МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ В БЛИЖАЙШЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОЛИТИКИ

Ли Энн Джексон (Lee Ann Jackson) и Хубертус Гэй (Hubertus Gay)

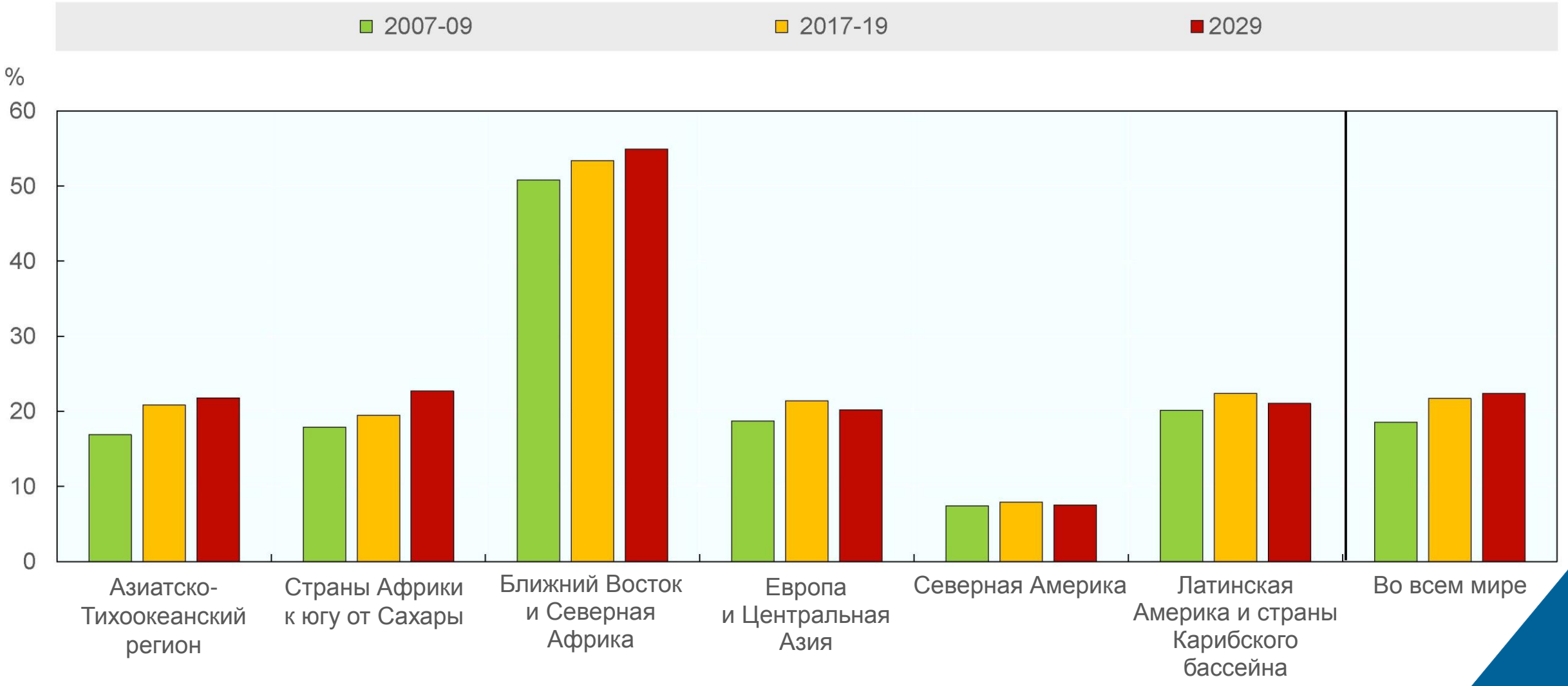
OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

