



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Институт Аграрных
Исследований

Москва, 31 мая 2019

Международный форум

«АГРОТЕХ-2019: ШАГИ ЗА ГОРИЗОНТ»

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

А.С. НАУМОВ

**ЗАВ. ОТДЕЛОМ ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ ИНАГИС
ЗАВ. КАФЕДРОЙ СОЦ.-ЭК. ГЕОГРАФИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ГЕОГРАФИЧЕСКОГО Ф-ТА МГУ**

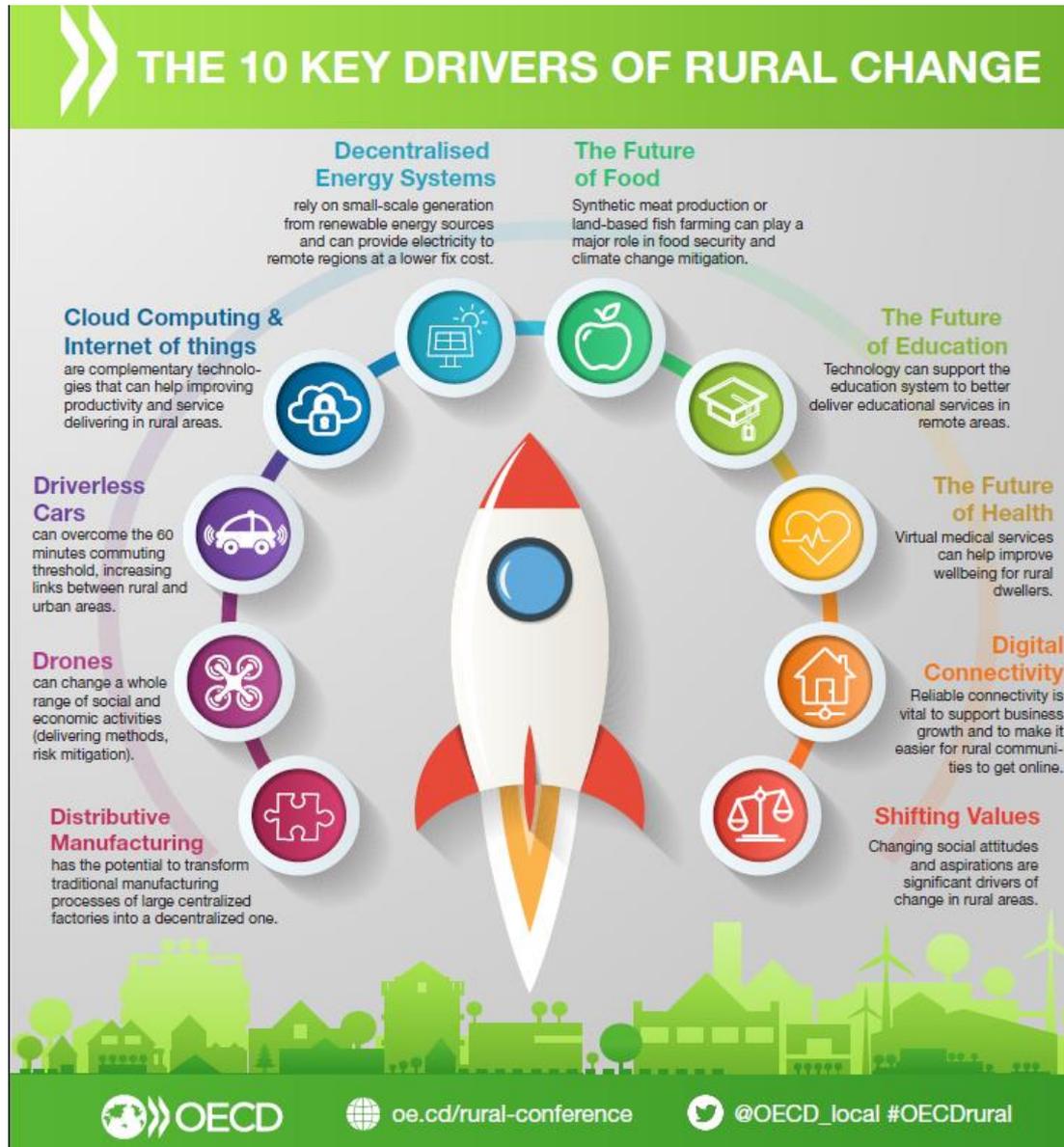
Политика сельского развития в странах мира

- **ЕС:** Европейская политика сельского развития 2014-2020 гг. – 118 программ; бюджет Европейского фонда для сельского развития 100 млрд евро + 61 млрд страны ЕС, 30% – экологические цели, 5% – поддержка местных инициатив (программы LEADER / Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale, CLLD / Community-Led Local Development)
- **США:** в 2017 создана целевая группа по сельскому хозяйству и сельскому процветанию; основные цели – интеграция сельских территорий в единое информационное пространство, повышение качества жизни, обеспечение занятости сельского населения, распространение инноваций, экономическое развитие
- **Канада:** развитие сельских территорий на децентрализованной основе – 15 «региональных корпораций развития»; опора на местные инициативы и сетевую структуру Canadian Rural Partnership (создана в 1998); основное внимание жителям малонаселённых и удалённых территорий – *матричный критерий для распределения средств «расстояние # плотность населения»*
- **Китай:** 2018 г. – программы «Оживление села» (до 2022), «Омоложение села» (до 2020), «Сельскохозяйственная модернизация» (до 2035) и «Создание сильного сельскохозяйственного сектора и достижение полной самореализации фермеров» (до 2050)

