

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Добровольный национальный обзор об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года



2020

Организации, ответственные за подготовку Добровольного национального обзора



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В партнерстве с:



Министерство
экономического развития
Российской Федерации



Министерство иностранных дел
Российской Федерации



Федеральная служба
государственной статистики

Информационный партнер



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ООН в Москве

Оглавление

Организации, ответственные за подготовку Добровольного национального обзора.....	2
Резюме.....	4
Введение.....	10
Методология и процесс подготовки обзора.....	12
ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».....	19
ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства».....	30
ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие».....	50
ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех».....	71
ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».....	94
ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».....	115
ЦУР 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех».....	138
ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».....	155
ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».....	174
ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».....	203
ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».....	229
ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».....	248
ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями».....	269
ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».....	287
ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».....	300
ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».....	318
ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития».....	341
Организации, принимавшие участие в подготовке Добровольного национального обзора.....	357

Резюме

Настоящий добровольный национальный обзор (ДНО) подготовлен с целью определения текущего положения России на пути к достижению целей устойчивого развития (ЦУР), принятых Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа в данном направлении стала прямым продолжением деятельности, которая велась в рамках достижения Целей развития тысячелетия.

При подготовке обзора было выявлено, что большинство целей и задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложены в основные стратегические и программные документы в России. Также, в разрезе отдельных целей значимым с точки зрения перспектив их достижения является участие гражданского общества, бизнеса, негосударственных организаций и научного сообщества.

В каждой из отдельных ЦУР Россия в последние годы показывала определенные позитивные результаты развития, среди наиболее успешных можно выделить ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост». В то же время, в отдельных направлениях наблюдается сохранение определенных вызовов, на решение которых получилось обратить внимание в процессе подготовки настоящего обзора.

В основной части документа описание достигнутого Россией прогресса в сфере устойчивого развития структурировано в виде отдельных глав для каждой из ЦУР. Далее приведены обобщенные характеристики и отдельные выводы относительно уровня и перспектив достижения по всем ЦУР.

ЦУР 1. В целом в России достигнута цель по ликвидации крайней нищеты (практически отсутствует население, имеющее среднедушевые располагаемые доходы ниже 1,9 долл. США в день). В стране реализуется эффективная политика в сфере борьбы с бедностью. В то же время, на период до 2024 г. в стране заложено снижение национального уровня бедности как минимум в два раза (в 2018 г. доля малоимущего населения составила 12,6%). Этому будет способствовать реализация национальных проектов («Демография», «Производительность труда и поддержка занятости» и др.) и развитие новых механизмов поддержки (например, внедрение инструмента «социального контракта»).

ЦУР 2. Национальная пищевая и перерабатывающая промышленность в настоящее время выпускает широкий ассортимент продукции и, например, уже в 2018 г. уровень распространенности недоедания был низким: около 1,6% (среди лиц старше 18 лет). В стране наблюдаются позитивные тенденции в сфере пищевой и продовольственной безопасности: например, снижается доля продуктов, не соответствующих гигиеническим требованиям. Развитию потенциала России в сфере достижения ЦУР 2 способствуют такие факторы, как развитие сельской инфраструктуры, снижение

торговых ограничений (в рамках ВТО) и реализация комплексных отраслевых стратегических программ.

ЦУР 3. Россия показывает значительные успехи в работе над достижением данной ЦУР, что подтверждается, например, снижением показателя материнской смертности (с 10,1 до 9,1 на 100 тыс. живорожденных за 2015-2018 гг.), снижением заболеваемости (например, туберкулезом – с 90,4 до 44,4 впервые зарегистрированных случаев на 100 тыс. населения за 2000-2018 гг.). Россия гарантирует всем гражданам на протяжении жизни доступ к бесплатной медицинской помощи, включающей охват мероприятиями от профилактики и скрининга до высокотехнологичной помощи.

ЦУР 4. Вопросы образования в России являются приоритетными для национальной политики. Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех. Решение вопросов обеспечения доступности и комплексного развития образования заложено в профильный национальный проект «Образование» и в ряд других стратегических и программных документов (например, государственные программы «Развитие образования» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»).

ЦУР 5. Гендерное равенство прав и свобод гарантируется Конституцией Российской Федерации. В стране наблюдаются позитивные тенденции в решении существующих проблем, которые представлены, например, разрывом в размерах оплаты труда между мужчинами и женщинами (в октябре 2017 г. отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин составляло 71,7%). По оценке ПРООН Россия входит в число стран с очень высоким уровнем развития человеческого капитала, причем индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин (0,823 против 0,808 в 2017 г.).

ЦУР 6. Около 80% населения России обеспечено услугами централизованного водоснабжения и около 77,4% в 2018 г. имели доступ к централизованной канализации. Совершенствование подхода интегрированного управления водными ресурсами позволяет повышать эффективность и обеспечивать устойчивое развитие и управление водными ресурсами. Идет разработка проектов цифрового управления водными ресурсами как на уровне бассейнов и регионов, так и в городах.

ЦУР 7. Энергетическая инфраструктура Российской Федерации активно преобразуется посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Цифровизация является ключевым драйвером технологической трансформации российского ТЭК. Также важной частью государственной политики по продвижению энергоэффективности народного хозяйства и внедрению новых передовых технологий в ТЭК является и развитие образовательной составляющей. На государственном уровне также ведется политика поддержки доступа к энергоресурсам отдельных категорий населения (пенсионеры, малоимущие семьи), которые имеют право на приобретение топлива по фиксированной государственной цене.

ЦУР 8. В стране наблюдается ускорение темпов прироста ВВП (с 0,3% в 2016 г. до 2,3% в 2018 г.) и доходов населения (прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников увеличился с 0,7% в 2016 г. до 6,8% в 2018 г.). При этом также наблюдалось снижение безработицы (с 5,5% в 2016 г. до 4,8% в 2018 г. среди населения в возрасте от 15 до 72 лет). Развитие экономики России стимулирует создание новых рабочих мест. За 2008-2018 гг. в России было создано около 1,4 млн дополнительных рабочих мест. В период после 2015 г. развитие получили ненефтегазовые сектора экономики. Благодаря этому происходит процесс диверсификации внешнеэкономической деятельности. Отдельным направлением государственной политики и развития является стимулирование роста производительности в российской экономике. В России наблюдается эффективная практика ведения социальной политики, направленной на развитие трудоустройства и профессионального роста для разных слоев и групп населения (соблюдение принципа «никого не оставлять позади»). Так, например, на уровне регионов устанавливаются квоты для приема на работу лиц с ОВЗ, также поддержка реализуется и бизнесом в инициативном порядке.

ЦУР 9. Приоритетными сферами развития инфраструктуры в России являются транспорт, энергетика, связь, обрабатывающая промышленность и инновации. Основу государственной политики в области инфраструктурного развития страны составляет Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., Транспортная стратегия Российской Федерации, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Для обеспечения сбалансированного развития инфраструктуры в 2018 г. было введено в эксплуатацию 560,4 км автомобильных дорог федерального значения, реконструировано почти 1 тыс. км автодорог местного значения, обеспечено соответствие новейшим стандартам 45 тыс. км автодорог, построено более 250 км железнодорожных линий, реконструированы и построены объекты инфраструктуры в 8 аэропортах. Также действует программа по устранению цифрового неравенства, в рамках которой около 5 млн граждан, проживающих почти в 14 тыс. малонаселенных пунктов (от 250 до 500 чел.), получают доступ к сети Интернет на скорости не менее 10 Мбит/с.

ЦУР 10. Политика России направлена на обеспечение устойчивого роста доходов граждан, а также на обеспечение участия граждан во всех сферах жизни. При этом особое внимание уделяется малоимущим слоям населения, гражданам пожилого возраста, а также гражданам с ограниченными возможностями здоровья. В Российской Федерации реализуется широкий комплекс финансовой поддержки пенсионеров как в целом, так и представляющих отдельные льготные группы населения. Вместе с тем несмотря на действующие надбавки, выплаты и льготы, каждый пятый пенсионер работает после достижения пенсионного возраста. В целях поддержки и поощрения участия граждан в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, статуса, обеспечение равенства возможностей в России реализуются меры по предоставлению льгот (в том числе налоговых льгот) малоимущим гражданам,

пенсионерам. Также реализуются меры для обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В составе миграционной политики Российской Федерации реализуется программа содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

ЦУР 11. Основные показатели жилищных условий в Российской Федерации в период с 2010-2018 гг. демонстрируют положительную динамику. Доступность жилья для российских граждан демонстрирует тенденцию к росту. Так, индекс доступности приобретения жилья в целом по России в 2006-2018 гг. увеличивался. Также сокращалось число лет, в течение которых семья из 3 человек может накопить на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на приобретение квартиры. Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, в целом по стране оценивается в 2018 г. на уровне лишь 47,8% (в 2006 г. она составляла только 18,6%). С 2018 по 2024 г. в Российской Федерации реализуется Национальный проект «Жилье и городская среда», ключевыми целями которого являются: обеспечение доступным жильем семей со средним уровнем достатка (включая использование ипотечного кредита), увеличение объема жилищного строительства, повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) выросла на 14,2% с 22,6 м² до 25,8 м². Увеличивается как общее число квартир (66,9 млн в 2018 г. против 60,1 млн в 2010 г.), так и средний размер одной квартиры (55,7 м² общей площади жилых помещений в 2018 г. по сравнению с 52,8 м² в 2010 г.).

ЦУР 12. В последние годы в России растет образование отходов производства и потребления, но большую часть (98,2% в 2018 г.) составляют отходы V класса опасности (самая низкая степень воздействия на окружающую среду), в то время как количество образуемых отходов I класса опасности (чрезвычайно опасные) сократилось за 2015-2018 гг. в 4 раза – с 80 до 20 тыс. тонн. В России широко развито обеспечение населения информацией о принципах устойчивого потребления через стимулирование развития экологического туризма, организацию раздельного сбора отходов, транслирование профильных программ по телевидению и реализацию специальных программ в ВУЗах. Уровень потенциальной готовности российских потребителей платить больше за продукцию компаний, ответственно относящихся к обществу и окружающей среде, составляет более 60%

ЦУР 13. Россия однозначно признает изменение климата как важную проблему, имеющую преимущественно антропогенный характер, которая требует международного сотрудничества и в решении которой Россия готова участвовать. По данным Национального кадастра, совокупные антропогенные выбросы парниковых газов в России без учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (далее – ЗИЗЛХ) составили в 2017 г. 2,2 млрд т CO₂-экв., что соответствует

67,6% совокупных выбросов 1990 г. С учетом ЗИЗЛХ совокупные выбросы в 2017 г. составили 1,6 млрд т CO₂-экв. (то есть 50,7% совокупных выбросов 1990 г.). Хотя часть достигнутых сокращений обусловлена трансформационным кризисом, все же начиная с 2000-х гг. экономический рост в России происходит почти без роста выбросов. В период 1998 – 2018 гг. прирост ВВП России составил почти 100% (1750 – 3600 млрд долл. в ценах 2011 г.), при этом прирост выбросов парниковых газов составил менее 13% (1880 – 2115 млн. т CO₂ эквивалента без учета ЗИЗИЛХ за 1998 - 2017 гг.). Снижению объемов выбросов способствовали меры по модернизации энергетики, повышению энергоэффективности в различных отраслях экономики.

ЦУР 14. В период с 2015 по 2018 гг. состояние наблюдаемых прибрежных морских акваторий России сохранялось на постоянном уровне, кардинальных изменений в таксономическом составе и структуре сообществ, а также градации состояния экосистем выявлено не было (за исключением миграции промысловых видов и изменения районов промысла в Северном Ледовитом океане). Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года направлена в том числе на обеспечение использования и при этом сохранения морских ресурсов; на обеспечение экологической безопасности морской среды и сохранение экосистем в акваториях Мирового океана, осуществление мониторинга ее состояния и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий ее загрязнения.

ЦУР 15. Природно-ресурсный потенциал России имеет глобальное значение. В стране огромные запасы пресной воды, лесных ресурсов, самые большие по площади нетронутые хозяйственной деятельностью экосистемы, в которых сохраняются высокий уровень и естественная динамика биологического разнообразия. Водные и наземные биологические ресурсы оказывают экосистемные услуги в масштабах биосферы Земли/планеты по всему миру, поддерживая устойчивость биосферы. По данным имеющимся по состоянию на 2016 год Россия обеспечивает почти 10% сохранения биосферной устойчивости. Особая ответственность России перед мировым сообществом состоит в выполнении задачи по сохранению объекта Всемирного природного наследия – озера Байкал. На обеспечение экологической безопасности России направлен национальный проект «Экология», который включает в себя федеральные проекты «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Сохранение биологического разнообразия и «Развитие экологического туризма».

ЦУР 16. Обеспечение правовой законности в Российской Федерации связано с развитием правоотношений в соответствии с требованиями правовых актов, среди которых первоочередное значение имеют положения национальной Конституции и принятых международных конвенций. В период с 2015 по 2018 гг. в Российской Федерации число преступлений, сопряженных с насильственными действиями, сократилось на 33,1%, а количество зарегистрированных преступлений против личности уменьшилось в 1,4 раза. Почти в 1,75 раза снизилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних.

ЦУР 17. В России ежегодно выделяются значительные средства на содействие международному развитию (СМР) – в 2014 г. в России принята Концепция государственной политики в сфере содействия международному развитию. Объем выделенных на СМР средств за период с 2014 г. по настоящее время составил в сумме более 5,5 млрд долл. Среди направлений, в частности, можно выделить сотрудничество с Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП, только за 2018-2019 гг. взнос на ряд мероприятий составил 97,9 млн дол.), ЮНИСЕФ (за 2012-2018 гг. выделено 25 млн дол.), ЮНИДО (ежегодный добровольный взнос в размере 2,5 млн дол.). Развивается направление «зеленого» финансирования технологического развития – в 2018 г. Россия вошла в список стран, чьи компании выпускают «зеленые» облигации.

Введение

Вопросы повышения благосостояния и борьбы с бедностью, повышения уровня занятости, улучшения качества образования и здравоохранения волнуют жителей любой страны мира.

Цели устойчивого развития все прочнее интегрируются в политику современных государств, и Российская Федерация не является исключением. Это выражается как во включении отдельных целей и задач устойчивого развития, а также отдельных показателей, отражающих степень их достижения, в стратегические и программные документы страны, так и в формировании полноценной системы статистического учета показателей ЦУР.

Данный добровольный национальный обзор является первой полноценной и глубокой оценкой состояния и прогресса достижения Целей устойчивого развития в Российской Федерации. Задачами данного Обзора являлись:

- понять институциональные механизмы реализации Повестки ООН до 2030 года, оценить существующее распределение ролей по координации и осуществлению ЦУР;
- проанализировать степень имплементации Целей устойчивого развития в национальные стратегические и программные документы;
- оценить текущее состояние и прогресс в области достижения Целей устойчивого развития и выявить ключевые успехи и вызовы в достижении ЦУР в России;
- обеспечить участие широкого круга заинтересованных сторон в подготовке обзора и развить таким образом заинтересованность органов власти, научного сообщества, бизнеса, к участию в имплементации ЦУР на национальном уровне.

Россия уже показывает определенные успехи, достигнутые в сфере обеспечения устойчивого развития и имплементации Повестки ООН до 2030 года на национальном уровне. В 2019 г. страна поднялась до 55 места в рейтинге по сводному Индексу достижения ЦУР (с 63 места в 2018 г.), причем стабильно положительные тренды развития наблюдаются по таким ЦУР, как ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост».

Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Благодаря социальной направленности Россия достигает значительных успехов в части работы над имплементацией принципа «никто не должен остаться в стороне». Так, этот принцип находит свое отражение при развитии доступности для населения услуг здравоохранения, финансовых услуг, возможностей трудоустройства. В России на уровне регионов действуют квоты для приема на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья (от 2 до 4%). Также позитивное влияние оказывает развитие

цифровых технологий и расширение доступности телемедицины, электронного образования, возможностей для трудоустройства (в том числе удаленного). Цифровые технологии при этом оказывают влияние не только на социальное направление, но и на сферы экономики и экологии. В частности, например, за счет перевода государственных услуг в электронный вид упрощается процесс подключения бизнеса к электрическим сетям.

Из-за огромной площади территории и неравномерного распределения населения (от 0,1 чел. на 1 кв. км до 4,9 тыс. чел. на 1 кв. км) большое внимание в России уделяется развитию инфраструктуры. Это играет системообразующую роль для развития по ряду направлений (промышленность, сельское хозяйство, экономические, социальные и информационные связи между различными регионами).

В части учета экологического аспекта устойчивого развития одним из важных событий для России в 2019 году стало присоединение к Парижскому соглашению по климату. Это присоединение, в дополнение к уже реализуемым международным проектам (в том числе на уровне ПРООН, МГЭИК) имеет перспективы стать дополнительным драйвером экологического развития не как на уровне страны, так и в мире в целом.

Основная часть настоящего обзора разделена на 17 глав (по одной главе на каждую из ЦУР). В каждой из глав приводится описание достигнутых в России результатов на пути к достижению соответствующей ЦУР и конкретных механизмов, которые этому способствовали. Также применительно к каждой из ЦУР выделены сохраняющиеся на данный момент вызовы и перспективы, шаги ответа страны на эти вызовы.

Методология и процесс подготовки обзора

В рамках процесса мониторинга прогресса в достижении Целей устойчивого развития все государства – члены ООН как минимум один раз в период до 2030 года в инициативном порядке представляют Добровольный национальный обзор достижения Целей устойчивого развития. Это первый Добровольный национальный обзор Российской Федерации, работы по подготовке которого были начаты в 2019 г.

Методология подготовки Добровольного национального обзора основывалась на рекомендациях ООН по подготовке и презентации добровольных национальных обзоров, разработанных Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам.

Стороны, принимавшие участие в подготовке ДНО

Координационная деятельность по подготовке Добровольного национального обзора (далее – ДНО), а также деятельность по организации экспертных обсуждений, подготовке основных тезисов и итогового ДНО осуществлялось Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

Для подготовки материалов для включения в ДНО были созданы 17 тематических рабочих групп (далее – ТРГ), исходя из принципа «одна ТРГ для каждой Цели устойчивого развития».

В состав ТРГ вошли представители федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы Российской Федерации, институтов развития, исследовательских организаций, бизнес-сообщества (союзов и ассоциаций предприятий, а также отдельных компаний). Всего было задействовано более 450 организаций и частных лиц, экспертов со всей России. Перечень ключевых организаций, принимавших активное участие в процессе подготовки ДНО, представлен

В рамках ТРГ проводились работы по сбору и систематизации материалов, а также по формированию проектов информационных материалов о прогрессе в достижении Целей устойчивого развития в стране, для их последующего включения в ДНО.

Федеральной службой государственной статистики, на которую возложены в том числе полномочия по формированию официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР в Российской Федерации, были представлены статистические данные и подготовлено статистическое приложение к ДНО.

Процесс подготовки ДНО

Для обеспечения своевременной и качественной подготовки ДНО были разработаны концепция ДНО и работы по его подготовке, включающая структуру материалов для включения в ДНО, и план-график работы по подготовке ДНО.

Процесс подготовки ДНО включал в себя несколько этапов.

- Предварительная работа.

В рамках предварительного этапа проводились работы по формированию составов ТРГ, 25 марта 2019 г. на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации было проведено установочное заседание всех ТРГ, в рамках которого прошло обсуждение общих организационных вопросов подготовки ДНО и согласование структуры материалов для включения в ДНО и плана-графика работы по подготовке ДНО.

- Работа по подготовке материалов для включения в ДНО.

Работа по подготовке материалов для включения в ДНО проводилась в рамках ТРГ. В рамках каждой ТРГ была организована работа по сбору и систематизации материалов для включения в ДНО. По итогам работы ТРГ были сформированы проекты глав, посвященных оценке состояния и прогресса достижения каждой из ЦУР в России, для их последующего включения в ДНО.

С целью учета в материалах ДНО позиций широких групп интересов сформированные ТРГ проекты глав были вынесены на публичные обсуждения, как с членами ТРГ, так и с иными представителями экспертного сообщества, которые не принимали участие в работе ТРГ. Публичные обсуждения проходили в период с сентября по середину ноября 2019 г.

- Работа по формированию проекта ДНО.

По итогам всех публичных обсуждений проектов глав, посвященных оценке состояния и прогресса достижения ЦУР, был сформирован полный проект ДНО, в который вошло описание прогресса в достижении целей и задач устойчивого развития в разрезе каждой из ЦУР. Данный проект также был вынесен на публичное обсуждение для согласования, прошедшее в марте 2020 г.

- Завершение работ по подготовке ДНО.

По итогам публичного обсуждения полного проекта ДНО была проведена актуализация статистической информации и сведений о реализуемых мерах и их результатах, представленных в ДНО, и корректировка ДНО.

Источники информации, используемые при подготовке ДНО

При подготовке ДНО применялись данные Глобальной базы данных ООН по устойчивому развитию, официальные статистические данные, представленные Федеральной службой государственной статистики, а также другими министерствами и ведомствами, к компетенции которых относится предоставление тех или иных показателей, отражающих прогресс достижения соответствующей ЦУР. Эти данные представлены также в открытом доступе на веб-портале Федеральной службой государственной статистики в подразделе [«Цели устойчивого развития»](#). По состоянию

на февраль 2020 г. на веб-портале опубликованы данные по 81 (33%) показателю из общего числа показателей ЦУР, вошедших в Глобальный перечень (244 показателя).

Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации

В 2017 г. Росстат совместно с другими федеральными органами исполнительной власти провел анализ наличия данных по показателям целей устойчивого развития. Было подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым в Федеральный план статистических работ был включен подраздел 2.8 «Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации», содержащий 90 показателей из глобального перечня показателей ЦУР.

В настоящее время из 90 показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, 61 показатель разрабатывается, для 14 показателей разрабатываются прокси-показатели, разработка 15 показателей запланирована до конца 2020 г.

В ноябре 2017 г. Росстатом начата работа по подготовке «дорожной карты» по совершенствованию официального статистического учета, направленного на формирование статистических данных по показателям ЦУР, а также работа по подготовке национального набора показателей ЦУР, предназначенных для осуществления контроля достижения Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на национальном уровне.

Кроме того, в настоящем ДНО с целью обеспечения большей объективности были использованы некоторые неправительственные источники данных, в том числе данные институтов развития и исследовательских организаций.

В настоящем ДНО также использованы сведения, представленные в Докладе Российской Федерации о достигнутых успехах и возникших проблемах в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов 23-й спецсессии ГА ООН; Докладе Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (девятый периодический доклад); Третий Двухгодичный доклад Российской Федерации, представленный в соответствии с решением 1/СР.16 Конференции Сторон РКИК ООН; Седьмое Национальное сообщение Российской Федерации, представленное в соответствии со статьями 4 и 12 Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 года и статьей 7 Киотского протокола; Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2017 годы; и в других государственных докладах Российской Федерации.

Везде, где это возможно, используемые данные были получены и рассчитаны на основе информации, находящейся в открытом доступе.

Имплементация Целей устойчивого развития в национальную политику

Большинство целей и задач устойчивого развития, определенных Повесткой 2030, в той или иной степени уже отражены в различных официальных программных документах в России.

Основополагающие принципы перехода России к устойчивому развитию были заложены в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, принятой Указом Президента Российской Федерации в 1996 г. Данная Концепция была направлена на обеспечение сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

С тех пор до 2018 г. включительно большая часть задач, в той или иной мере отвечающих целям устойчивого развития, на национальном уровне реализовывалась через государственные программы социально-экономического развития Российской Федерации, включающие федеральные целевые программы.

Текущее планирование национального развития

В 2018 году Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2019 г. № 204 (далее – Указ 204) были определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года. Всего было сформулировано 9 национальных целей, включая обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан; снижение в два раза уровня бедности; улучшение жилищных условий; ускорение технологического развития Российской Федерации; обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности и другие.

<i>Соотнесение национальных целей развития Российской Федерации с ЦУР</i>	
<i>Национальные цели развития</i>	<i>Цели устойчивого развития</i>
<i>Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения</i>	<i>ЦУР 2, 3</i>
<i>Повышение ожидаемой продолжительности жизни</i>	<i>ЦУР 2, 3</i>
<i>Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан</i>	<i>ЦУР 1, 10</i>
<i>Снижение в два раза уровня бедности</i>	<i>ЦУР 1, 10</i>
<i>Улучшение жилищных условий</i>	<i>ЦУР 1, 10, 11</i>
<i>Ускорение технологического развития Российской Федерации</i>	<i>ЦУР 8,9</i>
<i>Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере</i>	<i>косвенное влияние на все ЦУР</i>
<i>Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира,</i>	<i>ЦУР 8,9</i>

<i>обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности</i>	
<i>Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами</i>	ЦУР 2, 3, 8, 9

Для достижения указанных целей Правительством Российской Федерации были разработаны 12 национальных проектов по направлениям: демография (ЦУР 1, 2, 3, 5, 10), здравоохранение (ЦУР 3), образование (ЦУР 4), жилье и городская среда (ЦУР 11), экология (ЦУР 6, 9, 11, 12, 14, 15), безопасные и качественные автомобильные дороги (ЦУР 9), производительность труда и поддержка занятости (ЦУР 8, 9), наука (ЦУР 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15), цифровая экономика (ЦУР 8, 9 и в целом косвенно все ЦУР), культура (ЦУР 4, 8, 9), малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (ЦУР 2, 3, 8, 9), международная кооперация и экспорт (ЦУР 17).

Большое внимание в Российской Федерации уделяется вопросам цифровой трансформации. Полномерный и целенаправленный переход к цифровой экономике способствует выполнению фактически всех целей и задач устойчивого развития.

Например, развитие электронного правительства и цифровых услуг для населения способствует сокращению неравенства как внутри стран, так и между ними, что является напрямую одной из целей устойчивого развития в целом.

Способствовать выполнению задач ЦУР, например, может развитие таких электронных услуг, как телемедицина и электронное образование.

Сокращению неравенства способствует, в частности, развитие инфраструктуры доступа к сети Интернет и, как следствие, охвата населения сетью Интернет. С учетом повышения доступности сети Интернет можно выделить еще одно направление, которое может благоприятно отразиться на достижении ЦУР – появление новых возможностей для удаленной работы через Интернет, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, развитие ИКТ-инфраструктуры способствует достижению не только ЦУР 9 «Инфраструктура, индустриализация и инновации», но также и «социальных» ЦУР, в том числе ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие» и ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», и в целом косвенно влияет на достижение всех 17 целей устойчивого развития.

В целом в приоритетных направлениях развития Российской Федерации на период до 2024 года нашли полное или близкое к полному отражение большинство Целей устойчивого развития ООН.

Институциональная координация Целей устойчивого развития

На данный момент в Российской Федерации отсутствует единый координационный орган, ответственный за реализацию национальных целей развития и Целей устойчивого развития в стране.

В 2012 г. распоряжением Правительства Российской Федерации¹ была образована Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития (далее – межведомственная рабочая группа). Межведомственная рабочая группа является координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций при реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития.

Основными задачами межведомственной рабочей группы являются в том числе координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной в 1996 г.²

В 2016 г. межведомственной рабочей группой был проведен анализ наличия в федеральных органах исполнительной власти информации по отражению целей и задач устойчивого развития в директивных документах (концепции, стратегии Российской Федерации).

В целях проведения согласованной работы на национальном уровне при межведомственной рабочей группе была создана группа экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга целей устойчивого развития под председательством Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат).

На Росстат в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации³ были возложены полномочия по обеспечению координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР Российской Федерации в соответствии с принятыми

¹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 563-рп

² Указ Президента Российской Федерации от 01 апреля 1996 г. № 440

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06 июня 2017 г. № 1170-р

международными стандартами обмена статистическими данными. Росстат также является органом, отвечающим за разработку национального набора показателей ЦУР. В 2020 г. Росстатом был опубликован статистический ежегодник «[Цели устойчивого развития в Российской Федерации](#)».

Основные вызовы в достижении Целей устойчивого развития

Анализ существующего политического цикла и государственного управления показал, что ключевым вызовом для России в достижении ЦУР является низкий уровень системности в подходе к реализации ЦУР. Это проявляется в отсутствии единого куратора (ведомства или организации) направления устойчивого развития в стране, в задачи которого входила бы увязка целей и задач Повестки ООН до 2030 года с национальными целями развития. Это влечет за собой и другие вызовы, в том числе приводящие к общей низкой интенсивности работы по ЦУР в стране и медленной имплементации ЦУР в национальные стратегические документы.

Решением обозначенных выше вызовов могло бы стать создание в России специализированного координирующего органа по ЦУР, в задачи которого могла бы входить общая координация деятельности по ЦУР и по достижению национальных целей в России, выработка согласованных решений в данном направлении.

ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»

Резюме

Проблема бедности является одной из главных в мире. Бедность порождает огромное количество отрицательных социальных и экономических последствий, что делает реализацию мер по сглаживанию неравенства стратегическим направлением деятельности любого современного государства с социально ориентированной экономикой.

Несмотря на то, что в целом России удалось выполнить важнейшую цель устойчивого развития – ликвидация крайней нищеты (в России практически отсутствует население, имеющее среднедушевые располагаемые доходы ниже 1,9 долл. США в день), проблема бедности для Российской Федерации остается актуальной. В 2018 г. численность малоимущего населения (то есть населения с доходами ниже прожиточного минимума) составила 12,6% от общей численности населения.

Указом 204 в качестве одной из национальных целей и стратегических задач развития России обозначена цель снизить к 2024 г. уровень бедности в России как минимум в два раза.

Поскольку большую группу бедных в России составляют семьи с детьми, акцент в работе по снижению уровня бедности делается в том числе на выводе из бедности семей с детьми.

В последние десятилетия в России наблюдаются позитивные тенденции в сфере обеспечения социальной защиты отдельных групп населения и создания для этих целей новых механизмов поддержки, например, таких как «социальный контракт», в рамках которого предусмотрено оказание гражданам социальной поддержке при реализации последними мер по социальной адаптации.

На снижение бедности также направлены федеральные проекты, рассчитанные до 2024 г., в том числе федеральные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», предусмотренные национальным проектом «Демография», федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и др.

Сложившиеся тенденции показывают эффективность реализуемой государством политики в сфере борьбы с бедностью, однако масштабы оказываемой поддержки еще требуют более широкого распространения.

Ликвидация крайней нищеты и сокращение доли населения, проживающего в нищете (задачи 1.1 и 1.2)

Всемирный банк в качестве порога абсолютной бедности задает существование менее чем на 1,25 долл. США в день (по ППС). В 2015 г. Всемирный банк увеличил черту бедности до 1,90 долл. США в день. С 2017 г. добавлено еще две линии на уровне 3,20 долл. США и 5,50 долл. США.

В России население, имеющее столь низкие денежные доходы, практически отсутствует (Таблица 1).

Таблица 1 – Доля населения, имеющего доходы ниже границы бедности, установленной на международном уровне с учетом ППС в Российской Федерации (в % от общей численности населения)

	Доля населения, имеющего среднедушевые располагаемые денежные доходы ниже:				Справочно: доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной на национальном уровне по населению в целом
	1,90\$ в день	3,20\$ в день	5,50\$ в день	10,00\$ в день	
2010 г.	0,0	0,2	1,7	8,6	12,5
2011 г.	0,0	0,2	1,6	8,3	12,7
2012 г.	0,0	0,2	1,4	7,7	10,7
2013 г.	0,0	0,1	1,1	6,5	10,8
2014 г.	0,0	0,1	1,1	6,5	11,2
2015 г.	0,0	0,1	1,0	6,2	13,3
2016 г.	0,0	0,1	1,1	6,4	13,3
2017 г.	0,0	0,1	1,1	6,5	13,2

Источник: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Термин «бедность» или «нищета» в российском законодательстве не используется. Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»⁴ установлено, что «семья (одиноко проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки».

Таким образом, чертой бедности в России является «прожиточный минимум», который устанавливается как в целом по Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации. Прожиточный минимум определяется как стоимостная оценка потребительской корзины⁵, а также обязательные платежи и сборы. С учетом этого российская статистика регистрирует численность и долю населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

⁴ Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ.

⁵ Необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

По сравнению с 1995 г. в 2018 г. численность бедного населения, определяемого с помощью прожиточного минимума, в России сократилась в 2 раза (с 36,5 до 18,4 млн человек, доля населения от общей численности населения сократилась с 24,8% до 12,6%). Значительный прогресс был достигнут в 2000-2012 гг., когда доля малоимущего населения уменьшилась с 29% до 10,7%.

В 2015-2017 гг. доля населения с доходами ниже прожиточного минимума оставалась на уровне 13%. В 2018 г. численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 18,4 млн человек или 12,6% от общей численности населения. Таким образом, за год удалось вывести из бедности 500 тыс. человек (Таблица 2).

Таблица 2 – Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и дефицит денежного дохода

Год	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума		Дефицит денежного дохода		Величина прожиточного минимума ⁶ , долл. США по ППС в месяц
	млн человек	в % от общей численности населения	млрд долл. США по ППС	в % от общего объема денежных доходов населения	
2005	25,4	17,8	22,67	2,1	236,96
2010	17,7	12,5	23,71	1,2	359,66
2011	17,9	12,7	24,45	1,2	367,18
2012	15,4	10,7	20,07	0,9	352,64
2013	15,5	10,8	21,48	0,9	376,19
2014	16,3	11,3	22,97	1,0	383,07
2015	19,6	13,4	29,75	1,3	411,26
2016	19,4	13,2	28,81	1,3	403,43
2017	18,9	12,9	28,86	1,3	414,43
2018	18,4	12,6	28,45	1,2	418,68

Источник: Федеральная служба государственной статистики

При этом структура бедности за этот период существенно изменилась. Так, по состоянию на 2000 г. среди бедных было много семей пенсионеров, бездетных и одноподдетных семей. По состоянию на 2017 г. 81% бедных домохозяйств – это семьи с детьми. Среди бедных семей растет доля неполных семей, семей с двумя и более детьми и одиноких неработающих трудоспособных (Таблица 3).

⁶ С 2000 г. изменена методология расчета величины прожиточного минимума. С 2005 г. изменен состав потребительской корзины для определения величины прожиточного минимума. С 2013 г. изменен порядок расчета величины прожиточного минимума

Таблица 3 – Распределение численности малоимущих домашних хозяйств в зависимости от размера и наличия детей в 2017 г. (по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; в процентах)

	Доля в малоимущем населении	Справочно: Доля во всем обследованном населении
Все малоимущие домохозяйства, в том числе состоящие:	100,0	100,0
из 1 человека	5,3	26,4
из 2 человек	10,7	28,2
из 3 человек	20,9	21,4
из 4 человек	28,2	14,3
из 5 и более человек	34,9	9,7
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет, в том числе	81,0	32,8
1 ребенка	25,6	18,3
2 детей	33,5	11,0
3 и более детей	21,9	3,5

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Из представленной ниже таблицы (Таблица 4) видно несоответствие долей основных возрастных групп в общей доле обследованного населения и в доле бедного населения.

Таблица 4 – Распределение численности малоимущего населения по возрастно-половым группам в 2017 г. (по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; в процентах)

	Доля в малоимущем населении	Справочно: Доля во всем обследованном населении
Дети в возрасте до 16 лет:	39,3	18,4
до 3 лет	7,1	2,8
3-6 лет	10,3	4,9
7-15 лет	21,8	10,7
Молодежь в возрасте от 18 до 29 лет	12,3	12,9
В трудоспособном возрасте	54,1	56,5
в том числе		
мужчины	26,2	29,4
женщины	27,9	27,1
Старше трудоспособного возраста	6,6	25,1
в том числе		
мужчины	1,5	7,4
женщины	5,1	17,7

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Если доля детей во всем обследованном населении составляет 18,4%, то в бедном – 39,3%. Доля пожилых людей (старше трудоспособного возраста) во всем населении – 25,1%, в бедном – 6,6%. Наблюдается высокий уровень бедности населения в трудоспособном возрасте – 54,1% от бедного населения.

Более подробная информация о распределении населения по величине дохода, в частности о доле населения, имеющего среднедушевые доходы ниже 40%, 50%, 60% от медианного уровня, отражена в главе, посвященной ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».

Социальная защита малообеспеченных слоев населения, обеспечение равных прав на экономические ресурсы и снижение незащищенности от потрясений и бедствий (задачи 1.3, 1.4, 1.5)

В России действует множество мер социальной защиты, в рамках которых определенные группы граждан (участники военных действий, лица с ограниченными возможностями здоровья, малоимущие граждане, пенсионеры, безработные и др.) могут получить помощь от государства. Меры социальной поддержки делятся по категориям: пенсии, жилищные преференции, медицинские льготы, проездные льготы, налоговые льготы. В рамках данных мер наиболее уязвимые группы населения имеют возможность частичного или полного освобождения от уплаты определенных взносов и платежей (налоги, оплата проезда, оплата услуг ЖКХ и др.), а также приоритетного получения определенных услуг (поступление в ВУЗ, получение квартиры, выход на досрочную пенсию и др.).

В период после 2002 г. в России были приняты серьезные меры по повышению денежных доходов населения. Среди них – монетизация натуральных льгот, полная индексация пенсий и пособий в соответствии с уровнем инфляции, валоризация пенсий, введение социальной доплаты к пенсии, первый «демографический пакет» (набор законов, устанавливающих выплаты малоимущим семьям при рождении детей, субсидирование ипотечных кредитов, а также включающий программу материнского капитала), выдача средств материнского капитала, специальные выплаты из материнского капитала нуждающимся семьям.

В принятом Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г. «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части мер по снижению бедности предусмотрено в том числе следующее:

- целевая поддержка нуждающихся семей с детьми;
- содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет;
- расширение мер поддержки, предоставляемых на основе оценки нуждаемости с использованием данных государственной информационной системы социального обеспечения и единого ресурса сведений о населении;
- организация на региональном уровне учета малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи, а также разработки и утверждения специальных региональных программ по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Поскольку самую большую группу бедных в России составляют семьи с детьми, основной акцент в работе по снижению уровня бедности делается на выводе из бедности семей с детьми.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном. Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным

законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁷. Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане⁸. Более подробно система государственных пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей, рассмотрена в главе, посвященной ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

В России на законодательном уровне закреплено⁹ понятие «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», целью которого является решение ряда социальных вопросов. В частности, действие закона способно помочь в решении таких социальных вопросов, как повышение уровня занятости отдельных групп населения (пенсионеров, выпускников детских домов, лиц с ограниченными возможностями здоровья) и повышения доступности определенных товаров и услуг для таких групп населения. В качестве важного инструмента для реализации указанных мер социальной поддержки можно выделить оказание государственной поддержки «социальным» предприятиям, в которых предусмотрена квота для трудовой занятости социально защищаемых категорий населения (не менее 50% от общей численности сотрудников, не менее 25% в общем фонде оплаты труда). Также в России реализуется практика содействия трудоустройству лиц с ОВЗ. Более подробно эта практика описана в главе, посвященной ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

Меры содействия трудовой занятости женщин, а также занятости лиц старшего поколения в России подробно рассмотрены в главах, посвященных ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» и ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними» соответственно.

На достижение цели по сокращению бедности и обеспечению социальной защиты направлены также национальные проекты, утвержденные во исполнении Указа 204, в том числе федеральные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», предусмотренные национальным проектом «Демография», федеральный проект «Поддержка занятости и повышение

⁷ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

⁸ Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год // <https://rosmintrud.ru/docs/1361>

⁹ Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ.

эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

На рост денежных доходов населения и, соответственно, снижение бедности влияют многие национальные проекты, такие как «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Образование», а также государственные программы Российской Федерации «Экономическое развитие и национальная экономика», «Содействие занятости населения» и ряд других.

В 2010 г. в 17 регионах Российской Федерации начал проводиться эксперимент по внедрению формы государственной социальной помощи населению в виде социального контракта. На все регионы практика реализации механизма «социальный контракт» была распространена в 2012 г.

«Социальный контракт» – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия по программе социальной адаптации.

Важной составной частью социального контракта является программа социальной адаптации, в которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия, в том числе:

- поиск работы;
- прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- ведение личного подсобного хозяйства.

Программа социальной адаптации конкретизируется для каждой отдельной семьи получателя, ориентирована на срок действия социального контракта, продолжительность которого составляет от 3 до 12 месяцев, в некоторых случаях и более длительный период. Срок зависит от содержания программы социальной адаптации. Как правило, в качестве ключевого основания для формирования содержания программы социальной адаптации выступает общий доход семьи (например, ниже прожиточного минимума), учитываются и иные основания.

Для предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям в субъектах Российской Федерации практикуются различные инструменты. Для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности на предприятиях и в организациях, в том числе для получения дополнительного заработка и совмещения профессий оказываются следующие виды поддержки:

- помощь в постановке на учет в центре занятости населения;
- помощь в трудоустройстве через центры занятости населения (ходатайства и обращения в организации, к индивидуальным предпринимателям, в органы местного самоуправления);

- помощь в организации дополнительного обучения (курсы повышения квалификации) и профессиональной переориентации;
- поиск спонсоров, в том числе для трудоустройства несовершеннолетних членов семьи на летний период.

Так как в ряде случаев по месту жительства граждан отсутствуют предприятия и организации, испытывающие потребность в кадрах, региональные и муниципальные органы государственной власти через социальные контракты помогают гражданам в занятии индивидуальной предпринимательской деятельностью. Наиболее распространенными видами такой деятельности являются: открытие минипилорам, заготовка дров, шиномонтаж, пошив обуви, ремонтно-строительные работы, фотоуслуги, парикмахерские, салоны красоты, швейные мастерские. Средства, выделяемые по социальному контракту, используются, главным образом, на приобретение средств труда, например, на покупку станков, инструментов.

Поскольку в сельской местности уровень бедности существенно выше чем в городской, а возможности занятости – меньше, государственная социальная помощь на основании социального контракта используется для помощи в создании личного подсобного хозяйства (ЛПХ). К ЛПХ в рамках социального контракта относится: животноводство (разведение мелкого, крупного рогатого скота, коз, свиней, птицы); растениеводство (покупка или получение семян, рассады); приобретение сельхозтехники – для обработки земельных участков, как своих, так и чужих, с целью получения дохода.

По данным, поступившим из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2018 г. в целом по России 308,8 тыс. человек получили государственную социальную помощь на основе социального контракта, в том числе в проживающих в городской местности – 123,8 тыс. человек (40%), проживающих в сельской местности – 185,0 тыс. человек (60%). Средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта в 2018 г. составил 1,55 тыс. долл. США по ППС, регулярной денежной выплаты – около 509 долл. США по ППС¹⁰.

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. Таким семьям, наряду с денежными выплатами и натуральной помощью, предоставляются социальные услуги, психологическая и юридическая помощь, содействие в устройстве детей в детские дошкольные учреждения. В 2018 г. с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 62,6 тыс. социальных контрактов, (60% от общего числа социальных контрактов). В рамках социального контракта в 2018 г.¹¹:

¹⁰ Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год // <https://rosmintrud.ru/docs/1361>; по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

¹¹ По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

- 79,6 тыс. человек из малообеспеченных семей с детьми вели личное подсобное хозяйство (в том числе в сельской местности – 43,0%);
- 32,7 тыс. человек получили социальные услуги;
- 5,9 тыс. гражданам органами службы занятости населения оказано содействие в поиске работы;
- 2,0 тыс. граждан занимались индивидуальной трудовой деятельностью.

В 2018 г. среднедушевой доход в семьях, имеющих детей, по окончании социального контракта в целом по Российской Федерации увеличился в 1,4 раза (с 241 до 344,67 долл. США по ППС в месяц). Однако, доля граждан, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума по окончании срока действия социального контракта, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, осталась достаточно высокой – почти 65%¹².

Из общего числа граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в целом по Российской Федерации в 2018 году 19,5 тыс. человек (33,3%) преодолели трудную жизненную ситуацию. По завершении социального контракта 103,0 тыс. человек (35,1% малообеспеченных граждан), улучшив свое материальное положение, преодолели бедность¹³.

Описанные тенденции показывают эффективность реализуемой государством политики в сфере борьбы с бедностью, однако масштабы оказываемой поддержки еще не получили широкого распространения, что обусловлено, в частности, ограниченностью средств в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Затраты на передвижение составляют важную часть расходов населения. В связи с этим эффективное функционирование социально ответственного транспорта способствует преодолению порога бедности, сокращает дисбаланс в потреблении и распределении материальных благ и услуг. В России процент затрат населения на транспортные услуги варьируется в зависимости от конкретного региона. Во многих областях и городах на пользование общественным транспортом различным категориям граждан даются льготы или компенсация. Право регионов предоставлять льготы на проезд лицам, проживающим на их территории, предусмотрено на законодательном уровне.¹⁴

Также Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В России действуют программы субсидирования перелетов с Дальнего Востока в центральную часть России и обратно, а также между регионами Дальневосточного

¹² По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

¹³ По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

¹⁴ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ.

федерального округа. Срок действия программы – круглогодично, для всех категорий граждан.

Создание стратегических механизмов, учитывающих интересы бедного населения (задача 1.б)

Уровень денежных доходов населения является важнейшим показателем степени экономической и социальной развитости государства. В программных документах, принимаемых Правительством Российской Федерации как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу, задача устойчивого повышения уровня жизни является одной из ключевых в ряду задач социально-экономического развития страны.

Указом 204 предусмотрено сокращение бедности в стране в два раза к 2024 г. В рамках принятого Правительством Российской Федерации в 2019 г. «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года», важная роль в снижении бедности отводится региональной политике – ускоренное социально-экономическое развитие регионов (прежде всего сельских территорий, небольших городских поселений и моногородов), кардинальное улучшение качества жизни сельского населения, обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, поддержка фермеров и развитие сельской кооперации.

Национальная цель по снижению бедности в 2 раза к 2024 г. получила отклик со стороны региональных органов государственной власти, прежде всего с точки зрения внимательного изучения ситуации на местах. В период с 1 декабря 2018 г. по 30 ноября 2019 г. в ряде регионов¹⁵ проводились пилотные проекты, нацеленные в том числе на:

- подготовку проектов региональных планов мероприятий, направленных на увеличение доходов граждан и снижение бедности, включая оценку финансового обеспечения и ожидаемого эффекта от внедрения планируемых мероприятий по достижению поставленных задач;
- подготовку предложений об определении дифференцированных размеров ежемесячной выплаты с учетом возраста и степени автономии ребенка-инвалида и инвалида с детства I группы, за которыми осуществляется уход, и существующей практики таких выплат в регионах;
- разработку и представление предложений по подготовке методических рекомендаций по принятию региональных программ снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Определенные меры, направленные в том числе на снижение уровня бедности, заложены в отраслевые стратегии России на период до 2030 г.

¹⁵ Кабардино-Балкарская Республика, Республика Татарстан, Республика Тыва, Приморский край, Ивановская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Томская область

Мобильность населения и доступность транспортных услуг является одним из главных приоритетов развития транспортного комплекса Российской Федерации. Для решения задач выполнения социально-ориентированных программ в транспортной отрасли в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г.¹⁶ была сформулирована цель «обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами».

Одним из основных направлений Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года¹⁷ является обеспечение выравнивания условий жизни сельского населения и увеличение его доходов. В Стратегии заложено достижение к 2030 году роста отношения заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны до 80%; а также увеличение соотношения среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств до 90%.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Текущая ситуация в России сложилась таким образом, что самую большую группу бедных в стране составляют семьи с детьми, что вызывает риск формирования так называемой «ловушки бедности», когда дети из бедных семей не имеют адекватного доступа к качественному образованию, здравоохранению и прочим социальным благам, и базовым услугам, что делает их уязвимыми на рынке труда, провоцируя низкую экономическую активность или безработицу.

Для преодоления данной проблемы политика России сосредоточена на обеспечении адресной поддержки семей с детьми. Во-первый в России реализуется программа материнского капитала. В 2020 г. данная должна быть расширена с матерей, получающих средства за второго и последующего ребенка, на матерей, рожающих первого ребенка.

Кроме того, национальным проектом «Демография» предусмотрена реализация мер, направленных на оказание финансовой поддержки семей при рождении детей, содействие занятости женщин, воспитывающих детей (в том числе в части организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет, создания дополнительных мест в учреждениях дошкольного образования).

¹⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1734-р от 22 ноября 2008 г.

¹⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»

Резюме

Вопрос ликвидации голода и всех форм недоедания находится в России на особом контроле. В этой связи государственная аграрная политика направлена на безусловное недопущение наступления указанной ситуации в стране. Для этих целей в 2020 г. была утверждена обновленная Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.

По данным Росстата в 2018 г. остро отсутствие продовольственной безопасности ощущали 0,3% населения России, а умеренно – 6,2%.

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции животного и растительного происхождения позволяет сохранять положительную динамику развития объемов производства основных видов пищевой продукции в Российской Федерации.

Пищевая и перерабатывающая промышленность в настоящее время выпускает широкий ассортимент продукции, в том числе для отдельных групп населения (с пониженным содержанием жира, соли, сахара, обогащенная витаминами, минералами, пищевыми волокнами и т.д.).

В России в 2018 г. зафиксирован низкий уровень распространенности недоедания среди населения старше 18 лет: около 1,6%.

Рост расходов населения на продукты питания замедлился в последние годы. Доля расходов домохозяйств на покупку продуктов питания в общих расходах на потребление в 2015-2018 гг. снизилась с 37,3% до 35,2%.

За последнее десятилетие существенно улучшилась ситуация с безопасностью продовольствия: доля забракованных продуктов от общего объема инспектированных товаров снижается по всем товарным группам, резко падает доля продуктов, не соответствующих гигиеническим требованиям.

Вместе с тем для России характерно превышение калорийности рациона над уровнем энергозатрат, а также избыточное содержание жира и сахара в потребляемых продуктах.

В 2018 г. в России задержка роста наблюдалась у 10,6% детей в возрасте до пяти лет, недостаток веса наблюдался у 3,1% детей аналогичной возрастной группы, избыток веса – у 7,5% детей.

Для обеспечения полноценного питания детей в России реализуются меры по обеспечению учащихся школ горячим питанием, в том числе двухразовым.

В России реализуется Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, направленная на развитие технологий с целью повышения его продуктивности.

Также в стране реализуются меры поддержки, предусмотренные для малых форм хозяйствования, осуществляются на федеральном и региональном уровнях в форме грантовой поддержки и компенсации части расходов. Отдельное внимание уделяется поддержке малых народов Севера.

В целях обеспечения устойчивого развития производства продуктов питания в России на государственном уровне реализуется ряд отраслевых стратегических программ.

Развитие сельской инфраструктуры осуществляется путем комплексного подхода к обеспечению сельских граждан жильем, объектами социальной сферы, инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами.

Отмена торговых ограничений (соблюдение требований) – один из центральных вопросов российской внешнеэкономической повестки дня, что получило отражение в национальных обязательствах, приняты при присоединении к ВТО.

Регулирование рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции в России осуществляется путем проведения государственных интервенций, создания резервных фондов, а также механизма краткосрочного регулирования цен на социально значимую пищевую продукцию в случае рыночных аномалий.

Среди вызовов, с которыми сталкивается Россия при решении задач продовольственной безопасности, следует отметить в том числе недостаточность вложений в научные исследования в отрасли АПК и пищевой промышленности, а также необходимость реализации мер по снижению уровня деградации и повышению качества земель сельскохозяйственного назначения.

Принцип «никого не оставить позади»

Российская Федерация активно реализует концепцию ВТО «multifunctionality of agriculture» (многофункциональности сельского хозяйства). В этой связи помимо производства продуктов питания обеспечивается решение социальных задач, связанных с занятостью, демографией, развитием сельских территорий и др.

В рамках государственных программ поддержки развития сельского хозяйства предусмотрены меры по наращиванию поголовья северных оленей и маралов в регионах их содержания (преимущественно в Арктической зоне Российской Федерации), что обеспечивает народам, населяющим эти регионы, традиционное для них питание, повышение уровня занятости населения и уровня доходов.

Применяются специальные методические подходы по организации питания детей дошкольного и школьного возраста, проживающих в районах арктической зоны Российской Федерации. Указанные подходы учитывают потребности детей коренного и некоренного населения в пищевых веществах и энергии с учетом сезонности, а также

суточные нормы потребления минералов и в их рационе. В меню дошкольных и школьных учреждений включаются национальные блюда, учитывающие сложившиеся вкусовые предпочтения и пищевые привычки, национальные особенности культуры питания коренного населения¹⁸.

Действующий механизм предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (по результатам проведения аукционов), обеспечивает возможность равного доступа к землям сельскохозяйственного назначения. Кроме того, земельным законодательством предусмотрены исключения из указанного общего правила, позволяющие получить земельный участок без проведения торгов, в том числе временно гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления их деятельности. При этом субъектам Российской Федерации разрешено устанавливать дифференцированный предельный размер земель сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории одного муниципального района, которые могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, либо группы лиц, равный не менее чем 10 процентам общей площади сельскохозяйственных угодий. Данные меры способствуют регулированию равного доступа населения к землям.

Преамбула

В современном мире задачи в сфере обеспечения продовольствием заключаются не только в искоренении голода, но и в создании систем устойчивого производства безопасных и качественных продуктов питания, которые были бы доступны всему населению. Полноценное питание является основой жизнедеятельности человека, активного долголетия, формировании адаптационных возможностей организма к негативным воздействиям внешней среды. Голод и недоедание – причина снижения работоспособности людей, риск болезней, в результате которых люди теряют способность зарабатывать больше и улучшать условия своей жизни. Решения данных задач лежит в области развития сфер сельского хозяйства и пищевой промышленности, а также обеспечения продовольственной безопасности страны. Снижение реальных доходов населения и стагнация экономики стали вызовом с точки зрения поддержания финансовых возможностей наименее обеспеченных слоев населения для полноценного питания.

Российская Федерация обладает наибольшей земельной площадью в мире (включая сельскохозяйственные угодья). На сельское хозяйство в 2018 г. приходилось около 3,5% ВВП (включая рыболовство) и 5,8% занятости, причем обе эти доли значительно сократились с середины 1990-х годов. По итогам 2018 года страна входит в число

¹⁸ https://www.rosпотреbnadzor.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno_epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf

лидеров по производству ячменя, ржи, семян подсолнечника и подсолнечного масла, пшеницы, молочной продукции, свинины и птицы.

Россия – страна с обширной территорией с четырьмя климатическими поясами, включая обширные территории арктической и субарктической зоны, а также труднодоступные районы на севере и востоке страны. Особенности агроклиматических условий страны определяют территориальные ограничения для устойчивого и продуктивного сельскохозяйственного земледелия: это районы южнее 50-66 градусов северной широты¹⁹.

Пищевая отрасль России состоит из более чем 30 подотраслей, наиболее крупные из которых – мясоперерабатывающая, масложировая, молочная.

В России проживает более 190 народов, которые имеют свои особенности и традиции рациона питания, которые имеют большое значение для сохранения их образа жизни и культуры.

Ликвидация голода и обеспечения всеобщего доступа круглогодичного доступа к безопасной, питательной и достаточной пище (задача 2.1)

Вопрос ликвидации голода и всех форм недоедания находится на особом контроле. В этой связи государственная аграрная политика направлена на безусловное недопущение наступления указанной ситуации в Российской Федерации.

В целях обеспечения населения страны продуктами питания, развития отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативного реагирования на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективного участия в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности в 2020 г. была утверждена обновленная Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации²⁰. Она сменила действовавшую с 2010 г. аналогичную доктрину. Стратегической целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

В дополнение к этому идет процесс повышение уровня продовольственной безопасности в рамках межгосударственного взаимодействия государств – членов ЕАЭС на основе согласованных направлений и мер, что отвечает основной цели согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и является одним из механизмов регулирования общего аграрного рынка ЕАЭС. Государства-члены ЕАЭС стремятся определить направления, меры регулирования и единые подходы в области оценки продовольственной безопасности, что позволит своевременно выявлять,

¹⁹ <https://meteoinfo.ru/images/media/climate/rus-clim-annual-report.pdf>

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

упреждать и противодействовать угрозам обеспечения национальной продовольственной безопасности на коллективной основе.

По данным Росстата, в 2018 г. остро отсутствие продовольственной безопасности ощущали 0,3% населения России, а умеренно – 6,2%²¹.

Приоритетным направлением в развитии животноводства в Российской Федерации с точки зрения социальной и продовольственной значимости является молочное скотоводство, развитие специализированного мясного скотоводства. Отдельное внимание также уделяется развитию растениеводства.

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции животного и растительного происхождения позволяет сохранять положительную динамику развития объемов производства основных видов пищевой продукции в Российской Федерации с 2014 по 2018 гг. (Таблица 5).

Таблица 5 – Производство важнейших видов продукции пищевой промышленности за 2014 - 2018 гг.

Наименование продукции	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018	Темп 2018 г. к 2014 г., %
Мясо и субпродукты	тыс. тонн	5 956,0	6 610,0	7 040,0	7 502,7	8 857,7	148,7%
Полуфабрикаты мясные, мясодержащие, охлажденные, замороженные	тыс. тонн	2 736,0	2 915,0	3 076,0	3 060,2	3 276,0	119,7%
Масло сливочное	тыс. тонн	253,0	258,0	253,0	270,0	267,0	105,5%
Молоко жидкое обработанное, включая молоко для детского питания*	тыс. тонн	5 348,3	5 447,5	5 540,1	5 301,0	5 382,0	100,6%
Сыры*	тыс. тонн	384,0	452,7	459,3	464,0	467,0	121,6%
Сахар белый - свекловичный	тыс. тонн	4 607,0	5 135,0	5 794,0	6 665,0	6 273,0	136,2%
Кондитерские изделия	тыс. тонн	3 450,0	3 495,0	3 570,0	3 783,0	3 914,0	113,4%
Флодоовощные консервы детские, включая соки для детей*	муб.	2 866,8	2 833,4	2 862,3	4 411,7	4 278,6	149,2%
Флодоовощная продукция замороженная*	тыс. тонн	45,8	55,4	71,7	80,4	72,4	158,1%
Картофель переработанный и консервированный	тыс. тонн	147,0	159,0	164,0	181,0	245,0	166,7%

²¹ <https://fedstat.ru/indicator/59163>

Наименование продукции	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018	Темп 2018 г. к 2014 г., %
Масла растительные и их фракции нерафинированные (включая кукурузное)	тыс. тонн	4 981,0	4 660,0	5 199,0	5 728,0	5 940,0	119,3%
Масло по дсолнечное нерафинированное и его фракции*	тыс. тонн	4 063,1	3 693,5	4 217,3	4 645,5	4 642,8	114,3%
Крахмалы, кроме модифицированных*	тыс. тонн	199,5	213,5	228,6	242,8	280,9	140,8%
Изделия макаронные и аналогичные мучные изделия*	тыс. тонн	1 140,1	1 151,6	1 138,0	1 399,0	1 415,0	124,1%
Крупа*	тыс. тонн	1 522,0	1 430,0	1 545,0	1 564,6	1 520,3	99,9%
Воды минеральные природные питьевые и воды питьевые	млн. полу-литр.	11 679,0	11 400,0	11 975,0	12 045,0	14 034,0	120,2%

Источник: данные Росстата²², Минсельхоза России (*)

Пищевая и перерабатывающая промышленность в настоящее время выпускает широкий ассортимент продукции, в том числе для отдельных групп населения (с пониженным содержанием жира, соли, сахара, обогащенная витаминами, минералами, пищевыми волокнами и т.д.). Кроме того, высокий уровень конкуренции позволяет увеличивать производство качественных товаров, характеристики которых соответствуют международным требованиям, в том числе стандартам Комиссии Кодекс Алиментариус.

В России в 2018 г. зафиксирован низкий уровень распространенности недоедания среди населения старше 18 лет: по данным Росстата показатель составил около 1,6%, в том числе 1,7% среди женщин и 1,4% среди мужчин²³.

Важно отметить, что рост расходов населения на продукты питания замедлился в последние годы. Доля расходов домохозяйств на покупку продуктов питания в общих расходах на потребление в 2015-2018 гг. снизилась с 37,3% до 35,2% (Таблица 6). Доля расходов семей с детьми еще ниже – около 34,0% в 2018 г. Наиболее высокую долю расходы на питание занимали у домохозяйств, проживающих в сельской местности: от 45,3% в 2015 г. до 42,0% в 2018 г.

Таблица 6 – Доля расходов на покупку продуктов питания в структуре потребительских расходов домохозяйств, %

	2015	2016	2017	2018
Все домашние хозяйства	37,3	37,4	36,1	35,2

²² https://gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/natura/god10.htm;
https://gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/natura/god17.htm

²³ <https://fedstat.ru/indicator/59183>

	2015	2016	2017	2018
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	35,3	35,6	34,0	33,9
Домашние хозяйства, проживающие в городской местности	35,3	35,6	34,4	33,7
Домашние хозяйства, проживающие в сельской местности	45,3	45,5	43,3	42,0

Источник: Росстат²⁴

Больше всего денег жители России тратят на мясо и мясопродукты (8,5% расходов на потребление), молоко и молочные продукты (5,2%), хлеб (4,6%), фрукты и ягоды (2,1%), при этом доля расходов на эти продукты в общем объеме потребительских расходов снизилась в 2017-2018 гг. (Таблица 7).

Таблица 7 – Доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах домашних хозяйств по виду продукта, %

Продукт	2017	2018
Хлеб и хлебные продукты	4,8	4,6
Картофель	0,4	0,4
Овощи и бахчевые	2,2	2,1
Фрукты и ягоды	2,2	2,2
Мясо и мясопродукты	8,8	8,5
Молоко и молочные продукты	5,2	5,2
Яйца (штук)	0,5	0,4
Рыба и рыбные продукты	2,1	2,0
Сахар и кондитерские изделия	1,9	1,8
Масло растительное и другие жиры	0,5	0,5
Другие продукты питания	2,6	2,5

Источник: Росстат²⁵

Основой для формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции в Российской Федерации является Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. Стратегия ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества. Стандартизация является одним из ключевых факторов, влияющих на повышение качества пищевой продукции.

Контроль качества пищевой продукции осуществляет специализированное ведомство – Роспотребнадзор. Предпринимаемые меры, прежде всего, направлены на усиление мер, связанных с пресечением производства, ввоза и реализации на территории Российской Федерации фальсифицированной пищевой продукции, а также совершенствование контроля качества пищевой продукции, полученной с использованием биотехнологий, включая генно-инженерно-модифицированные (трансгенные) организмы, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы. Роспотребнадзором контролируется более 7 тысяч санитарно-эпидемиологических показателей, в том числе посредством

²⁴ https://gks.ru/enterprise_economy

²⁵ https://gks.ru/enterprise_economy

участия в международных системах мониторинга и оповещения: Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов (INFOSAN), а также Системы Европейской Комиссии быстрого уведомления по качеству продуктов питания и кормов (RASFF).

За последнее десятилетие существенно улучшилась ситуация с безопасностью продовольствия: доля забракованных продуктов от общего объема инспектированных товаров снижается по всем товарным группам, резко падает доля продуктов, не соответствующих гигиеническим требованиям. По результатам контроля происхождения, качества и безопасности пищевой продукции, находившейся в 2018 году на потребительском рынке, органами Роспотребнадзора забраковано 70 тысяч партий продукции объемом 1,8 тысяч тонн.

В Российской Федерации запрещено выращивание и разведение растений и животных, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением выращивания и разведения таких растений и животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

При обращении сельскохозяйственной продукции и продовольствия функцию по обеспечению контроля безопасности (обеспечение прослеживаемости, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов) выполняет компонент «Меркурий» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС «ВетИС»). ФГИС «ВетИС» – это комплекс информационных систем, разработанный Россельхознадзором. Основная функция компонента «Меркурий» – поддержание электронной ветеринарной сертификации всех типов грузов, отслеживание путей их перемещения по территории Российской Федерации и создание эффективного механизма отзыва небезопасной продукции с потребительского рынка.