Обзор

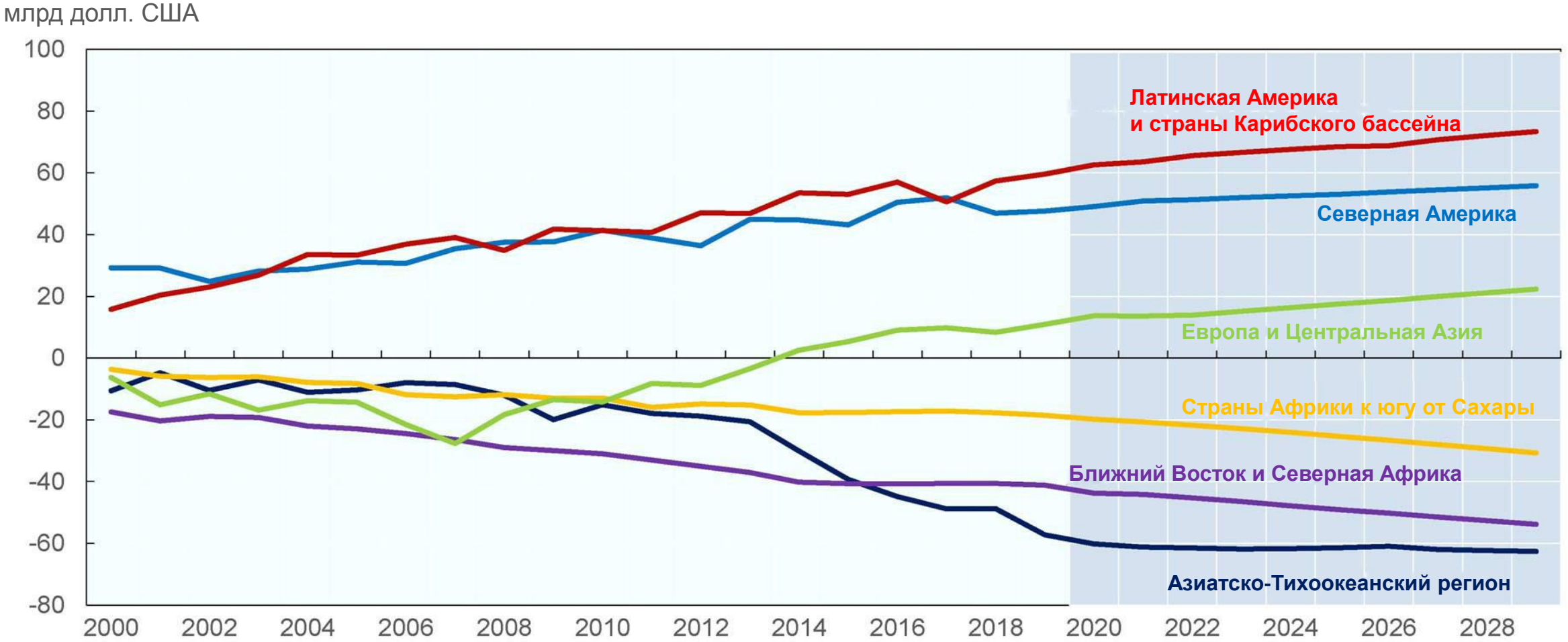
- Значимость международной торговли.
- Основные участники сельскохозяйственной торговли.
- Поддержка сельскохозяйственной политики: основные тенденции.

Важная роль торговли в обеспечении продовольственной безопасности на глобальном уровне