Приоритеты политики ЕС по развитию сельских территорий

1. Содействие перетоку знаний и внедрению инноваций в сельском, лесном хозяйстве и на сельских территориях в целом
2. Повышение жизнеспособности и конкурентоспособности всех типов сельского хозяйства, продвижение инновационных технологий на фермах и технологий устойчивого развития в лесном хозяйстве
3. Содействие созданию цепочек добавленной стоимости, управление рисками в сельском хозяйстве
4. Восстановление, сохранение и улучшение состояния экосистем, связанных с сельским и лесным хозяйством
5. Содействие рациональному природопользованию, поддержка перехода к климатостойчивому сельскохозяйственному производству, лесному хозяйству и пищевой промышленности с низким выбросом углерода
6. Содействие социальной интеграции, сокращению бедности и экономическому развитию сельских территорий

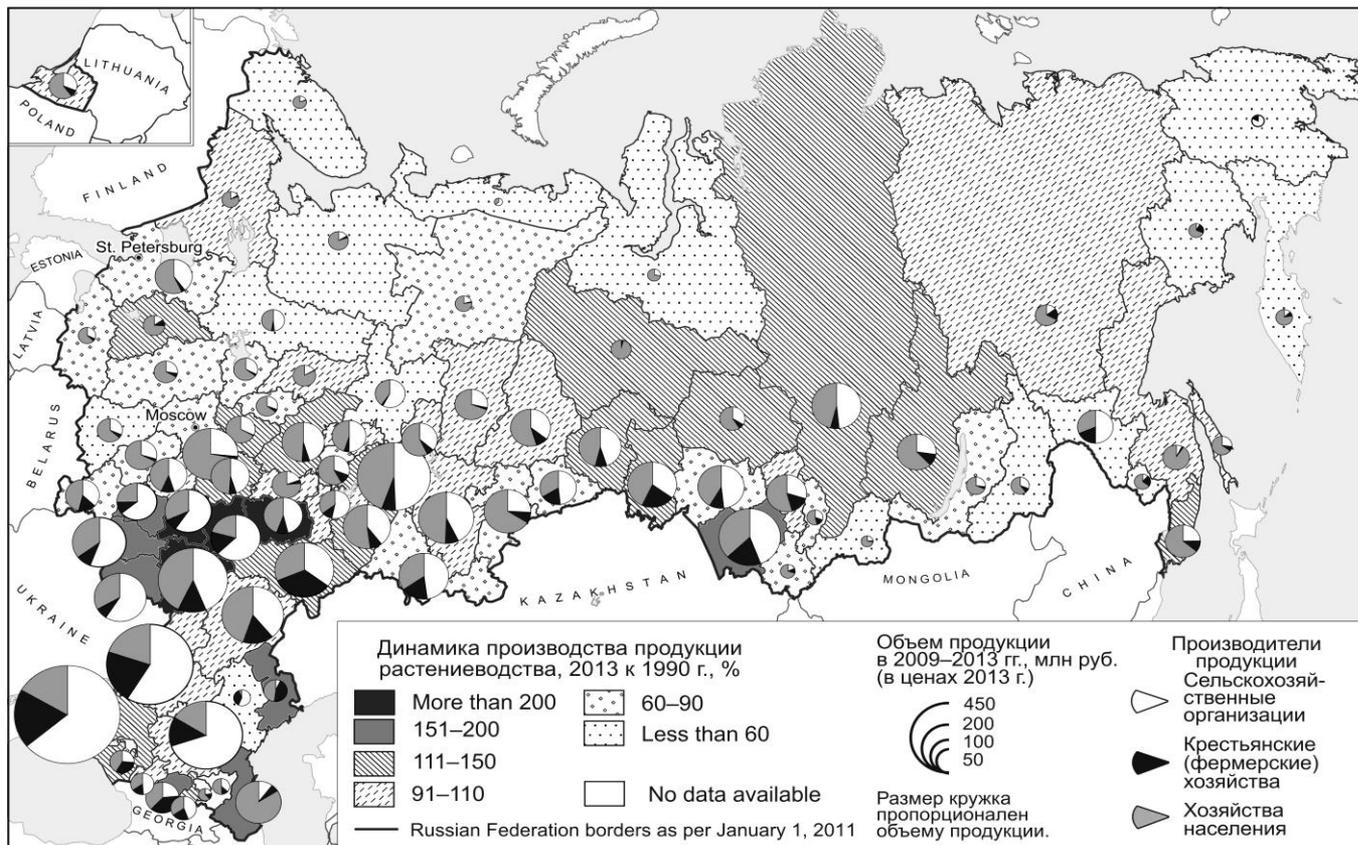
ОЭСР – 10 ключевых драйверов сельского развития



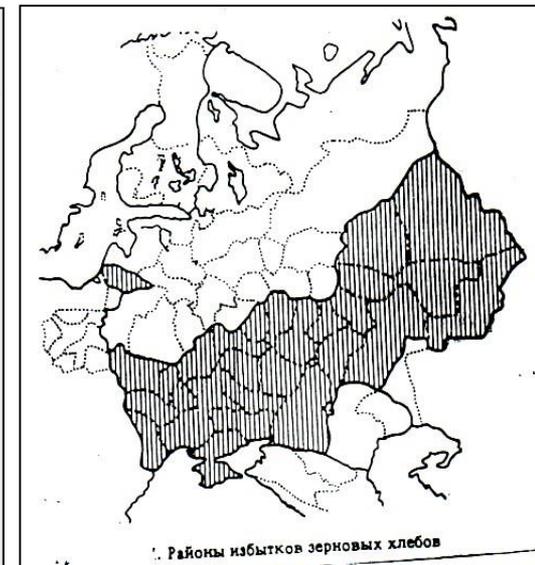
Россия: государственная поддержка АПК и сельского развития