С 1 января 2020 г. в России вступил в силу федеральный закон²⁶, который:

- закрепляет основные понятия: «органическая продукция», «органическое сельское хозяйство», «производители органической продукции»;
- вводит графическое изображение (знак) органической продукции;
- определяет основные требования к производству органической продукции;
- предусматривает добровольное подтверждение соответствия производства органической продукции;
- предусматривает ведение единого государственного реестра производителей органической продукции.

В начале 2000-х размер рынка органической продукции в России составлял около 13 млн долл. США (100 % этой продукции был импорт), а сегодня он вырос почти в 10 раз

²⁶ Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ.

и 15-20% рынка составляет отечественная сертифицированная продукция. Однако доля России в мировом рынке составляет около 0,15%. По экспертным оценкам, число сертифицированных органических сельскохозяйственных производителей в России составляет около 90 компаний. Для наполнения рынка такого количества недостаточно. Наиболее значительным каналом реализации органической продукции в России являются супермаркеты, доля которых в общей структуре составляет более 50%. Также популярны органические специализированные магазины – их доля достигает 20-25%.

Кроме того, в России предпринимаются меры по обеспечению продовольствием всех групп населения, в том числе населения, проживающего в отдаленных регионах. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предусмотрены приоритетные направления развития транспортной инфраструктуры, например, территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе развитие Северного морского пути для завоза грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения арктического побережья.

В глобальном рейтинге продовольственной безопасности (англ. – Global Food Security Index)²⁷ Россия несколько улучшила свои позиции в 2015-2019 гг., поднявшись с 43 на 42 место из 113. Наиболее низкую позицию страна занимала в 2016 г., когда располагалась на 48 месте. Наиболее сильные позиции в 2019 г. Россия занимала с точки зрения экономической доступности продовольствия (33 место), в том числе благодаря высокой оценке доступности финансовых ресурсов для фермерских хозяйств и низкому уровню бедности населения²⁸. С точки зрения физической доступности продовольствия Россия расположилась на 52 месте; такой результат обусловлен в том числе недостаточностью вложений в НИОКР в сфере сельского хозяйства. Россия заняла в 2019 г. 41 место в субиндексе «Качество и безопасность продовольствия»: стоит отметить положительные оценки качества и безопасности продуктов питания, разнообразия рациона, при этом крайне низкие оценки в отношении стандартов питания.

Борьба с недоеданием (задача 2.2)

Базу для обеспечения полноценного и здорового питания в России составляют такие документы, как Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, целью которого является сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием, а также Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», задачами которого являются: формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, ликвидация

²⁷ <https://foodsecurityindex.eiu.com/Resources>

²⁸ <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Russia>

микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара. В настоящее время идет рассмотрение законопроекта о здоровом питании²⁹. Основными нововведениями должны стать понятие «здоровое питание», законодательное закрепление его принципов, особенностей организации качественного, безопасного и здорового питания детей и отдельных групп населения. В дополнение к этому, закон должен запретить использование кормовых добавок, стимуляторов роста, ГМО, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья веществ при производстве продукции для детского питания.

Потребление продуктов питания населением России носит разнородный характер. В целом для страны характерно превышение калорийности рациона над уровнем энергозатрат, а также избыточное содержание жира и сахара в потребляемых продуктах³⁰. В 2015-2018 гг. наблюдался рост потребления овощей, фруктов, мяса, яиц, сахара и растительного масла и снижение потребления картофеля, молочных продуктов, рыбы, хлебных продуктов (Таблица 8). Необходимо отметить, что потребление таких продуктов как овощи, фрукты, молоко и молочные продукты, а также в конце периода рыбы были ниже нормы. Одновременно с этим потребление хлебных продуктов, сахара и растительного масла превышало нормы.

Таблица 8 – Потребление продуктов питания на душу населения в год, кг

Продукт	2015	2016	2017	2018	Норма
Картофель	91	90	90	89	90
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	-1,1	0,0	-1,1	
Отношение к установленной норме потребления, %	101,1	100,0	100,0	98,9	
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	102	102	104	107	140
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,0	2,0	2,9	
Отношение к установленной норме потребления, %	72,9	72,9	74,3	76,4	
Фрукты и ягоды	60	60	59	61	100
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,0	-1,7	3,4	
Отношение к установленной норме потребления, %	60,0	60,0	59,0	61,0	
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	73	74	75	75	73
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	1,4	1,4	0,0	
Отношение к установленной норме потребления, %	100,0	101,4	102,7	102,7	
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	233	231	230	229	325
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	-0,9	-0,4	-0,4	
Отношение к установленной норме потребления, %	71,7	71,1	70,8	70,5	
Яйца и яйцепродукты, шт.	268	273	279	280	260

²⁹ <http://duma.gov.ru/news/46733/>

³⁰ <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechennost-naseleniya-rossii-mikronutrientami-i-vozmozhnosti-ee-korreksii-sostoyanie-problemy/viewer>

Продукт	2015	2016	2017	2018	Норма
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	1,9	2,2	0,4	
Отношение к установленной норме потребления, %	103,1	105,0	107,3	107,7	
Рыба и рыбопродукты в живом весе	22,3	22,3	22,9	20,2	22
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,0	2,7	-11,8	
Отношение к установленной норме потребления, %	101,4	101,4	104,1	91,8	
Сахар	39	39	39	39	24
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,0	0,0	0,0	
Отношение к установленной норме потребления, %	162,5	162,5	162,5	162,5	
Масло растительное	13,6	13,7	13,9	14	12
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,7	1,5	0,7	
Отношение к установленной норме потребления, %	113,3	114,2	115,8	116,7	
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа и бобовые)	118	117	117	116	96
Прирост потребления по отношению к предыдущему периоду, %	...	-0,8	0,0	-0,9	
Отношение к установленной норме потребления, %	122,9	121,9	121,9	120,8	

Источник: Росстат³¹

По данным Росстата в 2018 г. в России задержка роста наблюдалась у 10,6% детей в возрасте до пяти лет³². В этом же году недостаток веса наблюдался у 3,1% детей аналогичной возрастной группы, избыток веса – у 7,5%³³.

Case Study

Группа «Черкизово»

Группа на регулярной основе организует благотворительные проекты для детских домов, школ, культурных и спортивных организаций. Предприятия Группы обеспечивают поддержку социально незащищенных слоев населения в соответствии со стратегией корпоративной социальной ответственности³⁴.

Автономная некоммерческая организация содействия развитию здорового образа жизни «Ульяновский региональный центр оздоровительного питания»

Цели организации: содействие реализации основ государственной политики в области здорового питания в г. Ульяновске и Ульяновской области. Организация реализует программы по проведению научных исследований в области питания, а также программы для населения по коррекции веса, разработке программ питания³⁵.

³¹ https://gks.ru/enterprise_economy

³² <https://fedstat.ru/indicator/59165>

³³ <https://fedstat.ru/indicator/59166>

³⁴ <http://cherkizovo.com/company/#>

³⁵ https://opuo.ru/list_nko/avtonomnaya-nekommercheskaya-organizaciya-sodejstviya-razvitiyu-zdorovogo-obraza-zhizni-ulyanovskij-regionalnyj-centr-ozdorovitel'nogo-pitaniya/

Для обеспечения полноценного питания детей в России реализуются меры по обеспечению учащихся школ горячим питанием, в том числе двухразовым (завтраки и обеды). Если в 2015 г. горячее питание получали 88,7% учащихся школ, в том числе 96,4% учащихся начальных классов, то в 2018 г. это показатель вырос до 90,2% и 97,3% соответственно. Двухразовое горячее питание в 2015 г. получали 24,6% школьников (32,9% учеников начальных классов), в 2018 г. – 28,0% (34,7%)³⁶.

1 февраля 2020 г. Президент России внес проект поправок в законопроект об обеспечении школьников бесплатным горячим питанием, которые предусматривают гарантии получения ими горячего питания не менее одного раза в день. Данные меры будут финансироваться за счет средств государственного бюджета³⁷.

Увеличение продуктивности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия (задача 2.3)

В России реализуется Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, которая в качестве приоритетов политики в этом направлении ставит переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания. Целью программы является обеспечение устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции, полученной в том числе за счет применения российских семян новых сортов и племенной продукции, технологий производства высококачественных кормов и лекарственных средств для животных, биологических пестицидов и агрохимикатов, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, современных методов контроля качества сельскохозяйственной продукции и экспертизы генетического материала. Данных целей планируется достичь в первую очередь за счет повышения инновационной активности, стимулирования притока инвестиций, развития сельской инфраструктуры и подготовки кадров для отрасли.

По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., в России насчитывается 36 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являются микропредприятиями и малыми предприятиями, 174,8 тыс. – крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), включая индивидуальных предпринимателей, и 23,5 млн. граждан ведут личное подсобное хозяйство.

За 2014 – 2018 гг. наблюдается рост производственного потенциала и объемов производства производимой ими продукции. В основном это складывается за счет

³⁶ <https://www.rosпотреbnadzor.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno-epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf>

³⁷ <http://duma.gov.ru/news/47672/>

объемов производства продукции, получаемой от разведения КРС. Кроме того, по сравнению с 2014 г. более чем на 20% возросло поголовье коров, что обусловило рост производства молока в КФХ в 2018 году по сравнению 2014 годом более чем на 30%.

Малые формы хозяйствования вносят значительный вклад в производство сельскохозяйственной продукции. По состоянию на 1 января 2019 г., доля продукции сельского хозяйства, производимая крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, в общем объеме продукции составила 11,9%, в хозяйствах граждан – 33,0%. В 2018 г. по сравнению с 2013 г. посевная площадь зерновых и зернобобовых культур в КФХ увеличилась на 22,8%, валовый сбор – на 44,0%.

Меры внутренней поддержки, предусмотренные для малых форм хозяйствования, оказываются сельскохозяйственным товаропроизводителям на недискриминационной основе, независимо от их национальной принадлежности.

Одной из главных целей грантовой поддержки является увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции КФХ посредством увеличения поголовья сельскохозяйственных животных, приобретения земель сельскохозяйственного назначения, техники и оборудования.

В свою очередь грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов направлена на увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой их членами. Гранты предоставляются на развитие материально-технической базы, приобретение техники и оборудования для сбора, хранения и переработки продукции, что позволяет значительно повысить доходность членов таких кооперативов.

При этом отдельные субъекты Российской Федерации предоставляют региональную поддержку сельхозпроизводства, организованного непосредственно коренными малочисленными народами России. Так, в Ненецком автономном округе предоставляются субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на наращивание поголовья северных оленей.

Широкий спектр государственной поддержки коренных малочисленных народов предоставляется в Красноярском крае, в том числе грантовая поддержка малочисленных народов, постоянно ведущих традиционный образ жизни, субвенции бюджетам муниципальных образований для выплат компенсации расходов, связанных с оформлением представителями малых народов территорий (акваторий), разработкой проектов освоения лесов, проведением устройства охотничьих угодий.

Создание устойчивых систем производства продуктов питания (задача 2.4)

Финансовое обеспечение и механизмы создания устойчивых систем производства сельскохозяйственной продукции предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Структуру Государственной программы образуют

пять направлений (подпрограмм): «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России», «Устойчивое развитие сельских территорий», «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса».

В мировой практике сельскохозяйственного производства комплексная мелиорация земель в сочетании с применением наукоемких аграрных технологий и технических средств является решающим условием стабильно высокого производства сельскохозяйственной продукции. Реализация программы развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение ввода в эксплуатацию мелиорированных земель за счет реализации гидромелиоративных мероприятий; защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий; вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий.

Задачами реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства являются: создание научных и (или) научно-технических результатов и продукции («создание знаний»); передача научных и (или) научно-технических результатов и продукции для практического использования, реализация мероприятий по подготовке кадров в целях обеспечения развития сельского хозяйства («трансфер технологий»); коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов и продукции («применение знаний»).

Ожидается, что по мере повышения результативности научно-технической политики удастся снять технологическую зависимость в растениеводстве, животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельхозпродукции, а также обеспечить наличие на российском рынке высококачественной и конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Case Study

ООО «Мясные фермы «Искра»

Организация применяет технологию no-till (система нулевой обработки почвы) на всей площади пашни на протяжении 8 лет, что позволяет предотвращать водную и ветровую эрозию почвы, а также значительно эффективнее сохранить влагу³⁸.

В целях обеспечения устойчивого развития производства продуктов питания в России на государственном уровне реализуется ряд отраслевых стратегических программ³⁹. В первую очередь это Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегия реализуется для обеспечения гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием, а также обеспечения

³⁸ <https://belapk.ru/press-centr/novosti/v-regione-obsudili-itogi-programmy-biologizacii-ze/>

³⁹ <http://government.ru/rugovclassifier/550/main/>

стабильности внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, наличия необходимых резервных фондов. Для этого предусмотрены меры по увеличению поставок сельскохозяйственного сырья на переработку, наращиванию мощностей за счет проведения технического перевооружения, реконструкции и нового строительства предприятий на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования, развития инфраструктуры и логистического обеспечения.

В дополнение к этому в 2016 г. была утверждена Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, которая ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

Сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов (задача 2.5)

ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И. Вавилова» (далее - ВИР) является крупнейшим в России генетическим банком мировых генетических ресурсов культурных растений и их диких родичей. Коллекция является стратегической основой устойчивого развития отечественной селекции, способствующей развитию сельскохозяйственного производства, и обеспечивает уникальным сертифицированным материалом проекты в области прорывных генетических и геномных исследований, что в свою очередь, позволяет разрабатывать новые методологические подходы для ускоренной селекции.

Территориально ВИР вместе с сетью филиалов, в которых происходит поддержание и размножение образцов коллекции, располагается в 9 субъектах Российской Федерации, однако генетические ресурсы коллекции как исходный материал для селекции имеют равную значимость для развития сельскохозяйственного производства на всей территории Российской Федерации.

Для целей развития международного сотрудничества в области семеноводства государствами-членами ЕАЭС в 2017 г. заключено Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза. Для устранения изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС и создания механизма применения унифицированных требований по проведению селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными, осуществляемой на территориях государств-членов ЕАЭС, в 2019 г. подписано «Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Евразийского экономического союза».

В Российской Федерации сосредоточен уникальный генофонд сельскохозяйственных животных, который представлен 42 видами, 744 породами, типами и кроссами мировой

и отечественной селекции. В государственном племенном регистре зарегистрировано более 2,3 тыс. стад племенных сельскохозяйственных животных 14 видов, в том числе крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, свиней, овец, коз, лошадей, яков, северных оленей, маралов, пушных зверей и кроликов, верблюдов, сельскохозяйственной птицы, рыбы, медоносных пчел.

По данным Росстата, доля животных отечественной репродукции, используемых для целей сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации в 2018 г. составила 93,7%⁴⁰.

Case Study

МГУ имени М.В.Ломоносова

Проект Московского университета «Ноев ковчег» посвящен созданию многофункционального сетевого хранилища биологического материала различных географических зон России и других стран, а также проведению комплексных исследований биологического материала на базе прототипов депозитария. Также в рамках проекта ведутся исследования малоизученных организмов, разрабатываются новые алгоритмы анализа информационных процессов в живых системах.

В проекте принимают участие более 300 сотрудников, аспирантов и студентов МГУ более чем с 10 факультетов. Финансирование проекта (грант РНФ) составляло 750 млн рублей на 2015-2018 гг.⁴¹.

Развитие сельской инфраструктуры, сельскохозяйственных исследований и агропропаганды, технологий и создания генетических банков растений и животных в развивающихся и наименее развитых странах (задача 2.а)

Для создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, формирования благоприятных инфраструктурных условий, активизации участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирования позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни с 2014 года реализуются программные мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий.

Достижение поставленных целей осуществляется путем комплексного подхода к обеспечению сельских граждан жильем, объектами социальной сферы, инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами.

Государственная поддержка была сконцентрирована там, где реализуются инвестиционные проекты и активно развивается сельскохозяйственное производство. Для сельских жителей строятся дома, проводится газ и вода, открываются школы,

⁴⁰ <https://fedstat.ru/indicator/58442>

⁴¹ <http://depository.msu.ru/>

фельдшерско-акушерские пункты и (или) офисы врачей общей практики, строятся спортивные сооружения, дома культуры, автомобильные дороги.

Государственная поддержка из федерального бюджета стимулировала привлечение средств субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных источников. На каждый рубль средств федерального бюджета привлечено 1,02 рубля средств региональных, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Case Study

Холдинг «Мираторг»

Один из крупнейших работодателей в аграрном секторе экономики России, на предприятиях которого работает более 37 000 человек. Холдинг сотрудничает с 40 основными сельскохозяйственными и техническими вузами, внедрил собственную стипендиальную программу для перспективных студентов и открыл широкие возможности для стажировок⁴².

Устранение торговых ограничений и искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции (задача 2.b)

Отмена торговых ограничений (соблюдение требований) – один из центральных вопросов российской внешнеэкономической повестки дня. Так, в 2018 году проведено 22 инспекции зарубежными ветеринарными ведомствами (ЕС – дважды, Филиппины – дважды, Таджикистан – дважды, Ирак, Иран, Южная Корея, Молдова – дважды, Турция, ОАЭ – дважды, Гонконг, Оман, Алжир, Куба, Монголия, Бразилия, Вьетнам, Израиль).

С целью наращивания объемов экспорта российского зерна в 2018 году иностранные делегации из Саудовской Аравии, Бангладеш, Индии, Алжира, Китая, Ирака, Индонезии посетили Российскую Федерацию для ознакомления с системой обеспечения качества и безопасности зерна в стране, а также с работой подведомственных Россельхознадзору лабораторий, осуществляющих подтверждение соответствия карантинного фитосанитарного состояния, качества и безопасности зерна.

Российская Федерация последовательно отстаивает позицию о недопустимости прямого субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как фактора, искажающего внешнюю торговлю, что получило отражение в национальных обязательствах, принятых страной при присоединении к ВТО.

Соответственно, на этапе разработки любых актов, связанных с государственной поддержкой сельского хозяйства, Российская Сторона строго следует указанным обязательствам и договоренностям, зафиксированным в рамках Найробского решения по экспортной конкуренции, не допускающего осуществления прямой поддержки

⁴² <https://miratorg.ru/about/>

экспорта, основанной на финансировании, увязанном (прямо или косвенно) с поставками сельскохозяйственной продукции на экспорт.

Так, развитие экспортного потенциала не предполагает применение экспортных субсидий, предоставляемых под условием вывоза продукции АПК за пределы территории России. Основу поддержки составляют мероприятия, связанные с маркетингом, обеспечением допуска на рынки третьих стран, консультационная поддержка и др.

Обеспечение надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки (задача 2.с)

К числу мер, применяемых в Российской Федерации для преодоления чрезмерной волатильности цен на продовольствие, относится механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций, который функционирует на постоянной основе с учетом сезонного характера производства.

Формирование интервенционного фонда осуществляется за счет приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) перерабатывающих организаций в процессе осуществления государственных закупочных интервенций, которые проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен.

Для осуществления интервенций устанавливается предельный уровень минимальных цен, при достижении которых проводятся закупочные интервенции. В свою очередь товарные интервенции проводятся в случае недостатка продукции на внутреннем агропродовольственном рынке и как следствие повышения рыночных цен сверх уровня, установленного для их реализации.

Предельные уровни цен для проведения закупочных интервенций ежегодно закрепляются Минсельхозом России. При этом соответствующие предложения формируются с учетом минимальных значений среднемесячных цен производителей в предшествующем году (в период массовой реализации зерна), и подлежат обязательному согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с нотификациями в рамках ВТО, регулярно раскрываемыми Российской Федерацией в установленном порядке, механизм интервенций реализуется в пределах, не оказывающих искажающего воздействия на торговлю, и, соответственно, не влияет на хозяйственное поведение агентов агропродовольственного рынка.

В свою очередь формирование резервов и запасов сельскохозяйственной продукции – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации как одного из главных направлений национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, которые не входят в систему мер государственной поддержки (в том числе ценовой) в сфере сельского хозяйства.

Ключевым условием (параметром) продовольственной безопасности является обеспеченность населения Российской Федерации высококачественной сельскохозяйственной продукцией, включая рыбу и иные водные биоресурсы, которая гарантируется, в том числе посредством резервов и запасов, размещаемых в системе федерального и региональных фондов.

Ресурсы федерального фонда используются для удовлетворения потребностей в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, экологически загрязненных территорий.

Региональные фонды создаются для удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии. Кроме того, для целей продовольственной обеспеченности субъекты Российской Федерации могут создавать дополнительные региональные резервы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В дополнение к этому в России реализуется политика регулирования цен на социально значимые продовольственные товары, перечень которых определен соответствующим законом. Предельные розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости устанавливаются Правительством Российской Федерации на срок не более 90 календарных дней в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составляет 30 и более процентов. К таким товарам относятся, в том числе некоторые виды мяса, молочной продукции, круп, куриные яйца, подсолнечное масло, сахар, соль, пшеничная мука, чай, хлеб, некоторые виды овощей и фруктов.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Вызовом для АПК России является недостаточный уровень инвестиций в НИОКР, что отмечается, в том числе, в рамках Глобального рейтинга продовольственной безопасности. Для решения указанной проблемы в 2017 г. была запущена Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на период до 2025 г., которая направлена на формирование условий для развития научной, научно-технической деятельности и получения результатов, необходимых для создания технологий, продукции, товаров и оказания услуг, обеспечивающих независимость и конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса, в том числе в таких сферах, как растениеводство, животноводство, производство кормов и кормовых добавок, ветеринарные лекарственные препараты, производство пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения.

Еще одним вызовом является создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв и развития мелиорации сельскохозяйственных земель.

Начиная с 2019 года развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России осуществляется по двум направлениям:

- ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России» (далее – Ведомственная программа) на период 2019 - 2025 гг., направленная на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации путем прироста объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях;
- федеральный проект «Экспорт продукции АПК» на период 2019 - 2024 гг., направленный на увеличение объема экспорта в том числе за счет прироста производства продукции растениеводства.

Кроме того, в настоящее время сектор производства органической продукции только развивается в России. Для поддержки и регулирования развития производства органической продукции создается соответствующая нормативно-правовая база, стимулирование инноваций в сельскохозяйственном секторе в целом.

Также для России характерно превышение калорийности рациона над уровнем энергозатрат, а также избыточное содержание жира и сахара в потребляемых продуктах. Для преломления данной тенденции в стране реализуются меры по стимулированию развития и популяризации здорового образа жизни и здорового питания населения.

ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие»

Резюме

ЦУР 3 направлена на улучшение здоровья населения с охватом всех этапов жизни, охрану материнства и детства, предотвращение эпидемии основных инфекционных заболеваний, снижение уровня заболеваемости неинфекционными заболеваниями, обеспечение широкой информированности населения о факторах риска, угрожающих здоровью (курение, злоупотребление алкоголем, нездоровое питание, недостаток физической активности), стимулирование здорового образа жизни, формирование у населения самосохранительного поведения.

В Российской Федерации с начала века глобальный показатель «Коэффициент материнской смертности» снизился более чем в четыре раза. По сравнению с 2015 г. число умерших женщин от осложнений беременности, родов и послеродового периода уменьшилось с 10,1 до 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми к 2018 г.

В 2018 г. вероятность смерти детей от момента рождения до 5 лет в России по сравнению с 2011 годом снизилась на 49,2% (2011 г. – 9,4 промилле; 2018 г. – 6,3 промилле). А ранняя неонатальная смертность демонстрирует стойкую динамику снижения, достигнув в 2018 году уровня 1,72 промилле.

Заболеваемость туберкулезом в России сократилась с 90,4 (2000 г.) до 44,4 (2018 г.) впервые зарегистрированных случаев туберкулеза на 100 тыс. населения (в период 2015-2018 гг. показатель снизился на 23%). На протяжении последних трех лет (2016-2018 гг.) количество новых случаев ВИЧ-инфекции не прирастает, как в предшествующие годы, а сохраняется на уровне 86 тысяч. Меры по профилактике ВИЧ-инфекции на федеральном и региональных уровнях позволили существенно увеличить охват российских граждан обследованиями с 19% в 2015 году до 26% в 2018 году, причем в 70% случаев ВИЧ-инфекции удалось обеспечить раннюю диагностику заболевания. К 2018 г. показатель заболеваемости острым вирусным гепатитом В достиг наименьшего значения за всю историю наблюдений (0,68 на 100 тыс. населения).

По сравнению с 2015 годом в 2018 году снизились показатели смертности (здесь и далее на 100 тыс. человек): от болезней органов дыхания – на 19,7% (2015 – 51,8; 2018 – 41,6); от болезней системы кровообращения на 8,2% (2015 – 635,3; 2018 – 583,1); от

злокачественных новообразований на 1,2% (2015 – 202,5; 2018 – 200,0). Коэффициент смертности от самоубийств в стране за последние 4 года (2015-2018 гг.) снизился с 17,4 до 12,4 или на 28,7%.

В период 2015-2018 гг. общее количество пациентов, которые были зарегистрированы в амбулаторных наркологических учреждениях с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, сократилось на 23,3% с 2,65 млн чел. до 2,03 млн чел.

Прослеживается тенденция снижения смертности населения от дорожно-транспортных происшествий. В период с 2015 по 2018 гг. число погибших от ДТП сократилось на 20,5% с 12,2 до 9,7 на 100 тыс. населения.

В России все граждане с момента рождения и на протяжении всей жизни обеспечиваются бесплатной медицинской помощью на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей охват мероприятиями от профилактики и скрининга до высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Согласно экспертным оценкам Bertelsmann Stiftung и партнерства ООН «Сеть решений для устойчивого развития (SDSN)», в целом по ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие» в России есть улучшения, но цель пока нельзя считать полностью достигнутой (78,1 балл из 100). При этом наибольший прогресс отмечается в том числе в таких задачах ЦУР, как снижение материнской и неонатальной смертности, а также смертности детей в возрасте до 5 лет.⁴³

Первоочередными задачами являются повышение качества и доступности услуг системы здравоохранения, формирование системы профилактики заболеваний, внедрение новых технологий в области репродуктивного здоровья, обеспечение доступности безопасных и эффективных лекарственных средств и вакцин. Их решение обеспечит продолжительную и здоровую жизнь граждан, качественное развитие человеческого потенциала страны.

Снижение материнской смертности (задача 3.1)

В Российской Федерации с начала века коэффициент материнской смертности снизился более чем в четыре раза. Максимальное увеличение темпов снижения материнской смертности отмечено в период 2011-2015 гг. (снижение на 37,7%), практически на уровне 2000-2005 годов (снижение на 36,0%). По данным Росстата, в период с 2015 по 2018 год, величина данного показателя для России сократилась с 10,1 до 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми (Рисунок 1).

⁴³ Интернет-ресурс SDSN. Sustainable Development Report Dashboards 2019 (Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals) (<https://dashboards.sdindex.org/#/RUS>)

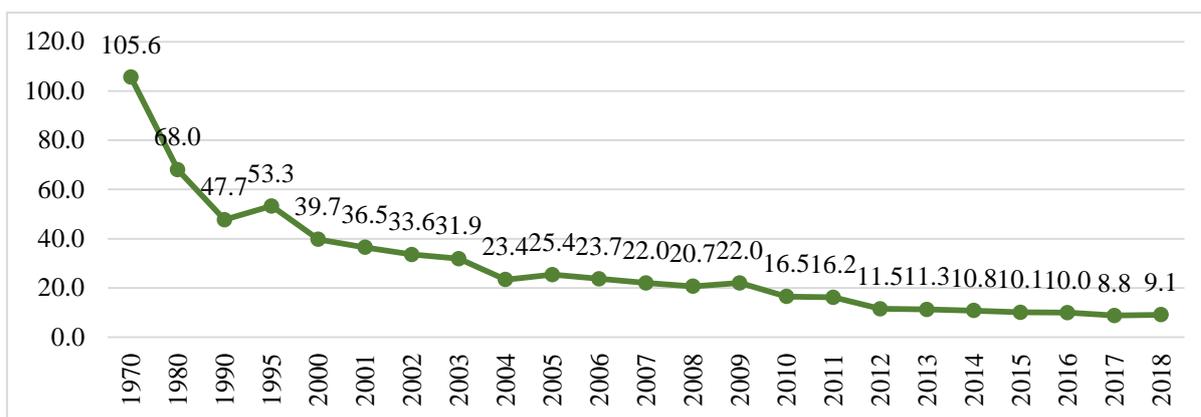


Рисунок 1. Материнская смертность, на 100 тыс. родившихся живыми, Россия, 1970-2018 гг. (Росстат)

Наличие квалифицированного помощника во время родов является важным необходимым условием для обеспечения безопасности как для матерей, так и для младенцев. Отсутствие доступа к этой ключевой помощи наносит ущерб здоровью женщин и реализации их широких прав и возможностей, поскольку это может привести к гибели матери или длительной инвалидности. В период с 2010 по 2018 г. доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, в Российской Федерации, оставалась неизменной на уровне 99,7%⁴⁴, что опережает целевой показатель Тринадцатой общей программы работы ВОЗ (ОПР-13) в расчете на 2023 г. (88,6%) и практически полностью соответствует целевому показателю ОПР-13 в расчете на 2030 г. (100%)⁴⁵. При этом национальный проект «Здравоохранение» также направлен на расширение обучения специалистов в симуляционных центрах в области перинатологии, неонатологии и педиатрии, а также на развитие медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов.

Состояние здоровья партнеров (в том числе, репродуктивного) входит в число основных демографических факторов рождаемости наряду с партнерским или брачным статусом, числом уже имеющихся детей и структурой расширенной семьи⁴⁶. Согласно данным Минздрава России⁴⁷, в 2018 г. из числа женщин, закончивших беременность, 35,6% страдали анемией (в 2010 г. – 34,7%), 7,6% – болезнями системы кровообращения (в 2010 г. – 10,4%), 5,8% – сахарным диабетом (в 2010 г. – 0,4%), 8,1%

⁴⁴ Официальный сайт ЕМИСС. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками (3.1.2) (<https://fedstat.ru/indicator/58527>)

⁴⁵ Официальный сайт ВОЗ. Механизм оценки воздействия Тринадцатой общей программы работы (ОПР-13): цели и показатели 24 декабря 2018 г. (https://www.who.int/about/what-we-do/GPW13_WIF_Targets_and_Indicators_ru.pdf)

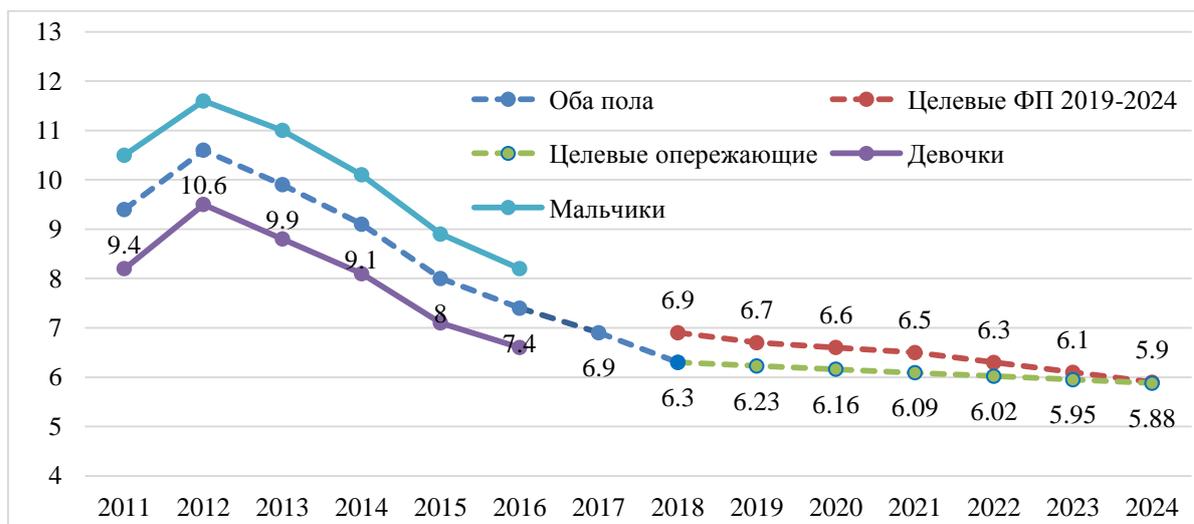
⁴⁶ Семьи с детьми в России: уровень жизни и политика социальной поддержки [Текст] : докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / С. С. Бирюкова, Е. А. Горина, А. Р. Горяйнова и др. ; под ред. Л. Н. Овчаровой ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 153, [3] с. — 250 экз. — ISBN 978-5-7598-1970-7 (в обл.) — ISBN 978-5-7598-1894-6 (e-book).

⁴⁷ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Состояние здоровья беременных, рожениц, родильниц и новорожденных (<https://gks.ru/storage/mediabank/zdr3-2.xls>)

– отеками, протеинурией и гипертензивными расстройствами (в 2010 г. – 18,1%⁴⁸), 16,6% – болезнями мочеполовой системы (в 2010 г. – 19,2%), 5,8% – венозными осложнениями (в 2010 г. – 4,5%). В целом за период 2010-2018 гг. в России произошло снижение заболеваемости рожениц и родильниц на 3,2% (методика расчета учитывает в том числе роды, произошедшие вне стационара)⁴⁹. В тот же период (2010-2018 гг.) количество детей (массой тела 1000 г. и более), родившихся больными, сократилось на 20,4% до 496,9 тыс. чел.⁵⁰. В этой связи приоритетными направлениями являются не только динамическое наблюдение за женщиной в период беременности и качественное оказание медицинской помощи в стационарных условиях, но и улучшение состояния здоровья беременных, рожениц, родильниц и новорожденных с целью снижения количества заболеваний, передающихся по наследству.

Покончить с предотвратимой смертностью детей в возрасте до 5 лет (задача 3.2)

Вероятность смерти детей от момента рождения до 5 лет в Российской Федерации по сравнению с 2011 годом снизилась на 49,2% (2011 – 9,4⁵¹; 2018 – 6,3 промилле). При этом целевое значение показателя, установленное Федеральным проектом «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»⁵², составляет 5,9 на 1000 родившихся живыми⁵³ к 2024 г. (Рисунок 2).



⁴⁸ Методология расчета показателя была изменена в 2015 г.

⁴⁹ Источник – данные Минздрава России по форме № 32 «Сведения о медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам».

⁵⁰ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Состояние здоровья беременных, рожениц, родильниц и новорожденных (<https://gks.ru/storage/mediabank/zdr3-2.xls>)

⁵¹ Официальный сайт ЕМИСС. Вероятность смерти детей от момента рождения до 5 лет (3.2.1.) (<https://fedstat.ru/indicator/58536>)

⁵² Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации. Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (<https://www.rosminzdrav.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/detstvo>)

⁵³ Применяемая в России возрастная градация 0-4 года соответствует международной категории «дети до 5 лет»

Рисунок 2. Вероятность смерти детей от момента рождения до 5 лет, на 1000 родившихся живыми (всего и в разрезе пола), Россия, 2011-2018 гг. (отчетные данные Минздрава России) и 2019-2024 гг. (прогнозные данные Минздрава России с корректировкой по достигнутому в 2018 году уровню)

Даже с учетом перехода в 2012 году на критерии живорожденности, рекомендованные ВОЗ, в Российской Федерации ранняя неонатальная смертность демонстрирует стойкую динамику снижения (с 2000 по 2010 гг. на 57,8% и с 2011 по 2018 гг. на 35,6%, (Рисунок 3), достигнув в 2018 году уровня 1,72 промилле.

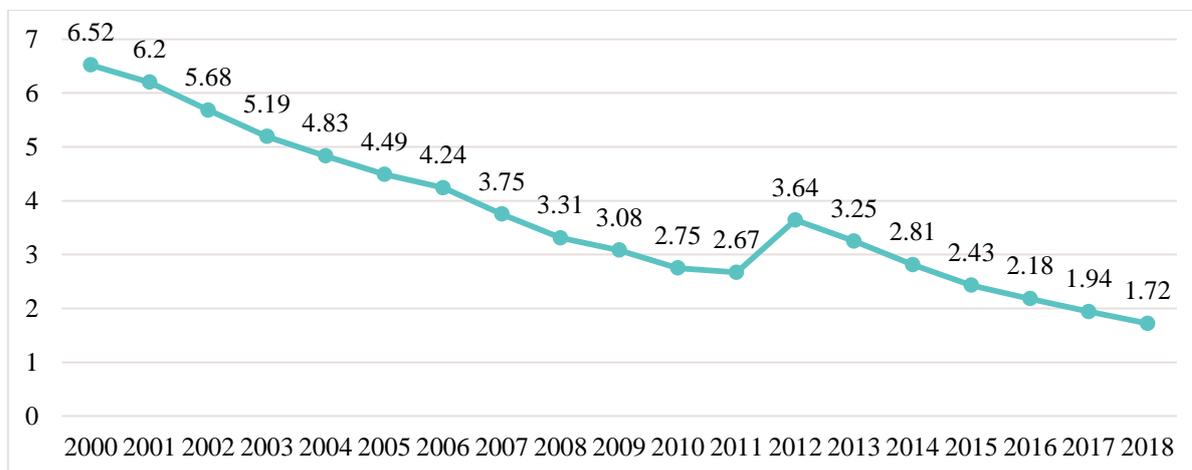


Рисунок 3. Коэффициент ранней неонатальной смертности на 1000 родившихся живыми, Россия, 2000-2018 гг. (данные Росстата)

В рамках Программы развития перинатальных центров к 2020 году был установлен целевой показатель ранней неонатальной смертности, равный 2,7 случая на 1000 детей, родившихся живыми⁵⁴. Во многом положительная динамика показателя обусловлена внедрением трехуровневой модели оказания медицинской помощи, включающей развитие перинатальных центров, оснащением медицинских организаций современным оборудованием и повышением квалификации медицинского персонала в выхаживании маловесных детей, проведением аудита медицинской документации всех умерших детей⁵⁵, а также системой мониторинга качества скрининга в антенатальном периоде.⁵⁶

Покончить с инфекционными заболеваниями (задача 3.3)

В Российской Федерации в течение многих лет функционирует система дозорного эпидемиологического контроля и надзора, предусматривающая регистрацию всех случаев инфекционных заболеваний на всей территории страны. Кроме того, в рамках сплошного статистического наблюдения осуществляется регистрация случаев заболеваний и смерти среди населения, а с 2017 г. функционируют Федеральный

⁵⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р «Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации»

⁵⁵ Перинатальный аудит. Современная методология: методические рекомендации / О.С. Филиппов, Н. В. Башмакова, Г.Б. Мальгина, Н. Б. Давыденко, А. М. Литвинова. – Москва, 2014. – 60 с.

⁵⁶ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 ноября 2012 г. № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)»»

регистр лиц, больных туберкулезом, и Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), включающие данные по диспансерному наблюдению, лечению и его эффективности по каждому выявленному случаю заболевания туберкулезом и ВИЧ-инфекцией на территории страны. Доступ к сведениям о лицах, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и лицах, больных туберкулезом представляется уполномоченным работникам медицинских организаций после прохождения идентификации и аутентификации посредством специальной федеральной государственной информационной системы⁵⁷. Конфиденциальность сведений, содержащихся в федеральных регистрах, их обработку и защиту в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных обеспечивают Министерство здравоохранения Российской Федерации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные органы⁵⁸.

В Российской Федерации снижение заболеваемости туберкулезом идет опережающими (по сравнению с запланированными) темпами (в 2018 году 44,4 вместо запланированного 49,9 на 100 тыс. населения). В 2019 году принята ведомственная целевая программа, которая ставит целью улучшение эпидемиологической обстановки по туберкулезу⁵⁹ (Рисунок 4).

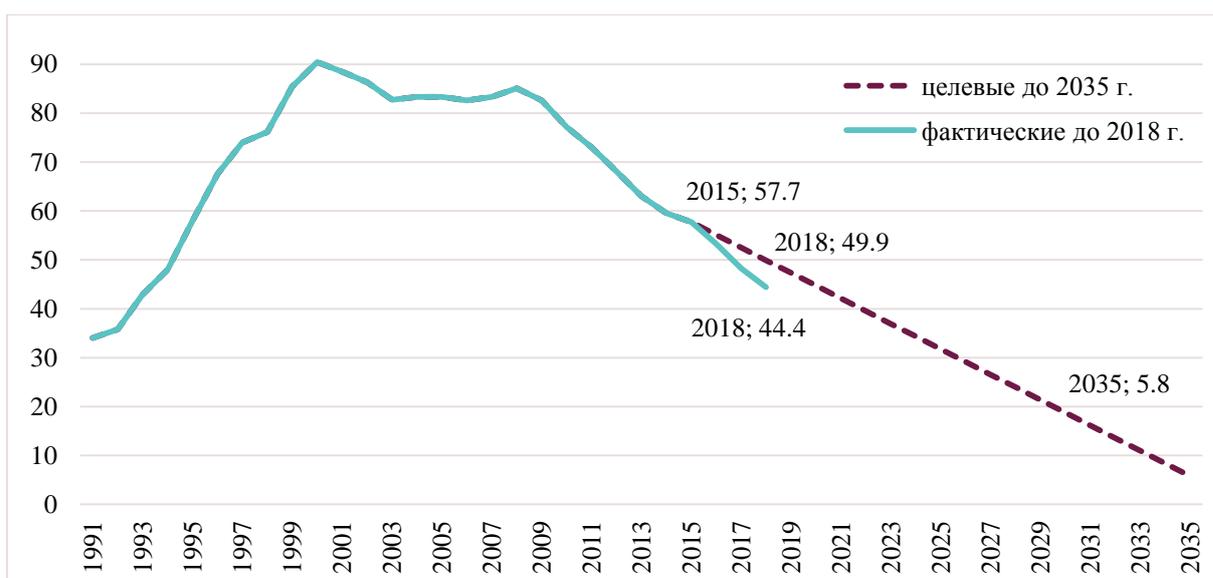


Рисунок 4. Заболеваемость туберкулезом (новые случаи без рецидивов, территориальная, все группы населения) на 100 тыс. населения по отчетным данным (данные Минздрава России и

⁵⁷ Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме

⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2017 г. № 426 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом»

⁵⁹ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № 199 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми инфекционными заболеваниями»»

целевые значения (национальные соответствуют глобальным целям Стратегии ликвидации туберкулеза «END TB Strategy» до 2035 года)

Правительство Российской Федерации уже в 2015 году обозначило в числе государственных приоритетов вопросы, связанные с распространением ВИЧ-инфекции, и определило межведомственный и межсекторный подход в их решении. В целях решения поставленных задач в 2016 г. была принята Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу и План ее реализации, где представлены меры по профилактике и диагностике ВИЧ-инфекции, повышению информированности населения по вопросам ВИЧ-инфекции, наблюдению и лечению лиц, живущих с ВИЧ в Российской Федерации, включая вопросы совершенствования системы эпидемиологического мониторинга и надзора, совершенствования лекарственного обеспечения и профилактики ВИЧ-инфекции и другие.

Принятые Правительством Российской Федерации системные меры позволили достичь позитивных изменений в борьбе с этим заболеванием. Так, почти полностью прерван «вертикальный путь» передачи инфекции: заражение регистрируется менее чем у 2% детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Удалось стабилизировать эпидемический процесс у взрослых. На протяжении трех лет (2016-2018 гг.) количество новых случаев инфекции не прирастает, а сохраняется на уровне 86 тысяч. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в 2018 г. составил 58,6 на 100 тыс. населения (2017 г. – 58,4 на 100 тыс. населения). Данные результаты стали итогом расширения профилактических программ, тестирования на ВИЧ-инфекцию и охвата пациентов с ВИЧ-инфекцией высокоэффективной антиретровирусной терапией.

Меры по профилактике ВИЧ-инфекции на федеральном и региональных уровнях позволили существенно увеличить охват российских граждан обследованиями с 19% в 2015 году до 26% в 2018 году. Число россиян, проходящих обследование на ВИЧ, за этот период увеличилось на 10 млн человек. В России за 2018 год прошли бесплатное тестирование 38 млн человек (в 2017 году – 34 млн человек). Таким образом, в 2018 году каждый четвертый житель страны проверил свой ВИЧ-статус. Кроме того, на ВИЧ-инфекцию обследовано 2,5 млн иностранных граждан. Благодаря расширению охвата населения тестированием на ВИЧ-инфекцию, изменению его структуры и повышению клинической настороженности медицинских специалистов в отношении ВИЧ-инфекции, по данным мониторинга удалось обеспечить раннюю диагностику ВИЧ-инфекции в 70% случаев ВИЧ-инфекции, впервые выявленных в 2018 году.

Российская Федерация является одним из основных партнеров в решении международных проблем здравоохранения. Так, Правительство Российской Федерации 1 декабря 2018 г. во Всемирный день борьбы со СПИДом приняло решение о внесении очередного добровольного целевого взноса в Объединенную программу ООН по ВИЧ/СПИД (UNAIDS) в объеме 17,8 млн долларов США на реализацию в 2019-2021 гг. мероприятий по помощи странам Восточной Европы и Центральной Азии (ЕЕСА) в области профилактики, контроля и надзора за ВИЧ/СПИД и другими инфекционными

болезнями. Это стало очередным, уже третьим, этапом финансирования Российской Федерацией мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИД в странах ЕЕСА. В 2016-2018 гг. и 2012-2014 гг. также выделялся аналогичный взнос UNAIDS. С 2012 года совокупный вклад Правительства Российской Федерации в оказание содействия странам региона в борьбе с ВИЧ/СПИД составляет 50 млн долларов США в виде целевого взноса в UNAIDS и 12 млн долларов США на двусторонней основе.

Малярия остается одной из самых распространенных и тяжелых болезней и продолжает угрожать половине населения мира. В Российской Федерации ежегодно регистрируется около 100 завозных случаев малярии в основном из стран Африки, Индии и Юго-Восточной Азии, что составляет 0,0006 – 0,0007 на 1000 населения (в 2010 г. – 107 случаев, в 2018 г. – 148 случаев). В Российской Федерации с 2015 г. случаи малярии с местной передачей не регистрировались.

В период с 2010 по 2018 г. показатель заболеваемости острым вирусным гепатитом В в России снизился в 3,2 раза – с 2,2 до 0,68 на 100 тыс. населения (наименьшее значение показателя за историю наблюдений), хроническим вирусным гепатитом В – в 1,4 раза: с 13,3 до 9,3 на 100 тыс. населения. В 13 субъектах Российской Федерации в 2018 году случаев заболеваний острым гепатитом В не зарегистрировано. Это свидетельствует о высокой результативности мероприятий, направленных на борьбу с ним: иммунизации населения, бесплатном лечении больных с сочетанием ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов. Охват иммунизацией против вирусного гепатита В новорожденных на протяжении последних десяти лет постоянно высокий (в 2010 г. – 97,7; в 2018 г. – 97,4%), охват иммунизацией лиц в возрасте 18-35 лет вырос с 84,1% в 2010 г. до 95,9% в 2018 г.

В Российской Федерации глобальный показатель «Число людей, нуждающихся в лечении от «забытых» тропических болезней» не разрабатывается, так как является неактуальным и нехарактерным для страны.

Уменьшить смертность от неинфекционных заболеваний (задача 3.4)

В Российской Федерации по сравнению с 2011 годом в 2018 году снизились показатели смертности (Таблица 9): от болезней системы кровообращения на 27% (2010 – 806,4; 2018 – 583,1); от болезней органов дыхания – на 20,6% (2010 – 52,4; 2018 – 41,6); от злокачественных новообразований на 1,5% (2010 – 203,1; 2018 – 200,0). Невысокие темпы снижения смертности от злокачественных новообразований могут быть связаны в том числе с изменением возрастной структуры населения, где все большую долю занимают люди старших возрастов. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний формируется в первую очередь за счет ишемической болезни сердца и цереброваскулярных болезней. С учетом сохранения высоких темпов снижения смертности от ишемической болезни сердца в России в 2014-2018 гг. можно ожидать дальнейшего сокращения.

Таблица 9. Смертность от болезней органов дыхания, злокачественных новообразований, и болезней системы кровообращения в России на 100 тыс. населения, 2010 – 2017 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Болезни органов дыхания	52,4	51,9	49,4	51,6	54,5	51,8	48,0	42,2	41,6
Злокачественные новообразования	203,1	202,5	201,0	201,1	199,5	202,5	201,6	197,9	200,0
Болезни системы кровообращения	806,4	753,0	737,1	698,1	653,9	635,3	616,4	587,6	583,1

Источник: по данным Росстата

Национальный проект «Здравоохранение» разработан Минздравом России во исполнение Указа 204 и включает в себя восемь федеральных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» и «Развитие экспорта медицинских услуг». В рамках реализуемого национального проекта «Здравоохранение» по борьбе с сосудистыми заболеваниями запланировано укрепление материально-технической базы и переоснащение сосудистых центров и отделений, в том числе часть первичных сосудистых отделений будет оснащена ангиографами для выполнения рентген-контролируемых эндоваскулярных вмешательств.

По данным Росстата, коэффициент смертности от самоубийств (здесь и далее на 100 тыс. человек) в стране за последние 4 года (2015-2018 гг.) снизился с 17,4 до 12,4 или на 28,7%.

Российская Федерация последовательно и всеобъемлюще поддерживает ВОЗ в достижении глобального прогресса в деле профилактики и контроля неинфекционных заболеваний (НИЗ) как важной составляющей ЦУР. На глобальном уровне Российская Федерация выступила одним из инициаторов создания и оказывает финансовую поддержку Межучрежденческой целевой группе ООН по профилактике и контролю НИЗ. Благодаря ее эффективной работе удалось сплотить все агентства, программы и фонды ООН в области оказания поддержки странам в достижении связанных с НИЗ ЦУР. На региональном уровне Российской Федерацией с 2014 года финансируется деятельность офиса ВОЗ по профилактике НИЗ, который за годы работы запустил

серию программ и обеспечил положительные тенденции в снижении бремени неинфекционных заболеваний в странах Европейского региона.⁶⁰

Предотвратить злоупотребление психоактивными веществами (задача 3.5)

В России все медицинские учреждения, обслуживающие наркологических больных, ежегодно предоставляют в Министерство здравоохранения Российской Федерации сведения о пациентах, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, а также о числе пациентов с пагубным (с вредными последствиями) употреблением психоактивных веществ (коды МКБ-10: F10-F19). Таблица 10 содержит сведения о численности пациентов, в том числе с разбиением по полу и возрастным группам⁶¹.

Таблица 10. Пациенты с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, зарегистрированные в амбулаторных наркологических учреждениях (абс. числа)

		2015	2016	2017	2018
синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)		1 652 539	1 530 054	1 451 875	1 329 195
синдром зависимости от наркотиков (наркомания)		311 785	292 407	273 094	250 634
синдром зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания)		9 796	8 615	7 851	6 614
пагубное употребление алкоголя		361 184	298 833	256 649	218 070
пагубное употребление наркотиков		232 778	203 575	186 061	172 757
пагубное употребление ненаркотических ПАВ		16 880	13 747	12 606	10 563
Всего		2 651 579	2 406 702	2 238 435	2 034 982
В том числе (по полу)	Мужчины	2 145 318	1 936 060	1 798 387	1 627 927
	Женщины	506 261	470 642	440 048	407 055
В том числе (по возрасту)	0-14 лет	10 017	8 217	7 856	6 635
	15-17 лет	62 463	47 904	41 148	33 673
	18 -19 лет	39 601	33 802	29 773	23 435
	20 – 39 лет	1 190 200	1 063 876	976 302	869 559
	40 – 59	1 099 572	1 022 877	963 402	887 584
	60 лет и старше	249 726	230 026	219 954	214 096

Источник: по данным ННЦ наркологии (филиал ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России)

Таким образом, на основании имеющихся данных, можно сделать вывод о том, что в целом за период 2015-2018 гг. общее количество пациентов, которые были зарегистрированы в амбулаторных наркологических учреждениях с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, сократилось на 23,3% (среди

⁶⁰ Всемирная организация здравоохранения. Европейское региональное бюро. Европейский офис ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/noncommunicable-diseases/pages/who-european-office-for-the-prevention-and-control-of-noncommunicable-diseases-ncd-office/who-european-office-for-the-prevention-and-control-of-ncds-ncd-office>)

⁶¹ По данным ННЦ наркологии (филиал ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России)

женщин было зафиксировано снижение на 24,1%, среди мужчин – на 19,6%). При этом из всех возрастных групп наибольшее снижение количества пациентов с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, наблюдалось среди молодежи 15-17 лет (-46%).

Употребление алкоголя и табакокурение во многих отношениях оказывают вредное влияние на здоровье человека, усугубляя последствия неинфекционных заболеваний. Сокращение вредного потребления алкоголя является одним из приоритетов государственной политики в сфере охраны здоровья в Российской Федерации. По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, за период с 2010 г. по 2017 г. отмечено снижение среднедушевого потребления алкогольной продукции в пересчете на абсолютный алкоголь с 13,4 до 9,7 л, в том числе в расчете на лиц старше 15 лет – с 15,8 до 11,5 л. По оценкам ВОЗ, суммарное (зарегистрированное и незарегистрированное) потребление алкоголя на душу населения (15 лет и старше) сократилось с 15,1 л этанола в год в 2008-2010 гг. до 11,7 л. этанола в год в 2015-2017 гг., то есть на 23%.

Наблюдающаяся в Российской Федерации устойчивая тенденция к снижению потребления алкоголя объясняется прежде всего внедрением комплекса мер, направленных на ограничение потребления алкоголя, включая увеличение акцизов на алкогольную и спиртосодержащую продукцию, временные ограничения розничной продажи алкогольной продукцией, ограничение рекламы алкогольных напитков, введение минимальной цены на алкогольные напитки, запрет продажи алкогольных напитков в киосках.

Сократить число смертей и травм от дорожно-транспортных происшествий (задача 3.6)

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Российской Федерации прослеживаются тенденции снижения смертности от дорожно-транспортных происшествий. С 2010 г. по 2018 г число погибших от ДТП сократилось на 30,7% с 14,0 до 9,7 на 100 тыс. населения, при этом мужская смертность от ДТП уменьшилась на 30,6%, а женская – на 31,4% (Рисунок 5).

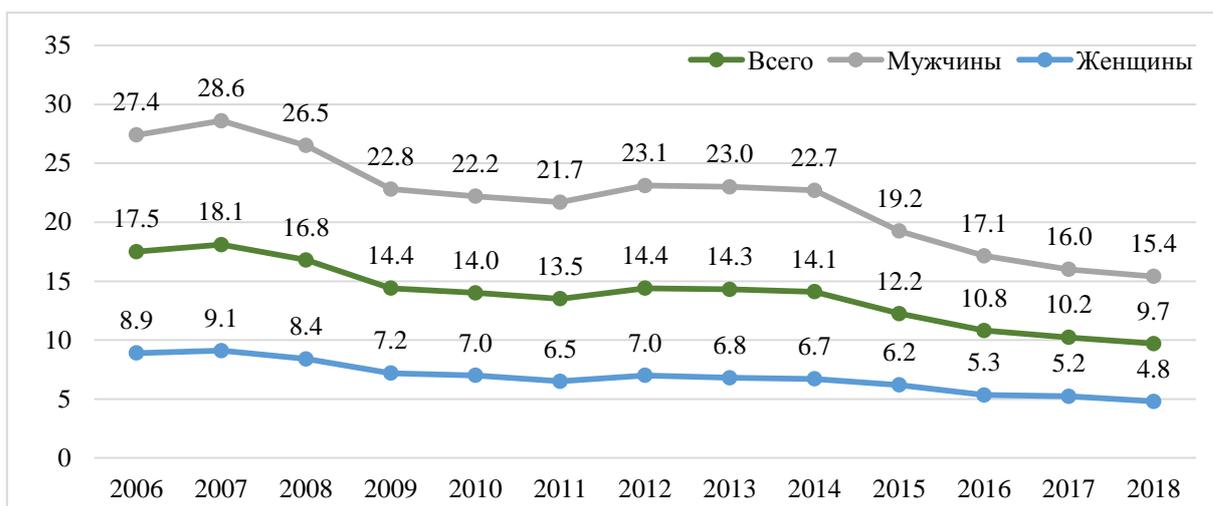


Рисунок 5. Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий по полу на 100 тыс. соответствующего населения (коды 239-241 МКБ-10), Россия, 2006 – 2018 гг. (Росстат)

Национальная стратегия по безопасности дорожного движения Российской Федерации, принятая в январе 2018 г.⁶², преследует амбициозную цель по повышению безопасности дорожного движения и достижению нулевой смертности в результате ДТП к 2030 г. В отношении профилактики дорожно-транспортного травматизма и смертности в Российской Федерации используются, в том числе, меры, касающиеся введения установленных ограничений, учитывающих скорость движения транспортных средств в населенных пунктах не более 60 км/ч, а в жилых зонах, велосипедных зонах и на дворовых территориях не более 20 км/ч. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может разрешаться повышение скорости, но не выше значений, установленных для соответствующих видов транспортных средств на автомагистралях.

Кроме того, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика» реализуется проект «Умный город», который базируется в том числе на таких ключевых принципах, как комфортная и безопасная среда, а также повышение качества управления городскими ресурсами.⁶³ Банк решений проекта «Умный город» включает в себя, в том числе, умный городской транспорт (интеллектуальные системы управления городским транспортом), в который входят проекты внедрения интеллектуальной системы контроля дорожного движения и фотовидеофиксации нарушений ПДД, в том числе на перекрестках и ж/д переездах.⁶⁴

⁶² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы» (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71760528/>)

⁶³ Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Проект Цифровизации городского хозяйства «Умный город» (<https://www.minstroyrf.ru/trades/gorodskaya-sreda/proekt-tsifrovizatsii-gorodskogo-khozyaystva-umnyy-gorod/>)

⁶⁴ Официальный сайт проекта «Умный город». Умный городской транспорт (Интеллектуальные системы управления городским транспортом) (<https://russiasmartcity.ru/solutions/8-gorodskoy-transport>)

Обеспечить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (задача 3.7)

Важное значение для благополучия женщин детородного возраста (от 15 до 49 лет) имеет наличие доступа к современным средствам контрацепции. В России доля женщин репродуктивного возраста, чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами, в 2017 г. составляла 74,7%.

Уровень рождаемости среди детей младшей возрастной группы (10-14 лет) остается на низком уровне, а в возрастной группе 15-19 лет за период 2010-2018 гг. снизился на 40% (с 26,9 до 16,13 промилле) (Рисунок 6).



Рисунок 6. Рождаемость среди подростков (в возрасте от 10 до 14 лет и в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе, Россия, 2010 – 2018 гг. (Росстат)

Вместе с тем стоит отметить, что на сегодняшний день сексуальное образование не является частью школьной программы в Российской Федерации.

Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения (задача 3.8)

Россия обеспечивает всех граждан с момента рождения и на протяжении всей жизни бесплатной медицинской помощью на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей охват мероприятиями от профилактики и скрининга до высокотехнологичных видов медицинской помощи. В Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации до 2025 г.⁶⁵ делается упор на повышение эффективности системы здравоохранения, на профилактику заболеваний и укрепление здоровья, на оказание основных медицинских услуг на уровне первичной медико-санитарной помощи и на снижение частоты и длительности госпитализаций, а также на масштабное развитие информатизации здравоохранения.

⁶⁵ Утверждена Указом Президента от 6 июня 2019 г. № 254.

Итоги комплексных⁶⁶ и выборочных⁶⁷ статистических наблюдений, проводимых Росстатом, показывают, что среди населения в возрасте от 15 лет, обратившегося за амбулаторно-поликлинической медицинской помощью, доля тех, кто не получил данные услуги составляет около 3%. В период с 2014 по 2018 г. наблюдалась тенденция к сокращению данной величины: в 2014 г. показатель составил 3,3%, в 2016 г. – 3,1%, в 2018 г. – 2,9%. Основной причиной неполучения амбулаторно-поликлинической помощи при обращении за ней (определяет около трети выявленных случаев) является отсутствие необходимых специалистов в медицинских организациях. Однако, несмотря на некоторые существующие проблемы на местах, в целом в России обеспечивается всеобщий охват услугами здравоохранения медицинскими работниками – порядка 5 врачей (4,8 промилле в 2018 г.) и более 10 работников среднего медицинского персонала (10,2 промилле в 2018 г.) на 1000 человек населения.

В выполнении данной задачи следует отдельно выделить особую роль транспорта для обеспечения доступа нуждающихся к центрам оказания медицинской и профилактической помощи, службам оказания первой помощи и доставки заболевших из отдаленных районов в профильные медицинские учреждения. Доля лиц, которые отказались от визита в медицинскую организацию, поскольку не могли добраться до нее без посторонней помощи, сократилась с 4,9% отказавшихся в 2014 году до 3,4% в 2018 году. Улучшение ситуации во многом связано с реализацией Государственной программы «Доступная среда» на 2011–2025 гг.⁶⁸.

Развитию доступа населения к медицинским услугам способствует в том числе развитие телемедицины.

В России с 2018 г. вступило в силу соответствующее регулирование и запущена система оказания телемедицинских услуг. С этого года врачи могут проводить консилиумы, консультировать пациентов и наблюдать за их состоянием дистанционно онлайн. Так, консультации пациентов с использованием телемедицинских технологий могут проводиться в целях профилактики, сбора, анализа жалоб пациента и данных анамнеза, оценки эффективности лечения, наблюдения за состоянием здоровья пациента, а также в целях принятия решения о необходимости проведения очного приема пациента. В результате чего теперь та часть населения, которая не имела удобного доступа к учреждениям здравоохранения, несмотря на это, может получить соответствующие услуги, в частности, по наблюдению за динамикой состояния пациентов.

⁶⁶ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Комплексное наблюдение условий жизни населения (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm)

⁶⁷ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm)

⁶⁸ Постановление Правительства от 1 декабря 2015 г. № 1297 (<http://government.ru/rugovclassifier/820/events/>)

Помимо запуска и расширения сервисов телемедицинских услуг российскими компаниями медицинские организации внедряют практику применения искусственного интеллекта для оптимизации и совершенствования оказания услуг. Так, например, в 58 населенных пунктах Алтайского края искусственный интеллект используется для диспетчеризации скорой помощи. Автоматизированная система охватывает всю деятельность службы скорой помощи: обеспечивает прием и регистрацию звонков, распределение машин с помощью ГЛОНАСС, автономное заполнение карт вызова и ряд других функций. В число преимуществ проекта входит упрощенная архитектура и сокращение требований к серверной инфраструктуре, что ведет к уменьшению затрат на внедрение проекта. Отмечается, что автоматизация несет экономический эффект за счет контроля расхода горюче-смазочных материалов, сокращения пробега служебных машин. Управленческий эффект заключается в повышении дисциплины бригад и сокращении времени на подготовку отчетности⁶⁹.

Бесплатными лекарственными средствами в России обеспечиваются все пациенты при получении скорой медицинской помощи, а также проходящие лечение в круглосуточных и дневных стационарах (при амбулаторном лечении доля таковых составляет 19%). Гарантии распространяются на лекарства из списка жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) и на пациентов с льготным статусом (участники Великой Отечественной войны, инвалиды, многодетные семьи) или на лиц с определенными заболеваниями (например, орфанные и онкологические заболевания, сахарный диабет, ВИЧ-инфекция, туберкулез).