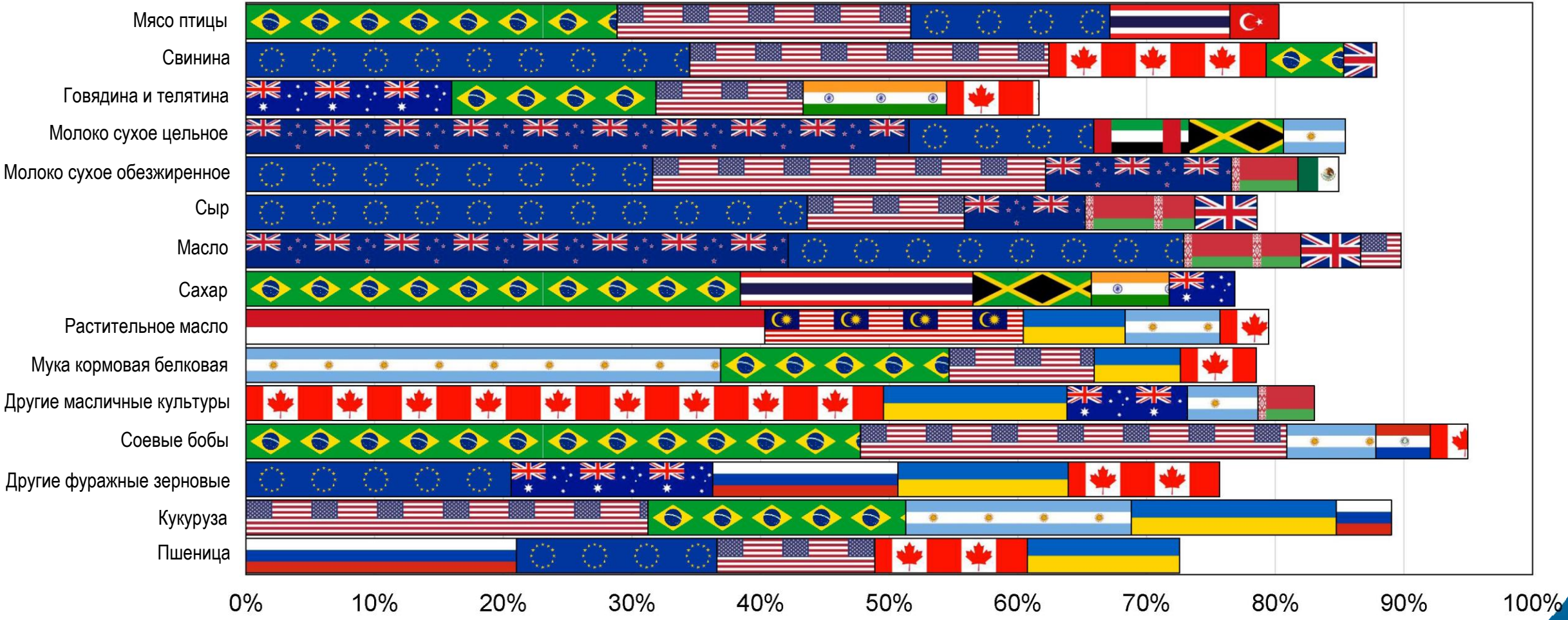
(доля импорта в калориях)