- Гос. программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.»
- Обеспечение продовольственной независимости
- Повышение конкурентоспособности с.-х. продукции на внутреннем и внешнем рынках
- Инновационное развитие АПК
- Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК
- Воспроизводство и повышение эффективности использования земельных и других природных ресурсов, экологизация производства
- Устойчивое развитие сельских территорий
- **Субсидии сельхозтоваропроизводителям – 242 млрд руб. (2018)**
- **Устойчивое развитие сельских территорий – 25 млрд руб.**
- **Проект «Международная кооперация и экспорт» – поддержка АПК = 350 млрд руб (7 лет, 2019 +)**
- **Гос. программа комплексного развития сельских территорий = 100 млрд руб. (2020) → 200 млрд руб. (2021-2030)**

Россия: развитие рыночной экономики – пространственная поляризация агропроизводства



Богачев (2015)



Чаянов (1924)

15 из 85 регионов = 1/2 валовой стоимости сельхозпродукции (1990-е – 1/3)

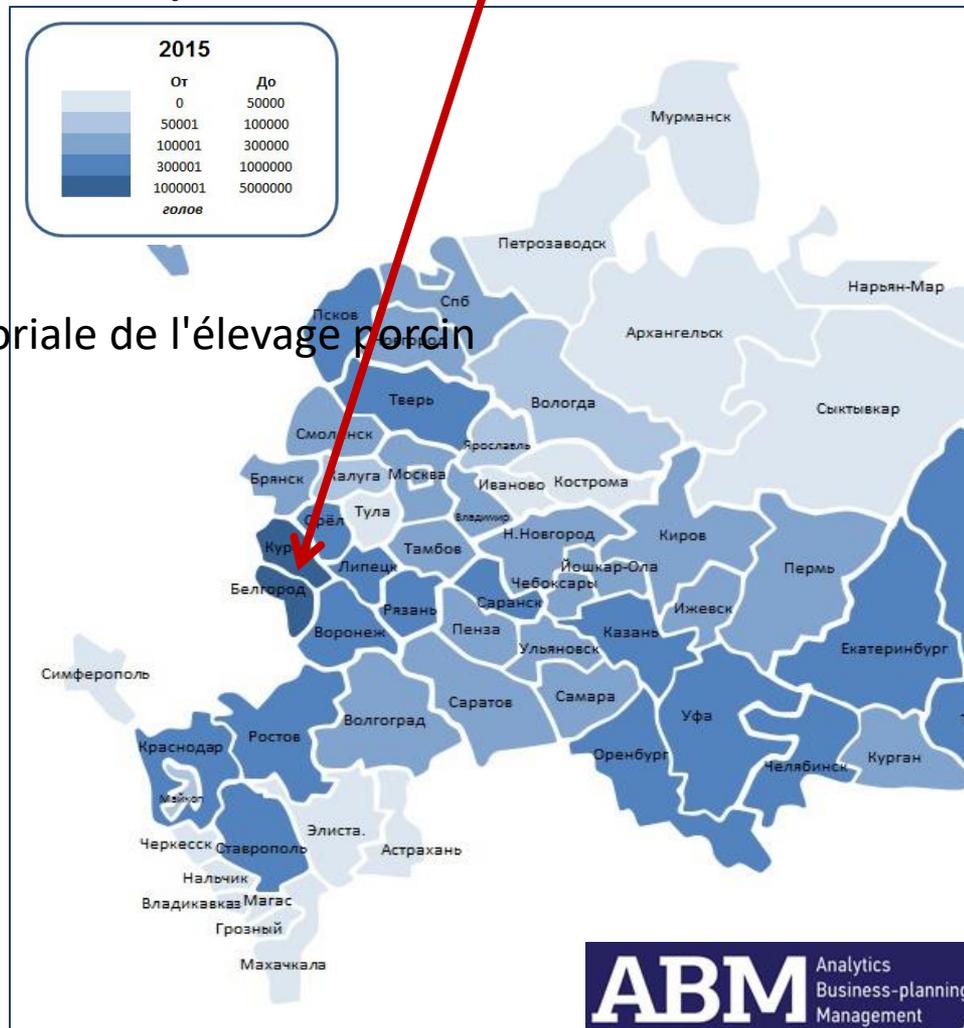
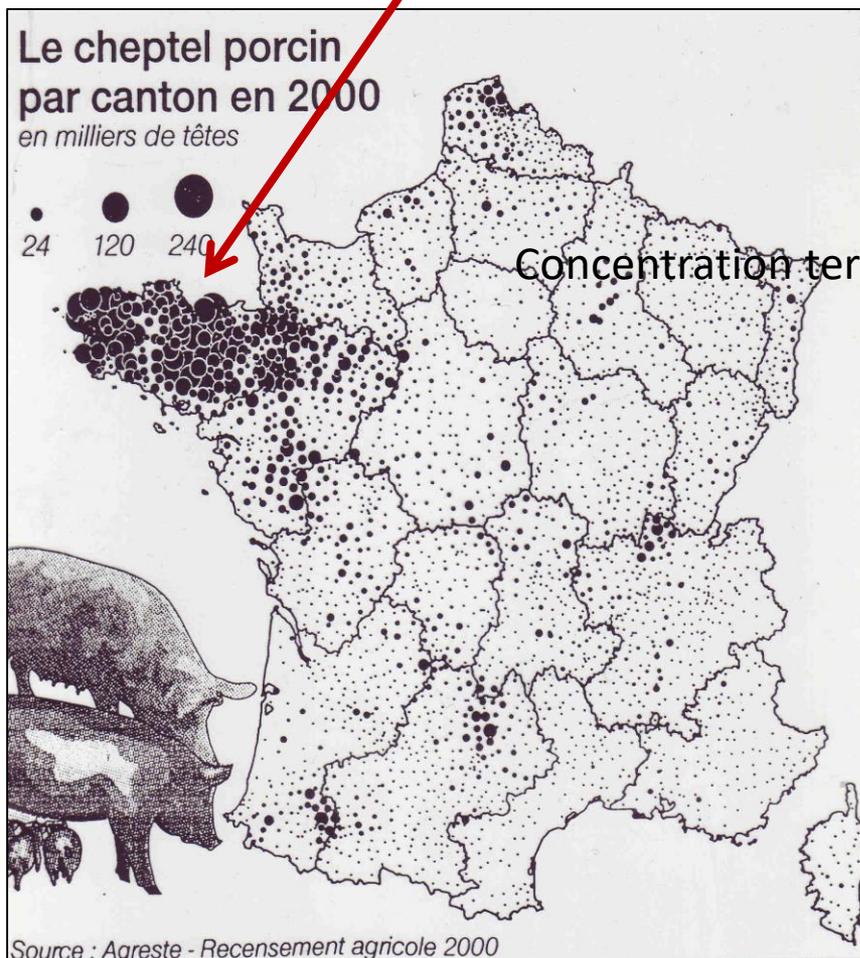
Франция и Россия: территориальная концентрация свиноводства