Основой финансового обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в России является система обязательного медицинского страхования, основанная на принципах солидарности, социального равенства и реализуется благодаря механизму единого «подушевого» финансового норматива, учитывающего реальные потребности населения. При этом особое внимание уделяется первичной медицинской помощи и комплексной профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний.

В России формируется новое референтное ценообразование на лекарства, запускаются новые модели возмещения лекарств для населения (например, проект введения обязательного лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении, предусматривающий внедрение компенсации затрат на определенный перечень лекарств для всего населения)⁷⁰. В рамках национального проекта «Здравоохранение» создается единый цифровой контур, интегрированный с различными

⁶⁹ Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации. Обзор средств массовой информации за период 21.03-27.03.2016 по вопросам информатизации здравоохранения (<https://portal.rt-eu.ru/files/%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D1%81%D0%BC%D0%B8%2021.03-27.03.2016%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.docx>)

⁷⁰ Российская Газета. Минздрав России прорабатывает проект введения обязательного лекарственного обеспечения (<https://rg.ru/2019/06/04/v-minzdrave-zanialis-proektom-obiazatelno-obespecheniia-lekarstvami.html>)

информационными системами для управления всеми аспектами доступности и качества медицинской помощи.

Сократить смертность и заболевания от опасных химических веществ и загрязнений (задача 3.9)

В Российской Федерации, по данным Росстата, наблюдается тенденция к снижению смертности от неумышленного отравления. Так, смертность от случайных отравлений (случайное отравление и воздействие медикаментами) в городской и сельской местности в период с 2011 по 2017 гг. сократилась с 0,4 чел. до 0,2 чел. на 1000 чел., смертность от прочих случайных отравлений в городской и сельской местности уменьшилась с 11,3 чел. до 4,4 чел.⁷¹.

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в России в 2018 г. с загрязнением атмосферного воздуха, питьевых вод, почв городских и сельских поселений вероятно связано около 75,4 тысяч случаев смертей (или 80,0% от уровня 2013 г.) и около 3,0 млн заболеваний детского и взрослого населения (или 70,5% от уровня 2013 г.). В целом доля нарушений здоровья населения страны, достоверно ассоциированная с негативными факторами среды обитания, – качеством атмосферного воздуха, питьевых вод, почв – в последние годы постепенно снижается. Это является следствием внедрения риск-ориентированного подхода к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и системного последовательного улучшения качества объектов среды обитания населения регионов Российской Федерации⁷².

По данным Роспотребнадзора⁷³, загрязнение атмосферного воздуха занимает лидирующее место среди основных факторов риска здоровью населения, связанных с окружающей средой. Показатели качества атмосферного воздуха населенных мест в Российской Федерации за последние шесть лет (2013–2018 гг.) стабильны. В 2018 г. доля проб атмосферного воздуха городских и сельских поселений с превышениями предельно допустимых максимальных разовых концентраций (ПДК_{мр}), в том числе на городских территориях, составила 0,66%, на сельских – 0,79%. К основным мероприятиям в России, направленным на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу можно отнести: совершенствование технологических процессов,

⁷¹ Официальный сайт ЕМИСС. Смертность от случайных отравлений (3.9.3.) (<https://fedstat.ru/indicator/58550>)

⁷² Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» (https://www.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno_epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf)

⁷³ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» (https://www.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno_epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf)

повышение эффективности действующих и ввод в эксплуатацию новых очистных установок, ликвидацию источников загрязнения и др. Объем инвестиций, наблюдаемых прямыми статистическими методами Росстата ⁷⁴, направленных на охрану атмосферного воздуха, в целом за период с 2010 по 2018 гг. увеличился на 151% до 65,5 млрд рублей (около 1,04 млрд долларов США ⁷⁵)⁷⁶.

Охрана водных ресурсов на территории Российской Федерации включает в себя комплекс мер по экономии воды и повышению эффективности ее использования, защите водных ресурсов и водных объектов от загрязнения и истощения. По данным Росстата, за период с 2010 г. инвестиции в основной капитал, направленные на охрану водных ресурсов, увеличились на 36% в фактически действовавших ценах до 62,8 млрд рублей (порядка 997,2 млн долларов США ⁷⁷)⁷⁸. Более подробная информация о развитии качественного и безопасного водоснабжения населения представлена в разделе, посвященном ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Почва является одним из важнейших компонентов окружающей среды, представляет собой открытую динамическую систему и находится в тесной взаимосвязи с атмосферой и гидросферой. За период 2013–2018 гг. качество почв Российской Федерации улучшилось, в том числе благодаря мероприятиям по охране почв от загрязнений (тяжелыми металлами, радиоактивными веществами, пестицидами и др.). В 2018 году, по сравнению с 2013 годом, на 2,88% снизилась доля почв, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, (санитарно-химическим – на 3,54%, паразитологическим – на 0,56%)⁷⁹.

Кроме того, Россия наряду с UNECE и другими международными институтами ООН добивается значительного сокращения выбросов вредных веществ (в том числе на транспорте), использования экологически чистых технологий. Более подробная информация представлена также в разделах, посвященных ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и

⁷⁴ Без субъектов малого предпринимательства, с 2005 г. - без НДС

⁷⁵ Исходя из среднегодового курса Центрального банка Российской Федерации в 2018 году (62,9264 рубля за 1 доллар США)

⁷⁶ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (https://www.gks.ru/storage/mediabank/oxr_zatr4.xls)

⁷⁷ Исходя из среднегодового курса Центрального банка Российской Федерации в 2018 году (62,9264 рубля за 1 доллар США)

⁷⁸ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (https://www.gks.ru/storage/mediabank/oxr_zatr4.xls)

⁷⁹ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» (https://www.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno_epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf)

инновациям», ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями».

Активизировать осуществление конвенции ВОЗ по борьбе против табака (задача 3.а)

Распространенность курения снижалась устойчиво в течение 2011-2018 гг. Согласно данным ВЦИОМ, распространенность потребления табака (курения сигарет) среди взрослого населения в России снизилась с 38% в 2011 г. до 29% в 2018 г. Позитивные тенденции прослеживались и среди курящих изредка, и среди заядлых курильщиков (более одной пачки ежедневно), как среди мужчин, так и среди женщин. Как и в отношении психоактивных веществ, лучшая динамика в отказе от курения характерна для молодежи.

По состоянию на 2018 г., согласно данным выборочных наблюдений Росстата, процентная доля лиц в возрасте 15-24 лет, курящих ежедневно, в общей численности населения в возрасте 15-24 лет составляет 11,2% (наименьшая доля характерная для возрастной группы «65+» – 9,7%) (Рисунок 7).

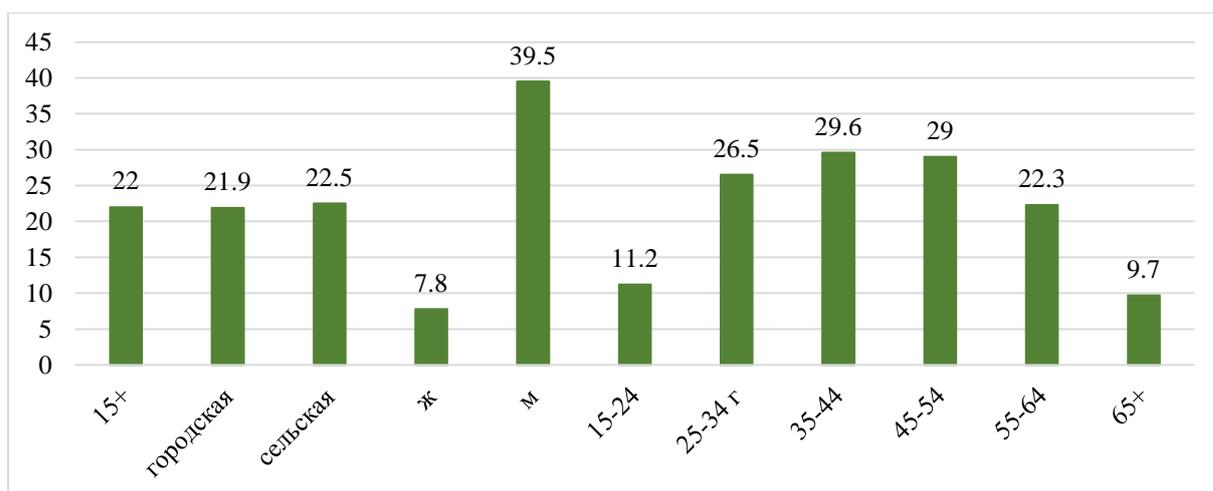


Рисунок 7. Стандартизированная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет, Россия, 2018 год (Росстат)

В 2012 г. были утверждены предупредительные надписи о вреде курения⁸⁰. С 15 ноября 2017 г. предупреждения на курительной табачной продукции располагаются на верхних частях лицевой и обратной основных сторон потребительской упаковки табачной продукции (на обратной стороне допускается его размещение снизу, если оно перекрывается акцизной маркой), и занимают не менее 50% площади основных сторон. Федеральным законом «О рекламе» также установлен запрет рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок,

⁸⁰ В соответствии с пунктами 1-12 части 1 статьи 10 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок. В России также запрещена бесплатная раздача табачной продукции.

Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарств (задача 3.б)

Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» предусматривает переход фармацевтической и медицинской промышленности на инновационную модель развития. Целями программы являются в том числе ⁸¹ техническое перевооружение производства фармацевтических и медицинских изделий, развитие производства лекарственных средств и медицинских изделий, техники, коммерциализация передовых технологий.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено внедрение системы электронных рецептов и автоматизированного управления льготным лекарственным обеспечением⁸².

В Российской Федерации поддерживается высокий (выше рекомендуемого ВОЗ показателя – 95%) уровень охвата профилактическими прививками населения против дифтерии, коклюша, полиомиелита, эпидемического паротита, кори, что подтверждается результатами серологического мониторинга (Таблица 11).

Таблица 11. Доля детей в возрасте 2 лет, получивших полный курс вакцинации, от общей численности детей данного возраста на указанный год, Россия, 2015-2018 гг.

	2015	2016	2017	2018
Туберкулез	98,80	98,64	98,64	98,56
Дифтерия	98,46	96,43	96,81	98,32
Коклюш	98,13	98,12	98,03	98,07
Полиомиелит	98,75	98,66	98,54	98,46
Корь	98,23	98,06	98,07	98,03
Эпидемический паротит	98,24	98,07	98,08	98,04

Источник: по данным Минздрава России

Увеличить финансирование здравоохранения и профессиональной подготовки (задача 3.с)

Число медицинских работников на душу населения и их распределение на 1000 чел. населения и за период с 2010 по 2018 годы не имеет выраженной динамики, находясь выше 4,0 для врачей и 10,0 для средних медицинских работников⁸³.

⁸¹ Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/MinProm_02.06.14.pdf)

⁸² Официальный сайт Правительства Российской Федерации. Информационные материалы о национальном проекте «Здравоохранение» (<http://static.government.ru/media/files/TVIdAva2IHGtqxvRQAQIzABZ2dAna23R.pdf>)

⁸³ Официальный сайт ЕМИСС. Число медицинских работников на 1000 человек населения и их распределение (3.с.1) (<https://fedstat.ru/indicator/58491>)

С точки зрения государственной политики в России на постоянной основе реализуются меры, направленные на формирование и сохранение медицинских кадров, в первую очередь в государственной системе здравоохранения, совершенствование системы практической подготовки медицинских и фармацевтических работников, повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинского и фармацевтического работника в общественном сознании, развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников.

Указом 204 предусмотрено, в том числе, решение задачи по обеспечению медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Национальный проект «Здравоохранение» включает в себя в том числе федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», в результате реализации которого планируется в том числе развивать систему аккредитации медицинских специалистов, разрабатывать образовательные модули.

Улучшить потенциал раннего предупреждения глобальных рисков для здоровья (задача 3.d)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является Национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам (2005 г., ММСП) в Российской Федерации.

В рамках реализации ММСП Россия оказывает содействие государствам-участникам СНГ (Республикам Армения, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике), Гвинейской Республике, Монголии, Китаю, Социалистической Республике Вьетнам по противодействию опасным инфекционным болезням. Среди инициатив выделяется содействие зарубежным партнерам в элиминации кори и краснухи, снижении рисков завоза и распространения чумы, внедрении Международных медико-санитарных правил, снижении рисков устойчивости микроорганизмов к противомикробным препаратам, а также в борьбе с ВИЧ/СПИД. Так, например, в 2019 г. проведен совместный эпизоотологический мониторинг Волго-Уральского песчаного природного очага чумы на территории Казахстана. В 2017-2018 гг. обучено более 400 специалистов профильных учреждений Казахстана, Киргизии, Армении, Беларуси, Таджикистана, Монголии. В 2015-2018 гг. поставлено 14 мобильных лабораторий в шесть государств: в Республику Казахстан – 3, в Республику Узбекистан – 2, в Республику Таджикистан – 2, в Кыргызскую Республику – 3, в Республику Армения – 2, в Республику Беларусь – 2.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Одним из серьезных вызовов по достижению ЦУР 3 является рост показателя смертности от ВИЧ-инфекции, который отражает частоту случаев смерти от данного

заболевания среди определенной совокупности населения (страны, города, района) и выражается числом умерших за определенный период (обычно за 1 год) на 100 тыс. населения. Необходимо отметить, что данный показатель требует осторожного использования, что связано с особенностями учета причин смерти по правилам МКБ-10, в соответствии с которыми, практически все причины смерти у ВИЧ-инфицированных лиц кодируются, как «ВИЧ-инфекция». В Российской Федерации смертность от ВИЧ-инфекции имеет тенденцию к росту. Так с 2010 по 2018 г. показатель вырос в 2,9 раза с 4,8 до 14,0 на 100 тыс. населения. Вместе с тем в последние годы наметился тренд на снижение темпов прироста смертности населения от ВИЧ-инфекции: если в период 2009–2012 годов среднегодовой прирост смертности от ВИЧ-инфекции составлял 16,4%, в период 2013–2017 годов – 15,7%, то в 2018 году прирост смертности от ВИЧ-инфекции составил 2,2% (2017 г. – 13,7 на 100 тыс. населения, 2018 г. – 14,0 на 100 тыс. населения). Эти данные свидетельствуют об эффективности подходов к профилактике ВИЧ-инфекции, диспансерному наблюдению и лечению пациентов с ВИЧ-инфекцией.

Значительной проблемой остается снижающийся, но по-прежнему высокий уровень незарегистрированного потребления алкогольной продукции. В том числе ведется работа по расширению практики консультирования о вреде злоупотребления алкоголем при оказании первичной медицинской помощи. С этой целью Минздравом России совместно с ВОЗ проводится работа по адаптации теста AUDIT (тест для выявления расстройств, обусловленных употреблением алкоголя)⁸⁴ в Российской Федерации.

Еще одним вызовом является исчезновение с российского рынка многих зарубежных лекарств для лечения различных заболеваний (например, онкологические заболевания, муковисцидоз и другие). Отечественные производители либо вовсе не производят данных препаратов, либо производят их в недостаточном количестве и зачастую в неприемлемых лекарственных формах. Одной из подпрограмм в рамках исполнения Государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы является развитие производства лекарственных средств, задачами которой являются разработка воспроизведенных и инновационных лекарственных средств для лечения социально-значимых заболеваний, а также разработка технологий и запуск производства инновационных лекарственных средств для лечения социально-значимых заболеваний. Ожидается, что к концу 2020 г. объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств составит 112,4 млрд руб. (около

⁸⁴ Всемирная организация здравоохранения. Европейское региональное бюро. Тест для выявления расстройств, обусловленных употреблением алкоголя (AUDIT) (<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/do-you-drink-too-much-test-your-own-alcohol-consumption-with-the-audit-test>)

1,82 млрд долл.), а доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления здравоохранением в денежном выражении составит 50%⁸⁵.

ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»

Резюме

Вопросы образования в России являются приоритетными для национальной политики. Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех.

В начальной школе уровень грамотности российских детей в области математики один из самых высоких в мире. По результатам международного исследования качества математического и естественнонаучного образования TIMSS 2015 г. средний балл по математике российских учеников 4-го класса соответствовал 7-ому месту среди стран, участвовавших в обследовании.

По данным международного исследования PISA, оценивающего степень, в которой 15-летние учащиеся обладают необходимыми навыками для полноценного участия в жизни общества в части знаний в области чтения, математики, естественных наук, в 2018 г. баллы российских учащихся в области математики и естественных наук были примерно на уровне среднего по ОЭСР.

В России сформирована широкая и комплексная система выявления талантливых и одаренных детей, в мероприятиях системы могут принимать все без исключения школьники и студенты России.

Отдельное внимание в стране уделяется развитию дополнительного образования среди детей и взрослых. В частности, например, в Российской Федерации существует возможность получения родителями сертификатов для посещения их детьми бесплатного дополнительного образования.

В рамках развития системы образования в России активно внедряются цифровые технологии. Это и онлайн-курсы и образовательные программы, и внедрение электронных журналов и дневников. Создание онлайн-курсов и программ способствует в том числе упрощению доступа к образовательным услугам со стороны обучаемых.

В России повышенное внимание уделяется обеспечению доступа детей к дошкольному образованию. По состоянию на 1 января 2019 г., степень удовлетворения спроса семей на дошкольное образование для детей в возрасте от 3 до 7 лет в целом по Российской

⁸⁵ Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/MinProm_02.06.14.pdf)

Федерации составила 99,08% (на 1 января 2016 г. – 98,97%). При этом доля детей в возрасте 3-5 лет, посещавших дошкольную образовательную организацию в 2016/2017 учебном году, составила 85,9%. Данный показатель для детей в возрасте 6-8 лет составлял 44,7% (это связано в том числе с тем, что многие родители в 6-7 лет уже отдают ребенка в школы). В 2018 г. чистый охват детей в возрасте до 3 лет дошкольным образованием составил 22,2%. Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 6 лет, по данным Росстата, в 2018 г. составил 67,2% (численность детей, посещающих образовательные организации, от общего числа детей указанного возраста).

Низкие показатели охвата детей дошкольным образованием в отдельных случаях объясняются развитием групп дошкольного образования в сфере общеобразовательных организаций (к примеру, г. Москва). В других случаях – ограниченными возможностями регионов или низким уровнем потребности в дошкольном образовании с учетом культурных особенностей и местных традиций.

Помимо создания дополнительных мест в организациях дошкольного образования в стране также реализуются меры по обучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием (для стимулирования населения использовать возможности дошкольных образовательных организаций).

В целях содействия развитию высшего образования в стране за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования.

Кроме того, в России развивается система дуального образования для обеспечения молодого поколения навыками, необходимыми непосредственно для работы.

С точки зрения реализации принципа «Никого не оставить позади» государством также предоставляется ряд льгот для получения образования представителями малых народов. Предпринимаются меры по сохранению и обеспечению обучения на родных языках народов Российской Федерации. Кроме того, с точки зрения реализации указанного принципа стоит отметить, что на сегодняшний день дети с особенностями здоровья, включая детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучаются совместно с обычными воспитанниками в организациях дошкольного образования, находящихся в муниципальной собственности и в собственности субъектов. Также школы России оснащаются безбарьерным доступом для детей-инвалидов.

Для продвижения идей устойчивого развития в Российской Федерации разработаны и внедряются программы на школьном и университетском уровне. На федеральном уровне в 2017 г. стартовала программа Молодежные посланники ЦУР. Основной миссией всех указанных программ является не только популяризация идей ЦУР, но и проработка реальных кейсов внедрения удачных решений в реальный сектор экономики.

Кроме того, в стране активно реализуются мероприятия для повышения престижа работников образования, которые включают в себя как конкурсы для работников, так и меры по повышению их заработных плат.

Преамбула

Вопросы образования в России являются приоритетными для национальной политики. Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех. Конституцией также гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных или муниципальных образовательных организациях.

Образованию также отведена ключевая роль в положениях Указа 204, на реализацию которых направлен национальный проект «Образование». Целями национального проекта являются обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Национальным проектом «Образование» предусмотрено достижение в том числе следующих результатов:

- обеспечение возможности изучать предметную область «Технология» и другие предметные области на базе организаций, имеющих высокооснащенные ученические (ученико-места) места, в том числе детских технопарках «Кванториум»;
- обновление материально-технической базы образовательных учреждений;
- развитие в школах в сельской местности и в малых городах, возможности реализовать программы цифрового, естественно-научного, технического и гуманитарного образования;
- формирование методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях;
- обновление федеральных государственных образовательных стандартов общего образования в том числе требований к результатам освоения образовательной программы общего образования в части формирования базовых знаний, умений и навыков, формализации «гибких компетенций»;
- развитие возможности осваивать дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий детям с ограниченными возможностями здоровья;
- разработка методологии (целевой модели) наставничества обучающихся для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным, дополнительным общеобразовательным и программам среднего профессионального образования, в том числе с применением лучших практик обмена опытом между обучающимися;

- формирование современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней (в том числе обеспечение высокоскоростного доступа к Интернету в образовательных учреждениях, формирование целевой модели цифровой образовательной среды, ее внедрение);
- обеспечение свободного доступа для всех граждан, по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам, к онлайн-курсам различных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- внедрение системы аттестации руководителей общеобразовательных организаций;
- обеспечение возможности повышения квалификации педагогических работников;
- внедрение методических рекомендаций (целевой модели) по механизмам вовлечения общественно-деловых объединений и участие представителей работодателей в принятии решений по вопросам управления развитием профессиональной образовательной организации, в том числе в обновлении образовательных программ;
- обновление перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, на основе актуализации Справочника профессий;
- обновление федеральных государственных стандартов среднего профессионального образования;
- создание центров опережающей профессиональной подготовки;
- внедрение программ профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Worldskills, с учетом продолжительности программ не более 6 месяцев;
- формирование сети центров опережающей профессиональной подготовки и мастерских, оснащенных современным оборудованием.

Кроме того, вопросы образования в России находят свое непосредственное отражение в стратегических и программных документах Российской Федерации по социально-экономическому развитию. В частности, в государственных программах Российской Федерации (далее – ГП РФ) «Развитие образования»⁸⁶ и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»⁸⁷.

⁸⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642. URL: http://base.garant.ru/71848426/5df3cf44452aab7de28d69de5bee2373/#block_31

⁸⁷ Постановление Правительство Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377. URL: <http://static.government.ru/media/files/AAVpU2sDAvMQkIHV20ZJZc3MDqcTtxt8x.pdf>

Так, в качестве целей ГП РФ «Развитие образования» определялись качество образования и обеспечение его конкурентоспособности на мировом рынке, а также доступность образования⁸⁸.

Ключевые направления в части развития образования в ГП РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» определяются в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», мероприятиями которой предусмотрено в том числе:

- повышение доступности высшего образования в соответствии с государственными гарантиями реализации права на получение на конкурсной основе бесплатно высшего образования (ежегодно не менее чем 800 студентов на каждые 10 тыс. человек в возрасте от 17 до 30 лет)⁸⁹;
- финансовое обеспечение деятельности организаций высшего образования;
- повышение международной конкурентоспособности российских организаций высшего образования;
- формирование позитивного имиджа России в мире через экспорт образовательных продуктов и привлечение талантов из других стран;
- обеспечение ключевой роли системы высшего образования в формировании и развитии непрерывного образования взрослых в Российской Федерации.

Кроме уже отмеченного выше национального проекта «Образование», инициативы по развитию включены также в национальные проекты «Демография» (подробнее информация указана ниже), «Производительность труда и поддержка занятости (в части развития системы подготовки кадров, направленной на обучение управленческого звена предприятий), «Цифровая экономика Российской Федерации» (в части обеспечения подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики).

Обеспечение того, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования (задача 4.1)

В начальной школе уровень грамотности российских детей в области математики один из самых высоких в мире. По результатам международного исследования качества математического и естественнонаучного образования TIMSS, в котором в 2015 г. участвовало более чем 580 тыс. обучающихся из 57 стран, средний балл по математике

⁸⁸ В редакции ГП РФ, действующей в 2018 г., в качестве одной из целей было определено «онлайн-образование». Впоследствии указанная цель была изменена на «воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций».

URL: <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

⁸⁹ В рамках выполнения образовательными организациями высшего образования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования на основе установления контрольных цифр приема (КЦП).

российских учеников 4-го класса соответствовал 7-ому месту среди стран, участвовавших в обследовании⁹⁰.

Case study

Региональные и муниципальные инициативы

Ростовская область, г. Ростов-на-Дону

Для более последовательного применения новых технологий по развитию способностей детей уже в раннем возрасте в 17 детских садах, а также школах, лицеях и гимназиях города реализуется проект «STEM-образование для школьников и дошкольников». Обучающиеся по этой программе изучают робототехнику, программируют и конструируют собственных роботов. На занятиях используется специальное технологическое оборудование. Наиболее успешным в этом направлении стал проект «IT-школа». В учебный план классов включены не только изучение на углубленном уровне математики и информатики. Школьники имеют возможность в каникулярное время стать участникам профильных смен для развития соответствующих знаний и навыков. В школах города созданы профильные классы по направлениям тех профессий, которые имеют особую значимость для города. Это «педагогические», «университетские», «медицинские», «инженерные» классы.

По данным международного исследования PISA, оценивающего степень, в которой 15-летние учащиеся обладают необходимыми навыками для полноценного участия в жизни общества в части знаний в области чтения, математики, естественных наук, в 2018 г.⁹¹ баллы российских учащихся в области математики и естественных наук были примерно на том же уровне, но несколько ниже среднего по ОЭСР (479 и 478 против 487 и 489 соответственно) и примерно соответствовали среднему уровню по ОЭСР (488 и 489 баллов). Однако по отдельным показателям Россия демонстрирует результаты выше среднего по ОЭСР. Так, например, в России 78% учащихся достигли по крайней мере 2 уровня владения навыками чтения (77% в среднем по ОЭСР), 78% учащихся достигли по крайней мере 2 уровня владения навыками математики (76% в среднем по ОЭСР), 79% учащихся достигли по крайней мере 2 уровня владения естественно-научными навыками (78% в среднем по ОЭСР).

К настоящему времени сформирована национальная система выявления и поддержки одаренных учащихся в рамках среднего образования, элементами которой являются, в частности:

- Всероссийская олимпиада школьников, которая проводится ежегодно во всех субъектах Российской Федерации по 24 общеобразовательным предметам, участие в которых могут принимать все школьники без исключения. По данным Минпросвещения России, в 2018/2019 учебном году участниками всероссийской олимпиады школьников стали около 6 млн обучающихся 4–11 классов. Заключительный этап олимпиады в 2018 г. прошел в 15 городах Российской

⁹⁰ <https://fioco.ru/timss-2015>

⁹¹ https://www.oecd.org/pisa/publications/PISA2018_CN_RUS.pdf

Федерации, при участии более 5 тыс. школьников. Почетное звание победителя и призера олимпиады, дающее право на льготное поступление в образовательные организации высшего образования, в 2018 г. завоевали 2285 обучающихся;

- 224 мероприятия, включенные в Перечень олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, также открытые для участия всех школьников;
- создаваемые современные площадки дополнительного образования детей – детские технопарки⁹² «Кванториум» (к концу 2018 г. открыто 89 детских технопарков «Кванториум» в 63 субъектах Российской Федерации, обеспечивающих охват около 80 тыс. детей на постоянной основе, а также более 600 тыс. детей в качестве участников мероприятий различной направленности⁹³), мобильные технопарки, центры цифрового образования детей «IT-куб», центры выявления и поддержки одаренных детей и центры, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, при образовательных организациях высшего образования⁹⁴.

В целях раннего выявления, развития и дальнейшей поддержки одаренных детей в сферах искусств, спорта, естественнонаучных дисциплин, технического творчества в г. Сочи был создан образовательный центр «Сириус», работающих круглый год и предоставляющий возможность бесплатного проезда и пребывания для детей, прошедших отбор. Ежемесячно в центр приезжают 800 детей в возрасте от 10 до 17 лет из всех регионов⁹⁵.

Case study

Неправительственная организация «Экологический фонд им. В.И.Вернадского» Фонд разработал олимпиаду «Экоэрудит» для выявления талантливой научной молодежи и ее поддержки в дальнейшем (существует стипендиальная программа Фонда). Всего с 2013 г. в Олимпиаде приняло участие более 10 тыс. участников.

Компьютерная олимпиада «Экоэрудит» проходит в форме компьютерного тестирования и содержит вопросы по естественным наукам – биологии, экологии и экономической географии. Конкурс призван повысить интерес старшеклассников и студентов к профессии инженера, поддержать молодых ученых и формировать будущее отечественной науки.

Такие компьютерные олимпиады, проводимые Фондом, рассчитаны на то, чтобы привлечь внимание молодежи к проблемам экологии и окружающей среды; мотивировать подрастающее поколение заниматься учебной и научной деятельностью – «молодежной наукой»; и выявить наиболее талантливых и целеустремленных учащихся, которые в дальнейшем могут стать потенциальными участниками стипендиальных программ Фонда и, в итоге, сформировать «кадровый резерв» отечественной науки.

⁹² Технопарки – это площадки для развития инновационных и технических навыков.

⁹³ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

⁹⁴ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

⁹⁵ <https://sochisirius.ru/o-siriuse/obschaja-informatsija>

В Российской Федерации существует возможность получения родителями сертификатов для посещения их детьми бесплатного дополнительного образования. Сертификаты на получение бесплатного образования по дополнительным общеобразовательным программам в 2018 г. получили более 400 тыс. детей в 3,7 тыс. организаций, из которых 111 организаций являются негосударственными⁹⁶.

Цифровизация позволяет использовать новые технологические возможности, например, внедрение электронных журнала и дневника. По данным Минпросвещения России, 85,9% общеобразовательных организаций по состоянию на 2018 г. использовали эти программные продукты.

Созданный информационный ресурс, обеспечивающий всем категориям граждан свободный (бесплатный) доступ по принципу «одного окна» к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными онлайн-платформами (online.edu.ru) (далее - онлайн-портал), в 2018 г. в тестовом режиме интегрирован с федеральной государственной информационной системой идентификации и аутентификации, используемой для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Это позволило обеспечить внедрение персональных цифровых портфолио – инструмента хранения и передачи в электронном виде информации об образовательных достижениях обучающихся.

В 2018 г. на онлайн-портале реализованы следующие модули и компоненты: реестр онлайн-курсов, представленных образовательными онлайн-платформами; подсистема оценки качества онлайн-курсов (предусматривает обязательную оценку онлайн-курсов с целью допуска к представлению информации на онлайн-портале и добровольную оценку качества онлайн-курсов, проводимую после допуска по инициативе заинтересованных лиц); интеграционные решения, обеспечивающие единую аутентификацию пользователей; цифровое портфолио; подсистема формирования рейтингов онлайн-курсов; подсистема психометрического анализа данных об освоении обучающимися онлайн-курсов; личные кабинеты обучающегося, работодателя, образовательной организации, эксперта.

По данным Минпросвещения России, к концу 2018 г. на онлайн-портале было размещено 1028 доступных для освоения онлайн-курсов, представленных 31 образовательной онлайн-платформой, зарегистрировано 770 тыс. обучающихся.

Для обеспечения масштабного внедрения цифровых технологий в образовании разработано более 50 онлайн-курсов повышения квалификации работников вузов в области применения онлайн-технологий. На базе 10 вузов создана сеть региональных центров компетенций в области онлайн-обучения, охватывающая 40 субъектов Российской Федерации, на базе которых прошли повышение квалификации порядка 6,5 тыс. работников вузов.

⁹⁶ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

Case Study

Информационно-образовательная среда «Российская электронная Школа» (РЭШ)

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина создан открытый информационно-образовательный портал в сети «Интернет», содействующий реализации образовательных программ начального, основного и среднего общего образования с применением электронного обучения, и дистанционных образовательных технологий. Проект позволяет обеспечивать повышение качества образования, в том числе детей с индивидуальным графиком обучения, занимающихся творчеством, искусством, спортом, получающих семейное образование.

Всего за период работы РЭШ разработано около 6 тыс. уроков по 31 общеобразовательному предмету для 1-11 классов. Статистика посещения портала РЭШ – более 1,3 млн. пользователей в год. При этом одна из важнейших тем – сохранение здоровья школьников. Внеучебные занятия с использованием компьютерных технологий рекомендуется проводить не чаще 2 раз в неделю для 5 классов не более 60 минут, для 6 классов и старше - не более 90 минут. Для более точных характеристик ведется лонгитюдное исследование о влиянии современных цифровых технологий на психофизиологическое состояние здоровья ребенка, а также исследование на базе городских и сельских школ, использующих информационно-коммуникационные технологии в учебном и внеучебном процессе.

Обеспечение всем девочкам и мальчикам доступа к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста (задача 4.2)

В России повышенное внимание уделяется обеспечению доступа детей к дошкольному образованию. По данным ежемесячного мониторинга Минпросвещения России, по состоянию на 1 января 2019 г., степень удовлетворения спроса семей на дошкольное образование для детей в возрасте от 3 до 7 лет в целом по Российской Федерации составила 99,08% (на 1 января 2016 г. – 98,97%). При этом 100% степень удовлетворения спроса на дошкольное образование для детей в возрасте от 3 до 7 лет достигнута в 73 регионах России, еще в 7 регионах это значение составляет от 95% до 99%⁹⁷. По данным Росстата, доля детей в возрасте 3-5 лет, посещавших дошкольную образовательную организацию в 2016/2017 учебном году, составила 85,9%. Данный показатель для детей в возрасте 6-8 лет составлял 44,7% (это связано в том числе с тем, что многие родители в 6-7 лет уже отдают ребенка в школы).

Во всех регионах страны на постоянной основе продолжается реализация мер, направленных на обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей.

⁹⁷ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

Стоит отметить, что в России в настоящее время отсутствует 100% степень удовлетворения спроса семей на дошкольное образование для детей до 3 лет. По данным на 1 января 2019 г. значение данного показателя составило 83,58%⁹⁸. По состоянию на начало октября 2018 г. оно составляло 79,2% (75,8% по состоянию на начало октября 2017 г.)⁹⁹.

При этом, несмотря на все же достаточно высокие показатели степени удовлетворения спроса семей на дошкольное образование для детей в возрасте до 3 лет, показатели охвата являются низкими. Так, по данным Росстата, в 2018 г. чистый охват детей в возрасте до 3 лет дошкольным образованием составил 22,2%¹⁰⁰. Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 6 лет, по данным Росстата, в 2018 г. составил 67,2% (численность детей, посещающих образовательные организации, от общего числа детей указанного возраста).

Низкие показатели охвата детей дошкольным образованием в отдельных случаях объясняются развитием групп дошкольного образования в сфере общеобразовательных организаций (к примеру, г. Москва). В других случаях – ограниченными возможностями регионов или низким уровнем потребности в дошкольном образовании с учетом культурных особенностей и местных традиций.

С целью стимулирования роста значений данных показателей в рамках задачи «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 г.) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» предусмотрена реализация следующих мер:

- актуализация механизмов поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования (например, субсидирование создания дополнительных мест);
- создание дополнительных мест в организациях дошкольного образования, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Реализация программ по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в рамках указанного национального проекта также будет способствовать росту фактических показателей охвата дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет.

Система присмотра и ухода за маленькими детьми получила развитие в том числе в создании условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью в том числе с помощью создания вариативных форм дошкольного образования. К вариативным формам дошкольного образования относятся, например,

⁹⁸ <http://audit.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/preliminary-control/+%D0%93%D0%9F-02.docx>

⁹⁹ <https://edu.gov.ru/press/597/stoprocentnuyu-dostupnost-doshkolnogo-obrazovaniya-dlya-detey-do-treh-let-obespechat-v-blizhayshie-tri-goda/>

¹⁰⁰ https://www.gks.ru/storage/mediabank/SDG_in_Russia_2019_rus.pdf

группы кратковременного пребывания детей, семейные детские сады, лекотеки, консультативные пункты.

Case Study

Инициативы регионов

Хабаровский край

«Школа для родителей «Отражение», целью которого является повышение психологической компетентности родителей для обеспечения сохранности психического здоровья детей и подростков и улучшение детско-родительских отношений. Материалы занятий школы доступны после прохождения регистрации на сайте. Полученные знания помогают родителям лучше понимать ребенка в разных ситуациях, увидеть взаимосвязь между условиями развития и его нынешним состоянием.

Обеспечение для всех женщин и мужчин равного доступа к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию (задача 4.3)

Одной из главных целей национального проекта «Образование» является вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования к концу 2024 г. По состоянию на конец 2017 г. Российская Федерация занимала 17-е место в мире по присутствию российских университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов.

По итогам 2018 г. в институциональных, отраслевых и предметных рейтингах представлено 47 российских университетов, в том числе 19 участников программы повышения конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации (далее – Проект 5/100), направленной на обеспечение вхождения не менее 5 российских университетов в ТОП-100 университетов мира. Число российских университетов, входящих в ТОП-200 ведущих мировых университетов, достигло 18, из них – 8 участников Проекта 5/100.

Ключевой механизм обеспечения доступности высшего образования – формирование объемов и структуры контрольных цифр приема (далее – КЦП¹⁰¹) на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В течение последних четырех лет в реальном секторе экономики отмечается рост потребности в выпускниках естественнонаучных, инженерно-технических, педагогических и медицинских направлений подготовки и специальностей. Это в значительной степени влияет на структуру очного приема на программы бакалавриата и специалитета (обучение на уровне специалиста – обучение по программам высшего образования в течение 5 лет, ранее данная форма обучения применялась повсеместно, в настоящее время данная форма вместо бакалавриата все еще сохраняется в некоторых

¹⁰¹ Контрольные цифры приема – количество мест для приема на данной специальности или на факультете.

высших учебных заведениях) в 2018/19 учебном году: 47% КЦП выделено на инженерные направления подготовки; 11% – на направления в области наук об обществе, 10% – на направления в области естественных наук, 9% – на педагогические направления, 9% – на медицинские направления¹⁰².

Общий объем КЦП, установленный вузам по различным программам¹⁰³ высшего профессионального образования на 2018/19 учебный год, составил порядка 540 тыс. бюджетных мест¹⁰⁴. Общая численность студентов, обучающихся по программам высшего образования, в 2018/19 г. составляла 4,2 млн человек. По данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, доля женщин среди студентов в среднем в году в 2012–2018 гг. составляла 54% (в 2010–2011 гг. – 56–57%).

За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования¹⁰⁵. Норматив составляет не менее 800 студентов на каждые 10 тыс. человек в возрасте от 17 до 30 лет, проживающих в Российской Федерации¹⁰⁶.

На протяжении последних пяти лет каждый второй выпускник школы имеет возможность поступить на бюджетное место в высшее учебное заведение, причем на 100 выпускников школ приходится 57 бюджетных мест на первых курсах учебных заведений¹⁰⁷.

Стоит также отметить реализуемые в Российской Федерации меры по стимулированию расширения охвата населения дополнительным образованием. Федеральным проектом «Новые возможности для каждого» национального проекта «Образование» предусмотрено увеличение численности прошедших обучение по программам непрерывного образования в образовательных организациях высшего образования, реализующих дополнительные образовательные программы и программы профессионального. Данным федеральным проектом предусмотрено создание платформы непрерывного образования (профессиональное обучение и дополнительное образование) и набора сервисов для навигации и поддержки граждан при выборе образовательных программ и организаций, внедрение программ грантовой поддержки организаций высшего образования с целью формирования современных программ непрерывного образования, подготовка соответствующих научно-педагогических работников.

¹⁰² <http://www.ug.ru/archive/81081>

¹⁰³ Программы бакалавриата, магистратуры, специалитета (программа обучения в течение 5 лет, итогом прохождения которой является получение студентом звания специалиста в определенной сфере), программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам стажировки.

¹⁰⁴ <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=727910&dst=100939#038587283045619936>

¹⁰⁵ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

¹⁰⁶ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

¹⁰⁷ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

Потребности модернизации образования, отвечающей современным вызовам, в России требуют повышения расходов в относительном и абсолютном выражении. Так, по данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в 2018 г. расходы на образование в расчете на одного обучающегося по программам высшего образования составляли 121,5 тыс. рублей (около 4,9 тыс. долл. США по ППС) (в том числе за счет федерального бюджета обеспечивалось 61,2%); в 2015 г. это значение составляло 89,6 тыс. рублей (около 3,8 тыс. долл. США по ППС).

Увеличение числа молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью (задача 4.4)

В России развивается система дуального образования для обеспечения молодого поколения навыками, необходимыми непосредственно для работы.

Case Study

Инициативы по развитию образования негосударственного сектора

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Агентством стратегических инициатив реализуются две инициативы в сфере образования и совершенствования кадрового потенциала страны: «Навыки будущего»¹⁰⁸ и «Кадровое обеспечение промышленного роста»¹⁰⁹.

Инициатива «Навыки будущего» направлена на модернизацию системы общего и дополнительного образования России и реализацию проектов по внедрению современных моделей, программ, технологий и инноваций, ориентированных на развитие компетенций и навыков XXI века, повышению эффективности дополнительного образования и развитию неформального образования. В рамках инициативы разработана платформа-навигатор «Навыки будущего» – платформа дополнительного образования, где собраны сведения о возможностях детского и молодежного инновационного творчества. К настоящему времени в проектах инициативы приняло участие порядка 500 тыс. детей, более 1 000 педагогических работников прошло обучение с использованием методологии и образовательных программ новых форматов.

Инициатива «Кадровое обеспечение промышленного роста» направлена на обеспечение российской промышленности рабочими и инженерами нового поколения в горизонте до 2020 г. Ключевыми задачами инициативы являются:

- создание системы мониторинга качества подготовки кадров на основе результатов участия региональных и отраслевых команд в национальных чемпионатах профессионального мастерства, в том числе в национальном чемпионате «WorldSkills Россия»;*
- разработка комплекса мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования;*

¹⁰⁸ https://asi.ru/future_skills/

¹⁰⁹ <https://asi.ru/staffing/>

- внедрение «Регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста» во всех субъектах Российской Федерации.

В рамках инициативы проводятся:

- Национальный чемпионат высокотехнологичных рабочих профессий WorldSkills Hi-Tech (5 чемпионатов за 2014–2018 гг., 8 компетенций WS Hi-Tech);
- корпоративные чемпионаты WorldSkills (15 чемпионатов в 2018 г.);
- отраслевые чемпионаты AgroSkills, DigitalSkills и LogisticSkills (3 чемпионата в 2018 г.).

Фонд «Сколково»

В рамках деятельности инновационного фонда «Сколково» реализуются следующие образовательные инициативы¹¹⁰:

- при участии Массачусетского технологического института создан Сколковский институт науки и технологий (Сколтех), призванный готовить новых исследователей и предпринимателей, продвигать научные знания и содействовать развитию инноваций;
- в 2015 г. создана частная международная гимназия инновационного центра «Сколково», в рамках обучения в которой ученики получают в том числе мастер-классы партнеров и стартапов фонда «Сколково», лекции профессоров Сколтеха. Кроме того, в гимназии также реализуются программы дополнительного образования, организованные магистрантами и аспирантами Сколтеха;
- Открытый университет Сколково – программа фонда «Сколково», нацеленная на интеграцию студентов ведущих российских университетов в инновационную экосистему России;
- Академия наставников – проект фонда «Сколково», рабочей группы Национальной технологической инициативы «Кружковое движение» и Агентства стратегических инициатив, целью которого является подготовка специалистов проектной деятельности для системы образования.

ПАО «Сбербанк»

В 2018 г. Сбербанком была запущена инновационная образовательная инициатива в сфере ИТ «Школа 21», которая нацелена на развитие кадров для цифровой экономики. Обучение в школе могут проходить лица старше 18 лет, обучение бесплатно и базируется на реализации практических задач без учебников, лекций, учителей и оценок¹¹¹.

Региональные и муниципальные инициативы

Республика Татарстан, г. Бугульма

Ресурсный центр подготовки кадров «Бугульминский машиностроительный техникум» на базе ГАПОУ «Бугульминский машиностроительный техникум» создан с целью обеспечения подготовки кадров по наиболее востребованным и

¹¹⁰ <https://sk.ru/education/>

¹¹¹ <https://21-school.ru/>

перспективным специальностям и рабочим профессиям ТОП-50 в соответствии с международными стандартами и передовыми технологиями. Ресурсный центр также позволит обеспечить развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан, улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, обновление и модернизация оборудования, внедрение новых технологий, повышение квалификации инженерно-педагогических работников, ресурсная поддержка профориентационной работы с обучающимися общеобразовательных учреждений и популяризация инженерных профессий, а также повышение доступности качественного профессионального образования и обучения, независимая сертификация квалификаций рабочих профессий.

Пермский край, г. Пермь

Фонд поддержки талантливой молодежи «Золотой резерв», созданный в апреле 2017 г., обеспечивает выпускникам школ высокий уровень готовности к профессиональному самоопределению путем взаимодействия предприятия — будущего работодателя и школьника для выстраивания его индивидуального маршрута развития. Главным результатом данного проекта являются создание условий для выбора учащимися образовательной и профессиональной траектории в условиях экономики муниципалитета, уменьшение оттока лучших учеников в другие регионы, а значит, главным результатом реализации проекта «Золотой резерв» станет социально-экономический подъем, рост инновационных услуг и предприятий, увеличение количества грамотных управленцев на всех уровнях муниципалитета.

Ульяновская область, г. Ульяновск

В Ульяновске создали центр совершенствования и развития навыков мастерства WorldSkills Junior – это программа ранней профориентации и профессиональной подготовки школьников 10-17 лет, где каждый школьник имеет возможность осознанно выбрать профессию в быстро меняющемся мире, определиться с образовательной траекторией и в будущем без проблем найти свое место на рынке труда. В регионе наблюдается большой отток выпускников школ. К основным причинам можно отнести дефицит включения школьников в реальные профессиональные практики, проблематичность осознанного выбора профессии, а также обращенность содержания и методов образования в прошлое, что в целом тормозит развитие экономики региона. Одно из решений данной проблемы – создание центров подготовки по компетенциям в школах, что создаст новые возможности для профориентации и освоения современных профессиональных компетенций школьниками на основе инструментов движения WorldSkills с опорой на передовой отечественный и международный опыт.

Ликвидация гендерного неравенства в сфере образования и обеспечение равного доступа к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для всех групп населения (задача 4.5)

Важным аспектом развития системы образования является поддержка специального образования для детей с особыми потребностями. В целях обеспечения равного доступа

к образованию для уязвимых групп населения в рамках национального проекта «Образование» в 2019–2024 гг. планируется:

- создание нормативно-правовых, финансово-экономических, организационно-управленческих, информационно-аналитических, кадровых и научных условий для реализации потенциала граждан Российской Федерации в социально-экономической сфере;
- внедрение технологии «социального лифта» и проведение профессиональных конкурсов, в том числе развитие инклюзивного образования и создание равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам, в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

С точки зрения реализации принципа «Никого не оставить позади» государством также предоставляется ряд льгот для получения образования представителями малых народов.

Для организации проведения научных исследований в области родных языков и культуры народов Российской Федерации, а также разработки учебников для изучения родных языков и обучения на родных языках народов Российской Федерации создан Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации, учредителями которого стали Минпросвещения России и ФАДН России¹¹².

Кроме того, утверждена ведомственная целевая программа «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации»¹¹³, в рамках которой предусмотрены мероприятия, направленные на сохранение и развитие языков народов Российской Федерации, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Case Study

ПАО «Лукойл»

НК «ЛУКОЙЛ» является постоянным партнером Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (КМПС). Компания осуществляет поддержку конкретных проектов через стипендиальное финансирование в рамках Конкурса социальных и культурных проектов. Созданы и эффективно работают механизмы обращения представителей КМПС в организации Группы «ЛУКОЙЛ» по вопросам, связанным с компенсацией оплаты обучения и дальнейшим трудоустройством.

¹¹² Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 611.

¹¹³ Распоряжение Минпросвещения России от 16 мая 2019 г. № Р-60.

Обеспечение того, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать (задача 4.6)

В Российской Федерации к настоящему времени обеспечена всеобщая грамотность. По результатам переписи населения в 2010 г., в России доля неграмотных в общей численности населения в возрасте 10 лет и старше составляет 0,3%. При этом, по результатам международного обследования компетенций взрослого населения (PIAAC¹¹⁴), результаты России превосходят средние значения для стран ОЭСР. Средний балл по грамотности в области чтения взрослых России равен 275 баллам, средний балл по странам ОЭСР – 273 баллам. Средний балл по математической грамотности взрослых России составляет 270 баллов, 13 место среди стран членов ОЭСР. Для сравнения: средний балл по странам ОЭСР – 269 баллов¹¹⁵.

Обеспечение того, чтобы учащиеся получали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию (задача 4.7)

Для продвижения идей устойчивого развития в Российской Федерации разработаны и внедряются несколько программ.

На школьном уровне создана программа Школьные лидеры ЦУР и ее следующий уровень Дети-послы ЦУР. Оператором программ является Федеральный детский эколого-биологический центр.

На университетском уровне создается программа Университетские лидеры ЦУР под методическим руководством Российской ассоциации содействия ООН.

На уровне регионов идет процесс создания движения Молодежные лидеры ЦУР. Ведутся переговоры с Ассоциацией Молодежных правительств Российской Федерации о развитии проекта на уровне молодежных правительств и молодежных парламентов регионов России.

На федеральном уровне в 2017 г. стартовала программа Молодежные посланники ЦУР. В настоящее время работает уже второй набор Посланников. Выборы их происходят на основании поданных со всей страны заявлений и представленных претендентами программ. Победившие в конкурсе молодые люди до 35 лет получают на год статус Молодежного посланника в Российской Федерации и выполняют представительские функции, популяризируя идеи и практики внедрения ЦУР в молодежную повестку по всей стране и за рубежом. Ежегодно 17 человек являются Молодежными посланниками ЦУР. Оператором программ выступает Национальный совет молодежных и детских объединений России.

¹¹⁴ The Programme for the International Assessment of Adult Competencies (PIAAC) реализуется под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

¹¹⁵ http://piaac.ru/wp-content/uploads/2014/12/PIAAC_%D0%A0%D0%A4.pdf

Основной миссией всех указанных программ является не только популяризация идей ЦУР, но и проработка реальных кейсов внедрения удачных решений в реальный сектор экономики.

Case study

Неправительственная организация «Экологический фонд им. В.И.Вернадского»

Смена экологической и природоохранной направленности в детских оздоровительных лагерях проводится с 2017 г. Целью проекта стало привлечение внимания подростков и молодежи к проблемам сохранения природы, грамотного ресурсопотребления, сбережения здоровья человека. Программа экологической и природоохранной направленности, подготовленная в рамках проекта, была призвана не просто увеличить багаж экологических знаний, она способствовала формированию экологической культуры

участников (культуры взаимоотношения с окружающей средой на всех ее уровнях).

Целевой отряд включает детей и подростков в возрасте 13-17 лет, проявляющих интерес к занятиям экологической, научно-исследовательской, природоохранной деятельностью, принимающих активное участие в работе волонтерских природоохранных отрядов, победителей конкурсов экологической и природоохранной направленности, лидеров детских экологических общественных объединений.

С 2017 г. в программе участвовали 350 школьников.

Совершенствование учебных заведений для учета интересов всех групп детей (задача 4.а)

В России реализуется комплекс мероприятий по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидов путем внедрения инклюзивного образования, разработки адаптированных образовательных программ и создания условий для профессионального образования для инвалидов и лиц с ОВЗ и содействия их дальнейшему трудоустройству.

На сегодняшний день дети с особенностями здоровья, включая детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучаются совместно с обычными воспитанниками в организациях дошкольного образования, находящихся в муниципальной собственности и в собственности субъектов.

Высокая доля численности детей с ОВЗ и детей-инвалидов, посещающих дошкольные организации, может свидетельствовать об улучшении условий в дошкольных образовательных организациях для детей с особенностями здоровья, а также о формировании и внедрении программ социализации в систему дошкольного образования и о предоставлении детям с ОВЗ и детям-инвалидам специальных условий.

По данным Минпросвещения России, доля численности детей с ограниченными возможностями здоровья (за исключением детей-инвалидов), обучающихся в группах компенсирующей направленности, составляла в 2018 г. 77,93%, их доля снизилась относительно 2017 г. – 80,6%. В данных группах 56,5% детей с нарушениями речи, это

самый высокий показатель с данным заболеванием. В группах оздоровительной направленности – 1,18% детей и в группах комбинированной направленности – 20,89% детей.

По данным Минпросвещения России, структура узкоспециализированных педагогических работников, обеспечивающих занятия по физическому воспитанию, музыкальному развитию детей, диагностику и коррекцию нарушений речи, психолого-педагогическое сопровождение в условиях реализации основной образовательной программы в общей численности педагогических работников дошкольного образования на 2018 г. составляет 18,1%, из них, значительная часть приходится на учителей-логопедов (5,3%; в сельской местности их меньше – 3,2%). Другие категории специалистов – социальные педагоги, педагоги-организаторы, педагоги дополнительного образования и иные педагогические работники в общей структуре составляют 1,7%.

По данным Минтруда России, представленным Минпросвещения России, в 2017 г. из 41,3 тыс. школ в Российской Федерации 19,7 тыс. школ (или 47,7%) располагали безбарьерным доступом для детей-инвалидов. Ведется постоянная работа по увеличению количества таких школ. По итогам 2019 г. количество общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования, составило более 9,9 тысяч (плановый показатель – 22,6%). За 9 лет реализации государственной программы «Доступная среда» количество таких общеобразовательных организаций увеличилось более чем на 300%.

В организациях начального, основного и среднего общего образования доля обучающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2018 г. составляла 4,0%, инвалидов и детей-инвалидов – 2,0% от общей численности обучающихся.¹¹⁶ Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста в 2018 г. составила 98%¹¹⁷.

За период 2017-2018 гг. утвержден стратегически важный для развития психологической службы документ – Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 г. Введен в действие профессиональный стандарт «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)».

Для обеспечения деятельности психологической службы на базе ФГБНУ «Российская академия образования» создан Федеральный ресурсный центр психологической службы системы образования.

Дополнительно проводится конкурс профессионального мастерства «Абилимпикс», целью которого является обеспечение эффективной профессиональной ориентации и

¹¹⁶ [https://gks.ru/storage/mediabank/3-5\(1\).doc](https://gks.ru/storage/mediabank/3-5(1).doc)

¹¹⁷ <https://programs.gov.ru/Portal/programs/reportIndicators/04>

мотивации людей с инвалидностью к получению профессионального образования, содействие их трудоустройству и социокультурной инклюзии в обществе¹¹⁸.

В 2018 г. из общей численности студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (очная форма обучения), численность студентов с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и детей-инвалидов составила 20,2 тыс. человек (3,7% от общего числа обучающихся). Обучение студентов с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов по адаптированным образовательным программам в 2018 г. проводилось для 10,0% обучающихся (в 2017 г. – 9,4%)¹¹⁹. По данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, доля инвалидов, получивших высшее образование, от числа всех инвалидов, получивших образование, в 2018 г. составила 26,8%.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

Иностранные граждане и лица без гражданства наделены в Российской Федерации правами и обязанностями наравне с гражданами России, в том числе обучаться в общеобразовательных организациях на соответствующей территории проживания.

Одной из задач, поставленных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 гг.¹²⁰, является проведение целенаправленной работы по созданию благоприятных условий средствами обучения для безболезненной адаптации в российское общество детей мигрантов как ресурса для безболезненной адаптации и интеграции их родителей (трудовых мигрантов) в российское общество, предупреждения преступных проявлений, профилактики межнациональных конфликтов.

В ряде субъектов Российской Федерации утверждены региональные концепции миграционной политики в целях адаптации в российское общество детей мигрантов.

Case Study

Региональные инициативы

В рамках установленной законодательством в сфере образования компетенции субъектов Российской Федерации в вопросах организации предоставления дополнительного профессионального образования в региональных государственных образовательных организациях разрабатываются и направляются в муниципальные образования методические рекомендации по организации обучения русскому языку детей, для которых русский язык не является родным.

Например, в Республике Северная Осетия-Алания реализуется дополнительная

¹¹⁸ <https://abilympicspro.ru/>

¹¹⁹ http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_01/IssWWW.exe/Stg/d12/3-5.doc

¹²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 3 октября 2018 г. № 622

профессиональная программа «Актуальные проблемы преподавания русского языка как государственного в условиях введения федеральных государственных образовательных стандартов» для педагогических работников общеобразовательных организаций по обучению русскому языку детей, для которых он не является родным.

В дополнительные профессиональные программы повышения квалификации Курской области включена тема: «Особенности методики преподавания русского языка ученикам с неродным русским языком» (в 2016-2018 гг. по данной программе прошли обучение 595 чел.).

В 2018/2019 учебном году на территории Курской области обучались дети цыган в 2-х общеобразовательных организациях (Большесолдатский и Курский районы) и в 4-х общеобразовательных организациях г. Курска.

Значительное увеличение количества стипендий, предоставляемых развивающимся странам для получения высшего образования (задача 4.б)

Россия является нетто-экспортером образовательных услуг. С 2010 по 2018 гг. численность иностранных граждан, обучающихся в высших учебных заведениях России, возросла более чем в два раза (с 108 до 228 тыс. человек). Помощь зарубежным странам предоставляется в форме стипендий (квот) на получение среднего профессионального и высшего образования в России.

Так, в 2017/18 учебном году численность иностранных студентов, обучающихся в российских высших учебных заведениях за счет средств бюджета Российской Федерации по основным образовательным программам, достигла 31 154 человек, в том числе более трех тысяч стипендий (3 153 единиц) предоставлены гражданам 37 из 48 стран, включенных ООН в список беднейших.

По данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в 2018/19 учебном году в российские организации высшего образования было принято на обучение (по всем формам) свыше 100 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства.

Национальный проект «Образование» направлен в том числе на увеличение количества иностранных граждан, обучающихся в российских образовательных организациях по программам высшего образования.

Значительное увеличение числа квалифицированных учителей (задача 4.с)

Формирование национальной системы учительского роста в России осуществляется в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 23 декабря 2015 г.

Национальная система учительского роста призвана обеспечить объективную систему оценки профессиональных компетенций и стимулировать учителей к непрерывному совершенствованию уровня профессионального мастерства.

В рамках формирования и введения национальной системы учительского роста осуществлялась разработка и внедрение модели аттестации учителей. Апробация модели аттестации прошла в 2018 г. в 19 регионах России.

Результатом прохождения аттестации должна стать не только оценка уровня компетенций учителя, но и разработка адресной, индивидуальной программы повышения квалификации.¹²¹ Согласно федеральному проекту «Учитель будущего» национального проекта «Образование» утверждение модели аттестации запланировано на 2022 г.

Задача обеспечения роста престижа педагогических профессий и работников системы образования дополнительно решалась за счет проведения профессиональных конкурсов всероссийского уровня:

- Всероссийский конкурс «Учитель года России»¹²²;
- Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Учитель-дефектолог России»¹²³;
- Всероссийский профессиональный конкурс «Воспитатель года России»¹²⁴;
- Всероссийский конкурс педагогических работников, специалистов в области воспитания «Воспитать человека»¹²⁵;
- конкурс профессионального мастерства работников сферы дополнительного образования «Сердце отдаю детям»¹²⁶;
- конкурс в области педагогики, воспитания и работы с детьми и молодежью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя»¹²⁷.

Также в 2017 г. сформирован и размещен в сети Интернет (<https://dpo-spo.mirea.ru>) Банк дополнительных профессиональных программ для педагогических работников системы среднего профессионального образования (СПО) и руководителей профессиональных образовательных организаций. Дополнительные профессиональные программы разработаны за счет средств федерального бюджета организациями, подведомственными Минобрнауки России, и автономной некоммерческой организацией «Национальное агентство развития квалификаций».

Банк дополнительных профессиональных программ включает 53 дополнительные профессиональные программы по таким направлениям, как образование и педагогические науки, машиностроение, техника и технология строительства, информатика и вычислительная техника.

¹²¹ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

¹²² Начиная с 1990 г. URL: <https://teacher-of-russia.ru/?page=history19>

¹²³ Начиная с 2018 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550560377>

¹²⁴ Начиная с 2010 г. URL: <http://vospitatel-goda.ru/>

¹²⁵ Начиная с 2016 г. URL: <https://konkurs-vospitat-cheloveka.ecobiocentre.ru/>, <http://docs.cntd.ru/document/420368469>

¹²⁶ Начиная с 2015 г. URL: <http://dop.edu.ru/article/4366/kak-ustroen-konkurs-professionalnogo-masterstva-rabotnikov-sfery-dopolnitelnogo-obrazovaniya-serdtse>

¹²⁷ Начиная с 2007 г. URL: <http://www.verav.ru/common/theme.php?num=8>

Также с 2012 г., согласно «майскому» Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, одной из целей государственной политики является повышение заработной платы педагогических работников. В 2018 г.¹²⁸, по данным Росстата, размер номинальной среднемесячной заработной платы педагогических работников в организациях государственной и муниципальной форм собственности по сравнению с 2013 г. вырос¹²⁹. Подробные данные представлены в таблице 12 ниже.

Таблица 12 – Изменение заработных плат работников сферы образования в организациях государственной и муниципальной форм собственности в 2018 г. по сравнению с 2013 г.

Категория работников	2013 г.		2018 г.		
	тыс. руб.	тыс. долл. США по ППС	тыс. руб.	прирост в руб., %	тыс. долл. США по ППС
Работники дошкольного образования	23,4	1,2	31,7	35,5	1,3
Работники общего образования	29,0	1,5	38,4	32,4	1,6
Работники дополнительного образования детей	21,6	1,1	36,0	66,7	1,5
Преподаватели и мастера производственного обучения организаций, реализующих программы профессионального образования	25,1	1,3	36,5	45,4	1,5
Педагогические работники, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	24,2	1,2	37,0	52,9	1,5
Педагогические работники, реализующие программы высшего образования	40,4	2,1	82,5	104,2	3,4

Источник: расчеты по данным Росстата

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации по повышению престижности и привлекательности профессии педагога, позволили улучшить структуру преподавательского состава в том числе дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. В результате, по данным Минпросвещения России, доля педагогов дошкольного образования, имеющих необходимую подготовку, выросла с 90,4% в 2010 г. до 96,1% в 2015 г., педагогов среднего общего образования – с 95,3% до 97,6%, соответственно.

В целом уровень профессиональной подготовки российских педагогов находится на высоком уровне: все учителя раз в 3 года проходят обучение по программам повышения квалификации. Кроме того, стоит отметить, национальный проект «Образование» предусматривает:

- вовлечение учителей в возрасте до 35 лет в различные формы поддержки и сопровождения в первые три года работы;

¹²⁸ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

¹²⁹ Заработные платы при этом не учитывают социальные отчисления в бюджет, производимые работодателями. Учитываются суммы, непосредственно выплачиваемые работникам.

- прохождение добровольной независимой оценки профессиональной квалификации педагогическими работниками систем общего и дополнительного образования детей;
- повышение уровня профессионального мастерства в форматах непрерывного образования педагогическими работниками системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Несмотря на активную реализацию мер по развитию образования и образовательной среды, в России сохраняются отдельные вызовы и сложности. К ним относятся, в частности, низкий охват детей дошкольным образованием (особенно это касается детей до 3 лет), а также необходимость привлечения и удержания профессиональных педагогических кадров.

При этом, как уже было указано выше в разделе, для ответа на первый вызов в стране реализуются меры как по обеспечению создания дополнительных мест в дошкольных организациях (в том числе путем стимулирования создания негосударственных организаций), а также по предоставлению женщинам с детьми в возрасте до 3 лет возможностей для обучения и повышения квалификации для целей дальнейшего трудоустройства. Причем данная работа будет продолжена в том числе в рамках национального проекта «Демография».