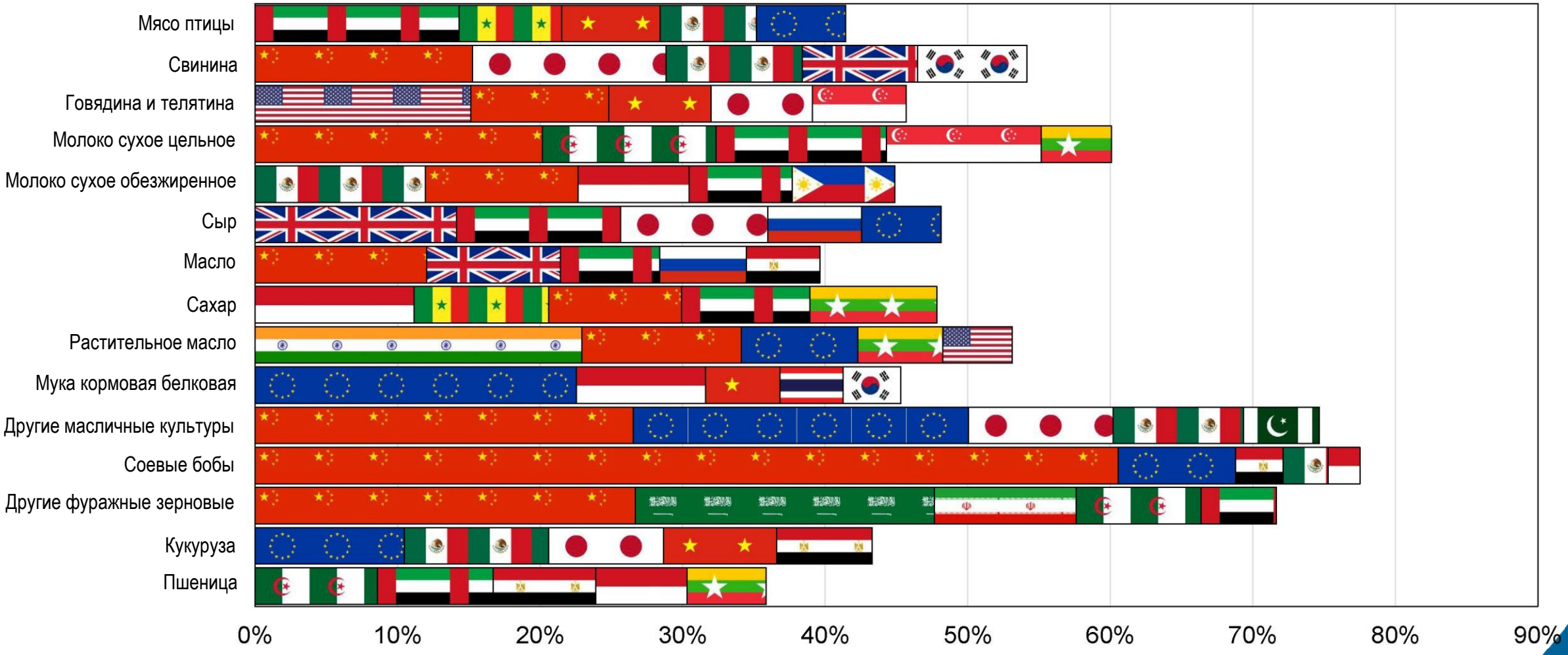
Усиление торговой специализации регионов с течением времени



Структура экспорта становится более концентрированной



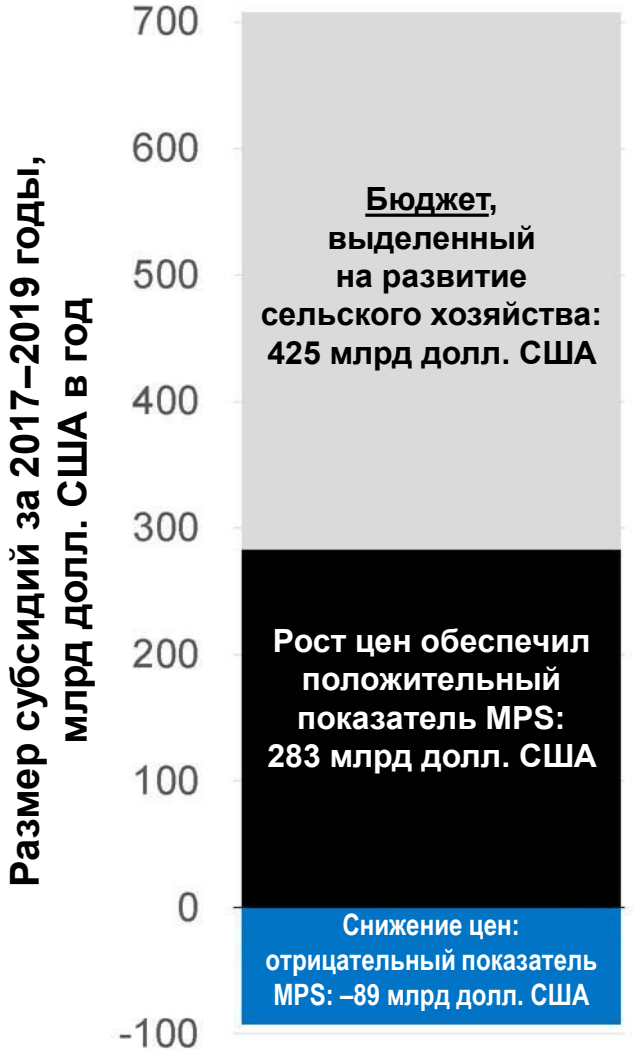
Структура импорта, как правило, менее концентрированная (за некоторыми исключениями)