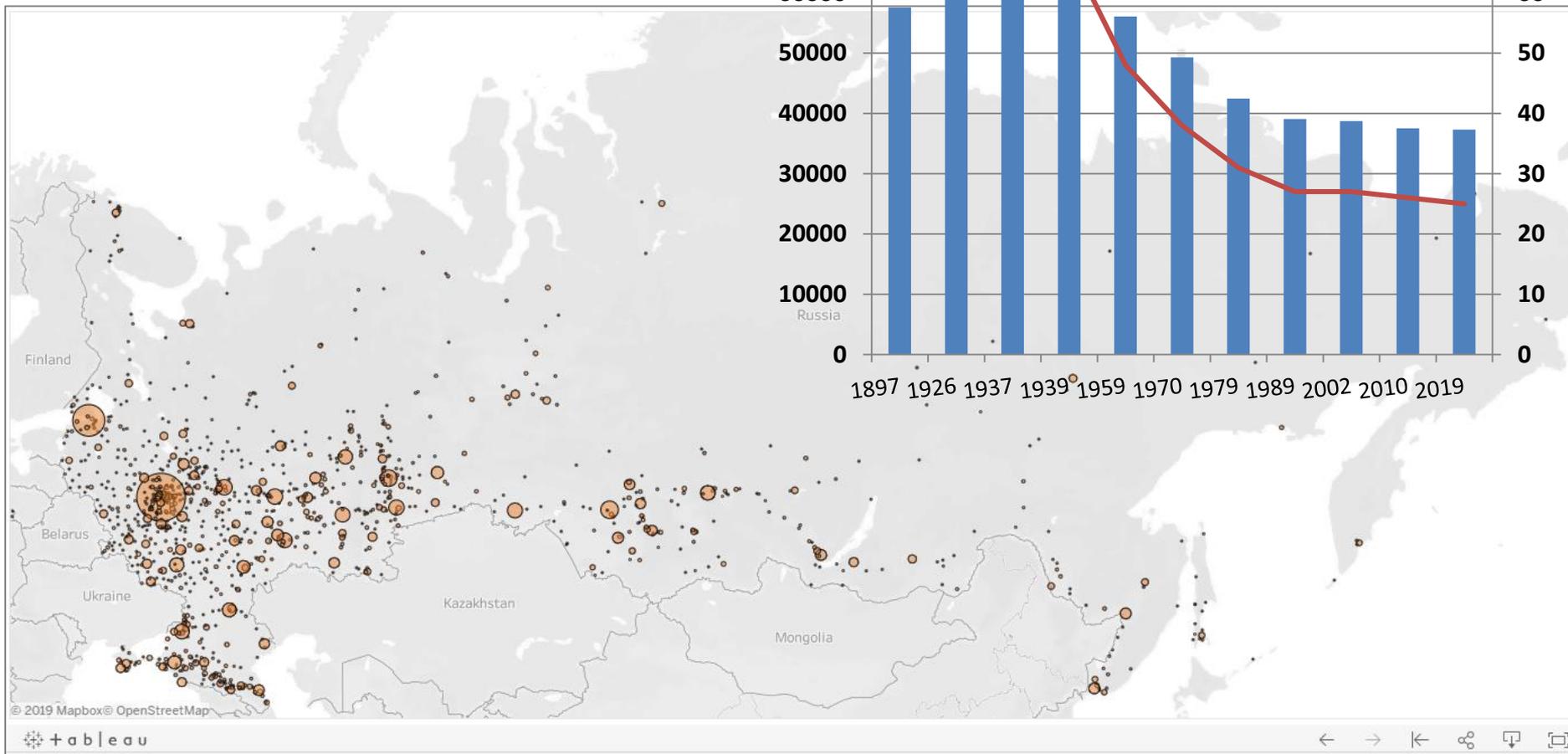
Бретань /Bretagne: 2/3



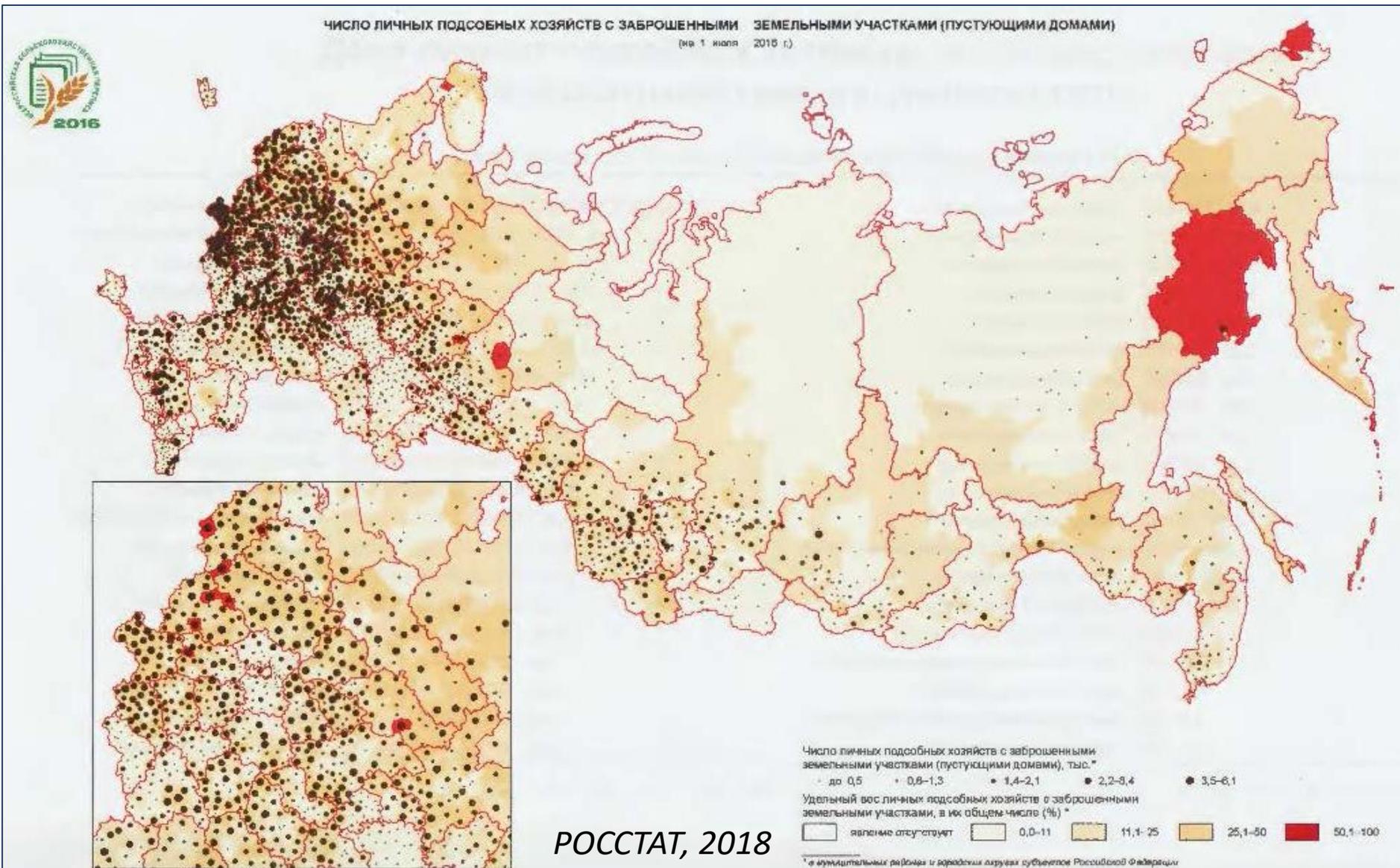
Черноземье / Région de Chernozem: 1/3,
Белгородская обл. – 18,2%, 3 свиньи на 1
жителя / Région de Belgorod: 3 porcs pour
habitant)



Россия: растущие города и обезлюдившее село