Что касается второго обозначенного вызова, то в настоящее время в стране реализуются меры как по популяризации работы в сфере образования, так и меры по повышению заработной платы работников данной сферы. В рамках национального проекта «Образование» предусмотрена в том числе реализация форм поддержки и сопровождения молодых работников сферы образования, повышение их уровня профессионального мастерства.

ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»

Резюме

Равенство прав и свобод мужчин и женщин в России гарантируется Конституцией Российской Федерации. Вопрос равенства мужчин и женщин в России стоит не так остро. Вместе с тем вопрос гендерного неравенства в настоящее время в стране проявляется главным образом в виде более низкой оплаты труда у женщин, а также в невысокой доли женщин на руководящих должностях директорских организаций и стратегических позициях в государственных органах власти.

В большей степени это связано с неравномерностью карьерных позиций и заработных плат сотрудников – мужчин и женщин. По данным Федеральной службы

государственной статистики (Росстат), в октябре 2017 года отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составила 71,7%.

В России очевидна необходимость усиление роли женщин в политической и общественной жизни страны. Важную роль в этом играет помощь в воспитании детей со стороны государства, в особенности в отношении работающих женщин, в виде повышения доступности качественного дошкольного образования. Кроме того, важное значение имеют реализуемые в стране обучающие мероприятия для женщин, в том числе по обучению ведению предпринимательской деятельности.

Обширный спектр мер поддержки реализуется для поддержки материнства. Это касается как мер по обеспечению материнского здоровья и здоровья детей, так и мер финансовой поддержки (единовременные и ежемесячные пособия, предоставление материнского капитала при рождении и усыновлении детей).

Позиции России в международных рейтингах

Российская Федерация по оценке ПРООН входит в число стран с очень высоким уровнем развития человеческого капитала, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин (в 2017 г. индекс человеческого развития женщин составил 0,823, мужчин – 0,808). По индексу гендерного развития и по индексу гендерного неравенства в 2017 г. Россия заняла 49-е место среди 189 стран¹³⁰.

Согласно исследованию Всемирного банка, опубликованному в начале 2019 г., в рейтинге гендерного равенства Россия заняла 73-е место из 187 стран. По оценкам Всемирного банка равноправие в России достигнуто в вопросах свободы передвижения и владения имуществом. Самыми проблемными областями оказалась оплата труда и начало карьеры. Также определенные сложности в соблюдении равноправия присутствуют в таких сферах, как ведение бизнеса, получение пенсии, а также права, связанные с вступлением и расторжением брака¹³¹.

В рейтинге по индексу гендерного разрыва, рассчитываемого Всемирным экономическим форумом, в 2018 г. Россия заняла 75-е место из 149 стран, при этом по параметру «здоровье и продолжительность жизни» заняла 1-е место, по параметру «доступность образования» – 28-е место, по параметру «экономическое участие и возможности» – 31-место, а по параметру «политическое участие» – 123-е место¹³².

¹³⁰ http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_ru.pdf

¹³¹ <https://development-data-hub-s3-public.s3.amazonaws.com/ddhfiles/139390/wbl2019paneldata.xlsx>;
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/31327/WBL2019.pdf>

¹³² http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf

Повсеместная ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (задачи 5.1, 5.а, 5.с)

Законодательная база в сфере гендерного равенства

В России принцип равенства полов закреплен в Конституции Российской Федерации: «Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». Правовые нормы, обеспечивающие отсутствие дискриминации по полу, основываются именно на этом положении Конституции.

В целом законодательство Российской Федерации в области политики и экономики направлено на создание основы для развития гендерно-ориентированной и гендерно-сбалансированной политики, целями которой являются¹³³:

- содействие соблюдению прав женщин в единстве с правами и свободами мужчин;
- обеспечение условий для полноправного участия женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях управления;
- содействие обеспечению равных прав и равных возможностей на рынке труда, в сфере деловой активности и финансов;
- охрана здоровья женщин и мужчин, повышение продолжительности жизни;
- создание условий для активного участия мужчин в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства;
- пресечение любых форм насилия в отношении женщин и мужчин.

Ключевые документы в области обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин:

Конституция Российской Федерации

Трудовой кодекс Российской Федерации

Семейный кодекс Российской Федерации

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, CEDAW (ратифицирована)

Конвенция № 156 Международной организации труда о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (ратифицирована)

Пекинская декларация и Пекинская платформа действий

Уголовный кодекс Российской Федерации (Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина)

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (Статья 5.62. Дискриминация)

В марте 2017 г. была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.¹³⁴, которая определила основные направления

¹³³ https://www.gks.ru/bgd/regl/b18_50/IssWWW.exe/Stg/00-02.doc

государственной политики в отношении женщин. Стратегия нацелена на полное и фактическое участие женщины во всех областях общественной жизни без наложенного полом ограничения.

Реализация Стратегии осуществляется по нескольким направлениям:

- создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;
- улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния;
- профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;
- расширение участия женщин в общественно-политической жизни;
- совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

В марте 2018 г. был утвержден план мероприятий по реализации в 2018 году I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.¹³⁵.

В соответствии с планом мероприятий в 2018 году осуществлялась деятельность по реализации основных направлений Национальной стратегии, в том числе по созданию условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов, улучшению экономического положения женщин, обеспечению роста их благосостояния, профилактике и предупреждению социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин, расширению участия женщин в общественно-политической жизни, совершенствованию государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе¹³⁶.

Борьба с дискриминацией в сфере труда

Мужчины и женщины в Российской Федерации имеют равные права и равные возможности их реализации. Любая дискриминация по гендерному признаку рассматривается как нарушение основных прав и свобод личности, являющихся высшей ценностью государства. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) закрепляет равенство прав и возможностей работников, недопустимость ограничения в трудовых правах и свободах. Работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности. При этом запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении условий оплаты труда. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.

По данным Федеральной службы государственной статистики¹³⁷ в целом по Российской Федерации за октябрь 2017 г. средняя начисленная заработная плата мужчин составила 45 557 руб. (около 789,6 долл. США; 118,8% от средней заработной

¹³⁴ распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р

¹³⁵ распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.03.2018 № 420-р

¹³⁶ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc>

¹³⁷ https://gks.ru/bgd/regl/b18_50/Main.htm

платы по Российской Федерации за соответствующий период), женщин – 32 658 руб. (около 566 долл. США; 85,2%), отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 71,7%.

Одной из причин гендерного разрыва в оплате труда является традиционное внутрисемейное разделение труда, в рамках которого к «функциям» женщин относится рождение детей и уход за ними, а также ведение домашнего хозяйства. В данном случае женщины отдают предпочтение такому режиму работы и напряженности труда (с соответствующей им оплате труда), который позволяет больше времени уделять воспитанию детей и семейным обязанностям.

На формирование гендерного разрыва в оплате труда воздействует и косвенная дискриминация – сегрегация, то есть неравномерное распределения профессионально занятых женщин и мужчин по видам экономической деятельности, профессиям, должностям, в результате которого женщины оказываются заняты на менее оплачиваемых рабочих местах. В целом уровень сегрегации по видам экономической деятельности оценивается на уровне 36%. Женщины преимущественно заняты в бюджетном секторе, для которого характерен высокий уровень социальной защищенности при заниженной зарплате¹³⁸.

Таким образом, одним из направлений снижения гендерного разрыва в оплате труда является повышение заработной платы в бюджетном секторе. С 2012 г. на системной основе ведется работа по повышению средней заработной платы «целевых» категорий работников до заданного уровня от средней заработной платы в соответствующем регионе.

К «целевым» категориям относятся медицинские работники, педагогические работники по уровням образования, социальные работники, научные сотрудники и работники учреждений культуры и науки государственной и муниципальной форм собственности. С 2013 г. по 2018 г. заработная плата врачей выросла в 1,8 раза, работников культуры – в 1,8 раза¹³⁹ (информация об изменении заработной платы работников сферы образования приведена в разделе, посвященном ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»). С 1 октября 2019 г. на 4,3% была повышена заработная плата работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений; федеральных госорганов; гражданского персонала воинских частей, а также учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, где предусмотрена военная и приравненная к ней служба¹⁴⁰.

Работающие женщины имеют право на особую защиту со стороны государства. Особенности регулирования труда женщин в связи с их беременностью и материнством в основном касаются таких институтов трудового права как трудовой договор, рабочее время, время отдыха и охрана труда.

¹³⁸ М.Е. Баскакова, И.В. Соболева, Т.В. Чубарова «Социально-экономическая защищенность женщин в сфере труда. // Вестник ИЭ РАН. № 2. 2018. С. 85-100

¹³⁹ <https://rosmintrud.ru/labour/salary/118>

¹⁴⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 415-р

Ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (задача 5.2)

В Российской Федерации приняты и действуют законы, способные эффективно защитить всех граждан страны, в том числе женщин и девочек, от преступных посягательств любых видов и форм насилия. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит не менее сорока составов, квалифицирующих преступления, которые могут быть отнесены к «семейно-бытовому насилию», в том числе:

- побои;
- истязания;
- умышленное причинение вреда здоровью;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- угроза убийством и другие.

Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении женщин, имеет тенденцию к снижению. Так, по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации¹⁴¹, если в 2015 году жертвами преступлений, сопряженных с насильственными действиями, были 170,7 тыс. женщин, то в 2017 году – 129,7 тыс. женщин.

Общее число как женщин, так и мужчин, потерпевших от всех преступных посягательств в России, также имеет тенденцию к снижению. Если в 2015 г. от всех видов преступных посягательств пострадало 805,5 тыс. женщин и 893,6 тыс. мужчин, то в 2018 г. уже 610,8 тыс. женщин и 724,4 тыс. мужчин¹⁴². Из них в 2015 г. в результате всех видов преступных посягательств погибло 9,8 тыс. женщин и 22,6 тыс. мужчин, получило тяжкие телесные повреждения 12,4 тыс. женщин и 33 тыс. мужчин. При этом в 2018 г. в результате преступных посягательств погибло 8,3 тыс. женщин и 17,7 тыс. мужчин, получило тяжкие телесные повреждения 11,4 тыс. женщин и 28,9 тыс. мужчин.

Общее число женщин, потерпевших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенных в отношении члена семьи – супруга, в 2015 г. составляло 17 908 человек, в 2018 г. – 12 516 человек¹⁴³. То есть если в 2015 г. случаи «домашнего» насилия в отношении женщин-супругов в Российской Федерации составляли около 2,22% от числа всех совершенных в отношении женщин преступлений, то в 2018 г. – 2,05%.

По итогам 1-го полугодия 2018 г. на территории Российской Федерации сократилось число женщин, ставших жертвами преступлений (до 299,2 тыс. человек или на 6,7%), в том числе по преступлениям против жизни и здоровья (до 43,0 тыс. человек или на 9%). В целях профилактики правонарушений, совершаемых на бытовой почве и в сфере

¹⁴¹ <https://www.gks.ru/folder/210/document/13215>

¹⁴² <https://www.gks.ru/folder/13722> и https://gks.ru/bgd/regl/b18_13/Main.htm

¹⁴³ По данным МВД <https://www.gks.ru/storage/mediabank/7-26.xls>

семейно-бытовых отношений, в 2018 г. сотрудниками полиции проводилась индивидуально-профилактическая работа с 528,9 тыс. лиц, находящихся на учете, из них 91,1 тыс. – допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 72,5 тыс. – состоящих на учете в медицинской организации из числа больных алкоголизмом, 55,3 тыс. – наркоманией. В том числе благодаря этому за 9 месяцев 2018 г. на 11,6% снизилось число зарегистрированных бытовых преступлений (до 66,9 тыс.)¹⁴⁴.

При этом за 9 месяцев 2018 г. сократилось на 11,8% число тяжких и особо тяжких бытовых преступлений (до 7,2 тыс.), в том числе убийств – на 18% (до 1,8 тыс.), случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 10,4% (до 5,1 тыс.)¹⁴⁵. При этом положительный вклад в снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений в отношении женщин внес перевод противоправного деяния «побои» (то есть насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий для здоровья) в случае, если они совершаются впервые, из разряда уголовно-наказуемых преступлений в разряд административных правонарушений.

В результате произошли позитивные изменения в правоприменительной практике полиции, связанные с тем, что производство по административным делам, связанным с совершением побоев, стали возбуждать органы полиции, а не суд. Таким образом, у полиции появились процессуальные основания для незамедлительного реагирования на звонки потерпевших по делам о побоях. Они обязаны приехать на место совершения административного правонарушения и по заявлению потерпевшего применить меры к нарушителю.

В частности, в зависимости от обстоятельств произошедшего они вправе применить административное задержание обидчика. Ранее по уголовным делам полицейские не вправе были задерживать правонарушителя, поскольку Уголовный кодекс Российской Федерации не содержал такой меры наказания по побоям, как лишение свободы.

Процедура привлечения виновного к ответственности упростилась, ускорилась. После задержания в течение двух суток может быть составлен административный протокол, проведено расследование, после чего материал должен направляться судье для рассмотрения. Тот в свою очередь вправе принять постановление о назначении виновному меры наказания в виде ареста вплоть до 15 суток. За это время потерпевший может принять меры для самосохранения: найти безопасное место для себя и близких лиц, подать заявление о расторжении брака, переехать на другое место жительства или принять меры для отселения обидчика.

¹⁴⁴ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc>

¹⁴⁵ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc> стр. 8

Кроме того, отнесение побоев к числу деяний, ответственность за которые наступает без учета «пожеланий» пострадавшего, позволили обеспечить неотвратимость наказания за их совершение¹⁴⁶ (ранее существенная часть заявлений в правоохранительные органы забирались потерпевшими в результате примирения сторон).

Насилие, в том числе внутрисемейное, в том числе в отношении женщин, стало носить менее латентный характер. Ранее супруги (в том числе женщины) не были склонны доводить дела в отношении своих супругов до суда так как судимость одного из супругов негативно сказывалась на всей семье – даже с условной судимостью сложнее найти работу. В новых условиях признание супруга виновным в совершении административного правонарушения не грозит долгосрочными последствиями для семьи в целом и детей в частности, но административный арест на 15 суток или штраф, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов служат профилактической мерой, препятствующей повторению насилия и нарастанию его тяжести.

Также в Российской Федерации на законодательном уровне предусмотрена реализация профилактических мер, не уступающих зарубежным¹⁴⁷. «Официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения», которое может выносить сотрудник полиции подучетному лицу до возбуждения административного или уголовного дела, – это аналог «защитного предписания».

С апреля 2018 года в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации была введена и действует в настоящее время новая мера пресечения, суд может возложить на подозреваемого или обвиняемого следующие запреты:

- выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях;
- находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;
- общаться с определенными лицами;
- отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;
- использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Таким образом, указанная мера пресечения является аналогом зарубежного «судебного защитного предписания», или «охранного ордера».

¹⁴⁶ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc> стр. 8

¹⁴⁷ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Кроме того, еще до возбуждения уголовного дела могут быть приняты меры безопасности к потерпевшему, очевидцам преступления, их близким родственникам, такие, как личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; переселение на другое место жительства; замена документов; изменение внешности; изменение места работы (службы) или учебы; временное помещение в безопасное место, в том числе – социально-реабилитационный центр ¹⁴⁸ . Органы социальной защиты могут предоставить временное жилое помещение.

Также с лицами, состоящими на учете в полиции или органах социальной защиты в связи с домашними конфликтами, возможно проведение психологических тренингов.

Возмещение потерпевшему морального и материального ущерба, судебных расходов предусмотрено действующими Уголовно-процессуальным, Гражданско-процессуальным, Гражданским кодексами Российской Федерации.

Борьба с сексуальной эксплуатацией женщин и торговлей людьми

В целях борьбы с сексуальной эксплуатацией женщин и торговлей людьми в 2017-2018 гг. МВД России проведено шесть скоординированных оперативно-профилактических и специальных мероприятий. На постоянной основе организована работа по выявлению лиц, занимающихся торговлей людьми, вовлечением в занятие проституцией и организацией данной преступной деятельности с использованием сети Интернет.

По данным ведомственной статистической отчетности МВД России в 2018 г. зарегистрировано 24 преступления, квалифицированных по статье 127.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации «Торговля людьми», из которых раскрыто 18 преступных деяний, в том числе 2 преступления совершено в составе организованной группы или преступного сообщества. Всего привлечено к уголовной ответственности 27 лиц, совершивших преступления данного вида.

В целях предотвращения сексуальной эксплуатации женщин, торговли людьми и профилактики данного вида преступлений на официальном интернет-сайте МВД России размещается информация о проведенных мероприятиях. Также в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано более 4 тыс. информационных материалов о работе сотрудников органов внутренних дел по предотвращению преступлений указанной направленности, в том числе в федеральных СМИ – более 1 тыс., в региональных – около 3 тыс.

¹⁴⁸ Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»

Ликвидация всех вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах (задача 5.3)

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, брачный возраст в России составляет 18 лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

На данный момент в 58 регионах России нижняя граница вступления в брак установлена с 16 лет. С 14 лет разрешено вступать в брак в 20 регионах, с 15 – в пяти. Основания, при которых разрешается вступление в брак до достижения установленного возраста, в субъектах Российской Федерации варьируются с учетом национальных, культурных и других особенностей¹⁴⁹.

По данным Росстата¹⁵⁰, среднестатистический возраст российских невест составляет от 25 до 34 лет. При этом до 2011 г. включительно большинство женщин в России (более 40%) вступало в брак в возрасте от 18 до 24 лет. Кроме того, постепенно растет число женщин, выходящих замуж после 35 лет (в 2018 г. доля женщин, вступивших в брак в возрасте от 35 лет и более, составила 24,2%, против 16,4% в 2011 г.). Доля женщин, вступивших в брак до 18 лет, постепенно снижалась, и с 2011 г. включительно составила менее 1%, в 2018 г. – 0,5%. По данным выборочного обследования, проведенного Росстатом, в 2017 г. доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет, составила 0,3% и до 18 лет – 5,9%¹⁵¹.

Таким образом, на сегодняшний день в России практика заключения ранних браков носит единичный характер и распространена в основном среди представителей некоторых народов в связи с имеющимися национальными особенностями.

Практика проведения калечащих операций на женских половых органах в России также скорее носит единичный характер. Случаи проведения в России женского обрезания были зафиксированы в 2016-2018 гг. только в двух регионах¹⁵².

¹⁴⁹ <https://www.kommersant.ru/doc/3214253>

¹⁵⁰ <https://www.gks.ru/storage/mediabank/demo33.xls>

¹⁵¹ <https://www.fedstat.ru/indicator/59024>

¹⁵² https://www.srji.org/upload/iblock/11e/978_5_4490_9470_4_Praktiki_kalechashih_operacij_v_respublikah_Severnogo_Kavkaza_strategii_preodoleniya.pdf; http://sdg.openshkola.org/goal5_2017

Признание неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства в семье, с учетом национальных условий (задача 5.4)

В Российской Федерации создана система государственных пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе пособие по уходу за ребенком. Любой из родителей или лицо, его заменяющее имеет право на единовременное пособие при рождении ребенка¹⁵³. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. Для работников Крайнего Севера, размер пособия увеличивается на районный коэффициент¹⁵⁴.

Дополнительные ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка с 1 января 2020 года выплачиваются в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. Ежемесячная выплата назначается до достижения ребенком возраста одного года. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста 2 лет, а затем на срок до достижения им возраста 3 лет¹⁵⁵.

Матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, имеют право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком¹⁵⁶. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет составляет 40% от среднего заработка родителя, ухаживающего за ребенком¹⁵⁷. Специальные выплаты положены семьям, в которых родился ребенок-инвалид.

Семьи, в которых с 2007 по 2021 год включительно родился или был усыновлен второй ребенок, могут рассчитывать на материнский капитал¹⁵⁸. Материнский (семейный)

¹⁵³ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

¹⁵⁴ <http://www.consultant.ru/law/ref/poleznye-sovety/detskie-posobija/edinovremennoe-posobie-pri-rozhdenii-rebenka/>

¹⁵⁵ Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»; Приказ Минтруда России от 28.08.2019 № 588н «О внесении изменений в Порядок осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. N 889н»

¹⁵⁶ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ

¹⁵⁷ <http://duma.gov.ru/news/47065/>

¹⁵⁸ Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки таких российских семей. Рожденный или усыновленный ребенок должен иметь российское гражданство. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал (именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки) можно оформить как сразу после рождения или усыновления ребенка, так и позже, в любой удобный для семьи период. В 2020 году осуществляется расширение программы материнского капитала как по времени (до конца 2026 г.), так и по охвату детей (так, рассматривается возможность предоставления материнского капитала в том числе при рождении первого ребенка (около 467 тыс. рублей (около 7,1 тыс. долл. США); для семей с двумя детьми предполагается выделять около 617 тыс. рублей (около 9,4 тыс. долл. США)). Средства материнского капитала могут быть полностью или частично направлены на: образование детей; улучшение жилищных условий семьи; формирование накопительной части пенсии матери; социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов¹⁵⁹.

Субъектами Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные выплаты при рождении ребенка. Например, зарегистрированные в Москве по месту жительства могут претендовать на:

- дополнительное единовременное пособие в связи с рождением ребенка молодым семьям;
- единовременную компенсационную выплату на возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) ребенка¹⁶⁰.

Обеспечение всестороннего и реального участия женщин в политической, экономической и общественной жизни (задача 5.5)

Содействие развитию занятости женщин

По данным Росстата, в 2018 г. уровень участия женщин в возрасте 15 лет и старше в рабочей силе составил 55,8% (мужчин – 71,3%), уровень занятости – 53,2% (мужчин – 67,8%), уровень безработицы – 4,7% (мужчин – 4,9%).

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения» реализуются мероприятия по содействию трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, направленное на создание возможности для женщин пройти по направлению органов службы занятости профессиональное обучение и вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место (актуализировав профессиональные знания и навыки), либо после выхода из отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет трудоустроиться

¹⁵⁹ <https://www.mos.ru/otvet-semya-i-deti/kak-ispolzovat-sertifikat-na-materinskiy-kapital/>

¹⁶⁰ <https://www.mos.ru/otvet-socialnaya-podderjka/kak-poluchit-vyplaty-pri-rozhdanii-rebenka/>

на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка.

В январе-сентябре 2018 г. приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 15,9 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в аналогичном периоде 2017 г. – 15,7 тыс. человек). Завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 13,0 тыс. человек, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 8,6 тыс. женщин, повышению квалификации – 4,4 тыс. женщин (в аналогичном периоде 2017 г. – 12,6 тыс. человек, 8,3 тыс. человек и 4,3 тыс. человек соответственно).

За указанный период женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, было предоставлено 15,5 тыс. услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения (в аналогичном периоде 2017 г. – 15,7 тыс. услуг).

Национальный проект «Демография» включает в себя в том числе федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (меры, предусмотренные национальным проектом также представлены в разделе, посвященном ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»).

Одним из направлений указанного федерального проекта является содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения» за счет переподготовки и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет во всех субъектах Российской Федерации.

Развитию занятости женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, способствует оказание органами службы занятости государственных услуг в области содействия занятости населения. В ряде субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами предусмотрено право женщин, имеющих малолетних детей, на обеспечение в приоритетном порядке государственной услугой по содействию самозанятости безработных граждан, участию во временных и общественных работах.

В январе-сентябре 2018 г. в органы службы занятости женщинами подано 1375,0 тыс. заявлений о содействии в поиске подходящей работы. В численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец сентября 2018 г., женщины, впервые ищущие работу, составили 40,8 тыс. человек или 11,9% от численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец отчетного периода.

Средняя продолжительность безработицы женщин в январе-сентябре 2018 г. составила 5,4 месяца¹⁶¹.

Содействие развитию женского предпринимательства

До 69% вырос индекс предпринимательской активности женщин, а также число общественно значимых социальных проектов, реализуемых женщинами, увеличилось количество женщин-волонтеров и благотворительных организаций.¹⁶²

Национальным проектом «Малое предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрено в том числе проведение образовательных программ и курсов, направленных на развитие предпринимательских компетенций в том числе у женщин. Также национальным проектом предусмотрено оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства в сфере женского предпринимательства.

Мероприятия по развитию женского предпринимательства планируется реализовывать во всех субъектах Российской Федерации на базе действующих объектов инфраструктуры и иных площадок, которые может предоставить регион на безвозмездной основе.

Case study

Вклад бизнеса

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) реализует следующие инициативы: программа обучения «Азбука предпринимательства» (создание бизнеса с нуля) и «Школа предпринимательства» (развитие бизнеса). В 2018 г. обучено 16 524 человека, доля женщин среди участников программ составила 58%; обучающая программа «Мама – предприниматель», разработанная специально для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, матерей несовершеннолетних детей, а также женщин, находящихся на учете в службе занятости. В 2018 г. Программа реализована в 52 субъектах Российской Федерации. Количество участников – 2 170 женщин; корпорацией МСП в постоянную эксплуатацию введена информационно-аналитическая система Бизнес-навигатор МСП, которая доступна бесплатно для всех лиц, желающих открыть или развить свой бизнес, на Портале Бизнес-навигатора МСП в сети Интернет по адресу: smbn.ru. Также система доступна в Google Play и App Store в виде двух связанных мобильных приложений: «Бизнес-навигатор МСП» и «Навигатор МСП. Меры поддержки».

¹⁶¹ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc>

¹⁶² Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год

На 1 января 2019 г. на Портале Бизнес-навигатора МСП зарегистрированы более чем 4 млн пользователей, в том числе более миллиона субъектов МСП, среди которых около 40% составляют женщины. На официальном сайте Корпорации МСП создан специальный раздел «Примеры историй успеха», посвященный историям успеха предпринимателей, воспользовавшихся поддержкой Корпорации МСП. Раздел «Примеры историй успеха» включает более 50 историй успеха женщин-предпринимателей.

В АО «МСП Банк» в рамках продуктов прямого кредитования субъектов МСП действуют специальные сегменты, направленные на оказание дополнительных мер поддержки женского предпринимательства. В рамках специального сегмента «Женское предпринимательство» АО «МСП Банк» предлагает специальные условия кредитно-гарантийной поддержки. В 2018 г. объем финансовой поддержки, оказанной АО «МСП Банк» женщинам-предпринимателям, составил 6 348 млн руб. (около 97 млн долл. США)¹⁶³.

Представительство женщин в парламенте, местных органах власти и на руководящих должностях

Число женщин-политиков и женщин, занимающих высокие государственные должности, в России значительно меньше, чем число мужчин. По оценкам Межпарламентского союза на 1 сентября 2019 г. доля женщин в органах власти высших уровней составляет 18,2%, низших – 15,8%. По числу женщин в парламенте Россия находится на 132-м месте в мире (из 193 стран)¹⁶⁴.

По данным Росстата¹⁶⁵, по состоянию на 1 октября 2016 г. государственные должности и должности гражданской службы занимали 72% женщин и 28% мужчин. Но при этом женщины занимали преимущественно более низкие должности – секретарей, обслуживающего персонала. Чем выше должности, тем меньше женщин их занимает. Так, среди младших обеспечивающих специалистов 86% женщин, а среди высших руководителей – 40% женщин. По состоянию на 1 января 2019 г. доля женщин в Федеральном Собрании составила 16,7%, в Совете Федерации – 18,3%, в Государственной думе – 16,1%¹⁶⁶.

Женщины являются депутатами региональных законодательных собраний субъектов Российской Федерации, членами общественных палат, общественных советов, комиссий, принимают активное участие в выборных кампаниях в законодательные органы власти всех уровней. Однако проблема создания мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, включения в списки

¹⁶³ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc>

¹⁶⁴ <https://data.ipu.org/women-ranking?month=9&year=2019>

¹⁶⁵ https://gks.ru/bgd/regl/b18_50/Main.htm

¹⁶⁶ <https://fedstat.ru/indicator/58477>

кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления сохраняет свою актуальность¹⁶⁷.

Сегодня Россия является одной из лидеров по числу женщин предпринимателей, женщин в руководстве. В стране есть кадровый потенциал профессиональных женщин – Россия занимает 3-е место в мире по доле женщин на руководящих позициях, в состав директорских организаций входит более 30% женщин¹⁶⁸. Однако, в сравнении с другими странами гендерный разрыв достаточно велик. Несмотря на фактическое закрепление равных прав, свобод и возможностей для их реализации мужчин и женщин, при сопоставлении данных выявляется следующая картина. В России 91% позиций членов советов директоров занимают мужчины. Около 40% российских компаний из ТОП100 не имеют ни одной женщины в составе Советов директоров (Рисунок 8)¹⁶⁹.

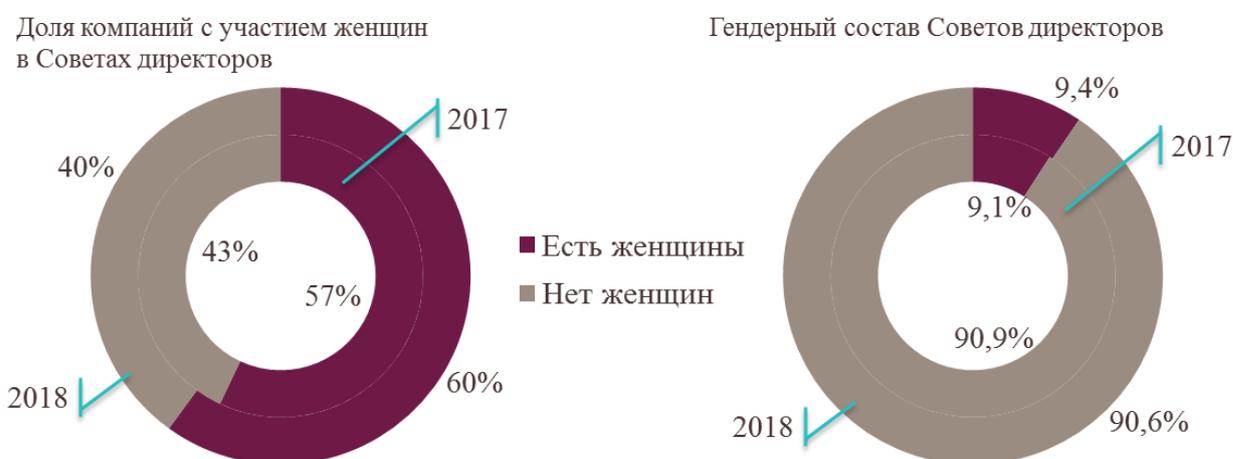


Рисунок 8. Представительство женщин на руководящих должностях

Источник: Женщины в Советах директоров в ТОП100 российских публичных компаний, 2019¹⁷⁰

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы включает реализацию направления «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни», которая предполагает решение следующих задач:

- снижение диспропорций по признаку пола в руководящем составе федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также создание благоприятных условий для продвижения женщин по службе;
- повышение роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни.

В рамках реализации I этапа Национальной стратегии в соответствии с планом мероприятий в субъектах Российской Федерации реализовывались информационно-

¹⁶⁷ <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/6fbee78a-1500964810.pdf>

¹⁶⁸ https://womenonboards.ru/o_portale/memorandum

¹⁶⁹ https://womenonboards.ru/o_portale/memorandum

¹⁷⁰ <https://drive.google.com/file/d/1NVRi97kZhghahUnsa9eQ53-dXLfgTthM/view>

просветительских программы, направленные на повышение участия женщин в общественно-политической жизни. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется грантовая поддержка на реализацию социально значимых проектов и программ женских организаций.

Case study

Вклад общественных организаций

Общероссийской общественно-государственной организацией «Союз женщин России» на постоянной основе осуществляется реализация в том числе следующих долгосрочных проектов:

- «Школа гражданской активности». В рамках проекта осуществляется повышение правовой компетентности (практики применения и механизма участия гражданского общества в реализации законов, технологии получения государственной поддержки, обучение методике написания и оформления заявок на получение грантов, обмен позитивными практиками);
- «За чистый дом, чистую страну, чистую Планету». В рамках проекта в субъектах Российской Федерации осуществляется просвещение и содействие развитию у граждан экологической культуры, формированию культуры сохранения природы, мест обитания, привлечение внимания общественных, государственных и других организаций к последствиям нарушения экологических норм и правил, негативному влиянию этого на жизнь и здоровье населения, создание благоприятной среды обитания, бережного отношения к природе;
- Всероссийская акция «Символ малой Родины» (проект социокультурного партнерства женсоветов всех уровней на местах с учреждениями культуры и образования);
- различные программы по развитию добровольчества и наставничества.

В сентябре 2018 г. проведен Второй Евразийский женский форум. В рамках форума состоялось более 65 мероприятий, участие в которых приняли более 10 тыс. участников. В деловой программе на основных площадках Форума (Таврический дворец, деловой и экологический центр) приняло участие 2 тыс. участников (в том числе более 600 иностранных участников) из 110 стран мира и 27 международных организаций и структур. Форум дал импульс к формированию новой женской повестки, развитию новых инициатив внутри страны, аккумулировал лучший мировой опыт.

В рамках деловой программы состоялись деловые круглые столы, панельные дискуссии, тематические бизнес-диалоги, экспертные и стратегические сессии. Обсуждения проходили в трех тематических направлениях: «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие», «Продвижение женской повестки: международное сотрудничество», «Глобальные инициативы в интересах женщин и новые возможности».

Впервые были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание Международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация «Делового женского альянса БРИКС».

Рассмотрены вопросы улучшения экономического положения женщин, продвижения

и поддержки женского предпринимательства в условиях цифровой экономики, сохранения женского здоровья, участие женщин в развитии сельского хозяйства, науки и спорта.

Состоялись встречи деловых кругов России и Франции, Германии, Индии и Китая. Прошла выставка проектов женщин-экспортеров «Сделано в России: экспорт женскими руками», а также презентации историй успехов, волонтерский марафон и красочное шоу российских женщин-дизайнеров.

Подписан ряд двухсторонних документов о сотрудничестве, направленных на продвижение международной женской повестки и расширение экономических возможностей женщин¹⁷¹.

Обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения (задача 5.6)

Право на охрану здоровья защищается Конституцией Российской Федерации. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Информация о предоставлении услуг в сфере здравоохранения всему населению также представлена в разделе, посвященном ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

В 2011 г. вступил в силу федеральный закон¹⁷², который в том числе регулирует права граждан в сфере охраны репродуктивного здоровья и доступа к необходимым для этого медицинским услугам. Так, каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на консультации без взимания платы по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных и врожденных заболеваний у потомства.

Материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также

¹⁷¹ Доклад о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы // <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-141-src-1551214072.9467.doc>

¹⁷² Федеральный Закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке, имеют право на применение вспомогательных репродуктивных технологий при наличии обоюдного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство. Одинокaя женщина также имеет право на применение вспомогательных репродуктивных технологий при наличии ее информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство.

Каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия.

Охрана здоровья женщин является одним из важных направлений работы Правительства Российской Федерации. Ежегодно проводится диспансеризация взрослого и детского населения, работающего населения и населения пожилого возраста, профилактические осмотры. Работают центры здоровья, осуществляется профилактика неинфекционных заболеваний.

Для повышения доступности и качества медицинской помощи женщинам и детям сформирована трехуровневая система перинатальной помощи. Цель системы – обеспечение взаимодействия перинатальных центров с другими акушерскими стационарами, а также женскими консультациями; строительство новых перинатальных центров, массовое проведение качественных скрининговых исследований и плода, и женщины. В случае необходимости беременным женщинам своевременно предоставляется высокотехнологичная медицинская помощь. Улучшилось качество оказания реанимационной помощи младенцам и роженицам¹⁷³.

В 2018 году в целях профилактики неинфекционных заболеваний у женщин и снижения факторов риска их развития разработаны для применения в ходе профилактического консультирования при оказании первичной медико-санитарной помощи женщинам репродуктивного возраста методические рекомендации для врачей первичного звена здравоохранения по профилактике рака шейки матки, по профилактике рака молочной железы, по ведению пациентов со старческой астенией, по защите здоровья женщин от воздействия табачного дыма, по профилактике и лечению потребления табака и табачной зависимости у женщин, по повышению

¹⁷³ Национальный обзор хода осуществления Пекинской декларации и Пекинской платформы действий за 2019 год //

<https://rosmintrud.ru/uploads/editor/2e/61/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BE%20%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B3%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D1%85%20%D1%83%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%85%D0%B0%D1%85.docx>

мотивации к отказу от употребления алкоголя. Разработан и внедрен алгоритм диагностики синдрома старческой астении у женщин.

На здоровье женщин также влияет реализация национального проекта «Здравоохранение», который направлен на снижение общей смертности, младенческой смертности, ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

Улучшению здоровья женщин и девочек способствует реализация федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни», входящих в национальный проект «Демография», которыми предусмотрено формирование профилактической среды, минимизирующей негативное воздействие на здоровье факторов риска, мониторинг за состоянием питания различных групп населения, активное вовлечение гражданского общества и работодателей через корпоративные программы в формирование мотивации у населения к ведению здорового образа жизни, занятиям физической культурой и спортом. Реализация проектов будет способствовать увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни, увеличению числа граждан, ведущих здоровый образ жизни, и числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

С целью снижения числа аборт в Российской Федерации в женских консультациях субъектов Российской Федерации введено лицензирование работ (услуг) по искусственному прерыванию беременности; утверждена новая форма информированного добровольного согласия на проведение искусственного прерывания беременности по желанию женщины, содержащая информацию о возможных последствиях; предусмотрено ультразвуковое исследование до проведения аборта для визуализации плода и его сердцебиения и/или аускультации сердцебиения плода; созданы кабинеты медико-социальной помощи, а также центры медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, основной задачей которых является социально-психологическая помощь женщинам в случаях незапланированной беременности, направленная на обеспечение позитивной альтернативы аборту; организовано психологическое консультирование женщин, планирующих искусственное прерывание беременности; введена оплата доабортного консультирования женщин медицинскими психологами (психологами, специалистами по социальной работе) за счет средств ОМС (включены разъяснения в информационные письма по формированию и экономическому обоснованию территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017, 2018 гг.); разработана дополнительная профессиональная образовательная программа (программа повышения квалификации)

медицинских психологов, психологов, специалистов по социальной работе по доабортному консультированию (в 2016 г.).

В рамках программы государственных гарантий бесплатно предоставляется медицинская помощь по предупреждению аборт. Финансирование приобретения средств контрацепции осуществляется в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год. По данным Минздрава России, доля женщин, использующих высокоэффективные методы контрацепции (внутриматочные спирали и гормональные контрацептивы), составила 22,9% от числа женщин фертильного возраста (данные представлены в сентябре 2019 г.).

В результате проводимой работы в Российской Федерации отмечается стойкое сокращение числа абортов. По данным Росстата, число абортов снизилось с 930 тыс. в 2014 г. до 779 тыс. в 2017 г. Показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста уменьшился с 25,9 (в 2014 г.) до 22,3 (в 2017 г.). По данным Минздрава России, число медицинских абортов по желанию женщины в общей структуре прерываний беременности за последние годы снизилось на 42,5 % (с 511 799 в 2014 г. до 294 456 в 2018 г.)¹⁷⁴.

Более активное использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий, для содействия расширению прав и возможностей женщин (задача 5.b)

В России реализуются мероприятия, направленные на получение девушками и женщинами образования в новых и перспективных видах деятельности, в том числе STEM, цифровые технологии.

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы Советом Евразийского женского форума поддержан в том числе проект «Женщины в цифровой экономике. Проект STEM». Проект направлен на привлечение внимания государства, бизнеса, профессиональных объединений к теме поддержки женских проектов в социальной, культурной, финансово-экономической, научной и других сферах; повышение уровня информированности общества о роли женщин в социально-экономическом развитии страны. По итогам 2019 года планируется презентация всероссийского исследования «Женщины России: место и роль в социально-экономическом развитии, 2019».

¹⁷⁴ Девятый периодический доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // <https://rosmintrud.ru/uploads/editor/07/f4/%D0%94%D0%9E%D0%9A%D0%9B%D0%90%D0%94%20-%D0%A0%D0%95%D0%94.%D0%92%20%D0%9C%D0%98%D0%94-13.09.2019.doc>

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Одними из основных неурегулированных вопросов в сфере гендерного равенства в России остаются вопросы равных прав, свобод и возможностей для их реализации мужчин и женщин в трудовых отношениях, увеличение доли женщин на руководящих позициях в составе директорских организаций, а также на стратегических позициях в государственных органах власти.

В качестве ответа на указанные вызовы в России предусмотрено повышение заработной платы в бюджетном секторе (в котором преимущественно заняты женщины), реализуются различные программы по содействию развитию занятости женщин и женского предпринимательства, описанные в настоящем разделе выше.

ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»

Резюме

Потребителями услуг водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) являются более 118 млн человек по водоснабжению и более 90 млн человек по водоотведению. Таким образом, около 80% жителей РФ обеспечено услугами централизованного водоснабжения и около 60% – услугами водоотведения.

За период 2010–2018 гг. потребление пресной воды сократилось с 72 687 млн куб. м в 2010 г. до 61 885,9 млн куб. м, или на 14,8%. Вместе с тем объем забора пресной воды из подземных источников вырос на 14% (с 9 363,78 млн куб. м в 2010 г. до 10 689,71 млн куб. м в 2018 г.), что, однако, не компенсировало снижение забора воды из поверхностных источников.

Общее водопотребление на единицу ВВП за период с 2010 по 2017 год заметно снизилось как в текущих, так и в сопоставимых ценах. Снижение составило более чем в 2 раза в рублевом эквиваленте ВВП¹⁷⁵: с 1,70 (1,98) м³/тыс. руб. до 0,75 (0,79) м³/тыс. руб.; и 15,7% в долларовом (в текущих ценах): с 51,78 м³/тыс. долл. США до 43,64 м³/тыс. долл. США.

В 2018 г. около 77,4% населения России имели доступ к централизованной канализации.

Объемы сброса сточных вод снизились в 2015–2018 гг. как в целом (с 14,4 млрд куб. м до 13,1 млрд куб. м), так и по основным отраслям (за исключением транспорта).

Государственное управление водными ресурсами в России характеризуется комплексным подходом. Совершенствование подхода интегрированного управления

¹⁷⁵ В скобках указаны значения показателя в сопоставимых ценах.

водными ресурсами позволяет повышать эффективность и обеспечивать устойчивое развитие и управление водными ресурсами. Идет разработка проектов цифрового управления водными ресурсами как на уровне бассейнов и регионов, так и в городах.

Российская Федерация продолжает занимать активную позицию по международному сотрудничеству в области использования и охраны водных объектов. Дефицит пресной воды в мире представляет для России, обладающей большими запасами этого ресурса, как политический вызов, так и широкие возможности.

Если говорить о показателях по целям ЦУР 6, то необходимо отметить как высокий сегодняшний уровень отдельных показателей (обеспеченность водными ресурсами, услугами централизованного водоснабжения), так и ряд проблем в их достижении, устранение части которых предусмотрено реализуемыми в настоящее время в составе национального проекта «Экология» федеральными проектами «Чистая вода», «Сохранение озера Байкал», «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», с финансовым обеспечением из бюджетных и внебюджетных источников, общественным контролем, оценкой Общественного совета при Минприроды России, обсуждением на экспертных площадках с участием общественных организаций, обеспечением открытости и обратной связи (сайт <https://нацпроектэкология.рф/>), вовлечением волонтерских организаций.

Принцип «никого не оставить позади»

Цели национальных программ по дальнейшему увеличению числа граждан, имеющих доступ к воде в целом и централизованному водоснабжению в частности, согласуются с принципом «никого не оставить позади». Федеральный проект «Чистая вода» направлен на повышение обеспеченности регионов качественной и безопасной водой, а также выравнивание региональных различий по этому показателю.

Развитие и применение технологий круглогодичного централизованного водоснабжения, водоочистки, водоотведения и водоочистки в северных регионах позволяет повышать водообеспеченность и улучшать санитарные условия проживания населения.

Включение в состав бассейновых советов представителей малочисленных народов Севера и Дальнего Востока России позволяет учитывать их позицию относительно доступа к водным ресурсам и сохранения традиционного уклада жизни, связанного с использованием водных объектов.

Преамбула

Качественная вода играет ключевую роль в жизни человека, в обеспечении поддержания здоровья людей, социально-экономического развития общества. Рост населения Земли и процессы деградации природной среды, в том числе из-за антропогенных факторов, усложняют решение задачи обеспечения достаточного и безопасного водоснабжения. Нарастание проблем в этой сфере оказывает

непосредственное влияние в том числе на такие сектора экономики, как сельское хозяйство и энергетика. Основными путями выхода из сложившейся ситуации являются уменьшение загрязнения водной среды, улучшение санитарных условий проживания человека и повышение качества управления водными ресурсами.

Происходящие процессы климатических изменений оказывают влияние на состояние водных объектов. Объемы запасов воды, а в некоторых случаях ее наличие становятся все более труднопрогнозируемыми параметрами. Увеличение числа наводнений угрожает разрушением пунктов водоснабжения и канализации и загрязнением источников водоснабжения. Данные вызовы также требуют ответа со стороны государств в части минимизации последствий таких явлений и повышения устойчивости систем водоснабжения.

Российская Федерация входит в число стран-лидеров с точки зрения обеспеченности водными ресурсами, занимая второе место после Бразилии¹⁷⁶. Совокупный объем водных ресурсов России оценивается в 88,9 тыс. куб. км пресной воды. Значительная часть указанных запасов сосредоточена в подземных водах, озерах и ледниках. При этом для страны характерно неравномерное географическое распределение водных ресурсов, а также региональные различия в качестве потребляемой воды¹⁷⁷. В связи с этим ряд мер, предпринимаемых государством в рамках политики обеспечения доступа к воде для граждан, направлен на решение, в том числе, и указанных выше проблем.

Обеспечение всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде для всех (задача 6.1)

В 2018 г. 91,3% населения России было обеспечено безопасной питьевой водой (Таблица 13). С 2010 г. показатель вырос на 4,8 п.п., а с 2015 г. – на 1 п.п. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности, проживающего в городских поселениях, увеличилась на 0,6% и составила в 2017 г. 96,0%, в сельских – на 0,8% (78,3% в 2017 г.).

Таблица 13 – Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения

Наименование показателя	2010	2015	2016	2017	2018
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения, %	86,5	90,3	90,7	91,4	91,3
Динамика к предыдущему периоду, %	...	4,4	0,4	0,8	-0,1

Источник: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека¹⁷⁸

¹⁷⁶ <http://ac.gov.ru/files/publication/a/15600.pdf>

¹⁷⁷ http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii_v_2017_god/

¹⁷⁸ <https://fedstat.ru/indicator/43807>

Водопотребление в Российской Федерации осуществляется в подавляющей степени за счет забора пресной воды. В 2018 г. объем забора пресной воды из природных источников составил 61 885,9 млн куб. м. За период 2010–2018 гг. объем забора пресной воды сократился с 72 687 млн куб. м в 2010 г. на 14,8%. При этом объем забора пресной воды из подземных источников вырос на 14% (с 9 363,78 млн куб. м в 2010 г. до 10 689,71 млн куб. м в 2018 г.). В последние восемь лет общее снижение объема забора воды из водных объектов происходило в основном за счет уменьшения ее забора из поверхностных источников (Таблица 14).

Таблица 14 – Водопотребление в Российской Федерации (включая морские источники)

Наименование показателя	2010	2015	2016	2017
Забор воды из природных водных объектов – всего, млрд. куб. м	79,0	68,6	69,5	68,9
Забор воды из природных водных объектов – всего, % к предыдущему периоду	...	-13,2	1,3	-0,9
в том числе из подземных источников, млрд. куб. м	9,8	10,8	11,4	11,3
в том числе из подземных источников, % к предыдущему периоду	...	10,2	5,6	-0,9

Источник: Федеральное агентство водных ресурсов¹⁷⁹

В 2014–2018 гг. увеличилась доля домохозяйств, имеющих доступ к централизованному водоснабжению: с 86,7% до 90,3% (Таблица 15). Данная тенденция наблюдалась как в городах, так и в сельской местности, где в 2018 г. почти 70% домохозяйств были обеспечены водопроводом.

Таблица 15 – Обеспеченность населения центральным водоснабжением

Наименование показателя	2014	2016	2018
Доля домохозяйств, имеющих доступ к централизованному водоснабжению, в общем числе домохозяйств, %	86,7	89,2	90,3
Доля домохозяйств, проживающих в городах и имеющих доступ к централизованному водоснабжению, в общем числе домохозяйств, %	94,2	95,7	96,8
Доля домохозяйств, проживающих в сельской местности и имеющих доступ к централизованному водоснабжению, в общем числе домохозяйств, %	63,7	68,4	69,3
Доля домохозяйств, не имеющих постоянного источника воды, в общем числе домохозяйств, %	...	...	1,2

Источник: Росстат¹⁸⁰

Если говорить о населении, не имеющем доступа к централизованному водоснабжению, необходимо отметить следующее. В 2018 г. 11,5 млн человек (9,0%) были обеспечены водой от объектов нецентрализованного водоснабжения, 0,8 млн человек (0,6%) – путем подвоза питьевой воды. Численность населения, не обеспеченного питьевой водой, составила 1,5 млн человек (1,2% от общей численности населения).

¹⁷⁹ https://gks.ru/storage/mediabank/ohrana_2018.pdf

¹⁸⁰ https://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm

Среднее водопотребление на одного человека в 2018 г. составило 0,14 куб. м в сутки (Рисунок 9). Показатель остался на уровне 2015 г., но снизился на 22,2% по сравнению с 2010 г. Дополнительно информация о применяемых подходах и технологиях для эффективного использования водных ресурсов представлена также в разделе, посвященном ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

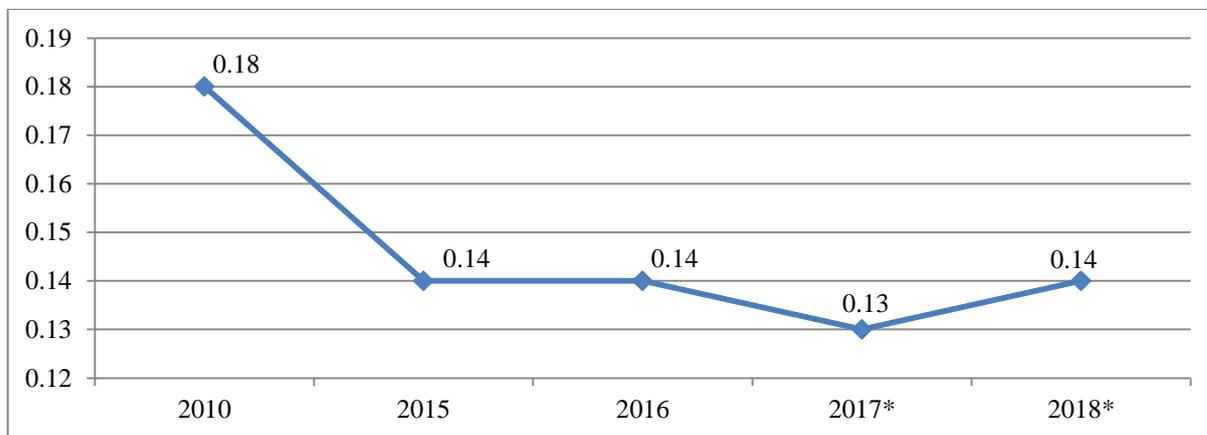


Рисунок 9. Динамика среднего водопотребления на одного человека в сутки за 2010–2018 гг.

* Данные по численности обслуживаемого населения за 2017–2018 годы спрогнозированы полиномиальной линией тренда.

Источник: данные Росстата.

Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, в 2018 г. составила 93,6%.

Важно отметить, что водные ресурсы в России распределены неравномерно. Так, обеспеченность Южного федерального округа и Дальневосточного федерального округа различается более чем в 10 раз. Лучше всех обеспечены водными ресурсами Красноярский край и Республика Саха (Якутия): суммарные водные ресурсы каждого из регионов около 900 куб. км в год; наименьшие водные ресурсы находятся в Республике Калмыкия, Республике Ингушетия и Белгородской области (суммарные водные ресурсы от 1 до 2 куб. км в год). Неравномерность обеспеченности водными ресурсами вызвана в том числе неравномерностью речного стока: 84% ресурсов поверхностных вод приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов; а также сезонными факторами: в большинстве регионов России 2/3 стока проходит за 2-3 месяца весеннего половодья¹⁸¹.

Для северных регионов России разрабатывается и производится специальное оборудование для водоочистки и водоснабжения в условиях низких температур и вечной мерзлоты¹⁸². Для обеспечения устойчивой многолетней работы сооружений в экстремальных условиях отечественный научно-технический комплекс разрабатывает и запускает в поточное производство новые технологии производства линейных и

¹⁸¹http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii_v_2017_god/

¹⁸² <http://www.konversia.com/sever.htm>

емкостных объектов из современных полимерных материалов, включая композитные стеклопластики, адаптирует и развивает технологии водоподготовки. Использование данного оборудования позволяет соблюдать принцип «никого не оставлять позади», а также способствует обеспечению всеобщего и равноправного доступа к безопасной питьевой воде.

Case Study

Реализация проектов по улучшению водоснабжения в российских городах

Краснодар

В Краснодаре в 2019 г. были пробурены две дополнительные артезианские скважины для улучшения водоснабжения станции Старокорсунской. Проект финансировался из бюджета региона. Кроме того, в населенном пункте в течение указанного года были заменены около 1,5 км изношенных труб центрального водопровода¹⁸³.

Мытищи

В Мытищах в конце 2018 г. был введен в эксплуатацию новый водозаборный узел в Северной промышленной зоне, рассчитанный на 9 тысяч кубических метров подземной воды в сутки. Для их забора построено 8 водозаборных скважин. Подземная вода подается на станцию обезжелезивания погружными насосами, установленными в скважинах. Пройдя обезжелезивание, вода поступает в резервуары чистой воды. Построено 2 резервуара емкостью 5 тысяч кубометров каждый. После ввода ВЗУ жители будут получать воду хорошего качества, удастся снизить покупку воды из московского водопровода, что благоприятно скажется на стабилизации тарифа на воду¹⁸⁴.

Уссурийск

В рамках муниципальной программы «Чистая вода в Уссурийском городском округе» в 11 селах округа провели инженерные работы, получили лицензии на добычу водных ресурсов и обустройство скважин в ряде сел. Кроме того, в селе Улитовка было произведено бурение скважины и установка обсадной трубы. Затем планируется возведение модульной насосной станции. Также в 2019 г. году будет проведено проектирование станции водоочистки и шести километров водопроводной сети в селе Глуховка¹⁸⁵.

В России в целях повышения качества и доступности водоснабжения реализуется федеральный проект «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология». Минстроем России заключены 82 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения на общую сумму 4,2 млрд рублей (около 65 млн долл. США).

¹⁸³ <https://www.krd.ru/>

¹⁸⁴ <https://mytyshi.ru/news/27842/>

¹⁸⁵ <http://adm-ussuriisk.ru/allnews/news/16720-chistaya-voda-prividet-v-sela-ussuriyskogo-gorodskogo-okruga.html>

В настоящее время Федеральным центром гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора разработана методика по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой системами централизованного питьевого водоснабжения, в целях реализации мероприятий федерального проекта «Чистая вода». Она опирается на следующие параметры: соответствие гигиеническим нормативам; соответствие критериям безопасности и безвредности; наличие благоприятных органолептических свойств воды.

В рамках реализации данного федерального проекта субъектами Российской Федерации проведена оценка централизованных систем водоснабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения. Оценка проводилась в отношении систем водоснабжения, расположенных на территории всех муниципальных образований в 83 субъектах Российской Федерации, участвующих в федеральном проекте «Чистая вода». Города Москва и Санкт-Петербург участия в оценке не принимали, поскольку не являются участниками указанного федерального проекта. Оценка осуществлялась в целях выявления муниципальных образований, на территории которых в целях повышения качества питьевой воды для населения требуется выполнение мероприятий по реконструкции (модернизации) существующих либо по строительству новых систем водоснабжения.

Задачами оценки состояния централизованных систем водоснабжения являются:

- определение показателей качества питьевой воды, подаваемой с объектов систем водоснабжения, и обеспеченность населения качественной питьевой водой;
- определение фактического технико-экономического состояния систем водоснабжения, используемых для обеспечения питьевой водой населения;
- получение данных для подготовки государственных программ субъектов Российской Федерации по повышению качества водоснабжения (далее – региональные программы);
- получение данных для оценки эффективности реализации региональных программ по повышению качества водоснабжения.

Обеспечение всеобщего и равноправного доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам (задача 6.2)

Основными санитарно-гигиеническими средствами, которые могут быть доступны для населения, являются централизованное водоотведение (канализация), санузел (в доме или в отдельном строении)¹⁸⁶.

¹⁸⁶ При этом наличие санузла (туалета) не обязательно означает одновременное наличие централизованного водоотведения (канализации).

По данным исследования Росстата¹⁸⁷, в 2018 г. около 77,4% населения России имели доступ к централизованной канализации (График 2). Около 22,6% российских домохозяйств не имеют доступа к централизованной канализации, из них 16,8% используют системы труб в выгребные ямы, у 5,8% система канализации отсутствует полностью. Централизованная канализация отсутствует у 66,5% россиян, проживающих в сельской местности. В том числе 48,1% семей в селах пользуются выгребными ямами, а 18,4% не имеют канализации вообще.

В городах, где россияне в основном проживают в многоквартирных домах, ситуация лучше: только 9% горожан сообщили, что не имеют доступа к канализации.

Среди многодетных семей (с тремя и более детьми) 40,9% не подключены к системе канализации: 29,7% используют выгребные ямы, у 11,2% отсутствует канализация.

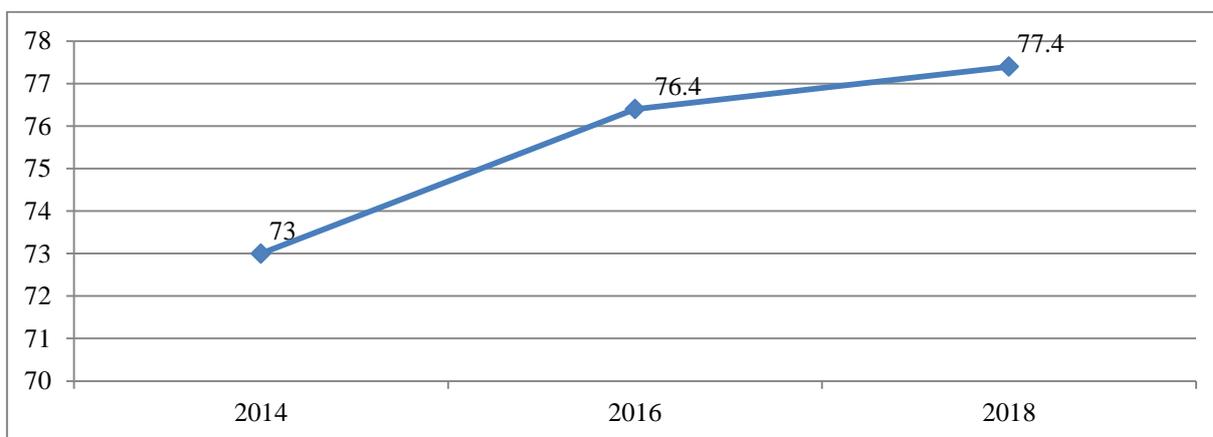


Рисунок 10. Обеспеченность населения доступом к централизованной канализации

Источник: Росстат¹⁸⁸

Около 86,9% жителей России в 2018 г. имели туалет в своей квартире или доме¹⁸⁹. Показатель вырос по сравнению с 2016 г. (84,1%). Остальные используют санузлы общего пользования (например, в коммунальной квартире) или туалет в отдельном строении. При этом имеются существенные различия между городами и сельскими территориями: 38,2% сельских жителей имеют туалеты в отдельном строении или дворовой постройке, в городе – всего 4,7%.

Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии¹⁹⁰, составила в 2018 г. 85,8%.

Отдельно следует отметить разработку специальных технологий и оборудования по обеспечению эффективного бесперебойного круглогодичного водоотведения и водоочистки в северных регионах России, в том числе в условиях низких температур и

¹⁸⁷ https://www.gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

¹⁸⁸ https://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm;
<https://www.gks.ru/storage/mediabank/tab6-10.htm>

¹⁸⁹ <https://www.gks.ru/storage/mediabank/tab6-10.htm>

¹⁹⁰ Процентная доля населения, проживающего в жилых помещениях, оборудованных канализацией, туалетом в доме/квартире, в общей численности населения, за исключением населения, проживающего в общежитиях кочного типа и других жилых помещениях (юрта, чум и т.п.).

вечной мерзлоты. Например, специализированные канализационные насосные станции оснащаются дополнительным теплоизолирующим покрытием¹⁹¹.

Повышение качества и уменьшение загрязнения воды (задача 6.3)

Основными источниками загрязнения водных объектов являются предприятия разных отраслей промышленности, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, стоки сельскохозяйственных предприятий и др.¹⁹². При этом объемы сброса сточных вод снизились в 2015–2018 гг. как в целом, так и по основным отраслям, за исключением транспорта (Таблица 16). Наибольшее снижение было зафиксировано в секторе обрабатывающих производств – 11,2%.

Таблица 16 – Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Всего, млн куб. м., в том числе:	14 418,4	14 719,2	13 588,9	13 135,5	...
<i>Всего, % к предыдущему периоду</i>	...	2,1	-7,7	-3,3	...
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, млн куб. м.	771,9	816,8	740,4	748,8	...
<i>сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, % к предыдущему периоду</i>	...	5,8	-9,4	1,1	...
добыча полезных ископаемых, млн куб. м.	839,1	801,3	832,2	784,1	...
<i>добыча полезных ископаемых, % к предыдущему периоду</i>	...	-4,5	3,9	-5,8	...
обрабатывающие производства, млн куб. м.	2 540,9	2 634,8	2 402,6	2 257,5	...
<i>обрабатывающие производства, % к предыдущему периоду</i>	...	3,7	-8,8	-6,0	...
транспортировка и хранение, млн куб. м.	30,8	34,1	29,9	34,7	...
<i>транспортировка и хранение, % к предыдущему периоду</i>	...	10,7	-12,3	16,1	...
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, млн куб. м.	...	...	8 248,6	8 124,1	...
<i>водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, % к предыдущему периоду</i>	...	...	...	-1,5	...

Источник: Федеральное агентство водных ресурсов¹⁹³

¹⁹¹ <https://vagner-ural.ru/informaciya/statyi-po-vode/23292/>

¹⁹² По данным, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 «О федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

¹⁹³ https://gks.ru/storage/mediabank/ohrana_2018.pdf

К преобладающим загрязнениям на источниках водоснабжения относятся минерализация, мутность, цветность и т.д. В целом по России данный вид загрязнений присутствует в 21,2% проб воды на источниках.

В значительной части регионов вода подвержена вторичному загрязнению на этапе транспортировки: на сетях водоснабжения рост доли проб с нарушениями по санитарно-химическим показателям наблюдается в 56 регионах, по микробиологическим показателям – в 62 регионах.

В том числе на этапе транспортировки выявляются загрязнения в воде, ранее очищенной до нормативных значений (в трех регионах при отсутствии загрязнений в воде, прошедшей очистку, при транспортировке наблюдается ухудшение качества воды одновременно по санитарно-химическим и по микробиологическим показателям).