В общей сложности на поддержку сельского хозяйства ежегодно выделяется более 700 млрд долл. США

- **Ежегодно правительства 54 стран выделяют более 700 млрд долл. США** на развитие собственного сельскохозяйственного сектора.
- **Из них более 400 млрд долл. США в год поступает из государственного бюджета**
  (> 1 млрд долл. США в день) — до пандемии COVID-19.
  - Остальная сумма поступает за счет повышения цен для производителей.
- **В некоторых странах реализуется ряд эффективных инициатив.**
  - Новая политика поддержки сельского хозяйства должна быть направлена на смягчение последствий изменения климата и повышение экологической устойчивости.
  - Заключение региональных торговых соглашений призвано частично компенсировать отсутствие прогресса в области сельского хозяйства на разных уровнях.
- **Однако большинство инициатив по-прежнему неэффективны и даже оказывают негативное влияние.**
  - Существуют возможности для реформирования с целью повышения производительности и устойчивости к внешним воздействиям.

Трансфертное ценообразование остается доминирующей формой оказания поддержки



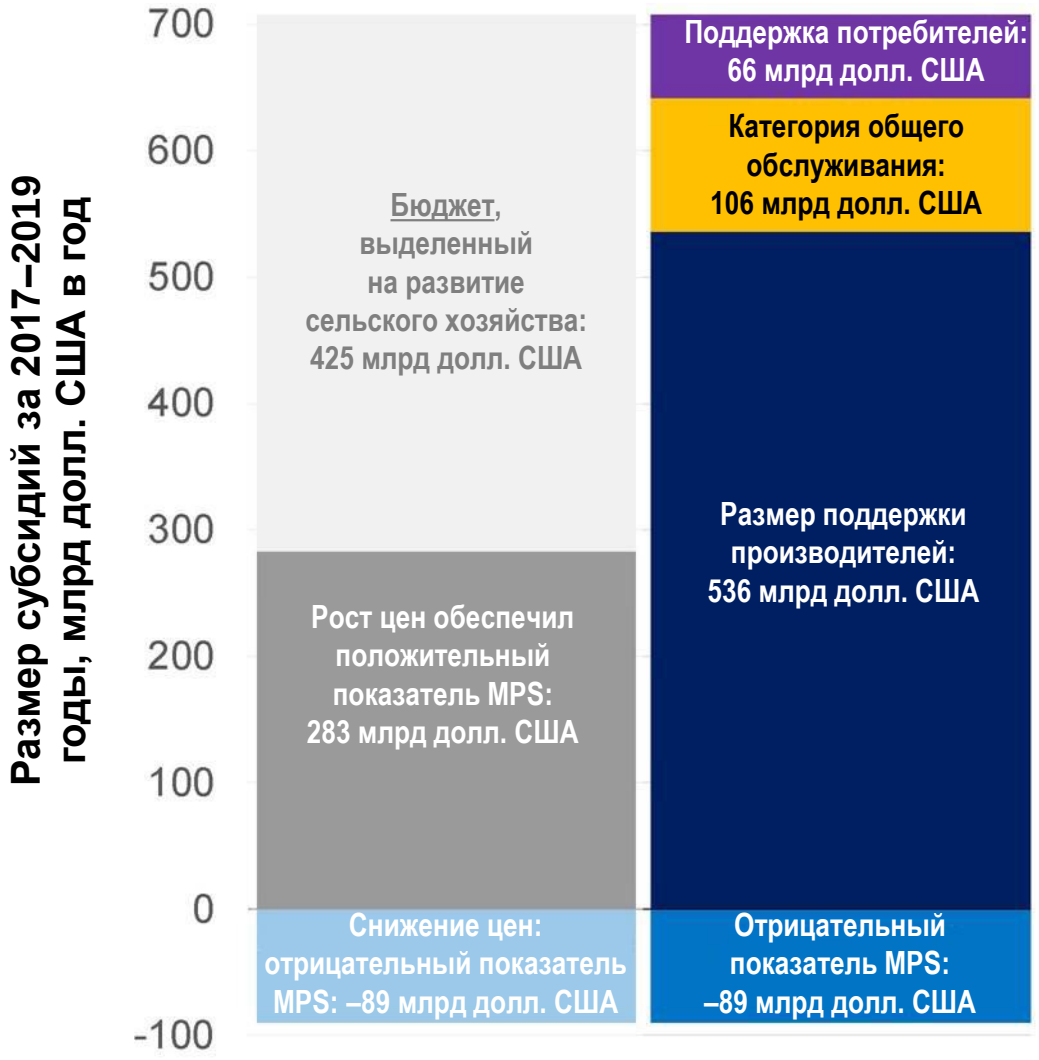
Результаты поддержки рыночной стоимости (MPS):