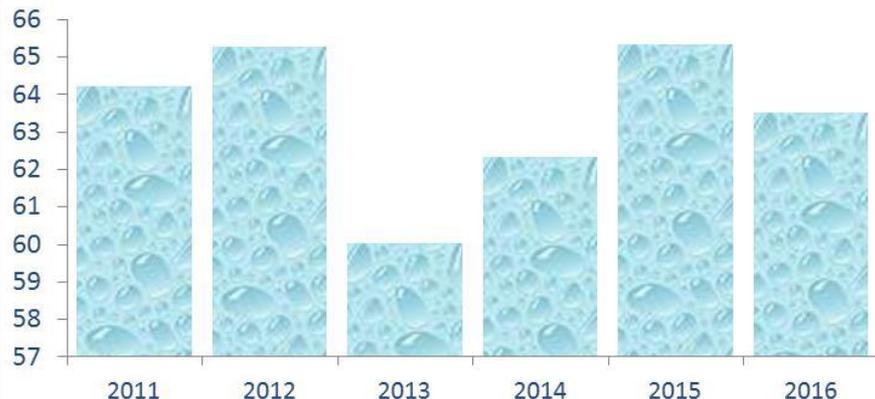


Заброшенные земельные участки (пустующие дома), 2016



Россия: соотношение сельских и городских домохозяйств

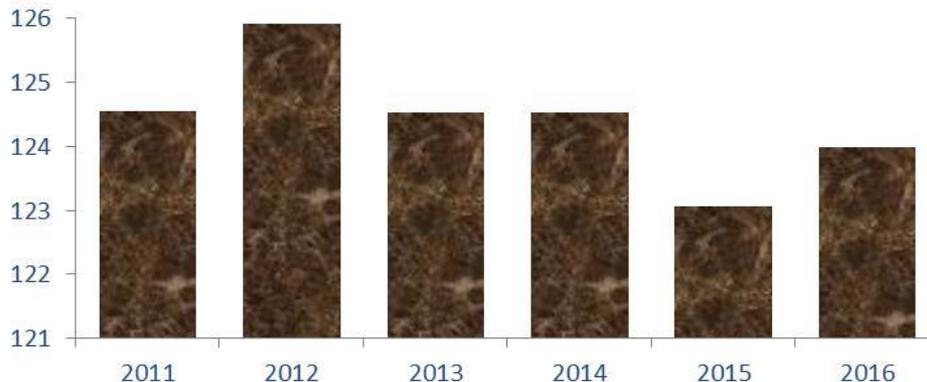
Располагаемые ресурсы: соотношение сельских и городских домохозяйств, %