Для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства утверждено 516 инвестиционных программ в сфере водоснабжения. Общий объем средств, предусмотренных инвестиционными программами, согласно информации регионов, составил 134,4 млрд рублей, или около 2 млрд долл. США, включая 63,0 млрд рублей (около 1 млрд долл. США) – собственные средства предприятий (в том числе за счет амортизации – 23,6 млрд рублей, или около 360 млрд долл. США) и 21,6 млрд рублей (около 330 млн долл. США) – бюджетные средства.

В апреле 2017 г. утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года¹⁹⁴, которая является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях. В качестве одного из приоритетных направлений решения основных задач в области обеспечения экологической безопасности определено внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств, а также внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

В рамках реформы экологического законодательства, проводимой Правительством Российской Федерации¹⁹⁵, предусмотрен переход на технологическое нормирование на основе показателей НДТ (наилучших доступных технологий), которым предусмотрено внедрение наилучших доступных технологий на объектах водопроводно-канализационного хозяйства, стимулирование предприятий-водопользователей к внедрению НДТ, оборотной системы водоснабжения, а также рост инвестиций в очистку воды.

Кроме этого, к работе по подготовке национального проекта «Экология», о федеральном проекте которого речь шла выше, и федеральных проектов были

¹⁹⁴ Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

¹⁹⁵ На основании Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ.

привлечены крупнейшие промышленные компании и ассоциации бизнеса, общественность, научно-исследовательские и образовательные организации.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации утвержден справочник Наилучших доступных технологий очистки сточных вод – ГОСТ Р 56828.12-2016 Наилучшие доступные технологии.

Также Росстандартом были утверждены¹⁹⁶:

- Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям № 8 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях»;
- Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям № 10 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»;
- Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям № 47 «Системы обработки (обращения) со сточными водами и отходящими газами в химической промышленности».

В Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года поставлена задача по обеспечению экологической безопасности при эксплуатации судов, предотвращению загрязнения с судов хозяйственно-бытовыми, сточными и нефтесодержащими водами, нефтью и другими вредными для здоровья людей и водных биологических ресурсов веществами.

Если говорить о динамике индикатора из глобального перечня ООН «Доля нормативно очищенной сточной воды в общем объеме сточных вод», то показатель вырос с 11,8% в 2016 г. до 13,4% в 2018 г. (Рисунок 11). В 2018 г. 86,6% сточных вод сброшены в поверхностные водные объекты загрязненными (без очистки или недостаточно очищенными).

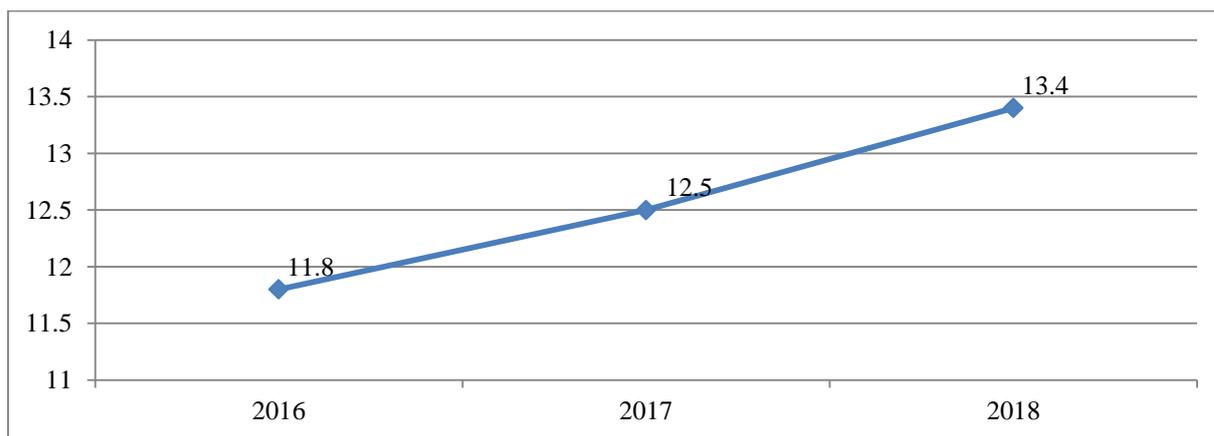


Рисунок 11. Доля нормативно очищенной сточной воды

Источник: Федеральное агентство водных ресурсов¹⁹⁷

¹⁹⁶ <http://burondt.ru/informacziya/dokumentyi/dokument.html?DocType=4>

¹⁹⁷ <https://fedstat.ru/indicator/58360>

Повышение эффективности водопользования и решение проблемы нехватки воды (задача 6.4)

Общее водопотребление на единицу ВВП за период с 2010 по 2017 год заметно снизилось как в текущих, так и в сопоставимых ценах. Снижение составило более чем в 2 раза в рублевом эквиваленте ВВП¹⁹⁸: с 1,70 (1,98) м³/тыс. руб. до 0,75 (0,79) м³/тыс. руб.; и 15,7% в долларом (в текущих ценах): с 51,78 м³/тыс. долл. США до 43,64 м³/тыс. долл. США (Таблица 17).

Таблица 17 – Объем водозабора на единицу ВВП

Наименование показателя	2010	2015	2016	2017
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в текущих ценах, м ³ /тыс. руб.	1,70	0,82	0,80	0,75
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в текущих ценах, % к предыдущему периоду	...	-51,8	-2,4	-6,3
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в постоянных ценах*, м ³ /тыс. руб.	1,98	0,80	0,81	0,79
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в текущих ценах, % к предыдущему периоду	...	-59,6	1,3	-2,5
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в текущих ценах, м ³ /тыс. долл. США	51,78	50,32	54,18	43,64
Водозабор к валовому внутреннему продукту, в текущих ценах, % к предыдущему периоду	...	-2,8	7,7	-19,5

* ВВП 2010 г. в ценах 2008 г., ВВП 2015–2017 гг. в ценах 2016 г.

Источник: Минприроды России¹⁹⁹, Росстат²⁰⁰, Всемирный банк²⁰¹

Использование воды осуществляется на производственные, питьевые и хозяйственно-бытовые нужды, орошение и сельскохозяйственное водоснабжение. Основным направлением использования воды является водоснабжение на производственные нужды. В 2018 г. на эти нужды было использовано 29 309,1 млн куб. м, или 55,3% от общего объема использованной воды; на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды было использовано 7 629,36 млн куб. м, или 14,4% от общего объема использованной воды; для орошения – 6 569,95 млн куб. м, или 12,4%; на сельскохозяйственное водоснабжение – 398,98 млн куб. м, или 0,7%; остальной объем воды был использован на прочие нужды (Таблица 18). За период 2010-2018 гг. наиболее значительное сокращение объемов использования воды наблюдалось для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения – на 20,4%. На втором месте по объему сокращения производственные нужды – на 19,5%. Использование воды для орошения сократилось на 16,3%.

Таблица 18 – Использование свежей воды по Российской Федерации

¹⁹⁸ В скобках указаны значения показателя в сопоставимых ценах.

¹⁹⁹ http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii_v_2017_god/

²⁰⁰ <https://www.gks.ru/accounts>

²⁰¹ <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>

Наименование показателя	2010	2015	2016	2017	2018
Всего, млрд. м ³ , в том числе:	59,5	54,5	54,6	53,5	53,0
Всего, % в предыдущем периоде	...	-8,4	0,2	-2,1	-0,9
на орошение и с/х водоснабжение, млрд. м ³	8,2	7,1	7,0	7,1	7,0
на орошение и с/х водоснабжение, % к предыдущему периоду	...	-13,4	-1,0	0,7	-1,5
на производственные нужды, млрд. м ³	36,4	31,4	31,0	30,0	29,3
на производственные нужды, % к предыдущему периоду	...	-13,7	-1,2	-3,1	-2,4
на хоз.-питьевые нужды, млрд. м ³	9,6	8,2	7,9	7,7	7,6
на хоз.-питьевые нужды, % к предыдущему периоду	...	-14,6	-4,0	-1,9	-1,3

Источник: Федеральное агентство водных ресурсов²⁰²

В России негативное влияние на рост эффективности водопользования оказывает достаточно высокая доля потерь при транспортировке воды. Так, при номинальном снижении потерь с 7,7 млрд куб. м в 2010 г. до 6,9 млрд куб. м в 2017 г., доля в общем объеме транспортируемой воды выросла с 9,7% до 10,0% (Таблица 19).

При этом важную роль в обеспечении промышленности водными ресурсами играют технологии оборотного использования воды. Так, оборотное водоснабжение производственных нужд, позволяющее снижать забор воды из природных источников, в России составляло в 2015–2017 гг. около 138–139 млрд куб. м в год, что в 2,6 раза больше общих объемов использования свежей воды в стране в целом, и обеспечивало более 80% потребностей промышленности в этом ресурсе (Таблица 19).

Таблица 19 – Некоторые показатели эффективности использования воды

Наименование показателя	2010	2015	2016	2017
Потери воды при транспортировке, млрд. м ³	7,7	6,8	6,8	6,9
Доля от общего объема забора воды из природных водных объектов, %	9,7	9,9	9,8	10,0
Оборотное и последовательное использование воды, млрд. м ³	140,7	138,8	137,9	138,7
Доля от общего использования воды на производственные нужды, %	79,4	81,5	81,6	82,2

Источник: Федеральное агентство водных ресурсов²⁰³

Рост эффективности водопотребления также стимулируется за счет обязательной установки приборов учета расхода холодной и горячей воды в домах и квартирах. Так, в 2014–2018 гг. доля домохозяйств, имеющих счетчики расхода холодной воды, выросла с 66,4% до 80,7%, а горячей воды – с 43,3% до 53,4% (Таблица 20). Дополнительно информация об использовании приборов учета воды представлена также в разделе, посвященном ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

²⁰² <https://www.gks.ru/folder/11194>

²⁰³ https://gks.ru/storage/mediabank/ohrana_2018.pdf

Таблица 20 – Доля домохозяйств, имеющих счетчики расхода воды

Наименование показателя	2014	2016	2018
Доля домохозяйств, имеющих счетчики расхода холодной воды, в общем числе домохозяйств, %	66,4	74,9	80,7
Доля домохозяйств, имеющих счетчики расхода горячей воды, в общем числе домохозяйств, %	43,3	50,1	53,4

Источник: Росстат²⁰⁴

В конце 2017 года в России были запущены новые инициативы и проекты, которые могут оказать существенное влияние на развитие рынка. К их числу относятся Фабрика проектного финансирования ВЭБ. В сферу деятельности Фабрики будут входить инфраструктурные проекты из 26 отраслей, которые находятся в стратегически важном контуре ВЭБ, в том числе все проекты, предусмотренные национальным проектом «Экология» (федеральный проект «Чистая Вода», федеральный проект «Переход на наилучшие доступные технологии»).

В рамках Фабрики для финансирования отобранных проектов предполагается использовать набор из трех основных инструментов:

- синдицированный кредит;
- секьюритизация синдицированного кредита;
- специальный дериватив для фиксации максимума процентной ставки.

По состоянию на 14 июня 2019 г. в России заключено 42 концессионных соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения с суммарным объемом инвестиционных обязательств 195,9 млрд руб. (около 3 млрд долл. США)²⁰⁵. Среди проектов, реализующихся в России в сфере водоснабжения и водоотведения, 20 являются частной инициативой с суммарным объемом инвестиционных обязательств 57,3 млрд руб. (около 880 млн долл. США). Все проекты, реализующиеся в сфере водоснабжения и водоотведения, являются проектами муниципального уровня.

Концессионные проекты сферы водоснабжения и водоотведения реализуются в 25 субъектах РФ. Наибольшее количество соглашений заключено в Ростовской области и Ханты-Мансийском автономном округе – по пять соглашений. Наибольший объем инвестиционных обязательств отмечен в Волгоградской области – 58 млрд руб. (около 890 млн долл. США).

Российские компании также активно вводят в свою политику вопросы промышленной безопасности и охраны окружающей среды, в том числе в части устойчивого водопользования.

Case Study

Вклад бизнеса в развитие устойчивого водопользования ПАО «Лукойл»

²⁰⁴ https://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm

²⁰⁵ Учитываются соглашения на сумму более 100 млн руб. (1,5 млн долл. США).

Основной подход ПАО «Лукойл» к решению задачи устойчивого водопользования – ввод систем оборотного и повторного водоснабжения на производственных объектах и максимально полезное использование забираемой воды, в том числе – пластовой. Новые производства в обязательном порядке оборудуются системами оборотного и повторного водоснабжения и очистными сооружениями. Основные мероприятия по минимизации негативного воздействия сточных вод на качество водных объектов включают:

- обеспечение производственного контроля за качеством сточных вод;*
- ввод новых и/или реконструкция действующих очистных сооружений;*
- диагностика и капитальный ремонт трубопроводного транспорта;*
- строительство систем предварительного сброса и утилизации пластовой воды;*
- очистка загрязненных грунтовых вод из дренажных систем.*

В рамках социального партнерства с южными регионами России, а также в зарубежных странах с жарким климатом (например, в Ираке, Узбекистане) компанией реализуются проекты по обеспечению местных жителей питьевой водой.

АО «ОХК «Уралхим»

Завод минеральных удобрений Кирово-Чепецкого химического комбината с 2010 г. использует систему очистки воды на основе мембранных технологий. Сегодня это одна из самых совершенных методик в мире. Установка имеет производительность в пиковый режим 600 кубометров в час, этот показатель входит в число лучших по стране. После внедрения в производство обессоленной воды новой системы водоподготовки были решены задачи по утилизации высокоминерализованных сточных вод.

На предприятии холдинга Филиал «Азот» в 2016 году завершена масштабная модернизация биологических очистных сооружений мощностью 50 миллионов кубометров стоков в год. Это позволит предприятию перейти в будущем на замкнутый цикл водоснабжения и значительно сократить воздействие на окружающую среду, а также производить очистку стоков других предприятий города. Инвестиции в проект составили более 700 миллионов рублей (около 11 млн долл. США)²⁰⁶.

Комплексное управление водными ресурсами (задача 6.5)

Государственное управление водными ресурсами в России характеризуется комплексным подходом. В целях реализации государственной политики управления в области использования и охраны водных ресурсов России разработана нормативная база, регулирующая отношения в сфере водопользования. Водным кодексом Российской Федерации определены основные принципы водного законодательства, в том числе такие, как «приоритет охраны водных объектов перед их использованием» и

²⁰⁶ http://promenergolider.ru/primary/%C2%ABuralhim%C2%BB_pervoe_desyatiletie_pozadi

«приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования».

Растет убеждение в отношении того, что подход интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), который включает элементы справедливости, участия, координации, устойчивого развития и инклюзивности, может служить инструментом для эффективного и устойчивого развития и управления ограниченными водными ресурсами. Российская Федерация сталкивается с необходимостью улучшения стратегического планирования и управления водными ресурсами в то же время, когда происходит ускорение экономического развития в различных секторах (гидроэнергетика, сельское хозяйство, туризм и транспорт).

В соответствии со ст. 28 Водного кодекса Российской Федерации бассейновые округа являются основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. Водным кодексом Российской Федерации установлен 21 бассейновый округ. Существующая структура Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсов) организована по административно-территориальному принципу и часто не совпадает с границами бассейновых округов. Для обеспечения управления водных объектов во всех бассейновых округах решением Росводресурсов созданы бассейновые советы. В их состав сроком на 5 лет по согласованию входят представители уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов осуществляется Росводресурсами при участии Федерального агентства по недропользованию (Роснедра); Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) при взаимодействии с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор); Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор); Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор); Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство). Данные мониторинга водных объектов вносятся в Единую автоматизированную информационную систему государственного мониторинга водных объектов, которая была введена в эксплуатацию в 2014 г.²⁰⁷.

В России активно идет процесс создания систем цифрового управления водными ресурсами. Так, идет обсуждение федерального проекта комплексного управления

²⁰⁷ http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii_v_2017_god/

водными ресурсами «Цифровой Обь-Иртышский бассейн». Проект предполагает создание первого в мире цифрового двойника речного бассейна как семейства взаимоувязанных прогнозных информационных, имитационных и математических моделей²⁰⁸. В Москве реализуется проект «Умный город – 2030», в рамках которого планируется внедрение и развитие цифровых технологий управления системами водоснабжения и водоотведения²⁰⁹.

Case Study

Вклад бизнеса в развитие цифрового управления водообеспечением ГК «Росатом»

ГК «Росатом» планирует реализовать пилотный проект концессии на системы водоснабжения и водоотведения в городе Сарове Нижегородской области. Проект предусматривает цифровизацию производственных процессов в рамках проекта «Умный водоканал». Использование современных технологий позволит снизить число аварий в системе водоснабжения, а также улучшить качество воды²¹⁰.

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года закрепила базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов. Она предусматривает, в частности, принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений. Основными целями Стратегии являются гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики; охрана и восстановление водных объектов; обеспечение защищенности от негативного воздействия вод.

Согласно Стратегии, основными направлениями совершенствования государственного управления в области использования и охраны водных объектов являются развитие принципов интегрированного управления водными ресурсами, механизмов обеспечения сбалансированного развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации, усиление роли Российской Федерации в решении глобальных проблем в области использования и охраны водных ресурсов.

Основу системы комплексного использования водных ресурсов как фактора инвестиционного развития регионов составляют Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (Схемы КИОВО), разработка и утверждение которых интенсивно осуществлялись в Российской Федерации в последние десять лет.

Материалы Схем КИОВО являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления. Учет отраслевых и территориальных водно-

²⁰⁸ <http://fea.ru/news/7127>

²⁰⁹ <https://www.mos.ru/2030/n/n2/>

²¹⁰ <https://watermagazine.ru/novosti/proekty/22219-rosatom-obespechit-programmu-tsifrovogo-vodokanala-v-sarove-nizhegorodskoj-obalsti.html>

ресурсных запросов, формирование приоритетов регулирования водных правоотношений в рамках бассейнов рек достигается с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации непосредственно в процессе разработки Схем КИОВО. Заинтересованные органы исполнительной власти имеют возможность заявлять и отстаивать свои отраслевые и территориальные водно-ресурсные интересы, степень удовлетворения которых зависит от возможностей водного объекта.

До настоящего момента основными функциональными документами, позволяющими реализовать стратегические подходы государственной политики в областях, относящиеся к сфере ЦУР 6, являлись государственные программы «Охрана окружающей среды» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В настоящее время основные задачи решения задач в области санитарии и обеспечения населения питьевой водой решаются в рамках исполнения Указа 204 через реализацию национального проекта «Экология». В частности, национальный проект «Экология» содержит в себе федеральный проект «Чистая вода», о котором уже упоминалось ранее.

Федеральный проект «Чистая вода» направлен на увеличение доли населения страны, обеспеченного качественной питьевой водой центрального водоснабжения, строительство и реконструкция крупных объектов питьевого водоснабжения.

Стратегия водной безопасности до 2020 года России косвенно предусматривает внедрение системы интегрированного управления водными ресурсами, обеспечивающей координацию и управление в сфере использования водных, земельных и соответствующих природных ресурсов, объединение усилий в интересах рационального использования и охраны водных объектов на национальном, региональном и местном уровнях.

Охрана и восстановление связанных с водой экосистем (задача 6.6)

В национальный проект «Экология» входят одиннадцать федеральных проектов, четыре из которых связаны с направлением «водные ресурсы», в том числе «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение озера Байкал», «Оздоровление Волги». Основные меры, направленные на охрану и восстановление связанных с водой экосистем, отражены в разделе, посвященном ЦУР 14.

Международное сотрудничество по вопросам водопользования и охраны водных ресурсов (задача 6.а)

Российская Федерация продолжает занимать активную позицию по международному сотрудничеству в области использования и охраны водных объектов.

Дефицит пресной воды в мире представляет для России, обладающей существенными запасами этого ресурса, как масштабный политический вызов, так и не менее масштабные возможности.

Основой сотрудничества в сфере рационального использования и охраны трансграничных вод является юридическое закрепление прав и обязанностей государств, которое обеспечивается законодательными актами различного уровня, где наиболее важное место занимают международные конвенции. Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 г. обозначена система мер, направленных на усиление роли России в решении глобальных проблем в области использования и охраны водных ресурсов, включающих в себя:

- активизацию участия России в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами водопользования, в том числе в рамках Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского экономического союза и СНГ, а также в решении водохозяйственных проблем в Центральной Азии;
- развитие международного сотрудничества в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов;
- поддержку проектов по созданию водохозяйственных объектов в государствах с дефицитом водных ресурсов путем предоставления целевых займов и грантов, консультаций ведущих специалистов в области гидрологии, гидрогеологии, гидроэнергетики, реализации программ технической поддержки и проведения научных исследований;
- обеспечение господдержки продвижения российских производителей на международных рынках водохозяйственных услуг.

Международное сотрудничество России осуществляется в рамках ряда конвенций и соглашений, включая следующие:

- Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (дополнение к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью), Брюссель, 1971;
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Москва – Вашингтон – Лондон – Мехико, 1972;
- Международная конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992;
- Международная конвенция по защите морской среды района Балтийского моря, Хельсинки, 1992;
- Международная конвенция о защите Черного моря от загрязнения, Бухарест, 1992;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, Рамсар, 1971;
- Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция).

Российская Федерация заключила ряд ключевых Межправительственных соглашений в области охраны и использования водных объектов с такими странами, как Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Китай, Монголия, Украина, Финляндия, Эстония.

Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств – участников СНГ было подписано в Москве в 1998 г. и с 6 июня 2002 г. вступило в силу. В настоящее время Сторонами этого Трансграничного водного соглашения стран СНГ (ТВС СНГ) являются три страны: Беларусь (с 06.11.1998), Российская Федерация (06.06.2002) и Таджикистан (16.01.2001). Это соглашение основано на положениях Водной Конвенции ЕЭК ООН (Преамбула Соглашения), но оно призвано решить и некоторые важные проблемы, которые не отражены в Конвенции, в том числе:

- исчисление ущерба, нанесенного водным объектам, на единой методологической основе;
- отказ от проведения водохозяйственных мероприятий, которые могут оказывать негативное влияние на окружающую среду, в том числе на водные объекты;
- определение общих принципов использования и деления водных ресурсов водных объектов.

30 мая 2018 года Совет директоров Нового банка развития БРИКС одобрил выделение России суверенного займа на сумму 320 млн долл. для реализации проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации». Он затрагивает такие сферы, как водоснабжение, водоочистка и санитария. В нем примут участие 5 российских городов (Иваново, Дзержинск, Чебоксары, Рыбинск и Волжский)²¹¹.

Большое значение питьевой воды в процессе производства транснациональных корпораций (ТНК), а также общий контекст возникновения кризиса управления водными ресурсами, требует от корпораций формирования водных стратегий, а также активного вовлечения в систему международного сотрудничества на данном направлении.

Case Study

Вклад российских ТНК в формирование системы управления водными ресурсами ПАО «НК «Роснефть»

ПАО «НК «Роснефть» соблюдает требования, определенные законодательством в отношении использования водных ресурсов, за счет своевременного ремонта и модернизации инфраструктуры и внедрения наилучших доступных технологий.

За последние три года текущие затраты на управление водными ресурсами (прием, очистку, транспортировку и отведение сточных вод) увеличились более чем вдвое. В 2018 году доля оборотной и повторно-последовательно используемой воды составила 93%.

Компанией реализуются 8 приоритетных природоохранных проектов. Шесть из них

²¹¹ <https://www.ndb.int/projects-volgarussia/>

связаны с улучшением качества воды и повышением эффективности ее использования, в том числе:

комплекс биологических очистных сооружений «Башнефть-Уфанефтехим», не имеющих аналогов в России и странах Евразии, который был введен в эксплуатацию в 2018 году и предназначен для обработки сточных вод НПЗ «Башнефти» и 66 местных предприятий и сокращения забора речной воды в 2,5 раза за счет использования очищенных сточных вод;

передовое очистное сооружение, включающее мембранный биореактор, на Новокуйбышевском НПЗ, для увеличения эффективности очистки и сокращения потребления пресной воды.

Компания реализует программу «Повышение надежности трубопроводов ПАО «НК «Роснефть» в 2015 – 2019 годах», направленную на снижение уровня отказов трубопроводов и минимизацию вероятности разливов нефти и нефтепродуктов.

Российская Федерация привлекает к участию общественность путем поддержки создания и деятельности ассоциаций неправительственных организаций. Более интенсивное финансирование науки, а также грантовая поддержка способствует эффективному распространению информации.

Case Study

Просвещение в области водопользования

Экологический фонд «Чистые моря»

Экологический фонд «Чистые моря» осуществляет ряд проектов в области экологического просвещения по тематике водопользования и охраны водных объектов. К таким проектам относятся:

Экологические уроки;

Акция «Реки впадают в моря»

Мероприятия в рамках проектов позволяют в игровой и познавательной форме привить детям заботливое отношение к воде и ее обитателям и способствовать формированию экологической ответственности у подрастающего поколения²¹².

Проект «Да-Вода»

Проект реализовывался в Санкт-Петербурге при поддержке ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». Авторы проекта обсуждали в специальных видеорепортажах, интервью со знаменитостями и специальных обзорах такие проблемы как: истощаемость водных ресурсов и способы их экономии, угроза и причины распространения сине-зеленых водорослей, степень эффективности очистных сооружений, фильтрации и биомониторинга, вопросы представления воды в культурных проектах и социальной рекламе²¹³.

Проект «Карта воды России»

Портал «Здоровье Info» при поддержке Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека реализовал проект по созданию общедоступной интерактивной карты качества воды на территории России,

²¹² <https://cleanseas.ru/vozmozhnosti/ekoprosveshchenie/>

²¹³ <http://www.da-voda.com/about/>

которая доступна в режиме онлайн. На специальном портале проекта отображается информация о качестве воды с точки зрения содержания вредных примесей и микроорганизмов, а также информация о возможных рисках для здоровья при употреблении воды в том или ином регионе и населенном пункте²¹⁴.

Участие местных органов власти и граждан в улучшении водного хозяйства и санитарии (задача 6.б)

Одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации стало систематическое, целенаправленное экологическое воспитание и образование, формирование общественного экологического мировоззрения, широкая гласность планируемых и реализуемых водохозяйственных мероприятий, разъяснительная и пропагандистская работа. Это совершенно новый виток взаимоотношений, который сложился в ходе совместной работы государства, институтов развития, бизнеса и общественности²¹⁵.

Планы на будущее

В настоящий момент разрабатываются документы стратегического планирования: «Водная стратегия» и «Стратегия развития ЖКХ», которые должны будут определить основные направления государственной политики до 2035 года. Так, в проекте Стратегии развития ЖКХ предусматривается развитие новых форм сотрудничества государства и бизнеса²¹⁶.

Для того, чтобы ответить на глобальные вызовы, связанные в том числе с изменением климата, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в настоящее время разрабатывает документ, который станет продолжением ранее утвержденной Стратегии водной безопасности до 2020 года²¹⁷.

В рамках международного сотрудничества важно отметить стремление России по усилению координации с международными организациями развития, такими как Всемирный Банк, UN Water, ОЭСР и др.

Элементами системы управления водными ресурсами должны стать участки водных объектов в пределах территорий муниципальных образований, а субъектами управления – органы местного самоуправления и общественность. Главным условием

²¹⁴ <http://watermap.zdorovieinfo.ru/karta-zagraznenii-riski/?zoom=3&page=1&CenterX=97.586115&CenterY=63.818968>

²¹⁵ https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICk6BZ29/content/id/548754
<https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-modeley-ekologicheskogo-obrazovaniya-ispolzuyuschih-sya-v-sisteme-shkolnogo-obrazovaniya>

²¹⁶ <https://razvitezkh.tilda.ws/#system>

²¹⁷ Письмо Минприроды России от 07.11.2016 № 04-14-53/29948 в рамках приведения отраслевых документов стратегического планирования в соответствие с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

взаимодействия должна стать ясная муниципальная и совместно разработанная межмуниципальная водная политика²¹⁸.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Основными проблемами водного хозяйства Российской Федерации и регионов являются:

- неполная обеспеченность населения страны доступом к водоснабжению;
- неудовлетворительное состояние хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- низкая эффективность системы управления водным хозяйством.

Ожидается, что в будущем проблемы, связанные с водой и окружающей средой, будут усиливаться и расти, но управление водными ресурсами будет успевать за потребностями экономики с учетом климатических изменений.

В России обеспечение населения качественной питьевой водой является одним из приоритетных направлений государственной политики, направленной на сохранение здоровья граждан и улучшение условий их проживания. Однако до сих пор большое количество жителей пользуются децентрализованными источниками водоснабжения или водой, не прошедшей необходимую водоподготовку. Более 15% водопроводов не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям. Основные причины неудовлетворительного качества питьевой воды: антропогенное загрязнение поверхностных и подземных вод, отсутствие или ненадлежащее состояние зон санитарной охраны водоисточников, использование старых технологий водоподготовки, низкое санитарно-техническое состояние водопроводных сетей и сооружений. Привозную воду в качестве питьевой воды в 2017 г. использовали 0,8 млн человек. Особенно велика доля населения, использующего привозную воду, в Якутии и Калмыкии, где транспортированной водой пользовались соответственно 23% и 11% населения. В 2017 г. услугами централизованного водоснабжения было обеспечено лишь 35% сельских населенных пунктов Российской Федерации.

Средний уровень износа объектов систем водоснабжения на основании данных субъектов Российской Федерации составил: амортизационный – около 60%, физический – также около 60% (Таблица 21).

Таблица 21 – Данные о степени износа объектов водоснабжения в России

Вид сооружений	Амортизационный износ	Физический износ
Водозаборные сооружения	72,3%	68,35%
Сооружения водоподготовки	41,38%	49,7%
Водонасосные объекты	55,96%	51,63%
Сети водоснабжения	69,54%	69,24%

²¹⁸ <http://ecamir.ru/experts/Problemyi-integrirovannogo-upravleniya-vodnyimi-resursami-Rossii-i-SHelyabinskoy-oblasti.html>

Источник: Сводный отчет об итогах проведения оценки состояния объектов централизованных систем водоснабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году общее число аварий, вызванных высоким износом систем водоснабжения и повлекших перерывы в подаче воды потребителям, составило 107,8 тыс. Из общего числа аварий 86,4 тысячи (80,1%) произошло на сетях водоснабжения и 21,4 тысячи (19,9%) – на сооружениях.

Для решения указанных проблем уже предусмотрена реализация задач по модернизации и строительству водных сооружений. Кроме того, текущий режим управления водными ресурсами претерпевает переход к более адаптивному управлению ресурсами, выстраиванию одновременно гибкой системы управления и стратегии управления.

Российская Федерация находится в процессе реформирования своего водного сектора, а также разработки новой водной политики и законодательства. Национальная политика в области водного хозяйства, Национальная стратегия водной безопасности, а также национальный проект «Экология» направлены на совершенствование подходов к управлению водными ресурсами.

ЦУР 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»

Резюме

Российская Федерация всесторонне поддерживает деятельность в рамках ЦУР 7, которая призвана объединить усилия различных сторон в области устойчивой энергетики и энергетической безопасности. Сформулированные в ЦУР 7 задачи являются драйверами в привлечении внимания всего международного сообщества к таким важным вопросам, как обеспечение доступа к энергии в различных странах, повышение энергетической эффективности в мировом масштабе и глобальное развитие возобновляемой энергетики. Российская Федерация исходит из того, что развитие в области устойчивой энергетики должно быть комплексным, сбалансированным и учитывать природно-климатические условия. При этом в рамках решения задачи обеспечения доступа к энергии необходимо рассматривать возможность использования наиболее экологических видов ископаемого топлива, таких как природный газ, в том числе СПГ, а также уделять внимание мероприятиям по повышению экологичности ископаемых видов топлива в тех случаях, когда отказ от них невозможен. Указанный подход к развитию энергетики зафиксирован в документах стратегического

планирования Российской Федерации, в том числе в новой Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной в мае 2019 года²¹⁹.

В 2014 г. был утвержден Комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрение современных технологий (далее – комплекс мер). Большая часть мероприятий, входящих в комплекс мер, была реализована в период с 2014 по 2018 г., в том числе: включение в программы инновационного развития крупнейших организаций с участием государства мероприятий и показателей, характеризующих переход на принципы НДТ; разработка отраслевого информационно-технического справочника в сфере энергоэффективности в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». При этом согласно комплексу мер до 2022 г. предусмотрено обеспечение реализации пилотных проектов внедрения НДТ в субъектах Российской Федерации²²⁰.

В целом деятельность в направлении развития энергоэффективности в России ведется с 2009 г. На данный момент в России ведется реформирование системы программно-целевого управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Целью реформирования является обеспечение ответственности отрасли за достижение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности путем включения показателей энергоэффективности в отраслевые документы стратегического планирования на всех уровнях.

Также в стране ведется активная деятельность по стимулированию развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Вместе с тем согласно данным Министерства энергетики Российской Федерации доля ВИЭ в общем объеме конечного энергопотребления в России пока крайне мала и в 2016-2017 гг. сохранялась на уровне 0,21%. Доля альтернативных ВИЭ в балансе электрической энергии России также является низкой, однако стоит отметить, что большую долю в нем занимает природный газ, атомная энергия и гидроэнергетика, что делает баланс электрической энергии России достаточно «чистым» с точки зрения выбросов парниковых газов. К концу 2018 г. общая установленная электрическая мощность объектов, функционирующих на основе ВИЭ, достигла 52,6 ГВт, что составило 20,5% от общей установленной электрической мощности России (256,6 ГВт).

Энергетическая инфраструктура Российской Федерации активно преобразуется посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Цифровизация является ключевым драйвером технологической трансформации

²¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72140884/>)

²²⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 398-р «О комплексе мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий» (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70519522/>)

российского ТЭК. Ведомственный проект Министерства энергетики Российской Федерации «Цифровая энергетика» рассчитан на период 2018-2021 гг. и предусматривает создание условий для внедрения цифровых технологий и платформенных решений в электроэнергетике, нефтегазовом комплексе и угольной промышленности России²²¹.

Развитие цифровых технологий в том числе способствует улучшению позиций страны в рейтинге Всемирного банка Doing Business. В рейтинге Doing Business 2020 Россия вошла в топ-10 государств по легкости подключения к системе электроснабжения, заняв 7 место из 190 государств. Срок подключения к электросетям сократился по сравнению с прошлогодним рейтингом почти в 2 раза – с 73 до 38 дней. Такие изменения обеспечиваются в том числе за счет цифровизации и оптимизации государственных услуг в сфере техприсоединения в г. Москва. Так, в Москве в 2018 году была запущена возможность оформить подключение ко всем инженерным сетям по одной заявке онлайн. При этом в настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий создание возможности для заявителей с 1 января 2021 года проходить процедуру техприсоединения к электросетям в электронном виде с помощью единого портала техприсоединения на всей территории Российской Федерации независимо от выбранной сетевой организации.

Важной частью государственной политики по продвижению энергоэффективности народного хозяйства и внедрению новых передовых технологий в ТЭК является и развитие образовательной составляющей. Здесь наблюдается сочетание и взаимное дополнение усилий как традиционно сильных государственных научных и образовательных учреждений (РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, НИУ «МЭИ», МГИМО МИД России и др.), так и новых форм образования: инициатив бизнес-объединений, гражданского общества, новых научно-исследовательских центров (Инновационный центр «Сколково» и др.), отдельных крупных компаний ТЭК (ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть» и др.). Можно выделить новые формы образования, такие как удаленное (дистанционное) образование через Интернет, онлайн-курсы, мастер-классы, деловые игры, обучающие курсы и семинары с сочетанием дистанционной и очной части (например, проекты Ассоциации «ЭнергоИнновация»). Необходимо отметить, что благодаря использованию современных информационно-коммуникационных технологий, образовательные проекты в сфере ТЭК направлены как на работу с молодым поколением, так и на переобучение или повышение квалификации представителей старших возрастных групп.

Помимо этого, Российская Федерация осуществляет активное взаимодействие по вопросам развития устойчивой энергетики с международными организациями, в числе

²²¹ Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации. Ведомственный проект «Цифровая энергетика» (<https://minenergo.gov.ru/node/14559>)

которых, в частности, Международное агентство по возобновляемой энергии (IRENA), Международная ассоциация гидроэнергетики (ИГА), Международное агентство по атомной энергии (ИАЕА).

Принцип «никто не должен остаться в стороне» в рамках ЦУР 7 реализуется за счет поддержки доступа к энергоресурсам отдельных категорий населения (пенсионеры, малоимущие семьи), которые имеют право на приобретение определенных видов топлива по фиксированной государственной цене.

Экспертные оценки Bertelsmann Stiftung и партнерства ООН «Сеть решений для устойчивого развития (SDSN)» для России в части ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» говорят о существенном прогрессе в достижении данной ЦУР (91,2 балла из 100). При этом наибольший прогресс отмечается в таких показателях ЦУР, как доступ к электроэнергии и экологически чистому топливу²²².

Обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению (задача 7.1)

Российская Федерация в достаточной мере обеспечена первичными и вторичными энергоресурсами, внутреннее производство которых значительно опережает потребление.

Большая часть территорий России находится в климатических зонах низкого температурного фона. Среднее время отопительного периода на большинстве территорий страны продолжается половину года, а на севере Европейской части России, в Сибири и на Дальнем Востоке – до 9 месяцев в году. В связи с этим потребление энергии прочно занимает свое место в совокупном потреблении топливно-энергетических ресурсов. В этих условиях использование ископаемого топлива имеет важное значение для России.

Российской Федерацией проводится целенаправленная политика повышения доступности энергетической инфраструктуры. За годы ее реализации были обеспечены более комфортные условия подключения потребителей к энергосетям, упрощена процедура их технологического присоединения.

Электроэнергия

Важным результатом реализуемой политики в части электроснабжения стало достижение лидирующих позиций Российской Федерации по индексу надежности электроснабжения и прозрачности тарифов в рейтинге Всемирного банка Doing Business 2019²²³. Так, эксперты международной организации оценили доступность

²²² Интернет-ресурс SDSN. Sustainable Development Report Dashboards 2019 (Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals) (<https://dashboards.sdgindex.org/#/RUS>)

²²³ Официальный сайт Всемирного Банка. DOING BUSINESS 2019 - Training for Reform (https://www.worldbank.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf)

электроснабжения в Российской Федерации на максимальный балл – 8 из 8. По результатам рейтинга отмечено сокращение сроков подключения к электрическим сетям до 2 этапов (процедур)²²⁴, которые осуществляются за 73 дня, тогда как в 2015 году – 5,6 этапа (процедуры) за 179,1 дня²²⁵. Также отмечено снижение стоимости технологического присоединения до 5,7% от ВВП на душу населения (в 2015 году – 321,0%). Таким образом, в рейтинге по показателю подключения к системе электроснабжения (Getting electricity) Российская Федерация поднялась со 143-й позиции в 2015 г. до 12-й позиции в 2019 г.

В рейтинге Doing Business 2020 Россия еще больше улучшила свои позиции и вошла в топ-10 государств по легкости подключения к системе электроснабжения, заняв 7 место из 190 государств. Срок подключения к электросетям сократился почти в 2 раза – с 73 до 38 дней. Такие изменения обеспечиваются в том числе за счет цифровизации и оптимизации государственных услуг в сфере техприсоединения в г. Москва. Так, в Москве в 2018 году была запущена возможность оформить подключение ко всем инженерным сетям по одной заявке онлайн. При этом в настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий создание возможности для заявителей с 1 января 2021 года проходить процедуру техприсоединения к электросетям в электронном виде с помощью единого портала техприсоединения на всей территории Российской Федерации независимо от выбранной сетевой организации.

Большой вклад в снижение стоимости электроэнергии в Российской Федерации вносят гидроэлектростанции (далее – ГЭС). Себестоимость производства электроэнергии на ГЭС значительно ниже, чем на тепловых и атомных электростанциях, а также на энергоустановках, использующих другие виды возобновляемые источники энергии (ВИЭ). В контексте устойчивого развития очень важна общесистемная роль ГЭС, позволяющая обеспечивать надежное водоснабжение, орошение засушливых земель, защиту от наводнений, работу водного транспорта. Российской Федерацией уделяется большое внимание модернизации ГЭС, в рамках которой ведется реконструкция и замена основного оборудования крупных ГЭС.

С 2017 г. в России для крупных потребителей – субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности функционирует механизм управления спросом на электроэнергию, получивший название «ценозависимое снижение потребления» (ценозависимый спрос – англ. Demand Response, DR), который решает задачу оптимизации режимов потребления потребителей и снижения для них цен на электрическую энергию на оптовом рынке электрической энергии и мощности. С июля

²²⁴ Число процедур, необходимых для того, чтобы на постоянной основе подключиться к системе электроснабжения. Под процедурой понимается любое взаимодействие сотрудников или главного электрика компании с внешними сторонами.

²²⁵ Официальный сайт Всемирного Банка. Doing Business 2015 - Going Beyond Efficiency (<https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB15-Full-Report.pdf>)

2019 г. развитие практики управления спросом на электрическую энергию реализуется и среди потребителей розничного рынка. Работа в этом направлении ведется в рамках разработанной АО «СО ЕЭС»²²⁶ концепции агрегаторов управления спросом на электроэнергию, реализуемой в рамках Национальной технологической инициативы «Энерджинет» (НТИ «Энерджинет»). Для участия в пилотном проекте отобраны 20 компаний, которые будут осуществлять услуги по управлению спросом в отношении 45 объектов агрегированного управления, в состав которых включены 77 энергопринимающих устройств потребителей розничного рынка электроэнергии.²²⁷ В 2019-2020 гг. агрегаторы будут работать на рынке услуг по обеспечению системной надежности, что подразумевает обеспечение устойчивого энергоснабжения и качества электроэнергии, соответствующих требованиям технических регламентов и иных нормативных актов путем непрерывного управления производством, передачей и распределением электроэнергии²²⁸.

Параллельно с Единой энергетической системой (ЕЭС) России работают энергосистемы Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Латвии, Литвы, Монголии, Эстонии. Через энергосистему Казахстана параллельно с ЕЭС России работают энергосистемы Центральной Азии – Кыргызстана и Узбекистана. От электросетей России, в том числе через вставки постоянного тока, осуществляется передача электроэнергии в энергосистемы Китая, Норвегии и Финляндии. По линиям электропередачи переменного тока в 2018 г. осуществлялась передача электроэнергии в энергосистему Южной Осетии и Абхазии.

Теплоснабжение

Для стимулирования долгосрочных инвестиций в теплоснабжение и в замену теплосетей на сети нового поколения с кардинальным снижением потерь теплоносителя осуществляется переход на новую модель рынка тепла с определением единых теплоснабжающих организаций в крупных населенных пунктах и с переходом на долгосрочное и прозрачное тарифообразование по методу «альтернативной котельной». Этот метод нового расчета цены на тепловую энергию строится на сравнении стоимости строительства собственного источника тепла со стоимостью подключения к уже существующему источнику теплоснабжения. Данная мера в том числе будет способствовать преимущественному развитию более экономически и экологически эффективной когенерации тепло- и электроэнергии.

²²⁶ Интернет-ресурс АО «СО ЕЭС». Технология ценозависимого потребления (<https://so-ups.ru/?id=dr>)

²²⁷ Интернет-ресурс АО «СО ЕЭС». Системный оператор отобрал 20 компаний для участия в пилотном проекте по вовлечению потребителей розничного рынка в управление спросом ([https://so-ups.ru/index.php?id=press_release_view&tx_ttnews\[tt_news\]=14531&cHash=2e40d681b7](https://so-ups.ru/index.php?id=press_release_view&tx_ttnews[tt_news]=14531&cHash=2e40d681b7))

²²⁸ Интернет-ресурс АО «СО ЕЭС». Деятельность Системного оператора (<https://so-ups.ru/index.php?id=functioning>)

Природный газ

В России более половины внутреннего потребления первичных энергоресурсов составляет природный газ. Газификация регионов России – это масштабный социально значимый проект, направленный на качественное повышение уровня жизни россиян, рост инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Основным оператором по реализации данного направления деятельности является ПАО «Газпром». Около 90% газопроводов, которые были построены компанией в 2005–2018 гг. в рамках реализации Программы газификации, предназначены для газификации сельских населенных пунктов. При этом общая протяженность этих газопроводов равна около 30 тыс. км, что создало условия для обеспечения природным газом свыше 752 тыс. домохозяйств, более 5 тыс. котельных и предприятий почти в 4 тыс. деревнях и селах. Таким образом, уровень газификации сельских территорий в России за этот период на 1 января 2019 г. вырос с 34,8% в 2005 г. до 59,4%, т. е. примерно в 1,7 раза²²⁹.

Нефтепродукты

Для российских потребителей нефтепродуктов не наблюдается проблемы недостаточной обеспеченности данным видом энергоресурсов. Выпуск в гражданский оборот автомобильного бензина ниже пятого экологического класса (К5 или Евро-5) был запрещен в России и других странах Таможенного союза (ЕАЭС) с 1 июля 2016 г. Российские компании энергетической отрасли также разрабатывают фирменные экологичные марки топлива.

Case Study

ПАО «НК «Роснефть»

В 2018 году ПАО «НК «Роснефть» организовало выпуск продукции с улучшенными экологическими и эксплуатационными свойствами: высокооктанового бензина АИ-100 и бензина с улучшенными эксплуатационными и экологическими свойствами «Евро-6», топлива нового поколения Pulsar 100²³⁰.

Ископаемый уголь

На долю угля приходится около 15% внутреннего потребления первичных энергоресурсов. Можно отметить перевод части тепловых электрических станций с использования угля в качестве топлива на природный газ. В настоящее время доля генерации тепла и электроэнергии с использованием угля составляет 19,0%.

В Российской Федерации большое внимание уделяется улучшению экологических и эксплуатационных свойств традиционных источников энергии, в том числе и угля.

²²⁹ Интернет-ресурс ПАО «Газпром». В 2005–2018 годах уровень газификации сельской местности увеличен в 1,7 раза – с 34,8% до 59,4% (<https://www.gazprom.ru/press/news/2019/february/article476017/>)

²³⁰ Интернет-ресурс ПАО «НК «Роснефть». «Роснефть» расширяет производство и географию реализации бензина «Евро 6» в Центральном регионе (<https://www.rosneft.ru/press/news/item/195251/>)

Case Study

АО «СУЭК»

Для бытовых нужд потребителей Сибирской угольной энергетической компанией (АО «СУЭК») в 2018 г. разработан инновационный продукт глубокой переработки бурого угля – топливные брикеты. Бездымное топливо прессуется под большим давлением и при высокой температуре, что позволяет максимально удалить вредные летучие вещества в процессе производства.

Атомная энергетика

Важным элементом обеспечения надежности энергоснабжения Российской Федерации является атомная энергетика, обеспечивающая около 20% энергетических потребностей страны. Госкорпорация «Росатом» (ГК «Росатом») является крупнейшей генерирующей компанией России и занимает значимое положение на мировых рынках ядерных технологий (сооружение АЭС за рубежом, услуги по обогащению урана, фабрикация ядерного топлива и др.). Атомная энергетика является низкоуглеродным источником генерации и способствует сокращению выбросов CO₂. Объем выбросов CO₂ при производстве атомной энергии на протяжении жизненного цикла по средним оценкам составляет 12 тонн CO₂ на 1 ГВт•ч. Действующие в Российской Федерации АЭС позволяют сокращать объемы выбросов на более чем 270 млн тонн CO₂ ежегодно. АЭС российского дизайна, эксплуатирующиеся за рубежом, обеспечивают сокращение на около 294 млн тонн CO₂ ежегодно (согласно оценкам по итогам 2018 года).

Атомная энергетика позволяет обеспечивать энергией удаленные территории, в том числе Арктики и Крайнего Севера. Так, построенная ГК «Росатом» первая в мире плавучая атомная теплоэлектростанция (ПАТЭС) «Академик Ломоносов», которая расположится в г. Певек (Чукотский автономный округ), сможет обеспечить электроэнергией и теплом жителей и промышленные предприятия региона. В декабре 2019 г. ПАТЭС выдала первую электроэнергию в изолированную сеть Чаун-Билибинского узла региона.

Стоит отметить, что ГК «Росатом» также проводит масштабную программу сооружения АЭС не только в Российской Федерации, но и за рубежом. В их число входит АЭС «Аккую» (Турция), Белорусская АЭС (Беларусь), АЭС «Эль-Дабаа» (Египет), АЭС «Куданкулам» (Индия), АЭС «Пакш-2» (Венгрия) и другие объекты²³¹.

Значительное увеличение доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе (задача 7.2)

Несмотря на то, что Россия относится к числу стран, обеспеченных углеводородными ресурсами, государство является убежденным сторонником перехода мировой

²³¹ Официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Строящиеся АЭС (<https://www.rosatom.ru/production/design/stroyashchiesya-aes/>)

энергетики и экономики к низкоуглеродному будущему и реализует последовательную политику в области развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Одним из направлений развития ВИЭ является развитие гидроэнергетики. Общая мощность гидроэлектростанций Российской Федерации составляет примерно 52 ГВт. Российский экономический гидропотенциал оценивается на настоящий момент в 852 млрд. кВт•ч годовой выработки в целом по России (без малых рек). На территории страны сосредоточено около 9% мировых запасов гидроэнергии. Размещение экономически целесообразных к освоению гидроресурсов по территории Российской Федерации неравномерно: порядка 80% вышеуказанного значения приходится на восточные районы страны (Сибирь, Дальний Восток) и только 20% на европейские регионы страны. При этом подавляющее количество объектов отечественной гидроэнергетики построено более 40 лет назад. В связи с этим большинство энергетических компаний, их эксплуатирующих, активно реализуют программы технической реконструкции и модернизации оборудования.

Case Study

En+ Group

С 2007 года компания «En+ Group» реализует программу модернизации сибирских ГЭС «Новая энергия», в частности масштабная реконструкция и замена основного оборудования будет произведена на Красноярской, Братской, Иркутской и Усть-Илимской ГЭС. «Новая энергия» отразится на экологии сибирских регионов: электроэнергия, вырабатываемая на ГЭС, частично заменит электроэнергию, вырабатываемую угольными электростанциями. Это позволит в 2025 году предотвратить выбросы парниковых газов угольных электростанций на 2,6 млн. тонн CO₂ в год.

Наряду с объектами большой гидроэнергетики в России, доля которой в структуре установленной мощности электростанций объединенных энергосистем и ЕЭС России составляет 19,94% (48 506,3 МВт), страна обладает огромным потенциалом малых рек (экономический потенциал более чем 2 млн малых рек около 200 млрд кВт•ч в год), уже сейчас в стране функционирует более 100 малых гидроэлектростанций (мощностью до 25 МВт).

Для развития проектов ВИЭ в Российской Федерации создан механизм договоров на поставку мощности от возобновляемых источников энергии (ДПМ ВИЭ)²³². Указанный механизм поддержки заключается в проведении коммерческим оператором ежегодных конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ (солнечная генерация, ветровая генерация, гидрогенерация²³³), и заключении в отношении отобранных проектов ДПМ ВИЭ.

²³² Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

²³³ Гидрогенерация – менее 25 МВт, за исключением ГАЭС

В соответствии с основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования ВИЭ²³⁴ совокупный целевой показатель величин объемов ввода установленной мощности генерирующих объектов ВИЭ к 2024 г. должен составить 5552 МВт, из которых 60,9% приходится на ветряные электростанции (ВЭС), 35,2% – на солнечные электростанции (СЭС), а оставшаяся часть – на малые ГЭС²³⁵ (Таблица 22).

Таблица 22 – Целевые показатели величин объемов ввода установленной мощности генерирующих объектов ВИЭ, Россия, 2014-2024 гг.

Целевые показатели объемов ввода установленной мощности генерирующих объектов ВИЭ												
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2014	Всего
ВЭС	0	51	50	200	400	500	500	500	500	500	182,6	3383,6
СЭС	35,2	140	199	250	270	270	270	162,6	162,6	99,5	99,5	1958,4
мГЭС	0	0	0	20,7	0	49,8	16	24,9	34,9	48,7	15	210
Итого	35,2	191	249	470,7	670	819,8	786	687,5	697,5	648,2	297,1	5552

За период 2018-2019 гг. внесены изменения в некоторые законодательные акты, направленные на снижение барьеров по реализации проектов ВИЭ и увеличение их инвестиционной привлекательности: возможность установления цены на электроэнергию на срок окупаемости более 5 лет, изменения требований по размещению приборов учета электроэнергии, исключены избыточные требования по установлению охранных зон для объектов ВЭС и пр.

За 2014–2018 гг. суммарный объем ввода в эксплуатацию объектов ВИЭ составил около 630 МВт, из которых 85% пришлось на солнечную генерацию, 15% – на ветровые энергоустановки и менее 1% на малые ГЭС. В первом полугодии 2019 г. введено еще 195 МВт солнечных электростанций (Рисунок 16).

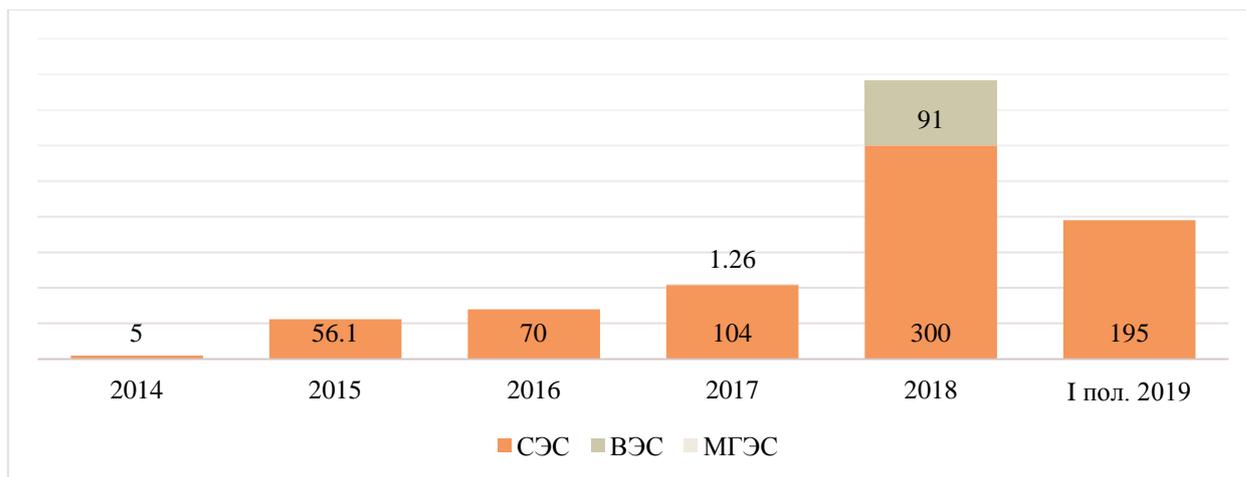


Рисунок 16. Ввод объектов ВИЭ, МВт, Россия, 2014-I пол.2019 гг.

²³⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. №1-р

²³⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. №1-р (с изменениями на 19 июля 2019 г.) (<http://docs.cntd.ru/document/902137809>)

Наряду со строительством объектов ВИЭ в России большое внимание уделяется локализации компонентов и развитию технологической базы возобновляемой энергетики. В настоящее время в стране функционируют:

- завод по производству высокоэффективных солнечных модулей по российской гетероструктурной технологии;
- завод по производству кремниевых слитков и пластин монокристаллической и мульткристаллической структуры;
- завод по производству лопастей для ветрогенераторов;
- два комплекса по производству стальных башен ветроэнергетической установки.

Кроме того, до конца 2019 г. на территории России планируется запуск производства гондол и безредукторного генератора.

Наряду с развитием отрасли возобновляемой энергетики в индустриальном масштабе ведется работа над созданием условий для развития в стране микрогенерации на основе ВИЭ (до 15 кВт) в частных домохозяйствах. В настоящее время разработан соответствующий законопроект. Его принятие будет способствовать развитию в стране распределенной генерации и повышению надежности энергосистем, а также это позволит сгладить пиковые часы потребления и сократить затраты на энергопотребление.

Активно развивается использование других ВИЭ, к примеру, производство энергии из биомассы. Для России это важно как с точки зрения энергоснабжения удаленных и изолированных территорий, так и для развития собственной технологической базы и компетенций.

Удвоение глобального показателя повышения энергоэффективности (задача 7.3)

В Российской Федерации разрабатывается глобальный показатель «Энергоемкость, рассчитываемая как отношение расхода первичной энергии к ВВП». В период 2012-2016 гг. значение данного показателя в Российской Федерации неуклонно снижалось, достигнув к 2016 г. уровня 105 (в 2012 г. значение показателя составляло 132,02)²³⁶.

В 2009 г. в России был принят федеральный закон²³⁷, направленный на развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности. К настоящему времени создана необходимая регуляторная база его реализации. На данный момент в России ведется реформирование системы программно-целевого управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Целью реформирования является обеспечение ответственности отрасли за достижение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической

²³⁶ Официальный сайт ЕМИСС. Энергоемкость, рассчитываемая как отношение расхода первичной энергии к ВВП (7.3.1) (<https://fedstat.ru/indicator/58468#>)

²³⁷ Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

эффективности путем включения показателей энергоэффективности в отраслевые документы стратегического планирования на всех уровнях.

Перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применим как для региональных, так и для муниципальных программ и включает в себя общие целевые показатели (например, энергоемкость валового регионального продукта субъекта Российской Федерации), целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном секторе (например, удельный расход электрической энергии на снабжение органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации (в расчете на 1 кв. метр общей площади)), целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде (например, удельный расход тепловой энергии в многоквартирных домах (в расчете на 1 кв. метр общей площади)) и целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в промышленности, энергетике и системах коммунальной инфраструктуры (например, удельный расход топлива на выработку электрической энергии тепловыми электростанциями)²³⁸. Такой подход позволяет устанавливать четкие количественные измеримые цели в области энергосбережения. Стоит отметить, что в каждом субъекте Российской Федерации есть хотя бы одна отраслевая государственная программа, в которую включены показатели энергоэффективности.

Одним из ключевых направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в России является внедрение мер технологического регулирования, основанных в том числе на внедрении технологических стандартов. Одним из наиболее актуальных направлений технологического регулирования является внедрение требований к энергоэффективности при строительстве и проведении капитального ремонта жилого фонда и объектов бюджетной сферы.

Правительство Российской Федерации в 2018 г. утвердило комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации (далее – план), который предусматривает реализацию мероприятий, обеспечивающих повышение энергетической эффективности экономики Российской Федерации, в отношении предприятий промышленности, регулируемых организаций, организаций с государственным участием, организаций бюджетной сферы, многоквартирных домов. Мероприятия плана направлены на обеспечение модернизации основных фондов, на увеличение вклада технологического фактора в снижение энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем до 1,5% в год, а

²³⁸ Приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225 (https://base.garant.ru/70416818/e562e8e255e58718b5e72622df642cac/#block_10022)

также на обеспечение сокращения технологического отставания Российской Федерации от ведущих стран.

Для обеспечения реализации мероприятий в области энергосбережения планом предусматривается сочетание мер прямого административного воздействия и стимулирующих мер, а также мероприятий, направленных на информационное и методологическое обеспечение реализации государственной политики по повышению энергоэффективности. Комплекс мер плана включает в том числе следующие направления: организационное обеспечение повышения энергоэффективности, финансовое обеспечение государственной политики в области повышения энергетической эффективности, мероприятия по снижению регулируемые организациями потерь при передаче энергоресурсов, мероприятия по повышению энергоэффективности при потреблении энергетических ресурсов (снижение расходования энергетических ресурсов регулируемые организациями и организациями в области добычи энергетических ресурсов), снижение потребления в жилом секторе и бюджетной сфере²³⁹.

Реализация государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется также в отраслях ТЭК.

По итогам 2018 г. в сфере производства электроэнергии фактический удельный расход условного топлива на ее отпуск составил 309,8 гут/кВт·ч (-0,4% к 2017 г.). Данный показатель является минимальным за последние пятнадцать лет. Величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям составила в 2018 г. 9,7%. Снижение на 0,6 п.п. к 2017 г., в первую очередь, обусловлено реализацией территориальными сетевыми организациями мероприятий по снижению коммерческих потерь электроэнергии в электрических сетях до 1 кВ. Среди наиболее эффективных в этой сфере мероприятий, реализуемых компаниями, – совершенствование систем коммерческого и технического учета электрической энергии, а также проведение организационных мероприятий (рейдов) по выявлению неучтенной электрической энергии.

Удельный расход электрической энергии на транспортирование нефти по магистральным трубопроводам в 2018 г. в сопоставимых условиях составил 11,24 тыс. кВт·ч/млн т·км (11,35 тыс. кВт·ч/млн т·км в 2017 г.).

В угольной отрасли суммарный удельный расход топливно-энергетических ресурсов на одну тонну добычи угля в 2018 году составил 7,6 кг у.т./т (-2,6% к 2017 г.).

На корпоративном уровне важным элементом системы управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является внедрение системы энергетического менеджмента. В 2018 г. 68% крупнейших компаний ТЭК

²³⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р (<http://static.government.ru/media/files/rE6AtHAmGYeZUz51fpCeHYfmuyRzUGow.pdf>)

проводили работу по внедрению системы энергетического менеджмента, в том числе 52% – ее сертифицировали (в 2017 году 67% компаний внедряли систему энергетического менеджмента, в том числе сертифицировали – 41%). Внедрение систем энергоменеджмента помогает организациям свести к минимуму утечки энергоресурсов, что способствует снижению уровня климатических изменений.

Активизация международного сотрудничества в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики (задача 7.а)

Россия является членом Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA) и тесно взаимодействует по вопросам энергетики со многими международными организациями, в числе которых Международное энергетическое агентство (IEA), Европейская экономическая комиссия ООН (UNECE), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (UNESCAP). Эксперты международных организаций отмечают наращивание усилий по освоению возобновляемых источников энергии и инвестированию в НИОКР в данной области.

В составе Международной ассоциации гидроэнергетики (ИНА), учрежденной под эгидой UNESCO в 1995 г., российские компании активно участвуют в международной деятельности по продвижению гидроэнергетики как одного из наиболее экологически чистых и экономически эффективных видов возобновляемой энергии.

В рамках обеспечения ядерной безопасности российскими компаниями ведется активное сотрудничество с международными организациями: Международным агентством по атомной энергии (IAEA), Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (NEA OECD), Всемирной ассоциацией организаций, эксплуатирующих атомные электростанции (WANO), Всемирной ядерной ассоциацией (WNA), Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях и другими. При этом экспертами международных организаций отмечается ответственное отношение России к вопросам ядерной безопасности. Так, в 2018 г. миссия IAEA высоко оценила приверженность АО «Концерн Росэнергоатом» (входит в электроэнергетический дивизион Госкорпорации «Росатом») обеспечению безопасности и призвала его к дальнейшему совершенствованию²⁴⁰.

Россия вносит свой вклад в укрепление глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе по линии Международного агентства по атомной энергии (IAEA – в 2018 г. обеспечено участие 854 российских экспертов в 334 мероприятиях), Агентства по ядерной энергии Организации экономического

²⁴⁰ Интернет-ресурс IAEA. Миссия МАГАТЭ отмечает приверженность российского Концерна «Росэнергоатом» обеспечению безопасности и призывает его к дальнейшему совершенствованию (<https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/missiya-magat-e-otmechaet-priverzhennost-rossiyskogo-koncerna-rosenergoatom-obespecheniyu-bezopasnosti-i-prizyvaet-ego-k-dalneyschemu-sovershenstvovaniyu>)

сотрудничества и развития (NEA OECD – в 2018 г. обеспечено участие 85 специалистов в 55 мероприятиях) и в рамках СНГ.