- рост цен на пищевую продукцию для потребителей;
- снижение конкурентоспособности пищевой промышленности;
- неэффективная и несправедливая система поддержки доходов фермеров;
- увеличение экологической нагрузки, рост выбросов парниковых газов;
- снижение цен на мировом рынке.

Регулирование цен требует введения торговых ограничений:

- ограничение импорта для поддержания внутренних цен на уровне выше мировых цен;
- ограничение экспорта для поддержания внутренних цен на уровне ниже мировых цен;
- увеличение волатильности мировых цен;
- перенос бремени адаптации к изменениям на рынке с отечественных фермеров на зарубежных.

Подавляющее большинство субсидий предоставляется индивидуальным предпринимателям



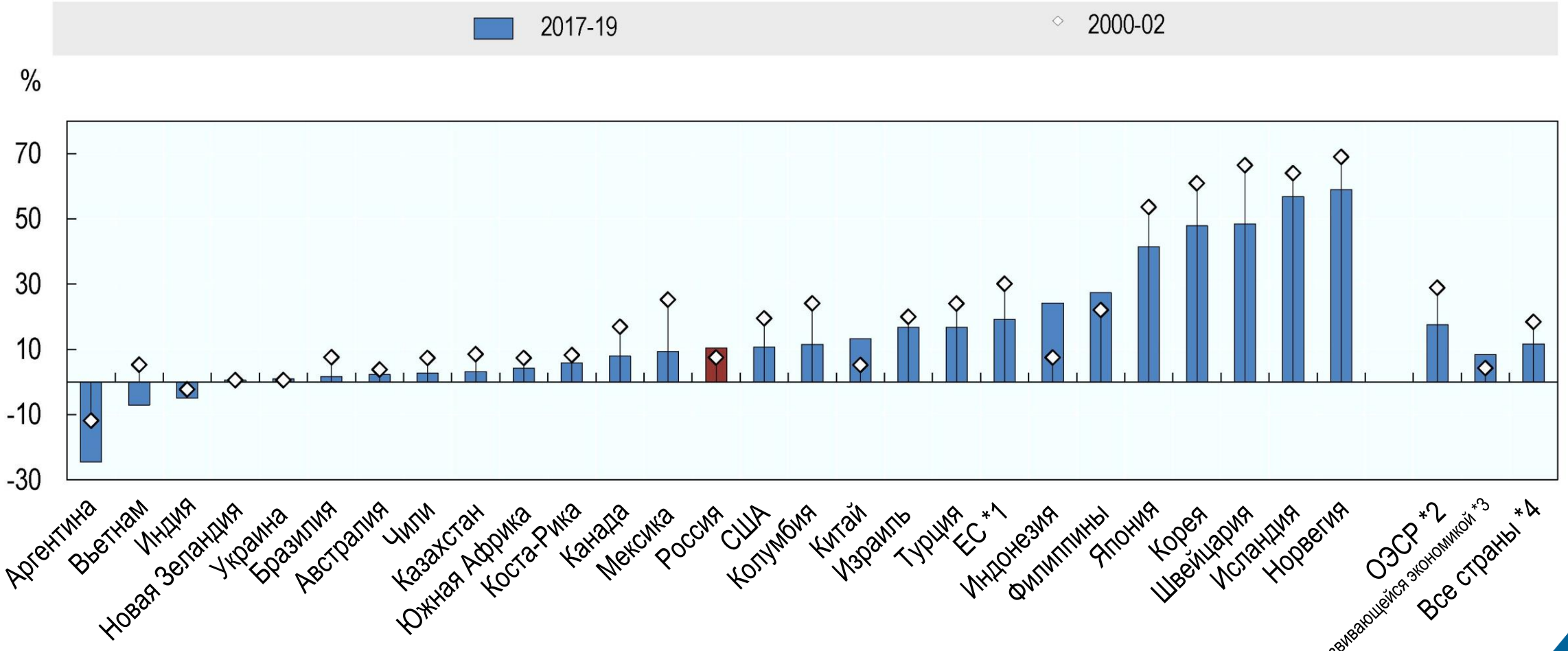
Поддержка производителей (PSE) = поддержка рыночной стоимости + субсидирование фермеров (536 млрд долл. США)