Благоустройство жилищного фонда: соотношение сельского и городского



Умершие в трудоспособном возрасте на 1000 чел.: соотношение сельского и городского населения, %



Развитие агропроизводства ≠ развитию сельских территорий

- АПК: капиталистическая конкуренция, независимость от трудовых ресурсов
- Гос. регулирование → усиление концентрации; Стратегия пространственного развития – 50 агроцентров, «перспективная специализация» регионов
- Поляризация пространства и расширение периферии (*Нефедова, 2019*)

Задачи комплексного развития сельских территорий:

- Повышение благосостояния населения (сократить разрыв с горожанами до 85%)
- Сдерживание депопуляции, вторичное освоение территории
- Формирование сбалансированной системы расселения

Рецепты развития:

- Повышение инвестиционной активности населения
- АПК – модернизация традиционных и малых форм (GI), локальные инновации
- Неаграрная занятость (надомная работа, малый бизнес, услуги, туризм)
- Создание благоприятных условий для жизни: развитие инженерной, коммунальной, социальной инфраструктуры
- Инновационные решения: автономное энергоснабжение (солнце, ветер, биогаз), телемедицина, дистанционное образование
- Коммуникации: дороги, связь, интернет (connectivity!)

Инструменты развития:

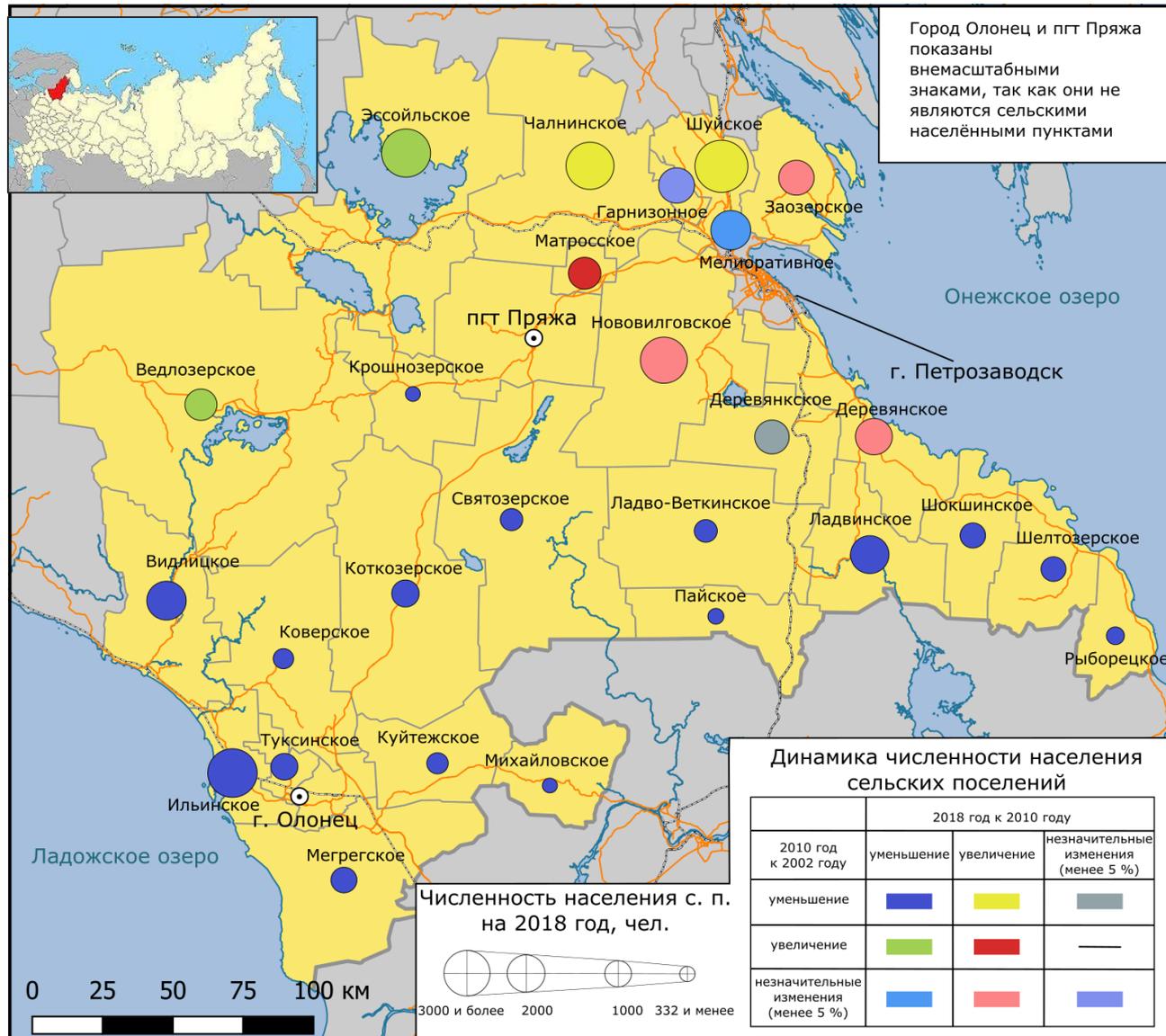
- Региональные программы
- Льготная ипотека
- Конкурс инициативных проектов (~ 30 проектов <10 млн руб./ год на регион)