Case Study

ГК «Росатом»

Совместно с IAEA Госкорпорация «Росатом» проводит учебные курсы и научно-исследовательские работы, ведет работу по развитию ядерной инфраструктуры в странах, где Госкорпорация «Росатом» реализует проекты (Подписано соглашение с Секретариатом IAEA о внебюджетном взносе на реализацию проектов технического сотрудничества по развитию инфраструктуры атомной энергетики). Помимо этого, организуются школы для специалистов атомной отрасли из разных стран (в 2016 г. в них принял участие 21 профессионал из 18 стран, в 2017 г. – 29 представителей из 16 стран, в 2018 г. – 23 участника из 16 стран).

По линии NEA OECD Госкорпорацией «Росатом» обеспечено российское участие в реализации восьми международных проектов и пяти программ, нацеленных на решение задач повышения безопасности российских АЭС и создание будущих поколений ядерных реакторов.

Госкорпорация «Росатом» является заказчиком – координатором Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств». За время действия данной программы оказано содействие киргизской и таджикской стороне в решении вопросов, связанных с «наследием» уранодобывающих производств. В Кыргызстане завершены основные рекультивационные работы на хранилище «Каджи-Сай», а также проводились подготовительные работы по ликвидации одного из наиболее опасных хранилищ «Туюк-Суу».

Россия является страной-донором в Трастовом фонде развития Россия-ПРООН (UNDP), деятельность которого направлена на помощь странам Центральной Азии по приоритетным для UNDP направлениям.

Преодолению энергетической бедности способствует в том числе созданный странами БРИКС Новый банк развития²⁴¹. Россия, наряду с другими странами БРИКС, приняла участие в капитализации Нового банка развития и формировании Пула условных валютных резервов БРИКС. Основными направлениями деятельности Нового банка развития являются чистая энергия, транспорт, чистая вода и санитария, устойчивое развитие городов, а также экономическое сотрудничество и интеграция между странами БРИКС. В сектор энергетики финансируется 78 % объемов одобренных займов. В рамках БРИКС также ведет свою работу Молодежное энергетическое агентство (МЭА БРИКС) – международная молодежная организация, призванная обеспечить сотрудничество стран БРИКС в сфере энергетики.

²⁴¹ Соглашение об учреждении Банка подписано в 2014 году, официальное объявление о деятельности Банка – в 2015 году, Генеральная стратегия Банка на 2017–2021 гг. принята в 2017 г.

Решение проблем, связанных с энергетическими вызовами, занимает одно из центральных мест в повестке дня таких международных объединений, как Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АРЕС), Шанхайская организация сотрудничества (SCO), Евразийский экономический союз (ЕЕУ) при активном участии России. Так, например, Договор о ЕАЭС предусматривает в том числе формирование общего электроэнергетического рынка Союза, формирование общего рынка газа Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа и формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов. Общий электроэнергетический рынок ЕАЭС должен быть запущен не позднее 1 января 2025 г. Создание общего рынка должно позволить предпринимателям свободно выбирать поставщиков энергоресурсов на пространстве ЕАЭС, укрепить энергобезопасность стран ЕАЭС и формировать прозрачные цены на электроэнергию²⁴².

Популяризация и поддержка исследований и инноваций в области энергетики, а также содействие развитию энергетического сотрудничества осуществляется в том числе неправительственными организациями.

Case Study

Ассоциация «Глобальная энергия»

Одним из основных проектов Ассоциации «Глобальная энергия» является Международная энергетическая премия «Глобальная энергия» – награда за выдающиеся научные исследования и научно-технические разработки в области энергетики, которые содействуют повышению эффективности и экологической безопасности источников энергии на Земле в интересах всего человечества.

Расширение инфраструктуры и модернизация технологий для современного и устойчивого энергоснабжения всех с учетом соответствующих программ поддержки (задача 7.b)

Стратегической целью Российской Федерации является структурно и качественно новое состояние энергетического сектора страны, которое должны максимально содействовать динамичному социально-экономическому развитию.

Необходимая структурная трансформация включает в себя в том числе:

- изменение структуры инвестиций в сторону увеличения доли расходов на НИОКР и инновации, модернизацию, создание высокопроизводительных рабочих мест, повышение экономической и энергетической эффективности, в результате чего в лучшую сторону изменится возрастная структура основных фондов, технологический уровень производства, квалификация и материальное благосостояние работников ТЭК;

²⁴² Официальный сайт ЕЭК. Общий электроэнергетический рынок ЕАЭС будет запущен не позже 1 января 2025 года (<http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-08-2019-2.aspx>)

- увеличение доли распределенной генерации в общем объеме генерации (в зависимости от структуры и концентрации нагрузки в региональных энергетических системах);
- рост доли потребления более высококачественной и экологически чистой по всему циклу производства энергетической продукции.

Указанные структурные изменения, в свою очередь, повысят привлекательность и эффективность инвестиций в отраслях ТЭК, станут решающим фактором повышения энергетической эффективности производства и потребления, снижения энергоемкости ВВП и уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, включая сокращение выбросов парниковых газов.

Для создания среды для поддержки разработок энергоэффективных технологий в Российской Федерации создан кластер энергоэффективных технологий фонда «Сколково», функционируют многочисленные научно-исследовательские центры на базе профильных ВУЗов (в том числе, МГУ им. М. В. Ломоносова, Новосибирский государственный университет, Московский физико-технический институт, Московский энергетический институт, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого и др.) и институтов Российской академии наук (в том числе, Физико-технический институт имени А. Ф. Иоффе РАН, Объединенный институт высоких температур РАН, Институт катализа имени Г. К. Борескова СО РАН, Институт общей физики имени А. М. Прохорова РАН, Институт физики твердого тела РАН). Их деятельность сосредоточена в области научных исследований и поддержки инновационных разработок, связанных с внедрением новых, прорывных технологических решений в части эффективного использования энергоресурсов.

В рамках реализации Дорожной карты НТИ «Энерджинет» АО «СО ЕЭС» и АО «НТЦ ЕЭС (Московское отделение)» разработана концепция активных энергетических комплексов (АЭК) – микроэнергоячеек, объединяющих розничный источник генерации и непосредственно присоединенных к нему промышленных потребителей в единый потребительский комплекс, технологически управляемый с помощью современных технических и программных решений. АЭК позволят выстроить на рынках электроэнергии прозрачную и экономически выгодную систему отношений при интеграции в ЕЭС России распределенной генерации промышленных кластеров и бизнес-парков – без ущерба для безопасного функционирования большой энергосистемы, а также обеспечить условия для снижения затрат на оплату электроэнергии промышленными потребителями и реализации цифровых технологий. До конца 2021 г. планируется проведение эксперимента по внедрению АЭК, после чего к середине 2022 г. с учетом результатов эксперимента будут подготовлены необходимые нормативные изменения, позволяющие внедрить модель АЭК.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Согласно данным Министерства энергетики Российской Федерации, доля ВИЭ в общем объеме конечного энергопотребления в России крайне мала и в 2016-2017 гг.

сохранялась на уровне 0,21%²⁴³. Доля альтернативных ВИЭ в балансе электрической энергии России также является низкой, однако стоит отметить, что большую долю в нем занимает природный газ, атомная энергия и гидроэнергетика, что делает баланс электрической энергии России достаточно «чистым» с точки зрения выбросов парниковых газов. К концу 2018 г. общая установленная электрическая мощность объектов, функционирующих на основе ВИЭ, достигла 52,6 ГВт, что составило 20,5% от общей установленной электрической мощности России (256,6 ГВт). Правительством Российской Федерации принято принципиальное решение о продлении программы поддержки ВИЭ в России на период 2025-2035 гг. В настоящее время ведется обсуждение основных индикаторов программы.

Одним из инструментов обеспечения надежности, энергоэффективности и энергобезопасности во всем мире являются гидроаккумулирующие электростанции (ГАЭС). Доля ГАЭС в мировой гидроэнергетике составляет 12%, а ежегодный средний рост мощности ГАЭС в мире за последние 10 лет составляет более 2,5%. Россия в значительной степени отстает от ряда развитых и развивающихся стран по уровню развития ГАЭС. В целях повышения экономической эффективности и инвестиционной привлекательности ГАЭС в России в настоящее время механизмы и программы их поддержки на государственном уровне прорабатываются по аналогии с зарубежными странами.

ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»

Резюме

В последние годы в экономике России был предпринят ряд структурных реформ. Они включали такие составляющие, как переход к плавающему валютному курсу, введение режима инфляционного таргетирования и ведение ответственной бюджетной политики (введение новых «бюджетных правил» в отношении нефтегазовых доходов). В результате этого в последние годы в стране отмечаются позитивные изменения в экономике, такие как ускорение темпов прироста ВВП (с 0,3% в 2016 г. до 2,3% в 2018 г.) и доходов населения (прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников увеличился с 0,7% в 2016 г. до 6,8% в 2018 г.). При этом также наблюдалось снижение безработицы (с 5,5% в 2016 г. до 4,8% в 2018 г. среди населения в возрасте от 15 до 72 лет). Развитие экономики России стимулирует создание новых рабочих мест. За 2008-2018 гг. в России было создано около 1,4 млн дополнительных рабочих мест.

²⁴³ Официальный сайт ЕМИСС. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (7.2.1) (<https://fedstat.ru/indicator/58723>)

В период после 2015 г. развитие получили нефтегазовые сектора экономики. Благодаря этому происходит процесс диверсификации внешнеэкономической деятельности.

С учетом описанного можно сделать вывод, что достигнут существенный прогресс с точки зрения повышения устойчивости российской экономики. Позитивные тенденции нашли отражение в повышении суверенного рейтинга страны.

Отдельным направлением государственной политики и развития является стимулирование роста производительности в российской экономике. Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в последние годы оставалась на уровне выше 30% (в 2018 г. – 32,3%). В свою очередь, индекс изменения производительности труда показывает позитивную динамику – за 2016-2018 гг. он вырос с 0,2% до 2,3%.

Поддержку рынку труда в ближайшее время окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста. Оно будет способствовать снижению удельного веса работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и увеличению удельного веса трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Наиболее выраженными эти изменения будут в 2021 г. Наряду с постепенным расширением предложения труда, спрос на него также продолжит увеличиваться в условиях экономического роста.

В России наблюдается эффективная практика ведения социальной политики, направленной на развитие трудоустройства и профессионального роста для разных слоев и групп населения (соблюдение принципа «никого не оставлять позади»). Например, в России заложена практика помощи в трудоустройстве и развития доступности финансовых услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лица с ОВЗ). Так, устанавливаются квоты для приема на работу лиц с ОВЗ: работодателям с численностью работников более 100 человек – от 2% до 4% от среднесписочной численности работников, а работодателям с численностью работников от 35 до 100 человек – 3%. Также поддержка лиц с ОВЗ осуществляется бизнесом и в инициативном порядке – в России действует «Совет бизнеса по вопросам инвалидности» (входит более 40 компаний), целью которого является освещение проблемы инвалидности, содействие в трудоустройстве людей с ОВЗ и поддержка в адаптации к рабочему месту.

Еще одним важным направлением, реализуемым в России, является обеспечение финансовой доступности. За последние годы, например, можно выделить следующее: рост доли взрослого населения, использующего дистанционный доступ к банковским счетам, с 31,5% до 55,2% за 2016-2018 гг., рост доли взрослого населения, имеющего возможность воспользоваться хотя бы одним продуктом/услугой из базового набора финансовых услуг с 93,6% до 98,4% за 2016-2017 гг.

Поддержка экономического роста в соответствии с национальными условиями (задача 8.1)

В 2016–2018 гг. российская экономика характеризовалась устойчивым ростом. Так, темп прироста ВВП в текущих ценах вырос с 3,5% в 2016 г. до 12,8% в 2018 г.²⁴⁴, а в постоянных ценах (в ценах 2016 г.) темп прироста ускорился с 0,3% в 2016 г. до 2,3% в 2018 г. (Таблица 23)²⁴⁵.

В свою очередь, потребительские расходы домашних хозяйств выросли на 4,3% за 2017–2018 гг.²⁴⁶. Среди факторов, способствовавших развитию потребительского спроса, можно выделить увеличивающиеся темпы роста реальных среднемесячных начисленных заработных плат (положительный прирост в процентах к предыдущему году составил в 2016 г. 0,7%, в 2017 г. вырос до 3,5%, а в 2019 г. – до 6,8%²⁴⁷). Для сравнения стоит отметить, что среди стран ОЭСР в последние годы темпы прироста средних заработных плат (по всей совокупности стран) не превышали 1-1,5%²⁴⁸, а среди государств-членов ЕАЭС прирост реальных размера реальных заработных плат выше, чем у России, был только у Беларуси²⁴⁹.

Рост заработных плат также сопровождается снижением безработицы (с 5,5% в 2016 г. до 4,8% в 2018 г. среди населения в возрасте от 15 до 72 лет²⁵⁰). Такой уровень безработицы в целом сопоставим с мировыми показателями. Например, по состоянию на февраль 2019 г. средний уровень безработицы среди стран ОЭСР составлял 5,2%²⁵¹ (например, в Канаде – 5,8%, в США – 3,8%), а среди государств-членов ЕАЭС уровень безработицы в России сопоставим с показателями Казахстана²⁵² и Беларуси²⁵³ (4,9% и 4,7% в 2018 г. соответственно).

Таблица 23 – Показатели экономического роста

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Прирост ВВП в ценах 2016 г., % к пред. г.	-2,3%	0,3%	1,6%	2,3%
Прирост ВВП в ценах 2016 г. на душу населения, в % к пред. г.	-4,0%	0,2%	1,4%	2,2%
Прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников, в % к пред. г.	-9,3%	0,7%	3,5%	6,8%

Источник: по данным Росстата

²⁴⁴ [https://gks.ru/storage/mediabank/tab1\(1\).htm](https://gks.ru/storage/mediabank/tab1(1).htm)

²⁴⁵ [https://gks.ru/storage/mediabank/tab2\(1\).htm](https://gks.ru/storage/mediabank/tab2(1).htm)

²⁴⁶ http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm

²⁴⁷ <https://fedstat.ru/indicator/43245>

²⁴⁸ <https://data.oecd.org/earnwage/average-wages.htm>

²⁴⁹ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/labor_market.aspx

²⁵⁰ https://gks.ru/labour_force

²⁵¹ <https://www.oecd.org/newsroom/harmonised-unemployment-rates-oecd-update-april-2019.htm>

²⁵² <http://stat.gov.kz/official/dynamic>

²⁵³ <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/godovye-dannye/uroven-bezrobotitsy-po-voznrastnym-gruppam-mestu-prozhivaniya-i-polu/>

Развитие экономики России стимулирует создание новых рабочих мест. Согласно исследованию агентства РИА Рейтинг, за 2008-2018 гг. в России было создано около 1,4 млн дополнительных рабочих мест. За 2016-2018 гг. в 30 регионах страны число рабочих мест увеличилось, а в 55 сократилось (при этом положительная динамика в 30 регионах полностью компенсировала сокращение в остальных регионах), среди регионов-лидеров – Москва и Московская область, Краснодарский край, Санкт-Петербург, Республика Дагестан²⁵⁴.

В период после 2015 г. развитие получили ненефтегазовые сектора экономики. Благодаря этому происходит процесс диверсификации внешнеэкономической деятельности: несырьевой неэнергетический товарный экспорт в 2018 г. вырос на 11,6% относительно уровня 2017 г.²⁵⁵, а экспорт услуг за аналогичный период увеличился более чем на 12% в номинальном выражении²⁵⁶.

С учетом описанного можно сделать вывод, что достигнут существенный прогресс с точки зрения повышения устойчивости российской экономики. По показателям состояния государственных финансов Россия является одним из лидеров среди стран с формирующимися рынками. Позитивные тенденции нашли отражение в повышении суверенного рейтинга: по состоянию на 2019 г. Российская Федерация обладает «инвестиционным» рейтингом от всех трех мировых рейтинговых агентств (Moody's, Standard and Poor's и Fitch).

Наряду с макроэкономическими реформами, Правительство Российской Федерации за последние годы и на микроуровне провело ряд преобразований, направленных на создание более комфортных условий для ведения бизнеса, что способствовало положительной динамике в достижении ЦУР 8. Принятые меры, в частности, отразились на положении России в рейтингах ведения бизнеса.

В рейтинге Всемирного Банка Doing Business Россия поднялась с 123-го места в 2011 г. на 28-е место в рейтинге 2020 г. (опубликован в 2019 г.). По 4 показателям из 10 Россия входит в топ-30 лучших стран: подключение к сетям (7-е место); регистрация собственности (12-е место); обеспечение исполнения контрактов (21-е место); получение кредитов (25-е место); получение разрешений на строительство (26-е место)²⁵⁷.

По направлению «Получение разрешений на строительство» Россия заняла 26 место (в отличие от 48 места годом ранее). Срок получения разрешения сократился со 193,8 дня до 160 дней. Такие изменения обеспечиваются в первую очередь за счет цифровизации и оптимизации государственных услуг в сфере строительства. Если в 2011 году доля онлайн-заявок на получение госуслуг в сфере строительства в Москве составляла 12%,

²⁵⁴ <https://riarating.ru/infografika/20190416/630123400.html>

²⁵⁵ https://www.exportcenter.ru/international_markets/russian_exports/

²⁵⁶ https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/

²⁵⁷ <https://russian.doingbusiness.org/ru/rankings>

то в настоящее время она составляет 90%. Также в Москве в 2018 году была запущена возможность оформить подключение ко всем инженерным сетям по одной заявке онлайн.

Поступательное движение вверх происходит также в рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума (в 2018 г. Россия заняла в нем 43-е место²⁵⁸, до этого в рейтинге за 2015-2016 годы страна занимала 53 место). При этом важно подчеркнуть, что первостепенное значение имеет не само по себе место в рейтинге, а позитивные изменения в области условий ведения бизнеса, которые фиксируются независимыми экспертами.

Дополнительным инструментом по поддержанию качественного и устойчивого экономического роста для России является региональная экономическая интеграция на уровне ЕАЭС. Цели и направления экономического развития Союза во многом совпадают с целями и задачами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о Союзе, позволяют использовать интеграционный потенциал регионального сотрудничества государств-членов для повышения благосостояния их граждан и достижения качественного экономического роста.

Повышение производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности (задача 8.2)

В рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в 2018 году реализовывались мероприятия в области поддержки занятости, в которых приняли участие 68 организаций из 6 пилотных субъектов Российской Федерации: Самарская область, Тульская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Пермский край и Тюменская область. Всего в мероприятиях по опережающему профессиональному обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации приняло участие около 13,2 тыс. человек²⁵⁹.

В рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости», реализация которого рассчитана на период 2018-2024 гг., предполагается реализация ряда системных мер. В течение срока реализации программы к участию в его реализации запланировано привлечь все 85 субъектов страны (к 2023 г.). Одной из основных целей национального проекта является ускорение ежегодного роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей. Некоторыми из мер, которые будут реализованы в рамках программы, являются:

²⁵⁸ <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2018/competitiveness-rankings/>

²⁵⁹ «Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2018 году и задачах на 2019 год», 12 апреля 2019 г.

- развитие финансовых мер государственной поддержки предприятий, направленной на повышение производительности труда (субсидирование, выдача кредитов по льготным ставкам);
- подготовка и реализация пилотных проектов по предоставлению налоговых преференций;
- нефинансовое стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов (проведение конкурсов, составление рейтингов производительности труда и др.);
- снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда (мониторинг правоприменительной практики, проведение качественной и количественной оценки затрат предприятий из-за барьеров);
- развитие системы подготовки управленческих кадров.

Повышению производительности труда в России также способствуют внедренные профессиональные стандарты. Эта работа ведется Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов, ведущими профессиональными ассоциациями и крупнейшими. По состоянию на конец сентября 2019 г. приказами Минтруда России утверждено 1 296 профессиональных стандартов ²⁶⁰, которые затрагивают такие основные сферы экономики, как машиностроение, энергетика, nanoиндустрия, сельское хозяйство, здравоохранение и др.

По данным Росстата, доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в последние годы оставалась на уровне выше 30% (в 2018 г. – 32,3%) ²⁶¹. В свою очередь, индекс изменения производительности труда (индикатор ЦУР № 8.2.1, отражает изменение производительности труда к предыдущему году) показывает позитивную динамику – за 2016-2018 гг. он вырос с 0,2% до 2,3%. Отдельные показатели, характеризующие производительность труда в России, представлены в таблице 24.

Таблица 24 – Показатели производительности труда

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	32,5%	32,2%	32,5%	32,3%
Индекс изменения производительности труда	98,9%	100,2%	101,9%	102,3%
Прирост ВВП в ценах 2016 г. на 1 занятого, в % к пред. г.	-3,4%	0,2%	2,0%	2,0%

Источник: по данным Росстата

²⁶⁰ <http://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/natsionalnyy-reestr-professionalnykh-standartov/reestr-oblastey-i-vidov-professionalnoy-deyatelnosti/>

²⁶¹ <https://fedstat.ru/indicator/58719>

Для содействия повышению качества товаров и услуг и росту конкурентоспособности российской экономики в России в 2017 г. был создан специализированный «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – ФЦК). Данная организация задействована в реализации описанного выше национального проекта (в части оказания адресной экспертной поддержки предприятиям для устранения неэффективности производственного процесса)²⁶².

ФЦК оказывает содействие в проведении Всероссийской премии «Производительность труда: Лидеры промышленности России». Это ежегодный проект, запущенный в 2015 г., в процессе его реализации было изучено более 5 тыс. промышленных предприятий России, чья совокупная выручка составляет более 50% ВВП страны. В премии участвуют компании разных отраслей (нефтегазодобыча, металлургия, легкая промышленность, пищевая промышленность и др.), минимальная производительность среди 100 компаний-лидеров рейтинга составила в рейтинге за 2019 г. около 171 тыс. долл. на сотрудника в год, максимальная – около 2,8 млн долл.²⁶³

Содействие проведению ориентированной на развитие политики и поощрение официального признания и развития микро-, малых и средних предприятий (задача 8.3)

По состоянию на начало 2019 г. в России действовало более 6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе микропредприятия и индивидуальные предприниматели, далее – субъекты МСП), численность работников которых составляла около 16 млн человек²⁶⁴. В Указе 204 сформулирована цель по повышению в России к 2024 г. численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) до 25 млн человек. Для достижения данной цели предполагается решение следующих задач:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;
- создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов МСП;
- совершенствование системы закупок у субъектов МСП;
- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов для МСП;
- создание системы акселерации субъектов МСП;
- модернизация системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами МСП, увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 %;
- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

²⁶² http://производительность.рф/ru/national-project/address_support/

²⁶³ http://www.up-pro.ru/imgs/specprojects/lidery-promyshlennosti/2019/Productivity_2019.pdf

²⁶⁴ <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html>

- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения.

В России действует Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»²⁶⁵, в котором, помимо прочего, закреплён ряд направлений поддержки МСП: в сфере образования, в области инноваций и промышленного производства, в области ремесленной деятельности, в области внешнеэкономической деятельности, в сфере сельского хозяйства. Помимо обозначенных направлений, в 2019 г. было введено дополнительное – поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства²⁶⁶. Некоторыми из мер поддержки в рамках обозначенных направлений являются: помощь в подготовке кадров, содействие в патентовании изобретений, финансовая и имущественная поддержка, сотрудничество с международными организациями, помощь в создании инфраструктуры социальных предприятий.

Развитию МСП в России способствуют меры по предоставлению различных налоговых льгот, таких как введение патентной и упрощённой систем налогообложения (ПСН и УСН соответственно) и практики «налоговых каникул». При ПСН индивидуальные предприниматели (далее – ИП) освобождаются от необходимости подачи налоговой декларации – расчёт и уплата налога осуществляется сразу при оплате патента (специальный документ, дающий право на осуществление определенной деятельности). При УСН юридические лица и ИП освобождаются от обязанности уплаты ряда отдельных налогов (налог на прибыль, налог на имущество, НДС) – они заменяются единым налогом, рассчитываемым по единой ставке. В рамках практики «налоговых каникул» организации и ИП, действующие по ПСН или УСН, освобождаются от обязанности платить налоги на срок до двух лет.

Отдельно стоит отметить (как вклад в содействие проведению ориентированной на развитие политики), что представители бизнес-сообщества России в целом принимают активное участие в различных инициативах, связанных с ЦУР. Так, согласно проведенному в 2017 г. Российским союзом промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) опросу, около 50% из 200 опрошенных компаний подтвердили свою осведомленность о ЦУР, причем около 60% из них в числе главных направлений деятельности отметили устойчивый экономический рост и рост занятости. Помимо этого, по результатам анализа корпоративных нефинансовых отчетов крупнейших

²⁶⁵ Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ

²⁶⁶ Внесено Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»

российских компаний было выявлено, что более 80% компаний, отражающих информацию по ЦУР в отчетах, отмечают ЦУР 8 в числе своих приоритетов²⁶⁷.

РСПП является одним из ключевых объединений бизнеса страны, в своей деятельности он сформировал набор инструментов, способствующий практическому применению принципов ответственного ведения бизнеса, повышению его прозрачности, внедрению передовых стандартов деловой культуры (в том числе в сфере обеспечения занятости, создания достойных условий труда, повышения производительности труда и др.). Для содействия этим вопросам создана «Социальная хартия российского бизнеса»²⁶⁸ - принятый бизнес-сообществом национальный документ, содержащий свод принципов ответственной деловой практики с опорой на Глобальный Договор ООН. Реестр организаций-участников Социальной хартии включает более 250 добровольно присоединившихся организаций. Среди других инициатив, реализуемых РСПП, можно также отметить следующие:

- ведение Библиотеки корпоративных практик²⁶⁹ (содержит практики более 200 компаний, в том числе в сфере профессионального развития и социальной поддержки работников, программ поддержки МСП и др.);
- ведение Национального Регистра и библиотеки корпоративных нефинансовых отчетов²⁷⁰ (содержит публичные отчеты компаний, которые используются, в частности, для составления индексов и рейтингов);
- ежегодное составление Индексов в области устойчивого развития на основе публичной отчетности 100 крупнейших компаний и позволяющие выявить лидеров в сфере устойчивого развития²⁷¹ (два индекса – «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития» – включены в международную базу индексов и рейтингов в этой сфере The Reporting Exchange);
- реализация совместного проекта с Московской биржей по расчету фондовых индексов устойчивого развития²⁷²;
- развитие сотрудничества на мировом уровне с Международной организацией труда и с Международной организацией работодателей²⁷³.

Повышение эффективности использования ресурсов в системах потребления и производства (задача 8.4)

Вопросы эффективного использования ресурсов в системах потребления и производства в России заложены во многих стратегических и нормативных

²⁶⁷ <http://media.rspp.ru/document/1/b/2/b24091d44c9660fcf3a9fdad6551b88f.pdf>

²⁶⁸ <http://рспп.рф/simplepage/sotsialnaya-khartiya-rossiyskogo-biznesa/>

²⁶⁹ <http://www.rspp.ru/simplepage/biblioteka-korporativnykh-praktik/>

²⁷⁰ <http://рспп.рф/simplepage/natsionalnyy-registr-i-biblioteka-korporativnykh-nefinansovykh-otchetov/>

²⁷¹ <http://media.rspp.ru/document/1/4/7/47655a38f9c7740514c3eab59958cee1.pdf>

²⁷² <https://www.moex.com/ru/index/MRRT>; <https://www.moex.com/ru/index/MRSV>

²⁷³ <http://www.rspp.ru/activity/rtk/rspp-v-mot-i-mor/>

документах, в том числе: Государственная программа энергосбережения²⁷⁴, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г.²⁷⁵, Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.²⁷⁶ и др. (более подробно данные документы и иные аспекты ответственного потребления и производства описаны в рамках ЦУР 12). Помимо этого, стоит отметить, что в Указе 204 также заложены национальные задачи по обеспечению эффективного использования земель, формированию комплексной системы обращения с отходами, снижению загрязняющих выбросов в атмосферу, экологической реабилитации водных объектов, применение наилучших доступных технологий и др.

Обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равной оплаты за труд равной ценности (задача 8.5)

Поддержку рынку труда в ближайшее время окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста. Оно будет способствовать снижению удельного веса работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и увеличению удельного веса трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Наиболее выраженными эти изменения будут в 2021 г.

Наряду с постепенным расширением предложения труда, спрос на него также продолжит увеличиваться в условиях экономического роста. Повышение пенсионного возраста не приведет к росту уровня безработицы – по оценкам Минэкономразвития, в 2019–2021 гг. он сохранится на уровне в 4,7–4,8%. Также, для сохранения и соблюдения прав и свобод граждан на законодательном уровне²⁷⁷ было введено понятие предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно). Среди льгот, предоставляемых гражданам данного возраста, можно выделить: бесплатные лекарства и проезд на транспорте, скидка на оплату капремонта и других жилищно-коммунальных услуг, освобождение от ряда налогов и др.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда лиц с ОВЗ), установления квоты для приема на работу лиц с ОВЗ, а также путем организации обучения по специальным

²⁷⁴ Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р)

²⁷⁵ Утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018

²⁷⁶ Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р

²⁷⁷ Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

программам и другими мерами. Данные меры касаются в том числе следующих категорий населения:

- лица с ОВЗ;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- лица предпенсионного возраста;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей с ОВЗ;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»²⁷⁸ предусмотрено, что работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу лиц с ОВЗ в размере от 2% до 4% среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу лиц с ОВЗ в размере не выше 3% среднесписочной численности работников.

Case Study

Совет бизнеса по вопросам инвалидности

Некоторые компании в инициативном порядке развивают собственные программы по развитию занятости лиц с ОВЗ. Так, в России действует «Совет бизнеса по вопросам инвалидности», целью которого является освещение проблемы инвалидности, содействие в трудоустройстве людей с ОВЗ и поддержка в адаптации к рабочему месту. В данную организацию входит более 40 компаний, среди которых – Почта Банк, МТС, Юлмарт и др.

ПАО «Лукойл»

ПАО «Лукойл» в 2017 г. подписало соглашение с Международной организацией труда, которое предполагает, помимо прочего, сотрудничество сторон в сфере занятости молодежи в России и других странах²⁷⁹. Также компания задействована в финансировании реализуемого Международной организацией труда проекта «Партнерство в сфере занятости молодежи Содружества Независимых Государств», направленного на повышение эффективности политики и программ занятости молодежи в Азербайджане, Казахстане, России и Узбекистане²⁸⁰.

²⁷⁸ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ

²⁷⁹ <http://mopo.lukoil.ru/news/12322/index.html>

²⁸⁰ http://www.ilo.org/moscow/projects/WCMS_247773/lang--ru/index.htm

В части обеспечения достойной работы стоит отметить, что за 2015–2019 гг. исключена любая дискриминация при трудоустройстве граждан ЕАЭС в пределах государств-членов: трудящимся не требуется получение разрешения на работу; отменены квоты и другие ограничения по защите национального рынка труда; взаимно признаются документы об образовании; либерализованы условия въезда и пребывания в стране трудоустройства; обеспечено предоставление экстренной и неотложной медицинской помощи; детям трудящихся предоставлено право посещения дошкольных и школьных учреждений. В целом в отдельных группах населения наблюдается тенденция к снижению численности безработных (Таблица 25).

Таблица 25 – Распределение численности безработных по возрастным группам и уровню образования

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Безработные, всего	100	100	100	100
в том числе в возрасте, лет:				
15–19	4,7	4,2	3,8	3,9
20–24	19,8	19,1	17,9	18,5
25–29	16,1	16,5	16,4	16,0
30–34	12,7	13,1	13,1	13,6
35–39	10,3	10,8	10,7	11,1
40–44	8,8	9,0	9,3	9,4
45–49	8,1	7,9	8,4	8,3
50–54	10,4	9,8	9,4	8,8
55–59	6,4	6,4	7,4	6,9
60–69	2,8*	3,1*	3,4	3,3
70 лет и старше	...	...	0,1	0,1
Безработные, всего	100	100	100	100
в том числе имеют образование:				
высшее	19,7	20,5	20,0	20,7
среднее профессиональное	40,9	40,4	40,1	39,4
среднее общее	29,5	29,8	29,1	29,4
основное общее	9,0	8,7	9,1	9,3
не имеют основного общего образования	0,9	0,6	1,0	1,1

* За 2015, 2016 гг. данные учитывались для возрастной группы от 60 до 72 лет.

Источник: по данным Росстата

Сокращение доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (задачи 8.6 и 8.б)

Стратегия обеспечения занятости молодежи строится на базе утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации «Основ государственной молодежной политики до 2025 года». В число основных задач входит создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта» (как способа изменения социального статуса). Также в приоритетах государственной молодежной политики – развитие

комплексной системы социальной защиты и социальной поддержки молодежи, включая поддержку детей и молодежи, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи, находящейся на профилактическом лечении и в исправительных учреждениях.

Для реализации этих задач в 2008 г. создано Федеральное агентство «Росмолодежь» – федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на создании равных условий для самореализации российского подрастающего поколения. В течение более чем 10-летней истории деятельности данное агентство решает задачи создания максимального количества возможностей для самореализации молодых людей и, как следствие, помощи в эффективной реализации инновационного потенциала молодежи в обществе. Среди направлений поддержки – развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, развитие молодежного самоуправления, содействие карьерным устремлениям и др.

Case Study

Региональные инициативы по развитию занятости молодежи

Среди конкретных инициатив для повышения занятости молодежи можно также выделить программы по развитию региональных специализированных центров занятости молодежи (например, в Москве – «Моя карьера»²⁸¹) и отдельных инициатив региональных служб занятости по трудоустройству молодежи (в Санкт-Петербурге²⁸², Екатеринбургe²⁸³, Оренбурге²⁸⁴, Калининградской области²⁸⁵ и др.).

В ряде регионов действует программа «Молодежный бизнес России»²⁸⁶, в рамках которой молодым людям, желающим начать свое дело, оказывается консультационная поддержка и доступ к стартовому капиталу.

Практика поддержки занятости молодежи в компаниях

Среди действующих в стране организаций распространена практика по развитию занятости молодежи. Среди таких компаний, например, РЖД²⁸⁷ (Целевая программа «Молодежь ОАО «РЖД» (2016 – 2020 гг.)»), РУСАЛ (программа стажировки «Новое поколение»²⁸⁸). Также в России распространена практика проведения специальных ярмарок вакансий для молодежи (в том числе – на базе образовательных учреждений).

²⁸¹ <https://mycareer.moscow/#/about/info>

²⁸² <https://www.gov.spb.ru/helper/work/slugba/>

²⁸³ https://социум.екатеринбург.рф/клубы_центры/мбт

²⁸⁴ http://www.orenburg.ru/activities/youth/sub_quot_employment_and_youth_employment_of_orenburg_quot/

²⁸⁵ <http://molod39.ru/documents/konkurs-proektov-napravlennyh-na-organizaciyu-pozitivnoy-zanyatosti-molodezhi-formirovanie>

²⁸⁶ <http://youthbusinessrussia.org/mbr/about.php>

²⁸⁷ http://young.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5629

²⁸⁸ <http://rusal-work.tilda.ws>

Принятие мер для искоренения принудительного труда, борьбы с современным рабством и торговлей людьми и обеспечения запрета и ликвидации наихудших форм детского труда (задача 8.7)

Россия ратифицировала ряд международных соглашений против рабства, в том числе:

- Конвенция о рабстве от 25 сентября 1926 г.²⁸⁹;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства от 7 сентября 1956 г.²⁹⁰;
- Конвенция 182 Международной Организации Труда «О запрещении немедленном искоренении наихудших формах детского труда» от 1 июня 1999 г.²⁹¹;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.²⁹².

Помимо международных документов, в правовой системе России и на национальном уровне действуют нормы права, запрещающие принудительный труд, рабство и детский труд. Так, согласно Конституции Российской Федерации, в стране труд является свободным, принудительный труд запрещен, каждый имеет право на безопасные условия труда, отдых. Аналогичная норма закреплена и в Трудовом кодексе Российской Федерации, согласно которой в стране действует запрет на принудительный труд и дискриминацию в сфере труда.

Отдельно можно выделить нормы, действующие в отношении детского труда: гарантия детям-работникам (лицам до 18 лет) льгот, отпусков и сокращенного рабочего времени²⁹³, не допускается привлечение ребенка к труду вне учебной программы и без согласия законного представителя²⁹⁴. Трудовым кодексом Российской Федерации также предусмотрены особенности принятия на работу несовершеннолетних (в части допустимого возраста принятия на работу, продолжительности рабочего времени, медицинского осмотра и др.).

Защита трудовых прав и содействие обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся (задача 8.8)

По результатам мониторинга проведения специальной оценки условий труда, а также по результатам обобщения практики оказания Минтрудом России услуги по формированию и ведению реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда, разработан законопроект, направленный на исключение фактов недобросовестной конкуренции путем внесения дополнительных требований к

²⁸⁹ <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/SlaveryConvention.aspx>

²⁹⁰ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/supplementconvention_slavery.shtml

²⁹¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml

²⁹² https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol2.shtml

²⁹³ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

²⁹⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

организации проведения специальной оценки условий труда, а также на установление действующего механизма контроля за передачей результатов специальной оценки условий труда в федеральную информационную систему учета ее результатов²⁹⁵. Соответствующий федеральный закон был принят Государственной думой Российской Федерации в окончательной редакции в декабре 2019 г.²⁹⁶.

С целью усиления профилактических мер в отношении работников Минтруд России проводит системную работу по разработке и актуализации правил по охране труда, типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты. Данная работа осуществлялась с учетом состояния показателей травматизма в видах экономической деятельности и степени их обеспеченности соответствующими нормативными документами.

Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом оценивается при помощи глобального индикатора 8.8.1 (Таблица 26).

Таблица 26 – Основные показатели, характеризующие безопасность труда работников организаций

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, на 1 000 работающих	1,4	1,3	1,3	1,2
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом, на 1 000 работающих	0,062	0,062	0,056	0,054

Источник: по данным Росстата (на основе данных, полученных от организаций)

Обеспечение разработки и осуществления стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции (задача 8.9)

Туризм вносит существенный вклад в обеспечение устойчивого социально-экономического развития и социальной стабильности, эта отрасль важна для развития малых форм бизнеса и микропредприятий, создания рабочих мест, а также способствует росту самозанятости населения. Туристская отрасль в России развивается, опережая среднемировые темпы роста, и стимулирует развитие смежных отраслей экономики. Создание одного рабочего места в сфере туризма влечет создание до 5 рабочих мест в смежных отраслях.

Развитие устойчивого туризма в России в ближайшие годы будет осуществляться в соответствии с утвержденной в 2018 г. Концепцией федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025

²⁹⁵ <https://rosmintrud.ru/labour/safety/312>

²⁹⁶ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/769142-7>

годы)»²⁹⁷. Программа нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития регионов с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенциала территорий России для развития туризма. Это также коррелировало с главной целью Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, которая заключалась в комплексном развитии внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах России. В продолжение данной стратегии в сентябре 2019 г. утверждена Стратегия развития туризма до 2035 года²⁹⁸, которая направлена на развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания и развития туристских территорий специальных преференциальных режимов, реализации комплексных проектов создания туристской и обеспечивающей инфраструктуры, формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках, увеличение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления для российских граждан.

Среди направлений развития туризма также стоит выделить экологический туризм, который является одним из важных факторов конкурентоспособности российского туристского продукта. В России реализуются практически все формы экотуризма, популярными являются однодневные экологически ориентированные экскурсии, в том числе посещение национальных парков (самые популярные из которых, расположены вблизи крупных городов, за год принимают примерно 1,5 млн посетителей²⁹⁹). Отдельные показатели развития туризма в России представлены в таблице 27.

Таблица 27 – Основные показатели, характеризующие развитие туризма

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Объем платных услуг населению в сфере туризма, млн руб.	158 252	161 344	166 520	н/д
Число выездных туристских поездок граждан России в зарубежные страны, тыс.	34 390	31 659	39 629	41 964
Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Россию, тыс.	26 852	24 571	24 390	24 551

Источник: по данным Росстата

Укрепление способности национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех (задача 8.10)

В 2015 г. в России стал начал широко внедряться системный подход к обеспечению финансовой доступности в рамках целей Банка России по развитию и обеспечению стабильности финансового рынка России. Базовой задачей на данном этапе стало формирование методологии обеспечения финансовой доступности как в самом Банке

²⁹⁷ <https://www.russiatourism.ru/upload/iblock/b6a/Концепция.pdf>

²⁹⁸ <http://government.ru/docs/37906/>

²⁹⁹ <https://rusunion.com/razvitie-ekoturizma-v-rossii/>

России, так и во взаимодействии с органами власти, участниками финансового рынка и иными заинтересованными сторонами.

На основе принятого Банком России определения понятия «финансовая доступность»³⁰⁰ была разработана методика оценки уровня доступности финансовых услуг для населения и субъектов МСП с учетом рекомендаций международных организаций и уже существующих наборов показателей, описывающих финансовую доступность на страновом уровне³⁰¹. С 2015 года Банк России на основе данных отчетности и опросов взрослого населения и субъектов МСП ежегодно проводит замер индикаторов финансовой доступности, а с 2016 года публикует обзор состояния финансовой доступности в Российской Федерации за прошедший год³⁰². Можно отметить значительный прогресс по отдельным индикаторам финансовой доступности, достигнутый за последние годы:

- количество действующих кредитных организаций, оказывающих услугу по открытию банковских счетов без явки клиента в банк, выросло за 2016-2018 гг. с 60 до 105;
- доля взрослого населения, использующего дистанционный доступ к банковским счетам, выросла (по данным опросов) за 2016-2018 гг. с 31,5% до 55,2%;
- доля взрослого населения, имеющего возможность воспользоваться хотя бы одним продуктом/услугой из базового набора финансовых услуг, выросла (по данным опросов) за 2016-2017 гг. с 93,6% до 98,4%;
- доля населения, которое имеет возможность в течение 15 минут после возникновения необходимости совершить перевод с помощью мобильного телефона или спутниковой связи, выросла (по данным опросов) за 2017-2018 гг. с 35,9% до 54,7%.

В 2016 году Банк России обозначил задачу повышения доступности финансовых услуг для населения и субъектов МСП в качестве одного из направлений в действовавших ранее «Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 гг.»³⁰³ и новых «Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 гг.»³⁰⁴. Среди основных итогов

³⁰⁰ Финансовая доступность – это состояние финансового рынка, при котором все дееспособное население страны, а также субъекты малого и среднего предпринимательства имеют полноценную возможность получения базового набора финансовых услуг, которая характеризуется наличием необходимой инфраструктуры, а также востребованностью, качеством и полезностью финансовых услуг; http://cbr.ru/finmarket/development/development_affor/

³⁰¹ Это индикаторы Глобального партнерства за финансовую доступность «Группы двадцати», Альянса за финансовую доступность, база данных Всемирного банка о глобальном состоянии финансовой доступности «Global Findex» и приложение к докладу «Обзор международных платежных систем», база данных Международного валютного фонда – приложение к докладу «Обзор финансовой доступности» и др.

³⁰² http://cbr.ru/finmarket/development/development_affor/

³⁰³ http://cbr.ru/Content/Document/File/44188/onrfr_2016-18.pdf

³⁰⁴ http://cbr.ru/Content/Document/File/71220/main_directions.pdf

реализации направлений развития на 2016-2018 гг. можно выделить в том числе следующие³⁰⁵:

- разработаны единые стандарты кредитования субъектов МСП;
- разработаны рекомендации по обслуживанию людей с ОВЗ в кредитных и некредитных финансовых организациях.

Стратегия повышения финансовой доступности в Российской Федерации на период 2018–2020 гг.³⁰⁶ разрабатывалась при участии Всемирного банка (в том числе с учетом результатов Программы оценки российского финансового сектора (FSAP) 2015-2016 гг.³⁰⁷), а также сопровождалась публичными обсуждениями с органами власти, общественными организациями и иными заинтересованными сторонами (в том числе на международном уровне). В стратегии определены две приоритетные цели:

- повышение уровня доступности и качества финансовых услуг для потребителей финансовых услуг на отдаленных, малонаселенных или труднодоступных территориях, субъектов отдаленных, малонаселенных или труднодоступных территориях, субъектов МСП и групп населения с ограниченным доступом к финансовым услугам (лиц с низким уровнем дохода, людей с ОВЗ, пожилых и других маломобильных групп населения);
- повышение скорости и качества доступа к финансовым услугам для населения, имеющего доступ к сети Интернет.

Для достижения обозначенных целей при Банке России действуют специальные рабочие органы по разным направлениям (по финансированию МСП, по мониторингу и оценке потребительских рисков, по повышению финансовой доступности для лиц с ОВЗ, по повышению финансовой доступности на отдаленных территориях и др.). Результаты реализуемых в России мероприятий по повышению финансовой доступности ежегодно отражаются в Годовом отчете Банка России³⁰⁸.

Также стоит отметить, что с начала 2019 года Центральный Банк Российской Федерации запустил систему быстрых платежей, которая позволяет физическим лицам осуществлять платежи с использованием идентификатора в виде номера мобильного телефона³⁰⁹.

Кроме того, российские банки активно внедряют возможность удаленного совершения операций клиентами. В том числе это касается таких операций, как оформление и продление договоров ипотечного страхования через мобильное приложение банка.

Банком России также разработан механизм удаленной идентификации. Создание и развитие специальной платформы позволяет перевести финансовые услуги в цифровую среду, повысить доступность финансовых услуг для потребителей, в том числе людей с

³⁰⁵ http://cbr.ru/Content/Document/File/71220/main_directions.pdf

³⁰⁶ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44104/str_30032018.pdf

³⁰⁷ https://www.cbr.ru/press/PR/?file=14072016_175215sbrfr2016-07-14T17_31_58.htm

³⁰⁸ За 2018 год: http://cbr.ru/Collection/Collection/File/19699/ar_2018.pdf

³⁰⁹ <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5c4eb5169a79470ab3f52355>

ограниченными возможностями, пожилого и маломобильного населения, а также увеличить конкуренцию на финансовом рынке.

Для реализации механизма удаленной идентификации разработаны нормативные (правовые) акты, а также сформирована технологическая инфраструктура, в том числе Единая биометрическая система, которая совместно с Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА) обеспечит достоверную идентификацию пользователей. Процедура для пользователя является бесплатной и добровольной и будет осуществляться только с согласия клиента.³¹⁰ В настоящее время некоторые банки уже применяют системы биометрической идентификации клиентов, присоединившись к проекту Банка России.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

В целом можно сделать вывод о том, что Россия добилась значимого успеха в направлениях экономического роста и обеспечения трудоустройства и занятости различных групп и слоев населения. В то же время, определенные вызовы на данный момент сохраняются, в том числе можно отметить медленный рост производительности труда. Отдельным вопросом является развитие участия в экономике малого и среднего бизнеса.

На преодоление обозначенных и других вызовов направлены реализуемые национальные проекты и другие меры экономической и социальной политики. В том числе: налоговые льготы для МСП (патентная и упрощенная системы налогообложения, практика «налоговых каникул»), продвижение региональной экономической интеграции на уровне ЕАЭС, реализация национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (финансовая поддержка предприятий, снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда, развитие системы подготовки управленческих кадров и др.).

Для стимулирования роста производительности в рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» предусмотрено в том числе развитие мер государственной поддержки предприятий, направленной на повышение производительности труда (субсидирование, выдача кредитов по льготным ставкам), нефинансовое стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда.

³¹⁰ https://www.cbr.ru/fintech/remote_authentication/

ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»

Резюме

Россия – страна с большой территорией, находящаяся в центре Евразии, между центрами экономического развития в Западной Европе и Юго-Восточной Азии. Для развития страны важную роль играет как обеспечение связанности и сбалансированного экономического развития всех ее регионов через строительство и модернизацию инфраструктуры, так и участие в крупных международных проектах, прежде всего с соседними странами.

Приоритетными сферами развития инфраструктуры в России являются транспорт, энергетика, связь, обрабатывающая промышленность и инновации.

Основу государственной политики в области инфраструктурного развития страны составляет Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., Транспортная стратегия Российской Федерации, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Для обеспечения сбалансированного развития инфраструктуры в 2018 г. было введено в эксплуатацию 560,4 км автомобильных дорог федерального значения, реконструировано почти 1 тыс. км автодорог местного значения, обеспечено соответствие новейшим стандартам 45 тыс. км автодорог, построено более 250 км железнодорожных линий, реконструированы и построены объекты инфраструктуры в 8 аэропортах. Активно развиваются проекты создания и развития транспортных коридоров: Северный морской путь, Транссиб, Север – Юг, в том числе в рамках сотрудничества со странами ЕАЭС. Для целей развития инфраструктуры создан специализированный институт развития – ВЭБ.РФ. Проект «Меридиан» является примером первой частной инициативы создания международного автомобильного транспортного коридора. Бизнес также активно реализует проекты по развитию регионального авиасообщения (ГК «Аэрофлот»), развитию железнодорожного пассажирского и грузового сообщения (ОАО «РЖД»). Россия участвует в международном проекте «Один пояс – один путь», в том числе в части цифровизации.

В России идет активное развитие промышленной инфраструктуры, в том числе создание индустриальных парков и промышленных кластеров, развитие моногородов. В развитии моногородов активное участие принимают крупные промышленные компании, имеющие производства в таких населенных пунктах. Финансовую и иную поддержку промышленным предприятиям, в том числе по выходу на внешние рынки, оказывают институты развития: Фонд развития промышленности и Российский экспортный центр, Фонд развития моногородов. На международном уровне Россия реализует проекты создания Евразийской сети промышленной кооперации и трансфера технологий в рамках ЕАЭС.

Для упрощения и расширения доступа малого бизнеса к финансированию реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Также создан специализированный институт развития «Корпорация МСП», который за три года работы оказал поддержку более чем 17,5 тыс. малым предприятиям на сумму около 250 млрд руб. (4 млрд долл. США). Фонд развития моногородов обеспечил приток инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса в объеме около 26 млрд руб. (около 420 млн долл. США). Крупные российские компании также реализуют проекты поддержки малого бизнеса в регионах присутствия.

Развитие экологических и ресурсосберегающих технологий является приоритетом стратегии научно-технологического развития Российской Федерации. Основной акцент делается на сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов промышленными предприятиями и транспортом. Вклад в реализацию данного направления вносит в том числе реализация корпоративных стратегий экономической политики и модернизации производств крупнейших российских компаний, в том числе ГК «Росатом», ПАО «Газпром», ГК «Ростех» и др. В 2019 году ОАО «РЖД» стала первой компанией на территории СНГ, который удалось привлечь финансирование для проектов по развитию экологически чистого транспорта с помощью выпуска «зеленых» еврооблигаций.

Для поддержки научной и инновационной деятельности в России реализуется Стратегия инновационного развития, а также программа научно-технологического развития Российской Федерации. Основной акцент делается на выявление и развитие талантов, развитие кадрового потенциала, увеличение финансирования науки и инновационных проектов, развитие научной инфраструктуры. Институтом поддержки инноваций является ОА «РВК», осуществляющее вложения в венчурные проекты. К 2018 году за 10 лет существования компания инвестировала в более 300 проектов стоимостью около 750 млрд долл. США. Еще 132 проекта были профинансированы ВЭБ.РФ.

Развитие сферы информационных и коммуникационных технологий осуществляется в рамках реализации Стратегии развития информационного общества, Стратегии отрасли информационных технологий, национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Реализуется проект предоставления доступа к сети Интернет всех малых населенных пунктов России с населением от 250 до 500 человек, что позволит дополнительно охватить 5 млн граждан в 14 тыс. населенных пунктах. В России большинство государственных услуг предоставляется в электронном виде, пользователями сервиса к октябрю 2019 г. стало около 100 млн человек. Идет развитие технологий умного города в мегаполисах, расширение доступа к услугам интернет-банкинга для населения.

Россия активно участвует в проектах развития инфраструктуры в развивающихся странах как на государственном, так и корпоративном уровне, в том числе через

членство в международных институтах развития (ЕБРР, НБР) и международных организациях (ВТО, ШОС, ООН). Российские компании осуществляют строительство транспортной и энергетической инфраструктуры в развивающихся странах. Активизируется межпарламентский диалог по вопросам развития со странами Африки.

Принцип «никого не оставить позади»

Программа по устранению цифрового неравенства в России: с 2014 года идет процесс активного подключения малых населенных пунктов с населением от 250 до 500 человек к сети Интернет. В результате около 5 млн граждан, проживающих почти в 14 тыс. таких малонаселенных пунктов, получают доступ к сети Интернет на скорости не менее 10 Мбит/с.

Важным направлением развития промышленности являются проекты по повышению инвестиционной привлекательности территорий моногородов (населенные пункты с градообразующим предприятием и не приспособленные к обслуживанию диверсифицированной экономики). В России насчитывается 321 моногород в 62 регионах страны. Фонд развития моногородов заключил 76 соглашений о сотрудничестве по развитию 100 моногородов с 48 регионами. Проекты заключаются с привлечением инвестиций для диверсификации экономики города, развития малого бизнеса.

АО «РЖД» увеличивает количество поездов, оборудованных специальными купе для людей с ограниченными возможностями. В 2019 г. такие поезда курсировали по 230 маршрутам дальнего следования³¹¹.

Преамбула

Инвестиции в инфраструктуру признаются необходимой основой для устойчивого развития, а также роста качества жизни и возможностей населения страны, уменьшения социально-экономического и межрегионального неравенства. Вложения в инфраструктуру, в первую очередь транспортную, развитие индустриализации и поощрение инноваций являются необходимыми условиями для обеспечения роста производительности труда и доходов граждан, а также для повышения качества оказания социальных, медицинских и образовательных услуг.

Экономико-географическое положение России предопределяет системообразующую роль инфраструктуры, в том числе транспортной, для устойчивого развития страны: промышленности, сельского хозяйства, поддержания экономических и социальных связей между различными регионами. Россия – страна с огромной территорией (17,1 млн км², крупнейшая в мире), а также с неравномерно распределенным населением (от 0,1 чел. на 1 кв. км до 4,9 тыс. чел. на 1 кв. км³¹²), склонным к низкой межрегиональной

³¹¹ http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5284&layer_id=3290&id=2334

³¹² <http://www.gis.gks.ru/StatGis2015/Viewer/?05285969-ec60-e911-8f04-c52edb349072>

мобильности, и рядом регионов с низкой транспортной доступностью, в том числе из-за климатических и географических условий, что в некоторых случаях определяет существенные межрегиональные различия по уровню социально-экономического развития. Кроме того, Россия располагается между двумя глобальными центрами производства и экономического развития: Юго-Восточной Азией и Западной Европой, что дает огромный потенциал использования инфраструктуры для международного транзита.

Правительством Российской Федерации координация деятельности институтов развития по вопросам долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, устранения инфраструктурных ограничений, развития инфраструктуры и инноваций возложена на государственную корпорацию развития ВЭБ.РФ.

Развитие качественной, надежной, устойчивой и стойкой инфраструктуры (задача 9.1)

В рамках развития инфраструктуры Россия в качестве приоритетных сфер выделяет в первую очередь транспорт, энергетику, связь, инновации, здравоохранение и образование.

Для повышения связанности территории России реализуются или намечены следующие проекты. Основу составляет принятая в 2019 г. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Данная стратегия была разработана и реализуется для того, чтобы повысить доступность и качество магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, сократить отставание некоторых регионов по уровню социально-экономического развития, в том числе благодаря развитию городов и сельских территорий, улучшению территориальной организации оказания социально значимых услуг, повышению конкурентоспособности региональных экономик, усилению межрегионального сотрудничества.

Развитие транспортной инфраструктуры осуществляется в том числе в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации, принятой в 2008 г. В основе Стратегии лежит цель обеспечить условия для роста и повышения конкурентоспособности экономики, повышения качества жизни населения через обеспечение доступа к безопасным и качественным транспортным услугам, превращение географического положения и территориальных особенностей России в ее конкурентное преимущество, сбалансированное опережающее развитие устойчивой транспортной инфраструктуры, повышение эффективности государственных инвестиций.

Кроме того, в 2018 г. был принят Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Согласно документу, к 2024 г. планируется в том числе рост качества транспортной инфраструктуры, увеличение доли автомобильных дорог маршрута «Европа – Западный Китай», работающих без

перегрузки, сокращение сроков доставки контейнеров по маршруту «Европа – Западный Китай», увеличение скорости доставки транзитного контейнерного потока на всех направлениях, а также увеличение уровня транспортной обеспеченности регионов.

Для реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры подготовлены паспорта в том числе следующих федеральных проектов:

- «Европа – Западный Китай» (строительство и модернизация российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту);
- «Морские порты России» (строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры, строительство ледокольного флота, развитие автодорожных подходов к портам);
- «Северный морской путь» (строительство объектов системы глобальной морской связи, обеспечение навигации, строительство судов ледового класса, в том числе ледоколов, осуществление развитие портовой инфраструктуры Арктического бассейна, в том числе порта Сабетта);
- «Железнодорожный транспорт и транзит» (увеличение пропускной способности и электрификация Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, реконструкция железнодорожных станций, развитие железнодорожной инфраструктуры в районе портов Азово-Черноморского бассейна);
- «Транспортно-логистические центры» (обеспечение качественного обслуживания грузопотоков по транспортным коридорам «Восток – Запад» и «Север – Юг», введение в эксплуатацию грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров);
- «Коммуникации между центрами экономического роста» (строительство сети автомобильных дорог между центрами экономического роста и административными центрами регионов России, строительство автодорожных обходов крупных городов, строительство и реконструкция автомобильных мостов, ликвидация одноуровневых пресечений автомобильных и железных дорог);
- «Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов» (реконструкция 66 аэропортов, субсидирование воздушных перевозок, лизинга воздушных судов для маршрутов, не проходящих через Москву);
- «Высокоскоростное железнодорожное сообщение» (строительство первого этапа высокоскоростной магистрали Москва – Казань);
- «Внутренние водные пути» (увеличение пропускной способности внутренних водных путей в том числе за счет строительства и реконструкции объектов инфраструктуры, обновления обслуживающего флота).

В 2018 г. был принят национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Согласно документу, к 2024 г. предусмотрено в том числе оснащение дорог автоматическими пунктами весогабаритного контроля транспортных средств, создание нормативной базы и основы для внедрения на автомобильных

дорогах беспилотных транспортных средств, внедрение интеллектуальных систем, ориентированных на применение энергосберегающего освещения автомобильных дорог, расширение сети объектов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Важнейшим стратегическим направлением развития транспортной системы страны в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года является сбалансированное опережающее развитие инфраструктуры транспорта. Реализация этого направления означает согласованное комплексное развитие всех элементов транспортной инфраструктуры. В частности, в 2018 году:

- введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 560,4 км автомобильных дорог федерального значения;
- протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, обеспечена в объеме 45,0 тыс. километров, или 82,9 %, от их общей протяженности;
- на автомобильных дорогах регионального и местного значения с софинансированием за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета, завершены строительство и реконструкция участков общей протяженностью 928,29 км;
- на железнодорожном транспорте введены в эксплуатацию 263,2 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;
- завершена реконструкция и введены в эксплуатацию 6 взлетно-посадочных полос, объекты аэродромной инфраструктуры в 8 аэропортах.

Кроме того, следует отметить такие достижения в рамках реализации Стратегии как:

- достижение прироста, по сравнению с 2016 г., производственной мощности российских морских портов в объеме 22 млн тонн (план – 22,0 млн тонн);
- строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры в рамках федеральной программы подготовки к проведению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации, в частности модернизация 31 железнодорожного вокзала.

В настоящее время в соответствии с Указом 204 одним из приоритетных направлений развития транспортной отрасли страны является развитие магистральной инфраструктуры, в том числе за счет «увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в полтора раза, до 180 млн тонн» и «сокращения времени перевозки контейнеров железнодорожным транспортом, в частности с Дальнего Востока до западной границы Российской Федерации до семи дней, и увеличения объема транзитных перевозок контейнеров железнодорожным транспортом в четыре раза».

Приоритет развития именно этих направлений объясняется ростом производства металлургической продукции и перевозок сырьевых грузов в направлении портов Дальнего Востока и сухопутных погранпереходов Сибири и Забайкалья, что

увеличивает нагрузку на БАМ и Транссиб. Например, если по итогам 2012 года железнодорожным транспортом в Восточном направлении перевозилось только около 37% экспортируемого угля, то по итогам 2018 года доля составила более 47%, при том, что и объем перевозок угольной продукции также увеличился.

Необходимость создания условий для развития контейнерных перевозок в Российской Федерации обусловлена стремлением повысить эффективность логистики перевозок и снижения доли транспортных затрат в конечной стоимости продукции. Дополнительное влияние оказывает такие факторы, как: повышение локального дефицита специализированного подвижного состава (рефрижераторов, вагонов-зерновозов и т.д.), конкуренция железных дорог с автотранспортом, привлекательность по срокам доставки и т.д.

Отдельно необходимо выделить развитие транзитных контейнерных перевозок железнодорожным транспортом, среднегодовой темп роста которых начиная с 2012 года превышает 20%, а по итогам 2017 года превысил 60% к уровню 2016 года. За счет выгодного географического положения между странами Европейского союза и Юго-Восточной Азии высок потенциал роста транзитного контейнерного потока, который в настоящее время преимущественно осуществляется через Суэцкий канал морским транспортом. В этом направлении ключевым стратегическим проектом развития инфраструктуры является Северный морской путь (СМП), прежде всего имеется в виду развитие соответствующей портовой инфраструктуры. СМП – это стратегический транспортный коридор, который позволяет сократить сроки доставки грузов между Европой и Азией по сравнению с традиционным Южным морским путем через Суэцкий канал. В ближайшие годы объем перевозок по Северному морскому пути может возрасти до 80 млн тонн в год.

Развитию транспортной инфраструктуры южных регионов России в Азовском и Черноморском бассейнах отводится особое внимание в рамках реализации мероприятий федеральных проектов Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Согласно документам, планируется увеличить перевалочные мощности портов Азовского и Черного моря на 103,9 млн тонн, в том числе за счет реконструкции зернового терминала АО «Зерновой терминал КСК» в порту Новороссийск и порта Тамань. Кроме того, планируется развивать железнодорожные и автомобильные подходы к портам, в результате чего общая провозная способность ж/д инфраструктуры на подходах составит 125,1 млн тонн в год. В части автомобильных подходов планируется реконструкция и модернизация участков федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон», строительство новой автомобильной дороги к Новороссийску, реконструкция нескольких участков автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь для организации новых подходов к порту Тамань³¹³.

³¹³ <http://ac.gov.ru/events/021540.html>

Case Study

Вклад бизнеса в развитие транспортной инфраструктуры

Проект «Меридиан»

Примером крупного полностью частного инфраструктурного проекта является строительство автомобильной трассы в рамках маршрута Китай – Западная Европа. Это проект «Меридиан»: трасса протяженностью 2 000 км пройдет по территории России от границы с Казахстаном до границы с Беларусью и обеспечит реализацию транзитного потенциала страны для связи крупных экономических регионов Евразии. Стоимость проекта около 600 млрд руб., строительство было начато в 2018 г. Строительство осуществляется частной компанией без привлечения государственных средств, но на условиях гарантий доходности проекта на уровне 35 млрд руб. в год.

ОАО «РЖД» и АО «ФПК»

Отдельно стоит отметить работу железнодорожных компаний ОАО «РЖД» и АО «ФПК» по обновлению парка подвижного состава для грузового и пассажирского сообщения³¹⁴, введению новых междугородних³¹⁵, скоростных³¹⁶ и мультимодальных («поезд + автобус») маршрутов³¹⁷, связывающих города и регионы России, реконструкции вокзалов³¹⁸.