- В целом более одного из девяти долларов валовых поступлений от фермерских хозяйств приходится на меры политического вмешательства (% от PSE = 12 %).

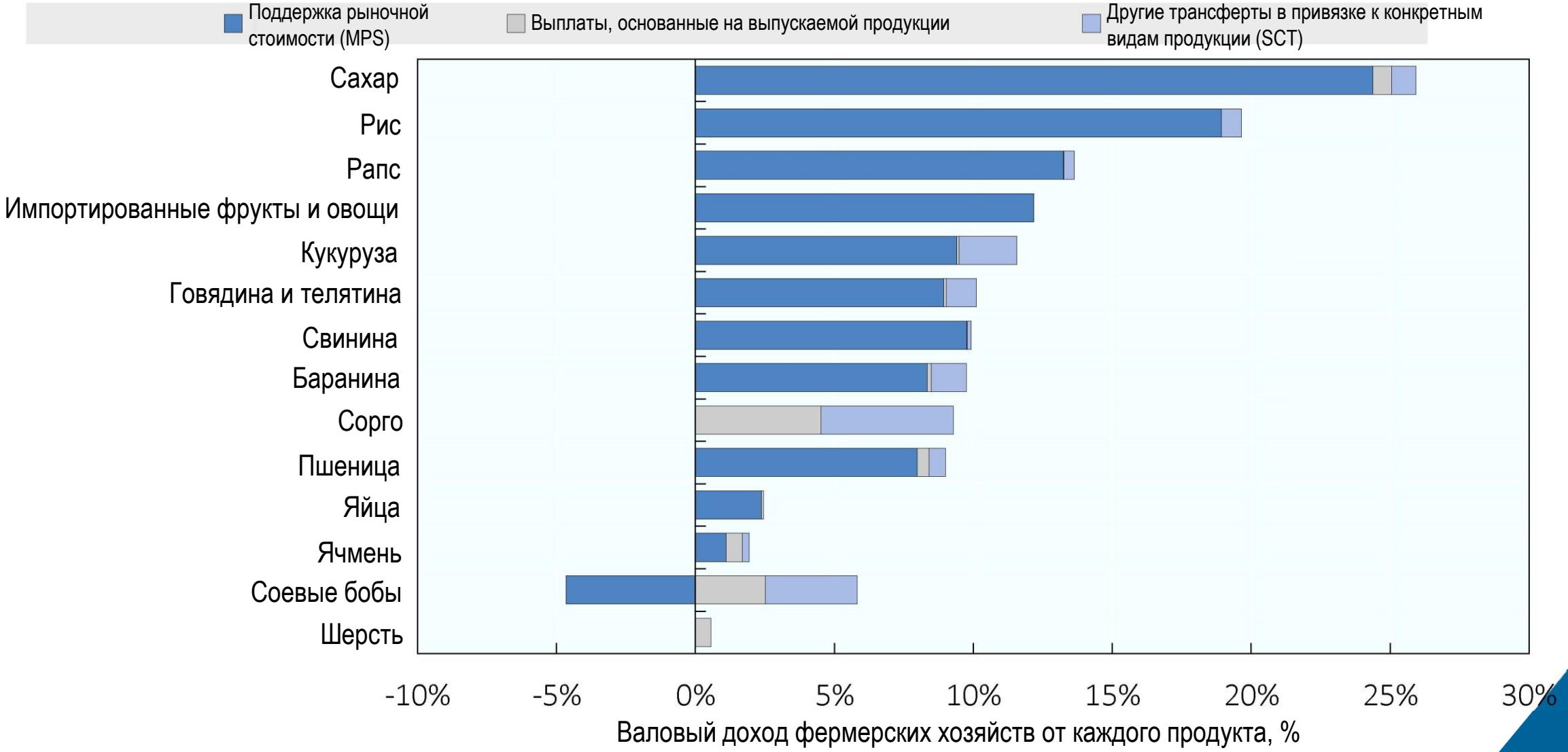
Целевая поддержка потребителей и категорий общего обслуживания сельскохозяйственного сектора в совокупности играет незначительную роль