Регионы России: уровень социально-экономического развития сельских территорий и уровень развития АПК

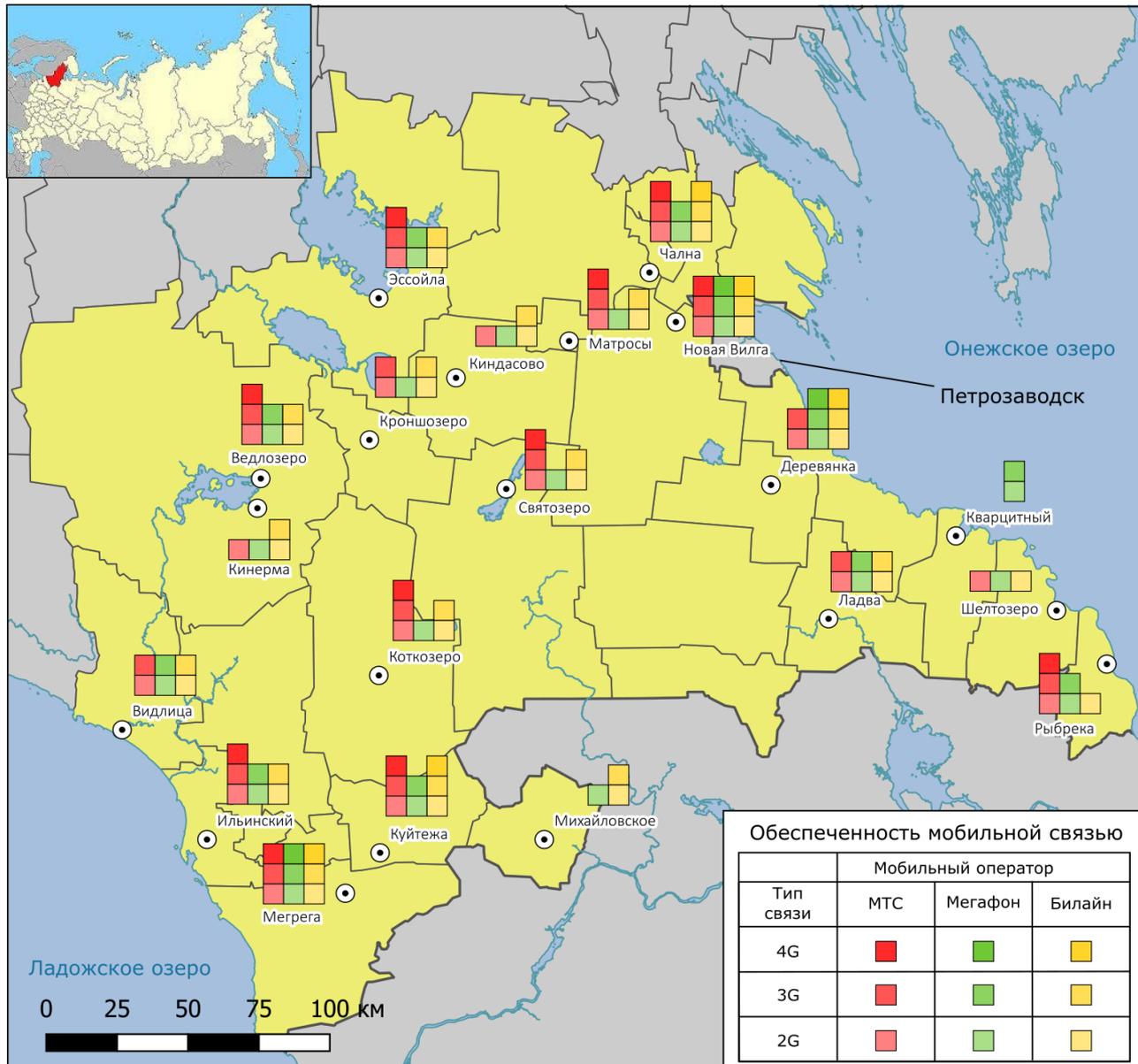
| Соц.-эк. развитие села ↓/ Развитие АПК → | Лидеры АПК | «Середняки» | Неаграрные |
|---|---|--|--------------------------------------|
| Высокий | Краснодарский край, Белгородская обл., Татарстан | Московская, Ленинградская, Калининградская области | ХМАО, ЯНАО |
| Средний | Калужская обл., Тульская обл., Алтайский край | Брянская обл., Курская обл., Башкортостан | Карелия, Пермский край, Якутия |
| Низкий | нет | Псковская обл., Костромская обл., Дагестан | Коми, Тува, Чукотский АО |

НЕОБХОДИМЫ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЕ МЕРЫ ПОЛИТИКИ ДЛЯ РЕГИОНОВ