Группа компаний «Аэрофлот»

Стратегией развития Группы «Аэрофлот» до 2023 года предусмотрены меры по открытию региональных авиационных баз по всей России и увеличению региональных пассажирских авиаперевозок, а также закупке новейшей авиационной техники³¹⁹.

Одним из основных механизмов реализации инфраструктурных проектов с привлечением частного партнера являются концессионные соглашения. Целями создания данного механизма являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

По состоянию на 14 июня 2019 года в России заключено 249 концессионных соглашений³²⁰ с суммарным объемом инвестиционных обязательств 1,71 трлн руб.³²¹. Среди проектов, реализующихся в России, – 121 частная инициатива с суммарным объемом инвестиционных обязательств 574,1 млрд руб.

³¹⁴ http://press.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=654&layer_id=4069&refererLayerId=3307&id=92528

³¹⁵ http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5248&layer_id=3290&id=2375

³¹⁶ https://fpc.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=4&layer_id=4069&refererLayerId=3307&id=1635

³¹⁷ http://pass.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=657&layer_id=4069&refererLayerId=3327&id=94031;

https://fpc.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=4&layer_id=4069&refererLayerId=3307&id=1624

³¹⁸ http://press.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=654&layer_id=4069&refererLayerId=3307&id=93011

³¹⁹ https://www.aeroflot.ru/ru-ru/about/company_profile

³²⁰ Данные Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру. (www.db.investinfra.ru)

³²¹ Данные о концессиях с объемом инвестиционных обязательств свыше 100 млн руб.

Наибольшее количество концессионных соглашений заключено в сфере ЖКХ – 146 проектов с суммарным объемом инвестиционных обязательств 326,9 млрд руб. Наибольший суммарный объем инвестиций заявлен в транспортной сфере в 47 проектах – 1,3 трлн руб. В социальной сфере заключено 54 концессионных соглашения с суммарным объемом инвестиционных обязательств 82,3 млрд руб., в сфере обустройства водных объектов и в сельскохозяйственной сфере – по одному соглашению на сумму 0,8 млрд руб. и 0,1 млрд руб. соответственно.

Если говорить об основных показателях достижения ЦУР в рамках рассматриваемой задачи, то необходимо отметить следующее. Грузооборот в России по всем видам транспорта вырос в 2015–2018 гг. на 10,5%: с 5 108 млрд тонно-километров до 5 644 млрд тонно-километров. Пассажирооборот всех видов транспорта общего пользования также вырос: на 12,2% с 530 млрд пассажиро-километров до 594,4 пассажиро-километров (Таблица 28).

Таблица 28 – Грузооборот и пассажирооборот в России

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018
Грузооборот по видам транспорта, млрд т-км (все виды транспорта)	5 108,0	5 198,0	5 488,0	5 644,0
Прирост грузооборота по видам транспорта, % к предыдущему периоду	...	1,8	5,6	2,8
Пассажирооборот по видам транспорта общего пользования, млрд пассажиро-километров (все виды транспорта)	530,0	519,8	560,7	594,4
Прирост пассажирооборота по видам транспорта общего пользования, % к предыдущему периоду (все виды транспорта)	...	-1,9	7,9	6,0

Источник: данные Росстата, Росморречфлота, Росавиации³²²

В 2018 г. российскими авиакомпаниями было перевезено свыше 116 млн пассажиров (рост к 2017 г. 10,6%), в том числе на международных линиях – более 47 млн (рост 11,5%), на внутренних – порядка 69 млн (рост 10,0%). Пассажиропоток (количество перевезенных пассажиров) российских авиакомпаний на внутренних воздушных линиях нарастал в 2000-е годы, увеличившись с 13,4 млн пассажиров в 2000 г. до 68,8 млн пассажиров в 2018 г. (среднегодовой темп роста около 9,5%).

Если говорить о международном сотрудничестве, то Россия имеет намерения участвовать в реализации международного логистического проекта Китая «Один пояс – Один путь». В мае 2015 г. было принято совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути³²³, в котором были обозначены приоритетные сферы сотрудничества, в том числе посредством расширения торгово-инвестиционного взаимодействия и взаимного упрощения инвестиционного режима и производственной кооперации, развития

³²² <https://fedstat.ru/indicator/30990>; <https://fedstat.ru/indicator/31313>

³²³ <http://kremlin.ru/supplement/4971>

отношений в сфере логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок. Кроме того, планируется реализация проектов совместного развития инфраструктуры для расширения и оптимизации региональных производственных сетей, укрепление сотрудничества по линии различных финансовых институтов, включая такие механизмы, как Фонд Шелкового пути.

В мае 2018 г. было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем³²⁴. Документ отдельно подчеркивает важность сопряжения Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс – Один путь» как инструмента создания крепких и стабильных торговых связей в регионе, а также включает меры по развитию таможенной инфраструктуры, развитию сотрудничества в сфере информационно-коммуникационной инфраструктуры, в области научных исследований и разработок, промышленной и инновационной инфраструктуры, развития транспортных коридоров, в том числе создания и модернизации объектов транспортной инфраструктуры.

В части совместных инициатив в рамках «Цифрового Шелкового пути» Россия реализует такие проекты, как³²⁵ Единая защищенная информационно-телекоммуникационная система транспортного комплекса Арктики (контроль и управление логистикой в районах Крайнего Севера) и навигационно-информационное обеспечение трансграничных перевозок Россия – Китай.

В рамках ЕАЭС при активном участии России реализуются инициативы по направлению скоординированной (согласованной) транспортной политики³²⁶. Задачами указанной политики являются в том числе: создание общего рынка транспортных услуг, интеграция транспортных систем государств – членов в мировую транспортную систему, а также эффективное использование транзитного потенциала государств-членов.

В качестве приоритетных направлений совместного развития в данной сфере были выбраны: создание и развитие евразийских транспортных коридоров, координация развития транспортной инфраструктуры, создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки, развитие науки и инноваций в сфере транспорта.

К основным транспортным коридорам относятся маршруты «Европа – Западный Китай», «Северный морской путь», «Транссиб», коридор «Север – Юг», панъевропейские коридоры № 1 и № 9, а также коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2» на Дальнем Востоке.

³²⁴ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl_torg/Documents/%d0%a1%d0%be%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%d1%81%20%d0%9a%d0%b8%d1%82%d0%b0%d0%b5%d0%bc/%d0%a2%d0%b5%d0%ba%d1%81%d1%82%20%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b9%20%28EAEU%20alternate%29%20final.pdf

³²⁵ <http://media.rspn.ru/document/1/f/d/fdc79a8288730fa6ffecdb80d8ad17b7.pdf>

³²⁶ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/transport/transportnaya_politika/Pages/default.aspx

Среди запланированных к реализации в 2018–2020 гг. мер следует отметить работы по развитию стыковых переходов и пунктов пропуска между странами, а также устранению «узких мест» (участки недостаточной пропускной способности) в рамках евразийских транспортных коридоров³²⁷. Также большое значение имеет формирование цифровой экосистемы евразийских транспортных коридоров, подразумевающее создание открытой экосистемы транспортно-логистических информационных сервисов, которые обеспечивают эффективное взаимодействие перевозчиков и грузовладельцев ЕАЭС и третьих стран³²⁸.

Содействие индустриализации (задача 9.2)

Промышленность традиционно вносит существенный вклад в ВВП России (около 25–30% от ВВП), основная доля которого (около 40–50% от общего вклада) относится к обрабатывающим производствам³²⁹.

Государственная политика в области поддержки развития промышленности и индустриализации направлена, прежде всего, на создание конкурентоспособной, устойчивой, сбалансированной с точки зрения структуры промышленности. Также особое внимание уделяется вопросам улучшения инвестиционного климата и интеграции в глобальную технологическую среду, диверсификации, разработки и внедрения передовых технологий, способствующих в первую очередь повышению производительности труда. Важным аспектом является повышение производительности труда, производства на душу населения, модернизация и технологическое развитие, развитие современной промышленной инфраструктуры.

В соответствии с законом «О промышленной политике» меры по стимулированию индустриализации заключаются, помимо прочего, в финансовой и информационно-консультационной поддержке предприятий, содействии инновационной деятельности в сфере промышленности, развитии несырьевого экспорта промышленных товаров, поддержке роста кадрового потенциала.

В России государством реализуется ряд программ в области промышленной политики: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (охватывает транспортное машиностроение, легкую промышленность, производство инновационных материалов, поддержку инвестиционных проектов и высокотехнологичных производств, поддержку НИОКР и развитие промышленной инфраструктуры), «Развитие авиационной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие оборонно-промышленного комплекса».

³²⁷ https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415092/icd_26102017_3

³²⁸ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/19-06-2019-2.aspx>

³²⁹ <https://www.gks.ru/accounts>

Одним из приоритетных направлений развития промышленности, на котором сосредоточены усилия государства и бизнеса, – это создание и развитие современной промышленной инфраструктуры. Одной из основных форм территориального развития промышленности являются индустриальные парки³³⁰. По состоянию на август 2019 г. в России действовало почти 199 промышленных парков (152 индустриальных и 47 технопарков). В процессе создания находились 75 промышленных парков (62 индустриальных и 13 технопарков)³³¹. Около половины промышленных парков и технопарков расположены и создаются в Центральном федеральном округе (Москве и Московской области, Калужской области), на втором месте по числу таких объектов находится Приволжский федеральный округ (Республика Татарстан), на третьем – Уральский (Свердловская область). Наименьшее количество парков находится в Южном, Дальневосточном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Еще одним инструментом территориального развития промышленности являются промышленные кластеры³³². По состоянию на август 2019 года в России действуют 69 кластеров в 39 регионах России³³³. В конце 2018 года в составе кластеров работало около 1 500 предприятий с объемом выпуска продукции более 1,3 трлн руб. в год³³⁴. Наибольшее число кластеров (около 70%) расположены в Приволжском и Центральном федеральных округах.

Важным направлением государственной поддержки промышленности является развитие промышленного потенциала регионов, в том числе проекты по повышению инвестиционной привлекательности территорий моногородов (населенные пункты с градообразующим предприятием и не приспособленные к обслуживанию диверсифицированной экономики). В России насчитывается 321 моногород в 62 регионах страны. В 2014 году ВЭБ.РФ учредил некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» с функцией проектного офиса по развитию моногородов в целях диверсификации их экономик путем формирования условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и привлечения инвестиций.

³³⁰ Управляемый специализированной управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, который:

- состоит из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями;
- обеспечен инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства;
- обладает необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности.

³³¹ <https://www.gisip.ru/#!ru/parks/>

³³² Совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей), связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости, производящих промышленную продукцию и размещенных на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

³³³ <https://www.gisip.ru/#!ru/clusters/>

³³⁴ http://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!rossiya_i_afrika_namereny_razvivat_sotrudnichestvo_v_energeticheskom_sektore

К середине 2019 г. Фонд заключил 76 соглашений о сотрудничестве по развитию 100 моногородов с 48 регионами³³⁵. При этом поддержка социально-экономического развития моногородов остается существенной проблемой, в том числе из-за неполного охвата данных населенных пунктов мерами поддержки. Для решения этой проблемы предпринимаются в том числе такие меры в рамках заключаемых соглашений, как привлечение инвестиций путем реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов и создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций³³⁶. Информация о развитии моногородов также представлена в разделе, посвященном ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Case Study

УК «Металлоинвест»

УК «Металлоинвест» реализует программы развития градообразующих предприятий в моногородах присутствия.

В 2017 г. компания «Металлоинвест» и Фонд развития моногородов заключили соглашение о сотрудничестве, в рамках которого осуществляется координация усилий в рамках программ развития моногородов, оказания поддержки проектам и мероприятиям, реализуемым в моногородах.

Фонд развития моногородов оказывает консультационную и информационную поддержку, а также помогает находить и привлекать инвесторов в проекты компании³³⁷.

Данная поддержка также способствует развитию МСП в моногородах.

Специальные инвестиционные контракты (СПИК) являются инструментом привлечения инвестиций в развитие промышленного производства. Инвестор в предусмотренный СПИК срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать, модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции, а Российская Федерация или субъект Российской Федерации со своей стороны обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности. В 2019 году в России (данные на август 2019 года) в стадии реализации находились 45 СПИК, 16 из которых было заключено в 2018 году и 15 – в 2019 году³³⁸. Основная часть СПИК имеет целью создание или модернизацию производства промышленной продукции, локализацию производства иностранной продукции, а также освоение месторождений полезных ископаемых и создание комплексов по их добыче. Большинство проектов относится к таким отраслям, как: автомобильное производство, производство сельскохозяйственной техники, производство промышленного оборудования, производство фармацевтической продукции и медицинского оборудования, добыча руд (калийные и калийно-магниевые) и производство металлургической продукции.

³³⁵ <http://xn--80afd4affbbat.xn--p1ai/regions/>

³³⁶ <http://minpromtorg.gov.ru/activities/regions/infra/>

³³⁷ <http://m.metalloinvest.com/news/132034/>

³³⁸ <http://minpromtorg.gov.ru/opendata/7705596339-investprojects/>

Еще одним инструментом поддержки развития промышленности, который способствует увеличению объемов кредитования организаций, реализующих инвестиционные проекты, является «Фабрика проектного финансирования», которая была запущена в 2018 г.³³⁹. Группа «ВЭБ.РФ» осуществляет проектное финансирование инвестиционных проектов в приоритетных секторах российской экономики. Инструмент подразумевает предоставление денежных средств заемщикам на основании договоров синдицированного кредита с государственной поддержкой. Поддержку могут получить проекты стоимостью от 3 млрд руб. (около 50 млн долл. США) со сроком окупаемости до 20 лет и долей вложений собственных средств заемщика не менее 20%.

В 2014 году по инициативе Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в целях модернизации российской промышленности и организации новых производств создан Фонд развития промышленности (далее – ФРП). ФРП участвует в софинансировании проектов на льготных условиях. Финансируемые проекты обычно направлены на разработку новой высокотехнологичной продукции, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского и/или двойного назначения, производство комплектующих, маркировку лекарств и повышение производительности труда.

Для реализации новых промышленных проектов Фонд предоставляет целевые займы по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

По состоянию на 9 августа 2019 г. ФРП профинансировано 458 проектов на общую сумму 99,7 млрд руб. В основном финансируются проекты в сфере машиностроения, химической отрасли, металлургии.

Также следует отметить государственную политику в области поддержки развития несырьевого неэнергетического экспорта. В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», запущенного в 2018 году, Группа «ВЭБ.РФ» и АО «Российский экспортный центр» оказывают поддержку российским экспортерам в форме кредитного и межбанковского финансирования экспортных проектов³⁴⁰. Кроме того, российские экспортеры могут получить аналитическую, экспертно-консультационную поддержку, образовательные услуги, услуги по продвижению товаров на внешние рынки, услуги страхования и т.д.³⁴¹ В 2018 году АО «Российский

³³⁹ <https://xn--90ab5f.xn--p1ai/biznesu/fabrika-proektnogo-finansirovaniya/>

³⁴⁰ <https://xn--90ab5f.xn--p1ai/biznesu/podderzhka-eksporta/eksportnoye-finansirovaniye/>

³⁴¹ <https://www.exportcenter.ru/services/>

экспортный центр» оказал поддержку более чем 10 тыс. российских компаний на сумму около 18,7 млрд долл. США³⁴².

Доля обрабатывающей промышленности в ВВП России, по данным Росстата, снизилась в 2016 г. до 13,4% по сравнению с долей в 14,1% в 2015 г. Добавленная стоимость отрасли, по данным Росстата, в 2016 году составила 71,1 тыс. руб. (1 187 долл. США) на душу населения, что на 1,0 тыс. руб. (125 долл. США) меньше показателя 2015 года. Доля занятых в отрасли также снизилась с 15,2% в 2010 г. до 14,1% в 2018 г.

Важно отметить, что тенденции к уменьшению доли обрабатывающей промышленности в ВВП вызвана не снижением физических объемов производства (индекс производства в обрабатывающей промышленности в 2015–2018 гг. составил в среднем 101,6³⁴³), а более быстрым ростом других секторов, в том числе услуг³⁴⁴, что характерно для стран с формирующейся постиндустриальной экономикой, а также более быстрым ростом объемов производства добывающих отраслей.

Среди направлений промышленной кооперации в ЕАЭС в настоящее время можно отметить проекты по формированию сети промышленной кооперации и субконтрактации и сети трансфера технологий.

Проект «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации» был запущен в конце 2017 г. Целью проекта является развитие эффективного и взаимовыгодного сотрудничества промышленных предприятий государств – членов ЕАЭС для ускорения и повышения устойчивости промышленного развития, повышения конкурентоспособности и инновационной активности предприятий. Этого планируется достигнуть за счет оптимизации производственных процессов, обновления оборудования и ассортимента продукции, сокращения издержек, создания информационного ресурса для поиска партнеров для кооперации.³⁴⁵ Кроме того, особое внимание будет уделяться вовлечению МСП в производственные цепочки крупных производителей³⁴⁶.

Проект «Евразийская сеть трансфера технологий» был запущен в начале 2018 г. Сеть создается с целью стимулирования инновационных процессов путем трансфера технологий между промышленными предприятиями, научными организациями и высшими учебными заведениями.

³⁴² https://www.exportcenter.ru/press_center/news/v-2018-godu-rets-podderzhal-nesyrevoy-neenergeticheskiy-eksport-na-summu-18-7-mrld/

³⁴³ https://www.gks.ru/enterprise_industrial

³⁴⁴ <https://fedstat.ru/indicator/57793>; https://www.gks.ru/bgd/regl/b15_11/IssWWW.exe/Stg/d02/22-17.htm

³⁴⁵ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Reshenie-o-sozdanii-ESPKS.pdf

³⁴⁶ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-05-2019-1.aspx>

В 2018 г. в тестовом режиме заработала единая электронная система промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий. К осени 2018 г. в системе зарегистрировались около 6 000 предприятий, большинство – российские³⁴⁷.

В августе 2019 г. был принят паспорт проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий»³⁴⁸.

Расширение доступа малых предприятий к финансовым услугам (задача 9.3)

Для России характерна ситуация сравнительно низкого вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в развитие экономики страны. Доля МСП в ВВП в 2017 г. составила всего около 21%³⁴⁹. Наибольшее число МСП работает в сфере торговли³⁵⁰. Приоритетной задачей государственной политики является повышение доступности финансовых ресурсов для малого бизнеса.

С 2019 г. реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который включает необходимые меры поддержки для предпринимателей на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса, в том числе предоставление налоговых льгот, упрощение административных процедур, оказание мер финансовой поддержки. К последним относится упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе льготным кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Важную роль в поддержке малого бизнеса играет АО «Корпорация МСП», созданная в 2015 году. Данный институт развития оказывает поддержку как самим МСП, так и организациям, развивающим инфраструктуру поддержки МСП, которая заключается в том числе в привлечении иностранных инвестиций, информационном, маркетинговом, финансовом и юридическом сопровождении инвестиционных проектов субъектов МСП, поддержке участия МСП в государственных закупках³⁵¹. За 3 года работы АО «Корпорация МСП» оказала поддержку более чем 17,5 тыс. субъектам МСП на сумму около 250 млрд руб. (около 4 млрд долл. США)³⁵².

В течение двух лет (2017–2018 годы) объем кредитов, выданных субъектам МСП, возрастал ускоренными темпами. В 2018 г. банки выдали кредиты субъектам МСП на сумму 6,8 трлн руб. (около 110 млрд долл. США), что на 11,4% больше, чем годом ранее. В 2017 г. прирост составил 15,4%.

³⁴⁷ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/27-08-2018-1.aspx>

³⁴⁸ <http://docs.cntd.ru/document/560943026>

³⁴⁹ <https://www.gks.ru/accounts>

³⁵⁰ https://gks.ru/free_doc/new_site/business/inst-preob/tab-mal_pr_m.htm;

<https://www.fedstat.ru/indicator/57717>

³⁵¹ <https://corpmsp.ru/about/deyatelnost/>

³⁵² https://corpmsp.ru/reg_page.php/

В марте 2018 года Совет директоров Банка России одобрил Стратегию повышения финансовой доступности в Российской Федерации на период 2018–2020 годов, в которой одной из приоритетных целей определено в том числе повышение уровня доступности и качества финансовых услуг для субъектов МСП. Для этого предполагается в том числе: создать условия для удобного, быстрого и легального обмена данными между потребителями и поставщиками информации (реализуемое в рамках концепции и инфраструктуры создаваемого «цифрового профиля» физического и юридического лица); развивать в дальнейшем инновационные подходы к анализу деятельности МСП; разработать меры стимулирования поставщиков финансовых услуг для кредитования МСП; развивать альтернативные формы привлечения капитала и заемных средств, отличных от привлечения кредитных ресурсов у банков и некредитных финансовых организаций (биржевые инструменты, краудфандинг и т.д.); повысить финансовую грамотность субъектов МСП.

Максимальный размер микрозайма для микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования увеличен до 5 млн рублей для расширения возможностей субъектов МСП привлекать денежные средства. Повышение планки обусловлено формированием устойчивого спроса со стороны субъектов МСП на микрозаймы микрофинансовых организаций, созданных в рамках государственной программы поддержки МСП.

В целях повышения защищенности средств малых предприятий, размещенных на банковских вкладах, с 1 января 2019 г. система страхования вкладов распространяется на малые предприятия с сохранением страхового лимита, аналогичного лимиту для физических лиц и индивидуальных предпринимателей (1,4 млн рублей, или около 21 тыс. долл. США).

Отдельно стоит отметить, что по состоянию на конец 2018 года «Фонд развития моногородов» обеспечил приток инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса в моногорода в объеме 26 134 млн руб. (около 420 млрд долл. США).

Case Study

ПАО «Северсталь»

ПАО «Северсталь» совместно с администрацией города Череповец организовало в 1999 г. Некоммерческое партнерство «Агентство Городского Развития», целью которого является поддержка МСП в регионе. Агентство участвует в реализации региональных и федеральных программ поддержки малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне, отвечало за реализацию программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в г. Череповце на 2013–2018 гг.»³⁵³. Поддержка оказывается в том числе в форме грантов и субсидий, предоставления имущества местному бизнес-инкубатору, предоставления информации и консультаций, помощи в сертификации продукции, юридических и образовательных

³⁵³ https://www.severstal.com/rus/csr/programmes_contests/agr/

услуг.

Данные меры также способствуют развитию Череповца, имеющего статус моногорода.

Модернизация инфраструктуры и переоборудование промышленных предприятий (задача 9.4)

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, принятая в 2016 г., устанавливает в качестве приоритетов развития науки и технологий в России в том числе развитие экологических и ресурсосберегающих технологий, экологически чистое сельское хозяйство.

Кроме того, в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года предусмотрены в том числе следующие меры, направленные на совершенствование экологических требований к промышленным объектам и процессам:

- государственное регулирование выбросов парниковых газов (подробная информация о данном направлении представлена в разделе, посвященном ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»);
- формирование системы технического регулирования, содержащей требования экологической и промышленной безопасности;
- оценка воздействия планируемой хозяйственной и другой деятельности на окружающую среду, а также проведение экологической экспертизы и экспертизы промышленной безопасности;
- лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды, жизни и здоровья людей;
- стимулирование внедрения наилучших доступных технологий, создание удовлетворяющих современным экологическим требованиям и стандартам объектов, увеличение объема повторного применения отходов производства и потребления за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот, других форм поддержки.

С 2019 года реализуется федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология». Результатом реализации проекта должно стать применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий.

Case Study

ГК «Ростатом»

Основным нормативным документом в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в отрасли является Единая отраслевая экологическая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций. Производственная деятельность организаций атомной отрасли осуществляется при безусловном выполнении требований норм и правил природоохранного

законодательства. В 2017 году расходы на охрану окружающей среды составили 22,46 млрд руб. (около 390 млн долл. США), в том числе текущие затраты – 14,37 млрд руб. (около 250 млн долл. США), инвестиции в основной капитал – 8,09 млрд руб. (около 140 млн долл. США)³⁵⁴.

ПАО «Газпром»

Система экологического менеджмента (СЭМ) – ключевой элемент реализации Экологической политики ПАО «Газпром». Компания увеличивает долю утилизируемого попутного нефтяного газа, а также стремится максимально уменьшать количество используемых территорий, внедряет инновационные методы и использует биологические технологии для восстановления качества нарушенных земель.

В течение 2017 года Группой «Газпром» были введены в эксплуатацию: 49 установок и сооружений для очистки сточных вод мощностью 52,31 тыс. куб. м в сутки; 3 системы оборотного водоснабжения мощностью 0,27 тыс. куб. м в сутки; 18 установок по обезвреживанию и утилизации отходов мощностью 6,81 тыс. т в год; один полигон по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и иных отходов мощностью 17,02 тыс. т в год.

В 2018 году в рейтинге международного проекта Carbon Disclosure Project ПАО «Газпром» в седьмой раз стало лучшей российской энергетической компанией в области корпоративной климатической отчетности и стратегии по сокращению выбросов парниковых газов³⁵⁵.

ГК «Ростех»

Одним из лидеров экологической деятельности является крупнейшее российское предприятие по производству грузовых автомобилей КАМАЗ. Компания активно внедряет новейшие ресурсосберегающие технологии и модернизирует существующее производство. Экологическая программа КАМАЗа предусматривает ежегодное сокращение объема вредных выбросов в атмосферу на 49 тыс. тонн, сброса химикатов в систему канализации и водные объекты на 422 тонны, объемов образования отходов производства на 101 тыс. тонн.

В городах Верхняя Салда Свердловской области и Березники Пермского края корпорацией ВСМПО-АВИСМА установлены фильтры и очистные сооружения. В производстве применяются повторно используемые материалы – для этого установлен цех, где перерабатываются отходы.

Почти 97% промышленных отходов автоконцерна АВТОВАЗ идет на переработку. На предприятиях концерна установлены очистные и водозаборные сооружения. Воду, забираемую из Куйбышевского водохранилища, дезинфицируют с помощью ультрафиолета, тем самым уменьшая использование хлора³⁵⁶.

ПАО «Сибур холдинг»

Система экологического менеджмента дает возможность эффективно управлять экологическими аспектами деятельности предприятий Группы «СИБУР» от этапа

³⁵⁴ <https://www.rosatom.ru/social-respons/environmental-management/>

³⁵⁵ <https://www.gazprom.ru/nature/environmental-impact/>

³⁵⁶ <https://rostec.ru/news/4516336/>

проектной разработки до производственной и вспомогательной деятельности объектов, обеспечивая экологическую безопасность как при работе в нормальных условиях, так и в случае реагирования на нештатные ситуации.

Компания перерабатывает попутный нефтяной газ и другие побочные продукты добычи углеводородного сырья в полезные материалы. Холдинг стал первым участником проекта Минприроды России «Разделяй правильно» по экологичному обращению с коммунальными отходами³⁵⁷.

ПАО «Северсталь»

Череповецкий металлургический комбинат удовлетворяет 98,3% своих нужд водопотребления за счет оборотной воды. В 2018 году на 6% были снижены удельные выбросы в атмосферу предприятия. Кроме того, были реализованы следующие мероприятия:

завершение технического перевооружения с модернизацией системы газоудаления сталеплавильных печей;

техническое перевооружение участка переработки шламов газоочисток доменных печей;

модернизация установки биологической очистки сточных вод, сбрасываемых в Рыбинское водохранилище³⁵⁸.

ОАО «РЖД»

В мае 2019 г. ОАО «РЖД» первой из компаний России и СНГ выпустила «зеленые» еврооблигации объемом 500 млн евро, ставка купона – 2,2% и срок погашения – 8 лет. Заемные средства пойдут на финансирование закупки электровозов и пассажирских электропоездов. Это цели, соответствующие политике «зеленых» займов: развитие экологически чистого транспорта, повышение качества услуг для населения (пассажирские перевозки)³⁵⁹.

Активизация научных исследований, наращение технологического потенциала промышленных секторов, поддержка разработок, исследований и инноваций в сфере отечественных технологий (задача 9.5)

В 2011 году была принята Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. В рамках реализации Стратегии планируется увеличить долю инновационных предприятий в общем числе промышленных предприятий, ВДС инновационного сектора в ВВП, долю инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, а также затраты на НИОКР.

В качестве примеров реализуемых в рамках стратегии мер можно привести:

³⁵⁷ <https://www.sibur.ru/sustainability/ecology/>; <https://www.sibur.ru/press-center/news/SIBURstalpervymuchastnikomproektaMinprirodyRFRazdelyaypravilnopoekologichnomuobrashcheniyuskommunaln/>

³⁵⁸ <https://www.severstal.com/rus/ir/esg/ecology>

³⁵⁹ http://press.rzd.ru/smi/public/ru?STRUCTURE_ID=2&layer_id=5050&refererLayerId=5049&page5049_3049=3&id=307770;
http://press.rzd.ru/smi/public/ru?STRUCTURE_ID=2&layer_id=5050&refererLayerId=5049&page5049_3049=3&id=307771

- расширение программ подготовки и переподготовки кадров по инженерно-техническим специальностям, инновационному предпринимательству, техническому менеджменту;
- предоставление наиболее активным и выдающимся ученым государственных премий и грантов;
- поддержку технического и научно-технического творчества детей;
- реализацию программ инновационного развития ведущих компаний с государственным участием;
- увеличение охвата мерами финансовой поддержки на ранних стадиях инновационной деятельности;
- создание новых национальных исследовательских центров.

В том же году был утвержден перечень приоритетных направлений развития науки, в который вошли безопасность, нанотехнологии, информационно-телекоммуникационные системы, робототехника, рациональное природопользование, энергоэффективность, транспорт, ядерная энергетика.

В марте 2019 года была утверждена программа «Научно-технологического развития Российской Федерации», которая нацелена на развитие интеллектуального потенциала нации, научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных изменений в экономике, эффективную организацию и технологическое обновление научной, научно-технической и инновационной деятельности. Основной акцент делается на выявление и развитие талантов, создание условий для профессионального развития научных и инженерных кадров, поддержку научных исследований и разработок, развитие научной инфраструктуры.

С 2006 года поддержку развития инноваций осуществляет АО «Российская венчурная компания» (АО «РВК»). АО «РВК» – государственный фонд фондов и институт развития венчурного рынка Российской Федерации, один из ключевых государственных инструментов в построении национальной инновационной системы³⁶⁰. Суммарный объем фондов с участием АО «РВК» по итогам 2018 года составил 48,6 млрд руб., или около 750 млн долл. США³⁶¹ (35,3 млрд руб., или около 550 млрд долл. США, по итогам 2017 г.³⁶²) В 2007–2017 гг. АО «РВК» одобрил инвестирование в 302 проекта, из них 21 проект одобрен в 2017 г. в рамках Национальной технологической инициативы³⁶³ (НТИ)³⁶⁴, еще 12 проектов в рамках НТИ были одобрены в 2018 г.³⁶⁵.

³⁶⁰ https://www.rvc.ru/upload/iblock/033/Report_RVC_2018.pdf

³⁶¹ https://www.rvc.ru/upload/iblock/033/Report_RVC_2018.pdf

³⁶² https://www.rvc.ru/upload/iblock/f4a/Report_RVC_2017.pdf

³⁶³ Программа мер государственной поддержки проектов развития приоритетных отраслей (включая транспортную сферу, энергетику, здравоохранение и т.д.). Запущена в 2016 году.

³⁶⁴ https://www.rvc.ru/upload/iblock/f4a/Report_RVC_2017.pdf

³⁶⁵ https://www.rvc.ru/upload/iblock/033/Report_RVC_2018.pdf

Объем российского венчурного рынка в целом в 2018 году вырос почти в два раза к уровню 2017 года и составил 440,5 млн долл. США (в 2017 г. – 243,7 млн долл. США, в 2016 г. – 165,2 млрд долл. США)³⁶⁶.

В 2019 году Россия заняла 46-е место в Глобальном рейтинге инноваций (англ. – Global Innovation Index)³⁶⁷, что на две позиции выше результата 2015 года (48-е место)³⁶⁸.

132 инвестиционных проекта было профинансировано ВЭБ.РФ. В целях финансирования проектов Национальной технологической инициативы (НТИ), программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также содействия российским инновационным компаниям при выходе на международные рынки в июне 2017 года ВЭБ.РФ создано ООО «ВЭБ Венчурс».

Доля расходов на НИОКР в ВВП России снизилась с 1,1% в 2015 г. до 1,0% в 2018 г. (Таблица 29). Показатель количества исследователей на миллион жителей снизился за тот же период с 3 065 человек до 2 764 человек.

Таблица 29 – Показатели развития науки и инноваций в России

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018
Расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в процентном отношении к валовому внутреннему продукту Российской Федерации, %	1,1	1,1	1,1	1,0
Прирост расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в процентном отношении к валовому внутреннему продукту Российской Федерации по отношению к предыдущему периоду, %	...	0,0	0,0	-9,9
Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей, человек	3 065,1	2 921,5	2 795,6	2 764,4
Прирост количества исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей по отношению к предыдущему периоду, %	...	-4,7	-4,3	-1,1

Источник: данные Росстата³⁶⁹

Для обеспечения перелома указанных негативных тенденций в 2018 г. был разработан национальный проект «Наука», реализация которого осуществляется в 2018–2024 гг.

Целями проекта являются в том числе следующие:

- увеличение численности российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных;
- увеличение доли исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей;

³⁶⁶ https://www.rvc.ru/upload/iblock/033/Report_RVC_2018.pdf

³⁶⁷ https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2019-appendix2.pdf

³⁶⁸ https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2015-appendix1.pdf

³⁶⁹ <https://fedstat.ru/indicator/58700>; <https://fedstat.ru/indicator/58702>

- обеспечение превышения темпов роста внутренних затрат на НИОКР за счет всех источников над темпом роста ВВП.

Проектом предусмотрено в том числе создание научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций, а также их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики, формирование целостной системы подготовки научных кадров, обновление оборудования научных организаций.

Если говорить о структуре и целях инвестирования в НИОКР, то необходимо отметить следующее. Согласно данным исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», затраты на технологические, маркетинговые, организационные инновации выросли с 2,5 трлн руб., или 20,0 млрд долл. США, в 2015 г. до 2,8 трлн руб. в 2017 г., или 24,3 млрд долл. США (Таблица 30). При этом доля затрат на инновации в промышленности увеличилась с 30,1% до 30,6%, в том числе в высокотехнологичной промышленности – с 2,6% до 2,1%. Увеличилась доля затрат на инновации в сфере услуг: с 19,1% до 19,4%, в том числе в секторе НИОКР – с 15,6% до 16,8%. При этом доля телекоммуникационного сектора снизилась с 1,7% до 1,3%, сектора ИТ-услуг – с 1,1% до 0,7%.

Таблица 30 – Затраты на технологические, маркетинговые, организационные инновации по видам экономической деятельности

Отрасль	2015			2016			2017		
	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %
Промышленное производство, в том числе:	741,3	12,2	30,1	787,2	11,8	29,8	856,8	14,7	30,6
добыча полезных ископаемых	125,7	2,1	5,1	137,1	2,0	5,2	185,5	3,2	6,6
обрабатывающие производства, в том числе:	568,7	9,4	23,1	581,5	8,7	22,0	617,8	10,6	22,0
высокотехнологичные	108,0	1,8	4,4	170,3	2,5	6,4	58,1	1,0	2,1
Виды экономической деятельности сферы услуг, в том числе:	470,0	7,7	19,1	496,1	7,4	18,8	544,0	9,3	19,4
деятельность в сфере телекоммуникаций	41,7	0,7	1,7	42,7	0,6	1,6	36,3	0,6	1,3
деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и ИТ	26,1	0,4	1,1	12,0	0,2	0,5	19,3	0,3	0,7
научные исследования и разработки	384,2	6,3	15,6	417,9	6,2	15,8	470,1	8,1	16,8
Сельское хозяйство	...	...	...	...	...	...	15,9	0,3	0,6
Строительство	...	...	...	...	...	...	0,2	0,0	0,0

Отрасль	2015			2016			2017		
	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %	млрд руб.	млрд долл. США	доля, %
ИТОГО	1 211,3	20,0	100,0	1 283,4	19,2	100,0	1 416,9	24,3	100,0

Источник: Статистические сборники НИУ ВШЭ «Индикаторы инновационной деятельности»³⁷⁰

Case Study

Инновационный центр «Сколково»

Проект запущен в 2010 г. Центр представляет собой наукоград с комплексами инфраструктуры для развития науки и инноваций. Технопарк «Сколково» включает в себя около 250 резидентов, 12 востребованных резидентами сервисов, 40 Центров коллективного пользования, 19 аккредитованных сервисных компаний и более 95 000 кв. м для офисов и лабораторий. Основные направления развития: ИТ, биомедицинские технологии, энергетика, космические технологии, ядерные технологии. Кроме того, в технопарке предоставляется ряд сервисов по аутсорсингу ряда видов операционной деятельности (бухгалтерия, маркетинг, юридические услуги, сертификация, лицензирование и т.д.). Резидентам предоставляются налоговые льготы.

ГК «Ростех»

Научно-техническая и инновационная деятельность в ГК «Ростех» направлена на обеспечение функций по содействию структурам компании в формировании опережающих научно-технологических заделов, проведении перспективных исследований и разработок, развитии перспективных технологий, создании и производстве глобально конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, внедрении передовых производственных технологий, повышении уровня отечественных разработок, сокращении сроков и стоимости создания продукции, развитии научно-производственного потенциала.

Среди проектов гражданского назначения следует отметить развитие технологий электрического общественного и личного транспорта, технологий беспилотных летательных и наземных аппаратов, технологии передачи данных поколения 5G, технологии лазерных микроскопов, новейших вакцин для детей, неонатальное оборудование³⁷¹.

Основным источником финансирования проектов и мероприятий программы инновационного развития корпорации за прошедший период являлся федеральный бюджет. Количество полученных по результатам НИОКР патентов за восемь лет составило 5423 шт., в том числе 132 шт. за рубежом, количество оформленных «ноу-хау» – 6472 шт.

ГК «Росатом»

ГК «Росатом» создает прорывные технологии и инновационную инфраструктуру для долгосрочного развития и решения энергетических проблем человечества. В компании реализуется Программа инновационного развития и технологической

³⁷⁰ <https://www.hse.ru/primarydata/ii>

³⁷¹ <https://rostec.ru/innovations/>

модернизации на период до 2030 года. В рамках данной программы в 2018 году выполнялось более 70 технологических проектов.

Ключевой проект в сфере атомной энергетики — проект «Прорыв», цель которого заключается в разработке технологий и демонстрации возможности замыкания ядерного топливного цикла на базе реакторов на быстрых нейтронах.

В 2018 году количество международных заявок и полученных патентов Госкорпорации «Росатом» достигло 417 (всего нарастающим итогом за прошлые годы – 1 339).

В 2019 г. были определены инструменты инновационного сотрудничества в рамках ЕАЭС. Принятая Резолюция по развитию евразийских технологических платформ подразумевает подготовку стратегической программы инновационного развития рамочного характера на период до 2035 г., аналогичная европейскому проекту «Горизонт 2020», а также создание системы научно-технологического прогнозирования в промышленности, совместного Фонда поддержки научно-технических и инновационно-производственных программ и проектов³⁷².

Содействие развитию инфраструктуры, индустриализации и инноваций в развивающихся странах (задача 9.а)

Россия активно участвует в проектах развития инфраструктуры в развивающихся странах как на государственном, так и корпоративном уровне, в том числе через членство в международных институтах развития (ЕБРР, НБР) и международных организациях (ВТО, ШОС, ООН).

Россия занимается восстановлением энергетической инфраструктуры в Сирии, планирует принять участие в строительстве трансконтинентальной железнодорожной магистрали в Африке, создании промышленной зоны в Египте.

Российские компании осуществляют строительство транспортной и энергетической инфраструктуры в развивающихся странах. ОАО «РЖД» ведет строительство железнодорожных линий в Сербии, заключено соглашение по реконструкции и модернизации железнодорожной сети на Кубе.

Развивается межпарламентский диалог по вопросам развития со странами Африки. В 2019 г. в рамках межпарламентского форума состоялась конференция «Россия – Африка» и саммит Россия – Африка, на которых приоритетно обсуждались вопросы развития экономического сотрудничества, в том числе в сферах образования, культуры и здравоохранения.

³⁷² <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/02-04-2019-1.aspx>

Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (задача 9.с)

В целях поддержки развития сферы информационных и коммуникационных технологий в России государством реализуются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (утверждена в 2017 г.) и Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года (утверждена в 2013 г.). Данные документы нацелены в том числе на создание условий для формирования в России общества знаний, на развитие человеческого потенциала, обеспечение прав граждан на доступ к информации и обеспечение свободы выбора средств получения знаний, развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия между гражданами, организациями и государством, формирование информационной среды с учетом потребностей людей, развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры, улучшение условий развития отрасли, интеграцию отрасли в глобальную индустрию информационных технологий.

Согласно указанным документам отрасль ИТ может достигнуть объема в 410 млрд руб. в 2020 году (по оценкам Gartner, объем рынка ИТ-услуг в России в 2018 году составил 5,4 млрд долл. США, или 338 млрд руб.)³⁷³.

С 2014 года идет процесс активного подключения малых населенных пунктов с населением от 250 до 500 человек к сети Интернет. В результате около 5 млн граждан, проживающих почти в 14 тыс. таких малонаселенных пунктов, получают доступ к сети Интернет.

Активно развиваются сервисы предоставления государственных услуг в электронном виде. С 2009 года работает официальный интернет-портал государственных услуг «Госуслуги»³⁷⁴. По итогам 2018 года число пользователей портала госуслуг увеличилось до 86 млн человек, в среднем ежедневно порталом пользовались около 1,6 млн человек³⁷⁵. С 2010 года начали развиваться региональные порталы, например, портал города Москвы «Mos.ru»³⁷⁶.

Также реализуются проекты в сфере электронных государственных услуг, развития технологий «умного города» в мегаполисах России. К таким технологиям, уже нашедшим широкое применение, относятся, например, цифровые платформы вовлечения граждан в решение вопросов городского развития («Активный горожанин»), цифровые платформы по управлению городскими процессами («Цифровой двойник города»), интеллектуальные центры городского управления (диспетчеризация в сфере ЖКХ и энергетики, системы оперативного реагирования и

³⁷³ <https://www.osp.ru/partners/13054737/>

³⁷⁴ <https://www.gosuslugi.ru/>

³⁷⁵ <https://digital.gov.ru/ru/events/38738/>

³⁷⁶ <https://www.mos.ru/otvet-upravliaem-gorodom/o-portale-gosuslug-moskvy/>

ситуационного анализа), системы интеллектуального управления городским транспортом, интеллектуальные системы обеспечения общественной и экологической безопасности³⁷⁷.

Отдельно следует отметить развитие сферы интернет-банкинга и повышение доступности для населения финансовых услуг за счет развития информационных технологий, повышение доступности безналичных платежей в том числе на объектах транспортной инфраструктуры.

С 2019 года реализуется национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которая призвана способствовать в том числе созданию устойчивой и безопасной инфраструктуры, включая внедрение стандарта связи 5G, увеличению числа отечественных ИКТ-разработок и расширению их применения.

По данным ООН, доля населения России, охваченная мобильной сетью технологии 4G, выросла в 2015–2017 годах с 50% до 62%³⁷⁸.

По данным Международного союза электросвязи, число подключенных к сетям мобильных абонентских станций (мобильных абонентских устройств) в России выросло с 227,3 млн ед. в 2015 году до 229,4 млн ед. в 2018 году, или на 0,9% (Таблица 31). Обеспеченность мобильными телефонами на 100 жителей также увеличилась с 156,8 ед. в 2015 году до 157,4 ед. в 2018 году, или на 0,4%.

Таблица 31 – Число подключенных к сетям абонентских станций (абонентских устройств)

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Число подключенных к сетям мобильных абонентских станций (мобильных абонентских устройств), млн ед.	227,3	229,1	227,3	229,4	...
<i>Прирост числа подключенных к сетям мобильных абонентских станций (мобильных абонентских устройств), % к предыдущему периоду</i>	...	0,8	-0,8	0,9	...
Число подключенных к сетям мобильных абонентских станций (мобильных абонентских устройств) на 100 жителей, ед.	156,8	157,7	156,2	157,4	...
<i>Прирост числа подключенных к сетям мобильных абонентских станций (мобильных абонентских устройств) на 100 жителей, % к предыдущему периоду</i>	...	0,6	-1,0	0,8	...

Источник: данные Международного союза электросвязи³⁷⁹

Case Study

Операторы мобильной связи ПАО «МТС», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ПАО «МегаФон», ПАО «Ростелеком».

Реализация проектов, направленных на снижение цифрового неравенства, обеспечение цифровыми услугами жителей труднодоступных территорий за счет

³⁷⁷ <https://russiasmartcity.ru/solutions>

³⁷⁸ <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>

³⁷⁹ <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>

строительства новых оптоволоконных сетей и развития спутниковых каналов связи.

Реализация проектов, направленных на развитие информационно-коммуникационных технологий для решения социально значимых задач (например, реализуемый при поддержке оператора ПАО «Вымпел-Коммуникации» проект по поиску пропавших людей «Лизаалерт»), и создание новых социально ориентированных продуктов и сервисов для пользователей: развитие ассистивных технологий и создание доступной цифровой среды, передача данных о местонахождении близких людей и родственников, удаленный сурдоперевод, онлайн-образование, «мобильное здоровье», обучения навыкам работы в сети Интернет, информационная безопасность абонентов, контроль качества и обратная связь³⁸⁰.

Компании также проводят тестирование сетей 5G. При тестировании сети оператором «Мегафон» скорость передачи данных достигла 2,46 Гбит/с³⁸¹. Рекордная в России скорость сети 5G (выше 3 Гбит/с) была продемонстрирована Билайном в «Лужниках» в Москве при проведении прямой трансляции с использованием данной сети³⁸². Также в «Лужниках» было успешно протестировано прикладное использование сети 5G для обеспечения безопасности и распределения потоков болельщиков во время матча Россия-Шотландия³⁸³. Оператором «МТС» в 2019 г. были запущены пилотные зоны 5G в Москве и в Кронштадте. В Москве ее планируется использовать для развития решений smart city. В Кронштадте была создана пользовательская сеть 5G, которая будет использоваться прежде всего для социально значимых объектов, в дальнейшем – для развития решений smart city, виртуальной реальности, беспилотного транспорта³⁸⁴.

ГУП «Московский метрополитен» и ОАО «РЖД»

Проекты по развитию публичных точек доступа к Wi-Fi и стационарных точек подзарядки электронных устройств в крупных городах, по внедрению Wi-Fi в метрополитене, пригородных поездах Московского транспортного узла, а также в некоторых вокзалах и поездах дальнего следования³⁸⁵.

Планы на будущее

В России планируются к реализации проекты развития высокоскоростных железнодорожных магистралей (далее – ВСМ). Флагманскими проектами являются ВСМ Москва – Санкт-Петербург и ВСМ Москва – Казань, протяженность каждой –

³⁸⁰ <https://csr2018.rostelecom.ru/ru/60/40>

<https://moskva.beeline.ru/about/about-beeline/social/>

<https://moskva.mts.ru/about/mts-dlya-obshhestva/principy-korporativnoj-socialnoj-otvetstvennosti/socialnaya-otvetstvennost/principy-socialnoj-otvetstvennosti>

³⁸¹ <https://www.forbes.ru/forbeslife/383457-ispytanie-5g-megafon-ustanovil-rekord-skorosti-v-rossii>

³⁸² https://www.cnews.ru/news/line/2019-09-18_bilajn_postavil_5grekord

³⁸³ https://www.cnews.ru/news/line/2019-10-14_sk_luzhniki_ispolzoval

³⁸⁴ <https://ria.ru/20190829/1558055184.html>

³⁸⁵ [https://www.mosmetro.ru/info/wifi-v-metro/;](https://www.mosmetro.ru/info/wifi-v-metro/)

[https://www.mos.ru/otvet-tehnologii/gde-v-moskve-est-besplatnyy-wi-fi/;](https://www.mos.ru/otvet-tehnologii/gde-v-moskve-est-besplatnyy-wi-fi/)

http://pass.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=657&layer_id=4069&refererLayerId=4069&id=91634;

<https://www.gudok.ru/newspaper/?ID=1397443&archive=2017.12.22>

около 700 км. Стоимость каждого проекта оценивается от 1,5 трлн руб. до 1,7 трлн. руб. В настоящее время ведутся работы по подготовке технико-экономического обоснования и началу проектирования. К проектам планируется привлечь зарубежных партнеров, в том числе из Китая. Рассматривается также возможность объединения двух ВСМ в одну.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» вырастет доля региональных и городских дорог, соответствующих нормативным требованиям, снизится доля перегруженных автомобильных дорог, уменьшится количество погибших в ДТП людей.

В 2019 г. была принята долгосрочная программа развития ОАО «РЖД» до 2025 года, которой предусмотрено в том числе развитие комплексного обслуживания грузоотправителей и повышение качества грузовых перевозок, повышение внутри- и межрегиональной транспортной мобильности населения, развитие транзитные перевозок, обновление парка подвижного состава, обеспечение вклада в пространственное развитие страны за счет развития ВСМ, цифровизация перевозок, обеспечение опережающего развития инфраструктуры и увеличения транзитного грузопотока³⁸⁶.

Для развития сети регулярных межрегиональных пассажирских авиаперевозок в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года предусмотрено оказание поддержки авиакомпаний в форме субсидирования авиаперевозок и софинансирования обновления парка (субсидирования лизинга) воздушных судов на сумму более 60 миллиардов рублей. К 2024 г. мероприятия поддержки авиакомпаний могут дополнительно обеспечить развитие внутренней маршрутной сети России и рост числа межрегиональных авиарейсов.

В ближайшие годы планируется открыть 33 промышленных парка, из них 30 индустриальных и 3 технопарка³⁸⁷.

Будет продолжаться реализация национальных проектов в области развития инфраструктуры, промышленности, информационных технологий, а также соответствующих государственных и корпоративных программ.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Основным вызовом для России в процессе достижения ЦУР 9 в настоящее время является необходимость обеспечения процесса модернизации и опережающего развития современной общедоступной инфраструктуры, прежде всего транспортной, промышленной, энергетической, коммуникационной. При этом страна демонстрирует

³⁸⁶ <http://static.government.ru/media/files/zcAMxApAgyO7PnJ42aXtXAga2RXSVoKu.pdf>

³⁸⁷ <https://www.gisip.ru/#!ru/parks/>

способность отвечать на этот вызов совместными усилиями государства и бизнеса. Так, в настоящее время уже реализуются стратегии развития транспорта, информационного общества, государственная промышленная политика, осуществляются масштабные национальные проекты по развитию магистральной инфраструктуры, цифровой экономики, а также государственные программы повышения конкурентоспособности и инновационного развития различных отраслей промышленности. Созданы и успешно работают специальные институты развития: ВЭБ.РФ, Фонд развития промышленности. Крупнейшие российские компании активно реализуют проекты строительства и модернизации транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, внедряют современные экологичные и ресурсосберегающие технологии, участвуют в социальных проектах, а также проектах за рубежом.

Еще одним вызовом является увеличение вклада МСП в развитие экономики России, прежде всего через облегчение доступа малого бизнеса к финансовым ресурсам. Для этого осуществляются государственные меры поддержки в рамках национального проекта развития предпринимательства и МСП, активной работы специализированного института развития «Корпорация МСП». Свой вклад вносят и крупные российские компании, создавая проекты и фонды поддержки малого бизнеса в регионах и городах присутствия.

В России наблюдается некоторое снижение темпов роста инвестирования в науку и инновации, а также показателей обеспеченности научными кадрами, что также формирует вызов для настоящего и будущего страны. Для решения указанных проблем реализуются государственные программы и стратегии инновационного развития, развития науки, создаются технопарки и инновационные научные центры с благоприятным налоговым и административным режимами, доступом к финансированию и новейшей научной инфраструктуре. Российский бизнес также осуществляет инвестиции в НИОКР, в том числе прибегая к государственной поддержке. Активную роль в этом играет специальный институт развития АО «РВК», который специализируется на венчурном инвестировании.

ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними»

Резюме

Одной из важнейших задач в современной России является сокращение социально-экономического неравенства.

В первую очередь политика России направлена на обеспечение устойчивого роста доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции и обеспечение участия граждан во всех сферах жизни. При этом особое

внимание уделяется малоимущим слоям населения, гражданам пожилого возраста, а также гражданам с ограниченными возможностями здоровья.

В последние несколько десятилетий распределение доходов населения по 20-процентным группам (квинтилям) практически не менялось. В то же время распределение населения по величине дохода в последние годы изменилось. Так, например, если в 2013 г. доля населения, ежемесячной доход которой превышал 27 тыс. руб. (около 1,4 тыс. долл. США по ППС), составляла 39,5%, то в 2018 г. значение показателя достигло 57,9% (Рисунок 14). Кроме того, если в 2013 г. доход только 6,9% населения превышал 60 тыс. руб. (около 3,1 тыс. долл. США по ППС), то в 2018 г. значение показателя выросло до 12,4%. Однако рост долей населения с различными уровнями ежемесячного дохода во многом объясняется инфляцией.

При этом примечательно, что доля населения с доходами ниже уровня прожиточного минимума в 2017-2018 гг. несколько снижалась.

В Российской Федерации реализуется широкий комплекс финансовой поддержки пенсионеров как в целом, так и представляющих отдельные льготные группы населения. Вместе с тем несмотря на действующие надбавки, выплаты и льготы, каждый пятый пенсионер работает после достижения пенсионного возраста.

Одной из существенных проблем в современной России остается региональное неравенство. В том числе с целью устранения данного дисбаланса в стране в феврале 2019 г. была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., которая направлена в том числе на повышение конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации, усиление межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях поддержки и поощрения участия граждан в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, статуса, обеспечение равенства возможностей в России реализуются меры по предоставлению льгот (в том числе налоговых льгот) малоимущим гражданам, пенсионерам. Также реализуются меры для обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Активное участие в реализации данного направления принимает также бизнес и регионы, реализующие программы социальной реабилитации граждан, повышения квалификации и переобучения (в том числе для лиц старшего возраста).

В рамках оказания международной помощи развитию Россия оказывает поддержку другим государствам, направляемую в том числе на повышение качества работы систем государственного управления, формирование в государствах – получателях помощи промышленного и инновационного потенциала, улучшение в них условий для торгово-инвестиционной деятельности, стимулирование экономической активности. Также на уровне ЕАЭС предусмотрено предоставление тарифных преференций развивающимся и наименее развитым странам при импорте их продукции.

В составе миграционной политики Российской Федерации реализуется программа содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. За январь – сентябрь 2019 г. в Россию переселилось 82,9 тыс. участников Государственной программы и членов их семей.

В отношении международной миграции стоит отметить, что среди прибывающих в Россию наблюдается увеличение доли лиц, имеющих профессиональное образование, и соответствующее снижение доли тех, кто не имеет такого образования или не имеет образования вовсе. Это означает, что потоки мигрантов в том числе вносят вклад в развитие профессиональных компетенций и квалифицированного труда в Российской Федерации. В то же время основной формой миграции в России по масштабам остается внутренняя миграция.

Российская Федерация является страной с минимальным уровнем операционных затрат на денежные переводы за рубеж среди государств Группы 20. Вместе с тем в России стоимость перевода денежных средств по-прежнему зачастую составляет более 10% от суммы перевода. Одним из решений, способствующих снижению операционных затрат на совершение финансовых переводов и платежей, является разработанная Банком России система быстрых платежей, позволяющая гражданам осуществлять платежи и переводы с помощью мобильных банковских приложений с низкими тарифами за операции (в 2019 г. тарифы для банков-участников системы вообще были нулевыми).

Поддержание роста доходов наименее обеспеченных слоев населения (задача 10.1, 10.3, 10.4)

Проблема социального неравенства остается актуальной для Российской Федерации.

Децильное распределение доходов российского населения сложилось в середине–конце 1990-х гг. после распада СССР. С тех пор распределение доходов населения по 20-процентным группам (квинтилям) практически не менялось как в период рецессии, так и в условиях экономического роста (Таблица 132).

Таблица 32 – Распределение общего объема денежных доходов населения по 20-процентным группам (квинтилям)³⁸⁸

Годы	Денежные доходы ³⁸⁹ – всего	в том числе по 20-процентным группам населения, в %:				
		первая (с наименьшими)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наибольшими)

³⁸⁸ Показатели по Российской Федерации за 2013-2018 гг. рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 года № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 года; до 2013 г. – в соответствии с Методикой расчета баланса денежных доходов и расходов населения (постановление Госкомстата России от 16 июля 1996 года № 61).

Данные за 2017-2018 гг. уточнены по итогам годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения.

³⁸⁹ 1970-1990 гг. – совокупный доход (с учетом стоимости чистой продукции личных подсобных хозяйств населения).

		доходами)				доходами)
1970	100	7,8	14,8	18,0	22,6	36,8
1980	100	10,1	14,8	18,6	23,1	33,4
1990	100	9,8	14,9	18,8	23,8	32,7
1995	100	6,1	10,8	15,2	21,6	46,3
2000	100	5,9	10,4	15,1	21,9	46,7
2005	100	5,4	10,1	15,1	22,7	46,7
2010	100	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7
2011	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4
2012	100	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6
2013	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4
2014	100	5,3	9,9	15,0	22,6	47,2
2015	100	5,3	10,1	15,0	22,6	47,0
2016	100	5,3	10,1	15,0	22,6	47,0
2017	100	5,3	10,1	15,1	22,6	46,9
2018	100	5,3	10,0	15,0	22,6	47,1

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Величину и динамику неравенства можно оценить за счет коэффициентов Джини³⁹⁰ и фондов³⁹¹ (Рисунок 73). В ходе рецессии 2014-2015 гг. сокращение разрыва между самыми богатыми и бедными слоями населения, начавшееся в 2013 г., ускорилось. Это объясняется в том числе следующими тенденциями: снизился отрыв величины заработных плат в лидирующем финансовом секторе от показателей других отраслей и остались депрессивными доходы от предпринимательской деятельности³⁹². В 2018 году коэффициент фондов (по предварительным данным) составил 15,6 раз, а коэффициент Джини – 0,413.



³⁹⁰ Коэффициент Джини показывает степень концентрации доходов у различных групп населения, но не учитывает все особенности неравенства (в частности, неформальную оплату труда, доля которой растет).

³⁹¹ Коэффициент фондов (децильный) — соотношение между средними значениями доходов наиболее и наименее богатых 10-процентных групп (децилей) населения.

³⁹² <https://www.gks.ru/storage/mediabank/1-2-2.doc>.

Рисунок 73. Дифференциация денежных доходов (соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами) и коэффициент Джини в 1995-2018 гг.

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В то же время распределение населения по величине дохода в последние годы изменилось. Так, например, если в 2013 г. доля населения, ежемесячный доход которой превышал 27 тыс. руб. (около 1,4 тыс. долл. США по ППС), составляла 39,5%, то в 2018 г. значение показателя достигло 57,9% (Рисунок 14). Кроме того, если в 2013 г. доход только 6,9% населения превышал 60 тыс. руб. (около 3,1 тыс. долл. США по ППС), то в 2018 г. значение показателя выросло до 12,4%³⁹³. Однако рост долей населения с различными уровнями ежемесячного дохода во многом объясняется инфляцией³⁹⁴.

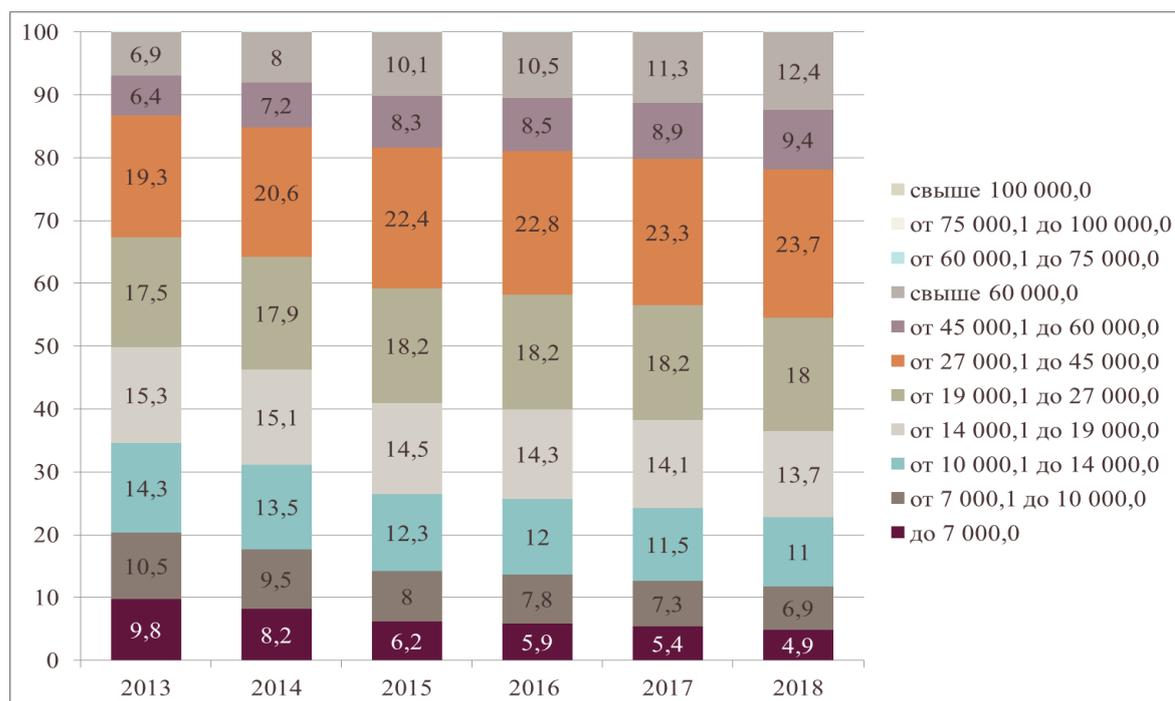


Рисунок 14. Распределение населения по величине среднедушевых доходов³⁹⁵

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В Российской Федерации доля населения с доходами ниже среднедушевого уровня в 2013-2018 гг. оставалась стабильной. При этом, как было показано в разделе, посвященном ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах», доля населения с доходами ниже уровня прожиточного минимума в 2017-2018 гг. несколько снижалась (Таблица 33).

³⁹³ https://www.gks.ru/storage/mediabank/+urov_31g.doc.

³⁹⁴ <https://www.gks.ru/storage/mediabank/1-2-2.doc>.

³⁹⁵ Показатели по Российской Федерации рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 года № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 года).

Данные уточнены по итогам годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения.

Таблица 33 – Доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже границ, установленных на основании фактического уровня денежных доходов населения (среднедушевого, медианного и модального) в целом по России за 2013-2018 годы (в процентах к общей численности населения)

Год	Доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже границы, установленной на основании фактического уровня денежных доходов населения					
	ниже среднего денежного дохода	среднедушевого денежного	в том числе ниже границы			ниже модального среднедушевого денежного дохода
			40% от Ме	50% от Ме	60% от Ме	
2013	65,1		12,0	18,7	25,6	21,8
2014	65,0		11,8	18,5	25,4	22,0
2015	64,9		11,6	18,3	25,3	22,2
2016	64,9		11,5	18,2	25,2	22,3
2017	64,8		11,4	18,1	25,1	22,4
2018	64,9		11,5	18,2	25,1	22,3

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В соответствии с Указом 204 одной из национальных целей развития России является обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. В «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года»³⁹⁶ в части мер по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан предусмотрено следующее:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года;
- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников (педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений; преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры; социальных работников и др.³⁹⁷), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы (информация об изменении заработных плат указанных категорий работников приводится подробнее в разделах, посвященных ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» и ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»);
- обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

³⁹⁶ Принят Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г.