- В большинстве стран потребители приобретают пищевые продукты по завышенной цене.
- Лишь в немногих странах для потребителей установлена актуальная цена.

Поддержка производителей по странам 2000–2002 годы и 2017–2019 годы (процент валового дохода фермерских хозяйств)



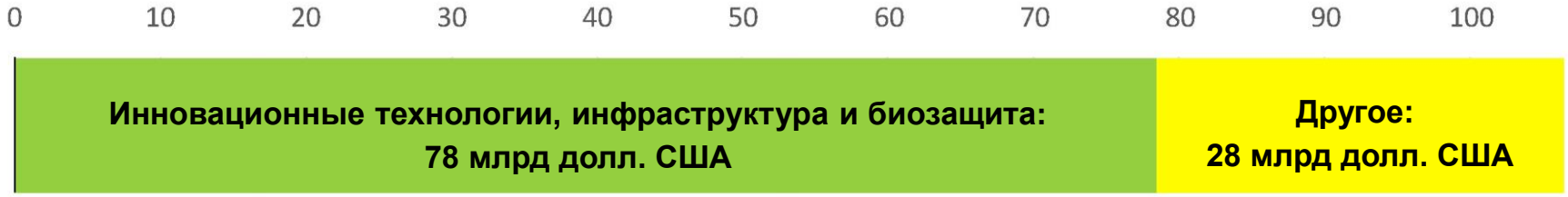
Поддержка оказывается конкретным товарам



Поддержка категорий общего обслуживания ограничена

- Поддержка категорий общего обслуживания включает затраты на **НИОКР**, сельскую **инфраструктуру** и службы **биологической защиты.**
- В перспективе:
  - долгосрочное повышение **производительности**;
  - усиление экологической **устойчивости**;
  - укрепление **устойчивости** к различным катаклизмам (COVID-19 будет далеко не последним);
  - борьба с **чрезвычайной климатической ситуацией**.
- Поддержка категорий общего обслуживания — это **недеформирующий** путь помощи агропродовольственному сектору.
- Некоторые правительства **выделяют значительные средства** на меры, оказывающие деформирующее воздействие на торговлю, но при этом **недофинансируют** ключевые услуги.

Размер субсидий в категории общего обслуживания за 2017–2019 годы, млрд долл. США в год



Основные выводы

- Хорошо отлаженная, предсказуемая система торговли приобретает все большее значение:
  - для продовольственной безопасности и питания в странах-импортерах, а также
  - для обеспечения средств к существованию в сельских районах стран-экспортеров.
- Несмотря на очевидную пользу поддержки сельского хозяйства, слишком много внимания уделяется неэффективным или оказывающим негативное влияние инициативам.
- Сокращение мер, оказывающих деформирующее воздействие, и торгового протекционизма способствует:
  - созданию налогово-бюджетных возможностей для инвестиций в ключевые государственные услуги;
  - формированию продуктивной, жизнеспособной и устойчивой агропродовольственной системы;
  - достижению необходимых результатов в области продовольственной безопасности.