Южная Карелия: динамика людности сельских поселений



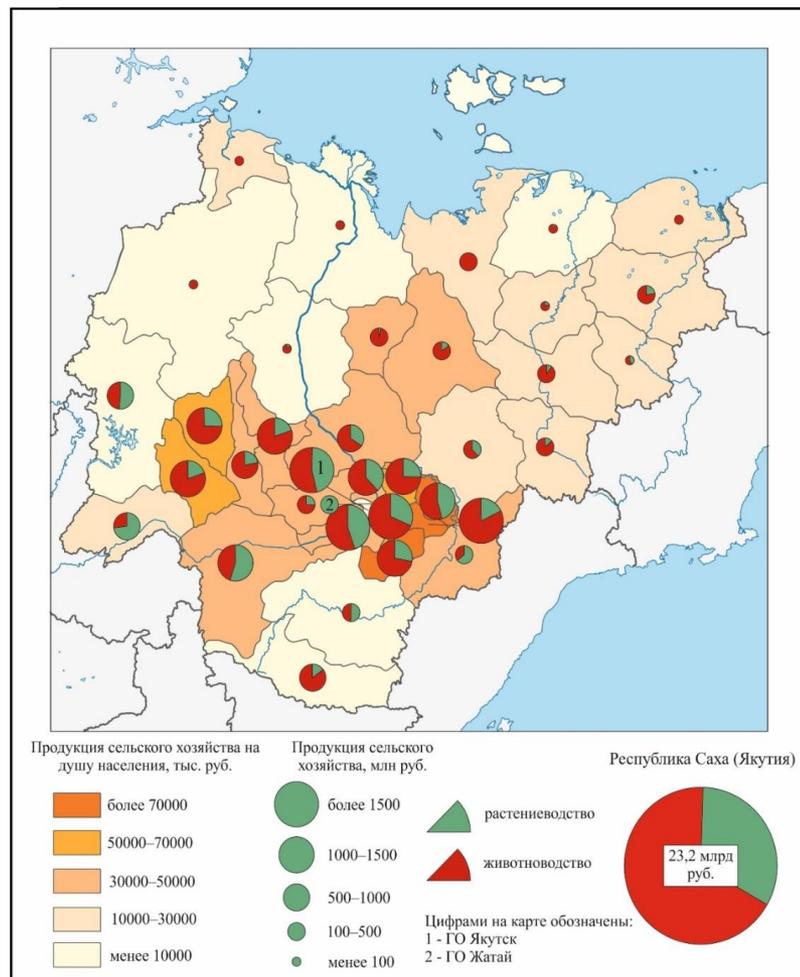
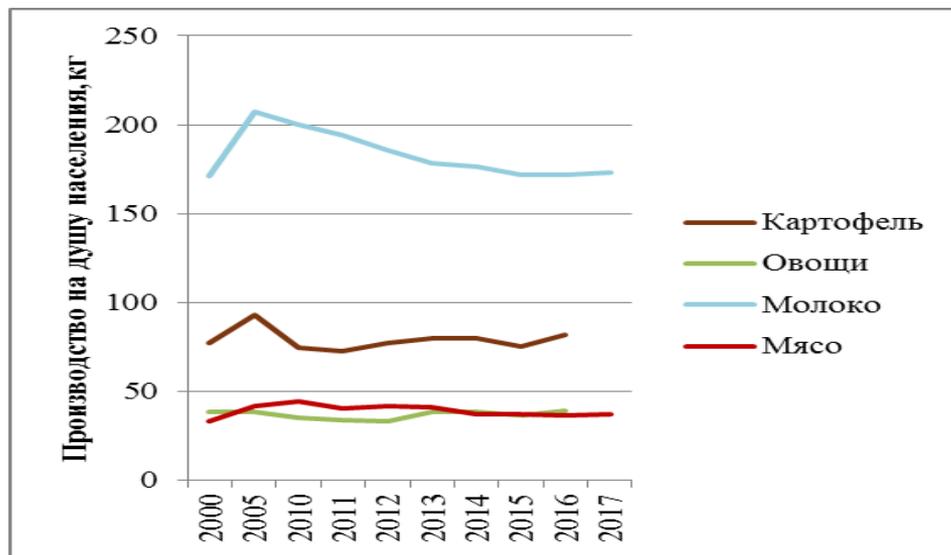
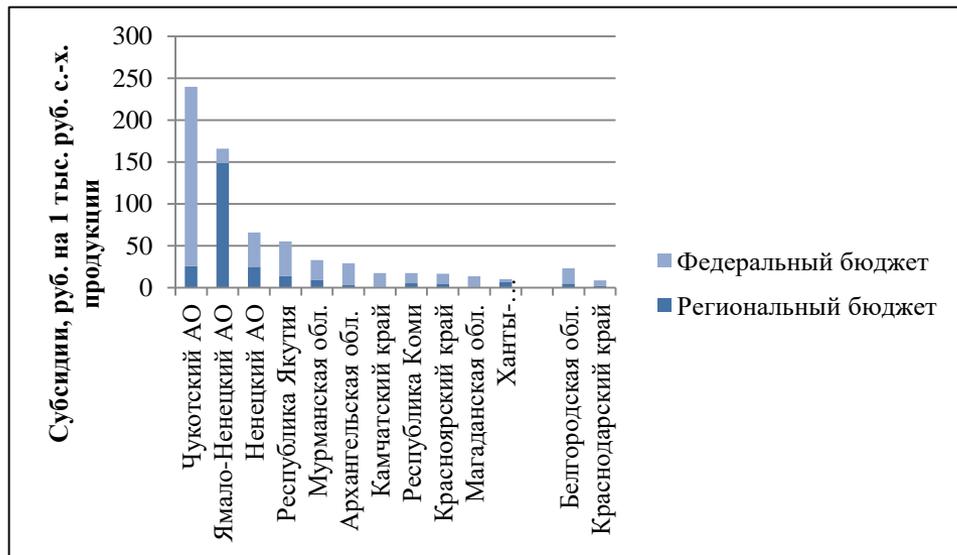
Южная Карелия: покрытие мобильной связью



Отчёт зимней экспедиции НСО кафедры СЭГЗС Географического ф-та МГУ (2019)

Сельское хозяйство как драйвер развития «неаграрной» территории: Якутия

АПК Якутии: субсидии и динамика производства



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Сельское поселение Рыбрека, Карелия (2019)