³⁹⁷ Отдельные категории работников определены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса; целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми;
- содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения).

В части материального обеспечения граждан старшего поколения с 1 января 2010 г. с целью доведения материального обеспечения неработающих пенсионеров до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, предусматриваются социальные доплаты к пенсии. Если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе его проживания, то ему устанавливается федеральная либо региональная социальная доплата к пенсии.

В результате введения социальных доплат к пенсии был решен вопрос материального обеспечения неработающих пенсионеров не ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, на 1 января 2019 г. численность пожилых граждан – получателей социальной доплаты к пенсии снижается и составила более 3,5 млн чел. (в 2017 году – 3,7 млн чел.), из них 1,5 млн чел. (в 2017 году – 1,8 млн чел.) – получатели федеральной социальной доплаты к пенсии, более 1,9 млн чел. (в 2017 году – 1,9 млн чел.) – получатели региональной социальной доплаты к пенсии. Средний размер пенсии в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 г. составил 14 825,95 руб. (около 603,4 долл. США по ППС).

Повышение уровня пенсионного обеспечения, несмотря на проводимые государством мероприятия по увеличению пенсий, остается актуальным для всех категорий пенсионеров. Государство в рамках законодательства Российской Федерации принимает соответствующие меры по улучшению материального положения пенсионеров.

Важной частью формирования доходов граждан старше трудоспособного возраста являются законодательно закрепленные меры социальной поддержки, основанием предоставления которых является принадлежность гражданина к той или иной категории, наделенной особым правовым статусом. Так, пожилым людям из числа федеральных льготников (ветеранам, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации) установлена ежемесячная денежная выплата (далее – ЕДВ) и предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг.³⁹⁸ По данным Федерального регистра получателями ЕДВ, за счет средств федерального бюджета на 1 января 2019 г. являются 8,6 млн пожилых граждан, что

³⁹⁸ В соответствии с федеральными законами от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ и от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ

составляет 24,5% от общей численности пенсионеров старше трудоспособного возраста, ее размер в среднем по Российской Федерации составил 2 513,17 руб. (около 102,3 долл. США по ППС), что на 4,7 % больше, чем в 2017 году (2 466,14 руб. (101,3 долл. США по ППС)).

Вместе с тем действующие пенсионные выплаты для лиц старше трудоспособного возраста являются пока недостаточными. Об этом может свидетельствовать распространенность работы среди лиц старше трудоспособного возраста. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, на 1 января 2019 г. общая численность пенсионеров составляет около 43,9 млн человек, из них работающих – около 9,7 млн человек. Доля работающих пенсионеров в общей численности пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, несколько снизилась и на 1 января 2019 г. составляет 20,4% (на 1 января 2018 года – 21,1%). После выхода на пенсию продолжает трудиться каждый пятый пенсионер³⁹⁹.

В субъектах Российской Федерации региональным льготникам установлены регулярные денежные выплаты и единовременные денежные выплаты по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе на приобретение твердого топлива гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, и ежегодная денежная компенсация на приобретение сжиженного газа, по предоставлению льготного проезда на городском общественном транспорте, осуществлению ремонта жилых помещений, установке квартирных телефонов и компенсации расходов на оплату услуг телефонной связи, бесплатному и льготному зубопротезированию, а также единовременная социальная помощь (в зависимости от сложившейся ситуации).

В соответствии с российским законодательством дополнительное материальное обеспечение также предоставляется гражданам, имеющим особые заслуги перед Отечеством, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы – участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., неработающим пенсионерам и инвалидам, постоянно проживающим на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие чернойбыльской катастрофы.

Одной из существенных проблем в современной России остается региональное неравенство. Так, по данным Росстата⁴⁰⁰, средние доходы самого бедного населения в Республике Ингушетия (которая имеет самый низкий ВРП на душу населения⁴⁰¹) (то есть населения, принадлежащего к первой 20-процентной доходной группе в бедном регионе) и самого богатого (принадлежащего к пятой 20-процентной доходной группе

³⁹⁹ Доклад о результатах комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей за 2018 год // <https://rosmintrud.ru/docs/1340>.

⁴⁰⁰ <https://www.gks.ru/accounts>; https://gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/tab-bed1-2-4.htm.

⁴⁰¹ По данным Федеральной службы государственной статистики ВРП на душу населения в Республике Ингушетия в 2017 году составил 114 844,1 руб. (Источник: <https://www.gks.ru/accounts>).

в богатом регионе) в Ненецком автономном округе (который имеет самый высокий ВРП на душу населения⁴⁰²) различаются в 32,8 раз.

Целями государственной политики регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни, обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач⁴⁰³.

В феврале 2019 г. была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г.⁴⁰⁴, согласно которой целью пространственного развития Российской Федерации в том числе является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения.

Для достижения цели пространственного развития Российской Федерации будут решаться задачи сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижения внутрирегиональных социально-экономических различий, за счет:

- повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий;
- повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации;
- совершенствования территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы;
- усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов Российской Федерации (всего в России выделено 12 макрорегионов);
- формирования и развития минерально-сырьевых центров.

⁴⁰² По данным Федеральной службы государственной статистики ВРП на душу населения в Ненецком автономном округе в 2017 году составил 6 288 467,9 руб. (Источник: <https://www.gks.ru/accounts>).

⁴⁰³ Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

⁴⁰⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Поддержка и поощрение участия граждан в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, статуса, обеспечение равенства возможностей (задачи 10.2)

В части содействия занятости лиц старшего поколения в России в рамках осуществления федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования мужчин и женщин предпенсионного возраста (за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости) востребованным в экономике навыкам и компетенциям. Реализация проекта создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста, и будет способствовать продолжению трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с пожеланиями граждан предпенсионного возраста, их профессиональными навыками и физическими возможностями. Профессиональное обучение направлено на приобретение лицами предпенсионного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессиям рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

В 2017 г. профессиональное обучение дополнительную профессиональную подготовку получили 8,4 тыс. человек, в том числе: 4,2 тыс. человек – граждане пенсионного возраста, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 4,2 тыс. человек – лица предпенсионного возраста⁴⁰⁵.

Дополнительно информация о расширении границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста представлена в разделе, посвященном ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

Одним из инструментов обеспечения вовлечения всех людей в социальную, экономическую и политическую жизнь, в первую очередь для малообеспеченных слоев населения, является инструмент социального контракта, предусматривающих такие мероприятия для граждан, как поиск работы, прохождение обучения и получение дополнительного профессионального образования, вовлечение в осуществление

⁴⁰⁵ Национальный обзор хода осуществления Пекинской декларации и Пекинской платформы действий за 2019 год //

<https://rosmintrud.ru/uploads/editor/2e/61/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BE%20%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B3%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D1%85%20%D1%83%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%85%D0%B0%D1%85.docx>

предпринимательской деятельности. Более подробно информация о реализации социального контракта представлена в разделе, посвященном ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».

Что касается налоговых льгот для малоимущих слоев населения, то необходимо отметить, что положениями Налогового кодекса Российской Федерации предусматриваются льготы в виде освобождения от уплаты пошлин за регистрацию прав на недвижимость и договоров об отчуждении недвижимости.

Кроме того, на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации для малообеспеченных граждан, а также для пенсионеров, многодетных семей предусматриваются льготы в виде частичного освобождения от уплаты налога на имущество, земельного и транспортного налогов.

На федеральном уровне также предусмотрены льготы в том числе по транспортному налогу в отношении транспортных средств, оборудованных для использования инвалидами, или транспортных средств, которые были получены через органы социальной защиты населения.

Еще с 1999 г. в России действует федеральный закон «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации», устанавливающий основные направления государственной политики в области социальной защиты инвалидов в стране. В частности, в соответствии с документом на федеральном уровне осуществляется определение основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. На региональном уровне органы власти могут оказывать содействие трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулировать создание специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определять порядок проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости.

В рамках указанного закона также предусмотрены государственные гарантии права инвалидов на получение необходимой информации, в том числе путем выпуска литературы для инвалидов по зрению, приобретение такой литературы для муниципальных образовательных организаций. При наличии у человека нарушения слуха и (или) речи жестовый язык признается языком общения, в том числе в сферах использования государственного языка Российской Федерации.

Федеральный закон также предусматривает обеспечение на государственном уровне условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; для беспрепятственного пользования всеми видами транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении, средствами связи и информации; для допуска на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника.

Case study

Примеры участия регионов и городов России в достижении цели

Важная работа, направленная на сокращение социального неравенства проводится на местах. Российские регионы и города все более активно принимают участие в реализации проектов, направленных на вовлечение различных групп населения в социальную, политическую и экономическую жизнь. Ниже приведены лишь некоторые примеры такой деятельности.

г. Комсомольск-на-Амуре

Городской проект «Театр как средство социальной адаптации и реабилитации». Цель – социальная адаптация и реабилитация людей с ограниченными возможностями здоровья и людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Театральная постановка создана с использованием мультимедиа-технологий, видеOVERсия спектакля доступна в сети Интернет. Некоторые спектакли играютя при помощи русского жестового языка.

«Я гражданин». Социальный проект направлен на оказание помощи в восстановлении документов и прохождении медосмотров для людей, попавших в трудные жизненные ситуации.

г. Новосибирск

Ежегодный общегородской форум, которые проходит в Новосибирске, нацелен на создание комфортной и доступной среды для всех горожан. Форум объединяет большое количество тематик: инвалидность, реабилитационная индустрия, практики инклюзии. В Новосибирске уже есть успешные проекты – уникальные социальные инклюзивные театры, которые позволяют людям с инвалидностью реализовывать свои таланты.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Социальный проект поддержки людей с ограниченными возможностями «Большое солнце», цель которого создание условий социализации и самореализации для людей с ограниченными возможностями здоровья. Результаты проекта: проведение 14 мероприятий с участием людей с ограниченными возможностями здоровья; количество участников мероприятий – людей с ограниченными возможностями здоровья – 100 человек; создание комфортной среды для общения для людей с ограниченными возможностями здоровья; раскрытие творческих сил и способностей людей с ограниченными возможностями здоровья; изменение отношения окружающих к людям с ограниченными возможностями здоровья; укрепление здоровья людей с ограниченными возможностями здоровья⁴⁰⁶.

г. Москва

Проект Мэра Москвы «Московское долголетие» предназначен для москвичей старшего поколения, который помогает москвичам старшего возраста вести активный образ жизни и бесплатно использовать возможности города для самореализации. Проект «Московское долголетие» предлагает бесплатные занятия в спортивных секциях, творческих студиях, на образовательных курсах. Занятия

⁴⁰⁶ <https://добровольцыроссии.рф/projects/социальный-проект-поддержки-людей-с-ограниченными-возможностями>.

направлены на улучшение здоровья, получение новых знаний и навыков, расширение круга общения и организацию досуга горожан старше 55 лет⁴⁰⁷.

Социальный проект «Добрый автобус» – проект, реализуемый при поддержке Правительства Москвы, целью которого является поддержка граждан пенсионного возраста, повышение их мобильности и социальной активности, приобщение к культурной жизни столицы⁴⁰⁸.

В Российской Федерации с 2011 г. реализуется государственная программа «Доступная среда». Действие программы рассчитано до 2025 года. В рамках данной государственной программы с 2011 г. реализуются мероприятия по нормативно-правовому сопровождению (разработка и актуализация актов) безбарьерного доступа инвалидов и маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов к приоритетным объектам и услугам, а также к объектам жилого фонда, к местам проведения праздничных мероприятий для вовлечения их в культурную жизнь государства. Программой также предусмотрены разработка и актуализация нормативных правовых актов, методических и методологических документов, направленных на формирование условий развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; подготовка методических рекомендаций для специалистов органов службы занятости по организации работы с инвалидами, в том числе, по оценке значимости нарушенных функций организма инвалида для выполнения трудовых функций.

Кроме того, для вовлечения инвалидов в трудовую деятельность Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлены квоты по приему на работу инвалидов (подробнее о реализации данного механизма сказано в разделе, посвященном ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»).

Case study

Примеры участия российского бизнеса и институтов развития в достижении цели⁴⁰⁹

Российский бизнес в последние годы также активно включается в процессы реализации целей устойчивого развития в рамках своих корпоративных программ социальной ответственности. Ниже приведены некоторые из множества примеров такой деятельности.

ПАО «Лукойл»

Проект «Больше, чем покупка» появился в 2014 г. как совместная инициатива Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» и ПАО «ЛУКОЙЛ». Цель проекта – развитие предпринимательской инициативы жителей российских

⁴⁰⁷ <https://www.mos.ru/city/projects/dolgoletie/>; <https://www.mos.ru/city/projects/age-part/>;
<https://dszn.ru/dolgoletie>.

⁴⁰⁸ <http://xn--80abbdh5a7aeopio1h.xn--p1ai/o-proekte/>.

⁴⁰⁹ <http://xn--o1aabe.xn--p1ai/document/1/b/2/b24091d44c9660fcf3a9fdad6551b88f.pdf>.

регионов, расширение возможностей для социально незащищенных групп населения получить работу и улучшить свою жизнь. В рамках проекта социальные предприниматели могут реализовать свою продукцию через магазины сети АЗС «ЛУКОЙЛ» по всей России на льготных условиях, включая бесплатную аренду торговых стоек. Таким образом, они получают возможность развивать свой бизнес.

Сибирская Угольная Энергетическая Компания (СУЭК)

Программа «Школа социального предпринимательства», направленная на повышение социальной и предпринимательской активности, реализуется с 2012 г. Начинающие предприниматели, чьи проекты отобраны на конкурсной основе, участвуют в обучающих семинарах, получают экспертное сопровождение реализации своего проекта, учатся публично презентовать ход и результаты своей работы. Только за 2014-2016 гг. выпускники Школы – начинающие предприниматели, прошедшие специальное обучение, организовали в общей сложности почти 100 новых бизнесов в своих регионах. Партнерами проекта наряду с региональными предприятиями СУЭК выступают местные, районные и региональные администрации; региональные министерства экономического и регионального развития; региональные агентства труда и занятости; региональные агентства поддержки малого и среднего бизнеса; центры инноваций социальной сферы.

Аффилированные компании «Филип Моррис Интернешнл» в России

Программа «Статус: Онлайн». Программа направлена на повышение компьютерной грамотности для людей старшего поколения и взрослых людей с ограниченными возможностями. Благотворительная программа «Статус: Онлайн» проводится с 2013 г. Фондом поддержки и развития филантропии «КАФ» совместно и при поддержке ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг». Программа направлена на поддержку пожилых и совершеннолетних людей с ограниченными возможностями, улучшение качества их жизни, создание условий для преодоления социальной изоляции. Она открывает участникам новые возможности для активной жизни через обучение основам компьютерной, финансовой и юридической грамотности. «Статус: Онлайн» идет в 16 российских регионах и охватывает более 26 тыс. чел.

АФК «Система»

Долгосрочная программа поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и труда, реализуемая на базе соглашения с Правительством Москвы и Московским городским советом ветеранов. Ключевое направление программы – бесплатное поликлиническое обслуживание и восстановительное лечение фронтовиков и труженников тыла, а также волонтерские инициативы и патриотическое воспитание молодежи. Всего с 2015 г. в рамках совместного проекта «Забота о ветеранах» двухнедельный оздоровительный курс с использованием самых современных методик медицинской реабилитации в подмосковном санатории «Медси Отрадное» прошло свыше 1,5 тыс. чел.

Внешэкономбанк

В октябре 2016 г. ВЭБ запустил волонтерский проект «У мечты нет возраста», реализуемый совместно с фондом «Старость в радость». Основная цель, которую ставит перед собой ВЭБ в рамках проекта, – изменить отношение к пожилым людям и реализовать концепцию «позитивной старости». Проект направлен на

оказание всесторонней поддержки пожилым людям, проживающим в домах престарелых, которые традиционно воспринимаются в нашем обществе как место «дожития». В рамках проекта волонтеры Внешэкономбанка и организаций Группы ВЭБ регулярно помогают жителям трех подшефных домов престарелых. Это дом-интернат в Дубне (Тульская область, 311 пациентов), дом-интернат в Вышнем Волочке (Тверская область, 514 пациентов) и отделение сестринского ухода в с. Осташево (Московская область, 32 пациента).

Совершенствование методов регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений (задача 10.5)

Банк России утвердил «Приоритетные направления международной деятельности Банка России на период 2019 – 2021 годов», определяющие единый подход к международной деятельности, прозрачный перечень основных задач и мер по их реализации.

На современном этапе роль Банка России в международном сообществе укрепляется. Работа регулятора по всем направлениям международного сотрудничества нацелена на содействие решению стратегических задач. Ориентируясь на задачи России по внешнеэкономической деятельности и международную повестку, Банк России выделяет следующие приоритетные направления международной деятельности:

- углубление сотрудничества в области экономической и финансовой интеграции;
- повышение эффективности двустороннего сотрудничества в отношениях с ключевыми стратегическими партнерами;
- участие в разработке международных стандартов регулирования и надзора / наблюдения. Оценка влияния обязательств, принятых Россией в рамках международных объединений, на финансовые рынки;
- обмен опытом по линии международных организаций и двустороннего сотрудничества.

В 2018 г. одним из ключевых направлений международной деятельности было создание общего финансового рынка государств – членов ЕАЭС. В частности, в ноябре 2018 г. центральными банками и правительствами государств – членов ЕАЭС подписано Соглашение о гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Оно определяет направление и порядок сближения требований к регулированию и надзору в банковском, страховом секторах, а также в секторе рынка ценных бумаг.

Кроме того, Банк России продолжил активное взаимодействие с регуляторами финансового рынка государств – членов ЕАЭС по завершению работы над проектом концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС и разработке проектов других международных соглашений, направленных на формирование общего финансового рынка.

Осуществляется сотрудничество по линии СНГ (Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ,

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ). В частности, Банк России принял активное участие в деятельности Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ (далее – Совет). Совет подготовил проект меморандума об электронном ОСАГО и продолжил разработку способов правомерного обмена информацией в отношении трансграничного страхового мошенничества.

В 2018 г. Банк России продолжил активное взаимодействие с Международным валютным фондом. В частности, в ходе консультаций в соответствии со статьей IV Устава МВФ международные эксперты поддержали политику Банка России по оздоровлению банковского сектора. Эксперты МВФ положительно оценили проводимые Банком России таргетирование инфляции и реализацию гибкого курса национальной валюты, способствующие снижению влияния на российскую экономику негативных внешних факторов.

В рамках Комитета МВФ по статистике платежного баланса Банк России участвует в определении единых подходов к отражению новых экономических явлений, снижению асимметрии в данных и формированию рекомендаций для стран по сбору и распространению статистической информации.

По линии взаимодействия с Всемирным банком также ведется деятельность по выработке единых методологических подходов к учету новых форм трансграничных денежных переводов физических лиц (бесконтактные переводы, переводы с использованием криптовалют и пр.).

Банк России в 2018 г. координировал формирование повестки заседаний Клуба управляющих центральных банков стран Средней Азии, Черноморского региона и Балкан. Российский мегарегулятор представил доклады о текущем состоянии мировой экономики и финансового сектора, устойчивости восстановления глобального экономического роста, а также о вызовах и возможностях систем быстрых платежей.

Активная работа ведется в рамках БРИКС. В июле 2018 г. успешно прошло первое тестирование Пула условных валютных резервов стран БРИКС, методология которого была разработана при участии Банка России. Состоялось первое заседание временного управляющего органа Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС на уровне заместителей управляющих центральными банками. Начата подготовка плана мероприятий и возможных тем председательства России на форуме БРИКС в 2020 году.

В рамках взаимодействия с «Группой двадцати» Банк России участвовал в выработке международных подходов к ограничению рисков, связанных с трансграничными потоками капитала, параллельной банковской системой и финансовыми технологиями. В 2018 г. была продолжена работа по обновлению национальных стратегий экономического роста, реформированию финансового регулирования и международной

финансовой архитектуры. Существенное внимание уделялось оценке эффективности международных реформ финансового регулирования.

Банк России активно участвует в обмене опытом по наиболее актуальным проблемам международной финансовой повестки в рамках заседаний управляющих центральных банков в Банке международных расчетов (далее – БМР)⁴¹⁰. Развивается взаимодействие Банка России с профильными комитетами БМР, включая Комитет по платежам и рыночным инфраструктурам, Комитет по статистике центральных банков (Комитет Ирвинга Фишера), Базельский комитет по банковскому надзору).

В ходе сотрудничества с Советом по финансовой стабильности (далее – СФС) Банк России принял участие в подготовке восьмого ежегодного обзора тенденций и рисков параллельной банковской системы, тринадцатого регулярного доклада о достигнутом прогрессе в области реформирования рынка внебиржевых деривативов, шестого доклада о достигнутом прогрессе в области внедрения рекомендаций СФС по наилучшим практикам оплаты труда и концепции мониторинга рынка криптоактивов.

Банк России также участвовал в очередной оценке СФС хода реализации Ключевых атрибутов эффективных режимов урегулирования несостоятельности для банков и страховых компаний, в опросах СФС по структуре и формам привлечения финансирования малыми и средними предприятиями, по подходам к управлению операционным риском и киберрисками, по сбору и агрегированию данных об операциях финансирования ценными бумагами, по внедрению рекомендаций СФС в области регулирования данных операций, тематической оценке планирования урегулирования несостоятельности кредитных организаций, в исследовании правовых препятствий предоставлению информации о финансовых операциях в торговые репозитории, а также в пополнении международного списка терминов по информационной безопасности.

В 2018 г. Банк России работал над развитием глобальной системы Единого кода юридических лиц. Представитель Банка России принял участие в работе экспертной группы СФС по проведению оценки мировых практик внедрения идентификатора юридических лиц (LEI)⁴¹¹.

Основными направлениями взаимодействия Банка России с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) стали вопросы либерализации движения капитала, статистики иностранных инвестиций, страхования и пенсионного обеспечения, корпоративного управления, ответственного ведения бизнеса и повышения финансовой грамотности.

⁴¹⁰ В том числе глобализация и деглобализация, влияние финтеха и поведения глобальных инвесторов на страны с формирующимися рынками, направления развития Глобальной системы Единого кода юридических лиц, завершение работы над Базелем III, макропруденциальные меры и исследовательская деятельность центральных банков.

⁴¹¹ Legal Entity Identifier, LEI.

Банк России принимает участие в работе ряда комитетов Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO)⁴¹². Ключевыми темами являются: надлежащие практики в деятельности комитетов по аудиту, направленных на обеспечение качества аудита; механизмы, используемые торговыми площадками для управления экстремальной волатильностью и поддержания организованной торговли; розничные внебиржевые продукты, предусматривающие использование заемных средств; аутсорсинг; рекомендации по управлению риском ликвидности для институтов коллективного инвестирования; надлежащие практики в отношении инфраструктурных организаций, осуществляющих поставку по итогам биржевых торгов и хранение данных; применение поведенческого подхода к вопросам финансовой грамотности, образовательным программам и инициативам для инвесторов.

Кроме того, Банк России присоединился к консультационным сетям по первичному размещению токенов (initial coin offering, ICO) и по финансовым технологиям (FinTech), продолжает работу над более полной имплементацией Целей и принципов регулирования рынка ценных бумаг IOSCO⁴¹³. В 2018 г. Банк России, наряду с регуляторами из более чем 90 стран, провел Международную неделю инвесторов – информационную кампанию, инициированную IOSCO и нацеленную на просвещение и защиту прав инвесторов.

Банк России активно участвует в деятельности постоянных рабочих комитетов Международной организации по защите прав потребителей финансовых услуг (FinCoNet). В конце 2018 г. начато исследование с целью выявления наилучших надзорных практик в области финансовой рекламы, в частности рекламы с использованием цифровых каналов.

Проведение миграционной политики в России (задача 10.7)

Верхнеуровневым нормативным правовым актом, устанавливающим правила миграционной политики Российской Федерации, является Закон «О занятости населения в Российской Федерации», принятый еще в 1991 г. В рамках данного закона предусмотрена реализация трех групп мероприятий, связанных с миграцией населения:

1. Содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) путем предоставления услуг органами службы занятости. В рамках данного направления предоставляется финансовая поддержка, охватывающая стоимость проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счет средств работодателя; суточные расходы за

⁴¹² Европейский региональный комитет (European Regional Committee, ERC), Комитет по растущим и развивающимся рынкам (Growth and Emerging Markets Committee, GEMC), Президентский комитет (Presidents Committee), Комитет по оценке (Assessment Committee), Группа мониторинга исполнения IOSCO ММoU (IOSCO ММoU Monitoring Group), семь из восьми Комитетов по разработке политики (IOSCO Policy Committees).

⁴¹³ IOSCO Objectives and Principles of Securities Regulation, IOSCO OPSR.

время следования к месту работы и обратно; оплату найма жилого помещения, за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику жилое помещение.

2. Содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) путем предоставления услуг органами службы занятости. Финансовая поддержка по данному направлению охватывает следующие виды расходов: оплату стоимости проезда и провоза имущества безработного гражданина и членов его семьи к новому месту жительства; суточные расходы за время следования к новому месту жительства; единовременное пособие, размер которого устанавливается в зависимости от территории переселения.
3. Содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. Данное направление поддержки предусматривает предоставление работодателю финансовой поддержки при условии, в том числе, заключения с работниками, привлеченными для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации, трудового договора на неопределенный срок или срочного трудового договора продолжительностью не менее двух лет, в котором указываются меры поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, порядок и условия их предоставления.

В 2012-2017 гг. были реализованы в том числе следующие меры:

- скорректированы правила осуществления иностранцами трудовой деятельности в России с целью сокращения числа тех, кто находится на территории страны незаконно, и увеличения числа иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на законных основаниях;
- оптимизированы правила пребывания иностранных обучающихся в России, что способствовало росту их числа;
- началось применение дифференцированных требований к уровню знания русского языка и истории России иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в стране;
- осуществлялось стимулирование добровольного переселения в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

В октябре 2019 г. была утверждена⁴¹⁴ обновленная Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. В соответствии с концепцией основными направлениями миграционной политики являются в том числе:

- обеспечение простоты, прозрачности процедур и понятности условий въезда в Россию, получения права на пребывание в стране в том числе для осуществления трудовой деятельности, приобретения российского гражданства;

⁴¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2019 г. № 622

- формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом, в частности, их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей;
- повышение доступности образовательных услуг для иностранных граждан и обеспечение открытости страны для обучающихся, научных и педагогических работников.

Российская Федерация входит в тройку стран, наиболее привлекательных для мигрантов. Среднегодовая численность иностранных трудовых мигрантов составляет около 3 млн человек (3–4% от среднегодовой численности всех трудовых ресурсов). На территории Российской Федерации ежегодно находятся около 10 млн иностранных граждан. Более 1 млн иностранных граждан постоянно или временно проживают в России⁴¹⁵.

Среди прибывающих в Россию наблюдается увеличение доли лиц, имеющих профессиональное образование, и соответствующее снижение доли тех, кто не имеет такого образования или не имеет образования вовсе (Рисунок 18). Это означает, что потоки мигрантов в том числе вносят вклад в развитие профессиональных компетенций и квалифицированного труда в Российской Федерации.



Рисунок 18. Динамика структуры внешней миграции в Российской Федерации по уровню профессионального образования⁴¹⁶, %

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Подавляющая часть мигрантов приезжает из стран ближнего зарубежья — бывших советских республик, которые поддерживают с Россией тесные экономические и политические связи⁴¹⁷.

⁴¹⁵ Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения // <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-obstanovkav-rossiyskoy-federatsii-problemy-i-resheniya>

⁴¹⁶ Число прибывших в Россию из других стран в возрасте 14 лет и старше.

⁴¹⁷ Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения // <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-obstanovkav-rossiyskoy-federatsii-problemy-i-resheniya>

В этой связи отдельно стоит отметить регулирование миграции на наднациональном уровне ЕАЭС. Договор о ЕАЭС предусматривает упрощение взаимных поездок мигрантов между государствами-членами. В отношении трудящихся из других государств-членов не применяются ограничения, которые нацелены на защиту национального рынка труда – трудящиеся могут работать во всех сферах за исключением стратегических отраслей экономики, государственной сферы и правоохранительных органов. Не применяются квоты и разрешения на работу. Кроме того, применяется прямое признание документов об образовании для осуществления трудовой деятельности (исключениями являются медицинская, фармакологическая, педагогическая и юридическая сферы ⁴¹⁸, которые фактически являются «чувствительными», социальными, для граждан).

Динамика взаимной миграции Российской Федерации и государств – членов ЕАЭС приведена в таблице ниже (Таблица 54).

Таблица 54 – Динамика взаимной миграции Российской Федерации и государств – членов ЕАЭС, чел.

Показатель	2015	2016	2017	2018
Прибыло в Российскую Федерацию				
ЕАЭС	155 206	156 077	181 025	182 036
Армения	45 670	43 929	46 898	46 442
Беларусь	17 741	14 590	21 282	19 045
Казахстан	65 750	69 356	71 680	72 141
Кыргызская Республика	26 045	28 202	41 165	44 408
Выбыло из Российской Федерации				
ЕАЭС	85 062	93 784	103 165	124 993
Армения	25 137	31 936	32 899	32 084
Беларусь	12 832	12 463	9 512	11 854
Казахстан	30 983	32 226	38 944	45 625
Кыргызская Республика	16 110	17 159	21 810	35 430
Сальдо межгосударственной миграции				
ЕАЭС	70 144	62 293	77 860	57 043
Армения	20 533	11 993	13 999	14 358
Беларусь	4 909	2 127	11 770	7 191
Казахстан	34 767	37 130	32 736	26 516
Кыргызская Республика	9 935	11 043	19 355	8 978

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Позитивное влияние на результаты внешней (межгосударственной) миграции оказала государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом ⁴¹⁹.

⁴¹⁸ <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/spreads.pdf>.

⁴¹⁹ <http://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/16766.pdf>

Госпрограмма переселения соотечественников⁴²⁰ направлена на стимулирование и организацию процесса добровольного переселения соотечественников в Россию, содействие социально-экономическому развитию регионов и решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию⁴²¹.

По состоянию на 1 октября 2019 г. в реализации Государственной программы принимали участие 76 субъектов Российской Федерации в 8 федеральных округах. За январь – сентябрь 2019 г. в Россию переселилось 82,9 тыс. участников Государственной программы и членов их семей, из которых 56,2% – соотечественники, оформившие свое участие в программе в уполномоченных органах за рубежом, 43,8% – соотечественники, обратившиеся с заявлениями об участии в Госпрограмме на территории России⁴²². По состоянию на ноябрь 2019 г. прибыло в Российскую Федерацию и поставлено на учет в территориальных органах ФМС России 101 тыс. соотечественников и членов их семей⁴²³. В целом, в последние годы наблюдается рост численности участников Госпрограммы переселения соотечественников, что обеспечило миграционный прирост населения страны и тем самым содействовало решению демографических проблем (Рисунок 19).



Рисунок 19 Динамика прибытия соотечественников в Российскую Федерацию, удельный вес участников Госпрограммы переселения соотечественников в численности мигрантов, прибывших в Россию из-за рубежа

Источник: МВД России, Федеральная служба государственной статистики

Наибольшее количество переселенцев пришлось на Казахстан (39,3% по данным на сентябрь 2019 г.), Таджикистан (17,7%), Армению (9,7%) и Украину (8,5%)⁴²⁴. В то

⁴²⁰ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.

⁴²¹ https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/osnovnie-celi-i-principi.

⁴²² https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring

⁴²³ <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/19135667/>.

⁴²⁴ https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring

же время основной формой миграции в России по масштабам остается внутренняя миграция. Объемы и интенсивность внутренней миграции с 2005 г. имели выраженную тенденцию к росту (Рисунок 110).

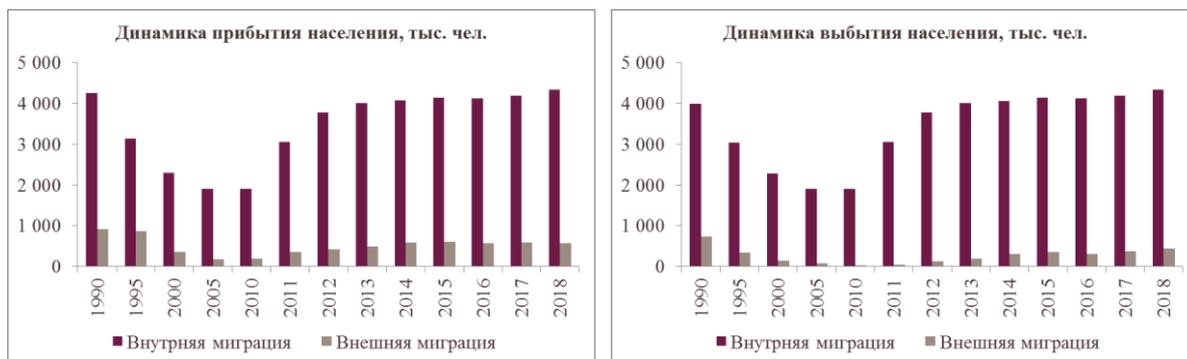


Рисунок 110. Динамика прибытия и выбытия населения в разрезе направлений миграции

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В последние годы при этом увеличивается удельный вес миграции населения между регионами страны и снижается доля внутрирегиональной миграции (Рисунок 111).

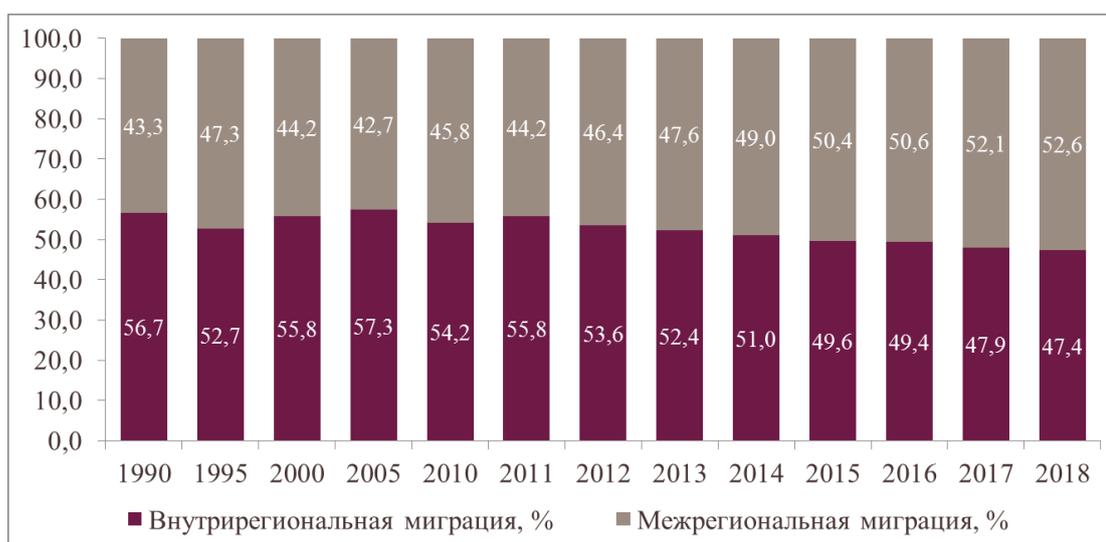


Рисунок 111. Динамика структуры внутренней миграции в Российской Федерации

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Развитию территориальной мобильности населения могли способствовать в том числе облегчение условий внутренней миграции (правовых, организационных, инфраструктурных, информационных и т. п.), дифференциация возможностей удовлетворения жизненных потребностей в субъектах Российской Федерации. Рост внутренней миграции способствует предотвращению застойной безработицы, освоению перспективных районов, достижению сбалансированных региональных рынков труда⁴²⁵.

⁴²⁵ <http://ac.gov.ru/files/publication/a/16766.pdf>.

Рост объемов внутренней миграции происходит на фоне стабильного снижения доли лиц, не имеющих профессионального образования и не имеющих образования вовсе. Однако, удельный вес мигрантов, имеющих профессиональное образование (в том числе неполное) в целом стабилен, а количество прибывших, не указавших уровень образования, увеличился (Рисунок 112).



Рисунок 112. Динамика структуры внутренней миграции в Российской Федерации по уровню профессионального образования⁴²⁶, %

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Содействие международному развитию (задачи 10.a, 10.b)

В соответствии с Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной в 2014 г. (заменившей соответствующую Концепцию 2007 г.) приоритетными направлениями оказания помощи в сфере содействия международному развитию являются государства – участники СНГ, члены ЕАЭС, государства – партнеры России в рамках международных объединений, по реализации экономических и социальных проектов.

Помощь может направляться в том числе для повышения качества работы систем государственного управления, включая управление государственными финансами государств – получателей помощи, формирование в государствах – получателях помощи промышленного и инновационного потенциала, улучшение в них условий для торгово-инвестиционной деятельности, стимулирование экономической активности.

В соответствии с концепцией помощь международному развитию осуществляется в том числе в таких формах, как выделение целевых финансовых грантов, предоставление льготных кредитов для финансирования поставок продукции в государства – получателей помощи или реализации на их территории инвестиционных проектов, направление целевых взносов на реализацию международных программ,

⁴²⁶ Число прибывших в возрасте 14 лет и старше в пределах России.

предоставление развивающимся странам тарифных преференций и иных льгот для обеспечения доступа продукции из этих стран на рынок России.

При этом предоставление тарифных преференций развивающимся и наименее развитым странам регулируется на уровне ЕАЭС. Применение тарифных преференций предусмотрено Договором о ЕАЭС. В 2017 г. утвержден⁴²⁷ перечень товаров, происходящих из развивающихся или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на территорию ЕАЭС применяются тарифные преференции. Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций утвержден в 2009 г.⁴²⁸.

Сокращение операционных затрат, связанных с переводами мигрантами денежных средств (задача 10.с)

В 2018 г. нерезидентами было осуществлено денежных переводов из России за рубеж на сумму 10,8 млрд долл. США. Это на 14% ниже показателя 2017 г. и на 2,55% выше показателя 2015 г. Однако стоит отметить, что объемы переводов за рубеж от нерезидентов до 2015 г. были существенно выше: около 20,3 млрд долл. США в 2013 г. и 19,2 млрд долл. США в 2014 г. Такое сокращение объемов переводов отчасти может быть вызвано снижением курса рубля по отношению к иностранным валютам в конце 2014 г. и, как следствие, сокращением потока иностранных мигрантов, прибывающих в Россию. Так, по данным Росстата, чистый поток приезжающих в Россию иностранцев в 2013 г. составлял 295,9 тыс. человек, в 2016 г. – 261,9 тыс. человек (-11,5% к уровню 2013 г.), а в 2018 г. – 124,9 тыс. человек (-57,8% к уровню 2013 г.).

Традиционно около 70% переводов в 2018 г. приходилось на страны СНГ. Основными направлениями переводов по их объему были Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан.

Российская Федерация является страной с минимальным уровнем операционных затрат на денежные переводы за рубеж среди государств Группы 20. Также показатели России находятся существенно ниже среднего значения по миру. Так, например, если в IV квартале 2019 г. стоимость перевода в среднем по миру составила 6,82% от суммы перевода, то в России в этот же период – 2,11% (Рисунок 13).

⁴²⁷ Решение Совета ЕЭК от 13 января 2017 г. № 8

⁴²⁸ Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130

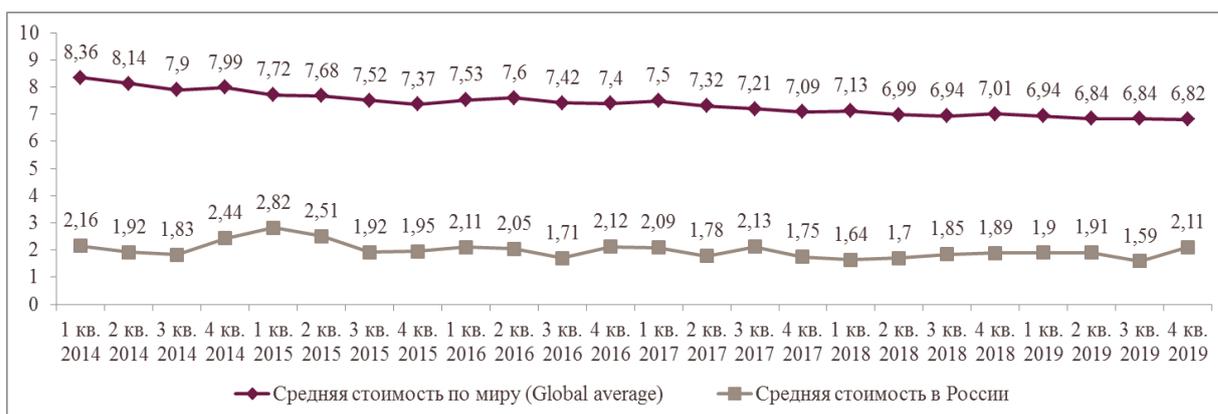


Рисунок 13. Средняя стоимость денежных переводов за рубеж в России и в мире, в %

Источник: данные Всемирного банка⁴²⁹

Вместе с тем в России стоимость перевода денежных средств по-прежнему зачастую составляет более 10% от суммы перевода. В целях снижения стоимости таких услуг для потребителей необходимо развивать конкуренцию на рынке быстрых платежей за счет увеличения числа участников соответствующего сегмента рынка. Создание технологической инфраструктуры для осуществления денежных переводов рядовыми потребителями повышает операционные затраты участников рынка и, как следствие, приводит к удорожанию такого рода услуг.

В начале 2019 года Банк России запустил Систему быстрых платежей (далее – СБП), которая призвана повысить конкуренцию на рынке быстрых платежей за счет равного доступа банков к платежной инфраструктуре на единых условиях и, как следствие, повысить доступность денежных переводов для населения. Информация о СБП была также частично представлена в разделе, посвященном ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

СБП была запущена в промышленную эксплуатацию с 28 января 2019 г. В 2019 г. для банков-участников системы был предусмотрен нулевой тариф за операцию.

В планах Банка России сделать Систему быстрых платежей международной: граждане России смогут перечислять средства клиентам зарубежных банков по номеру телефона. Однако внедрение такой услуги потребует некоторого времени – для выхода СБП на международный уровень необходимо, чтобы к системе подключилось большинство банков, а пользователям СБП стала возможна оплата товаров в магазинах.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Ключевой проблемой России в сфере социально-экономического неравенства остается существенное различие в распределении доходов российского населения, в том числе в региональном разрезе.

⁴²⁹ <https://remittanceprices.worldbank.org/en/resources>.

Для преодоления данной проблемы политика России сосредоточена на обеспечении устойчивого роста доходов граждан и на их активное вовлечение в социальную, экономическую и политическую жизни страны, с особым вниманием малоимущим слоям населения, гражданам пожилого возраста и гражданам с ограниченными возможностями здоровья.

Важным инструментом преодоления существующей проблемы являются национальные проекты, утвержденные во исполнение Указа 204.

Еще одним вызовом является обеспечение достаточного уровня доходов для лиц пенсионного возраста. В настоящее время, несмотря на действующие надбавки, выплаты и льготы, каждый пятый пенсионер работает после достижения пенсионного возраста.

Кроме того, стоит отметить, что несмотря на то, что Россия является страной с минимальным уровнем операционных затрат на денежные переводы за рубеж среди государств Группы 20, стоимость перевода денежных средств по-прежнему зачастую составляет более 10% от суммы перевода. Для устранения данного соотношения необходимо развитие конкуренции на рынке быстрых платежей за счет увеличения числа участников соответствующего сегмента рынка, а также внедрения систем переводов с невысокими тарифами за проведение операций. Одним из таких решений является разработанная Банком России СБП, позволяющая гражданам осуществлять платежи и переводы с помощью мобильных банковских приложений с низкими тарифами за операции (в 2019 г. тарифы для банков-участников системы вообще были нулевыми).

ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»

Резюме

Основные показатели жилищных условий в Российской Федерации в период с 2010-2018 гг. демонстрируют положительную динамику. Так, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) выросла на 14,2% с 22,6 м² до 25,8 м². Увеличивается как общее число квартир (66,9 млн в 2018 г. против 60,1 млн в 2010 г.), так и средний размер одной квартиры (55,7 м² общей площади жилых помещений в 2018 г. по сравнению с 52,8 м² в 2010 г.).

Большая часть жилищного фонда оборудована водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, ваннами (душем), газом (сетевым, сжиженным) и горячим водоснабжением, наблюдаются тенденции повышения благоустройства жилищного фонда.

Что касается вопроса доступности жилья для российских граждан, то стоит отметить, что она демонстрирует тенденцию к росту. Так, индекс доступности приобретения

жилья в целом по России в 2006-2018 гг. увеличивался. Также сокращалось число лет, в течение которых семья из 3 человек может накопить на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на приобретение квартиры. Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, в целом по стране оценивается в 2018 г. на уровне лишь 47,8% (в 2006 г. она составляла только 18,6%).

В рамках развития устойчивой транспортной системы в России приоритетами являются в том числе обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам, включая обеспечение их ценовой доступности, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Дальнего Востока, Забайкалья и в Калининградской области, а также развитие систем городского и пригородного пассажирского транспорта, в том числе местного значения (сельского). Предусматривается государственная поддержка создания интеллектуальных транспортных систем для повышения качества пассажирских перевозок с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами и потоками.

С точки зрения обеспечения безопасности дорожного движения приоритетами государственной политики являются изменение поведения участников дорожного движения, повышение защищенности от ДТП детей и пешеходов, совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая работы по организации дорожного движения, а также механизмы допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении и развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в происшествиях.

В целях защиты и сохранения всемирного культурного и природного наследия Минкультуры России ведется постоянная работа по обеспечению выполнения требований международного права в отношении объектов всемирного культурного наследия. При этом Комитет всемирного наследия с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником по выполнению его предыдущих просьб об уменьшении угроз выдающейся универсальной ценности объекта всемирного наследия «Исторический центр города Ярославля». Продолжается работа по организации подобной работы в отношении объектов всемирного наследия на территории остальных регионов, где в настоящее время наблюдается неудовлетворительное исполнение указанной международной нормы.

Для снижения негативного экологического воздействия городов реализуется в том числе Федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология», направленного на кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах и предусматривающего снижение к 2024 г. количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, создание эффективной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха. Большое участие в оздоровлении экологической обстановки в городах России принимают общественные некоммерческие организации.

В Российской Федерации ведется работа по комплексному стратегическому планированию и социально-экономическому развитию территорий. Территориальное планирование направлено на обеспечение согласованного со стратегическими целями планирования устойчивого, комплексного (в том числе сбалансированного социально-экономического) развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В 2019 г. в России утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года. Стратегия направлена, в частности, на ликвидацию инфраструктурных ограничений федерального значения, сокращение различий в уровне социально-экономического развития между регионами.

Согласно экспертным материалам Bertelsmann Stiftung и партнерства ООН «Сеть решений для устойчивого развития (SDSN)», оценка достижения ЦУР 11 в России составляет 82,3 балла из 100. Наибольший прогресс отмечается в части улучшения качества воздуха, систем водоснабжения и водоотведения, а также в сфере пользования услугами общественного транспорта⁴³⁰.

Преамбула

С 2018 Российской Федерации реализуется национальный проект «Жилье и городская среда», ключевыми целями которого являются: обеспечение доступным жильем семей со средним уровнем достатка (включая использование ипотечного кредита), увеличение объема жилищного строительства, повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. В рамках указанного национального проекта реализуется, в том числе, ведомственный проект по цифровизации городского хозяйства «Умный город», направленный на повышение конкурентоспособности российских городов, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан. При этом цель «Умного города» состоит не только в цифровой трансформации и автоматизации процессов, но и в комплексном повышении эффективности городской инфраструктуры⁴³¹.

Case Study

Вклад бизнеса в развитие цифровизации городского хозяйства Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

Проект «Умный город» ГК «Росатом» создан на базе цифровых платформенных решений и инструментов управления процессами. В основе проекта лежит комплекс

⁴³⁰ Интернет-ресурс SDSN. Sustainable Development Report Dashboards 2019 (Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals) (<https://dashboards.sdgindex.org/#/RUS>)

⁴³¹ Официальный сайт Министерства строительства Российской Федерации. Проект Цифровизации городского хозяйства «Умный город» (<https://www.minstroyrf.ru/trades/gorodskaya-sreda/proekt-tsifrovizatsii-gorodskogo-khozyaystva-umnyy-gorod/>)

современных технологий «Бережливый умный город» (LEAN SMART CITY), разработанный ООО «Русатом Инфраструктурные решения» и предполагающий использование уже имеющейся цифровой инфраструктуры городов, что не требует дополнительной установки цифрового оборудования на первоначальном этапе внедрения. Единая платформа аккумулирует и обрабатывает большое количество разносторонних данных, связанных с метеонаблюдением, работой бытового хозяйства, электропитанием зданий, движением транспорта, режимом светофоров и др. Обработка и анализ полученной информации позволяют наладить взаимодействие между представителями муниципальной власти, населения и бизнеса, подготовить муниципалитет к новым требованиям организации управления со стороны общества и бизнеса, повысить эффективность муниципальных служб, предоставить каждому отдельному жителю возможность влиять на вопросы городского развития.

Проект внедрения технологии «Бережливый умный город» в г. Саров (Нижегородская область) входит в число лучших практик устойчивого развития по версии Программы ООН по населенным пунктам. Согласно оценкам администрации г. Сарова, внедрение технологии «Бережливого умного города» ежегодно приносит не менее 7% экономии городского бюджета. Подача заявки о возникших проблемах городского хозяйства и отслеживание прогресса по их решению доступны для жителей города в режиме онлайн. В свою очередь, органы местного самоуправления используют индивидуальный набор инструментов и обработанных данных для мониторинга, контроля и диспетчеризации работы городских служб и муниципальных подрядчиков, оптимизации и повышения эффективности внутренних процессов муниципалитета. Аналитическая информация о городских процессах визуализируется в режиме реального времени⁴³².

Для оценки вызовов и проблем развития городов Минэкономразвития России разработан интегральный индекс развития городов, включающий четыре основных компонента: «экономическое развитие», «человеческий капитал», «качество городской среды» и «социальное развитие». Индекс рассчитан для 1066 из 1114 городов (кроме закрытых административно-территориальных образований, а также отдельных малых городов) Российской Федерации, общая численность населения которых составляет 100,2 млн чел. и позволяет выявить ключевые сферы для приоритизации политики по обеспечению устойчивости социально-экономического развития каждого города. Среди показателей, использованных для расчетов индекса – налоговые и неналоговые доходы бюджета, инвестиции в основной капитал, среднемесячная заработная плата работников организаций, доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, средняя продолжительность обучения жителей трудоспособного возраста и старше, индекс качества городской среды Минстроя России и др.

⁴³² Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Комфортная городская среда. «Умный город» (<https://www.rosatom.ru/production/umnyy-gorod/>)

Обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью (задача 11.1)

Основные показатели жилищных условий в Российской Федерации в период с 2010-2018 гг. демонстрируют положительную динамику. Так, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) выросла на 14,2% с 22,6 м² до 25,8 м². Увеличивается как общее число квартир (66,9 млн в 2018 г. против 60,1 млн в 2010 г.), так и средний размер одной квартиры (55,7 м² общей площади жилых помещений в 2018 г. по сравнению с 52,8 м² в 2010 г.). Помещения в квартирах жилых домов проходят ежегодный капитальный ремонт – в целом за период с 2010 по 2018 гг. общая площадь капитально отремонтированных помещений в жилых домах (за год) увеличилась на 64,7% до 14,3 млн м² общей площади. При этом стоит отметить рост доступности жилья: удельный вес числа семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в общем числе семей сократился с 5,5% до 4,3% за рассматриваемый период (Таблица).

Таблица 35 – Основные показатели жилищных условий населения

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) - всего, м ²	22,6	23,0	23,4	23,4	23,7	24,4	24,9	25,2	25,8
Число квартир - всего, млн	60,1	60,8	61,5	61,3	62,9	64,0	64,9	65,9	66,9
Средний размер одной квартиры, м ² общей площади жилых помещений	52,8	53,3	53,6	54,1	54,0	54,6	54,9	55,3	55,7
Удельный вес числа семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в общем числе семей (на конец года), %	5,5	5,1	5,0	4,9	4,9	4,7	4,6	4,4	4,3
Капитально отремонтированных помещений в квартирах жилых домов за год, тыс. м ² общей площади	8660	4326	3995	3045	2836	4340	2316	8700	14259

Источник: Росстат

Большая часть жилищного фонда оборудована водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, ваннами (душем), газом (сетевым, сжиженным) и горячим водоснабжением, наблюдаются тенденции повышения благоустройства жилищного фонда (Рисунок 214).

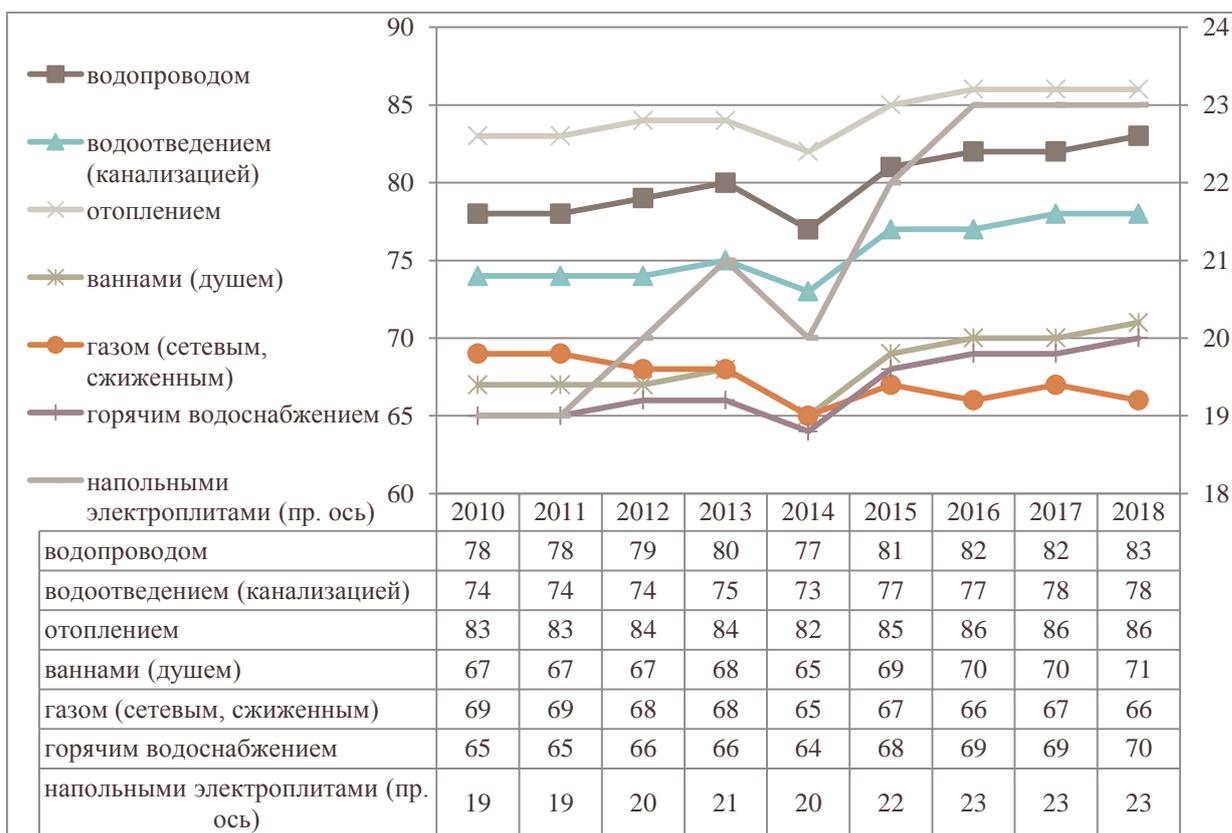


Рисунок 214. Удельный вес общей оборудованной площади, на конец года, в % от всего жилищного фонда (Росстат)

Что касается вопроса доступности жилья для российских граждан, то стоит отметить, что она демонстрирует тенденцию к росту. Так, индекс доступности приобретения жилья (соотношение доходов среднестатистического домохозяйства с доходами, которые необходимо иметь для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита, выдаваемого на стандартных условиях) в целом по России в 2006-2018 гг. увеличивался (Рисунок 215).

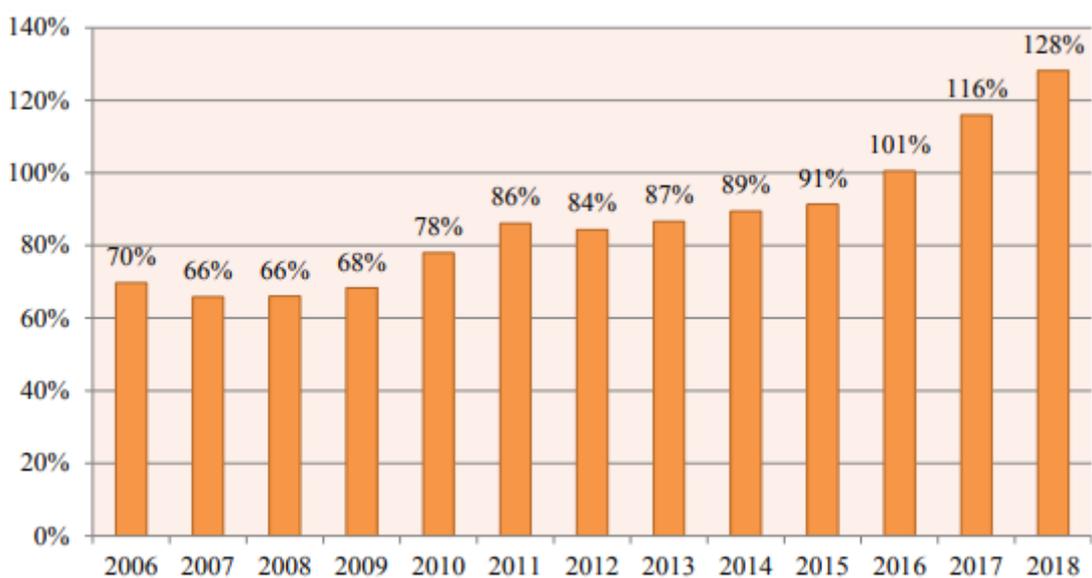


Рисунок 215. Индекс доступности приобретения жилья в целом по Российской Федерации в 2006-2018 гг. (Институт экономики города)

Также сокращалось число лет, в течение которых семья из 3 человек может накопить на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на приобретение квартиры (Рисунок 216).

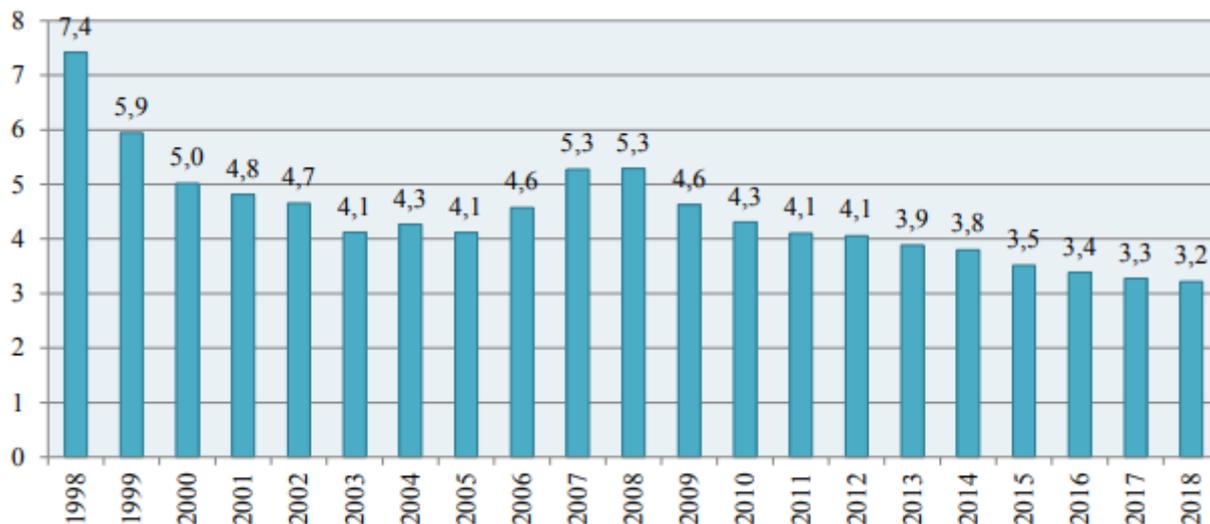


Рисунок 216. Коэффициент доступности жилья в целом по Российской Федерации в 1998-2018 гг. (Институт экономики города)

Вместе с тем, по данным Института экономики города, доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, в целом по стране оценивается в 2018 г. на уровне лишь 47,8%. Однако стоит отметить, что данная доля существенно выросла: в 2006 г. она составляла только 18,6%.

Использование безопасных, недорогих, доступных и устойчивых транспортных систем (задача 11.2)

Базовым документом, определившим в качестве одного из главных отраслевых приоритетов развитие устойчивого транспорта в городах (то есть достижение ЦУР 11) является «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года»⁴³³, (далее – Транспортная стратегия). И консервативный, и инновационный варианты развития транспортной системы в соответствии с Транспортной стратегией предполагают рост объемов перевозок пассажиров транспортом общего пользования и увеличение его роли в достижении устойчивой мобильности российских граждан.

Предполагается прежде всего обеспечить перевозки пассажиров по социально значимым маршрутам, включая обеспечение их ценовой доступности, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Дальнего Востока, Забайкалья и в Калининградской области. Предполагается развитие систем городского и пригородного пассажирского транспорта, в том числе местного значения (сельского). Важным направлением является развитие парков пассажирского подвижного состава,

⁴³³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 1032-р

сопоставимого по технико-экономическим параметрам с мировым уровнем, повышение регулярности движения общественного транспорта, развитие систем, обеспечивающих скоростные и высокоскоростные перевозки пассажиров, а также расширение зон доступности для населения скоростных и высокоскоростных междугородних пассажирских перевозок.

Роль государства в повышении доступности и качества транспортных услуг состоит в разработке и вводе в действие эффективной модели рынка конкурентоспособных пассажирских перевозок и совершенствовании допуска к коммерческой деятельности в этой сфере. Предусматривается государственная поддержка создания интеллектуальных транспортных систем для повышения качества пассажирских перевозок с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами и потоками.

Российская Федерация вносит вклад в реализацию «Новой городской повестки дня» ООН⁴³⁴, в том числе путем принятия мер для разработки на национальном, региональном и местном уровнях механизмов и общих рамок для оценки последствий функционирования городских и пригородных транспортных систем, включая их воздействие на окружающую среду, экономику, социальную сплоченность, качество жизни, доступность, безопасность дорожного движения, общественное здравоохранение и меры по борьбе с изменением климата. В частности, в г. Москве и некоторых других регионах разрабатываются и внедряются механизмы и рамки политики в области устойчивого городского транспорта и мобильности, предусматривающие открытое и прозрачное предоставление и регулирования транспортных услуг и услуг по обеспечению мобильности, включая новые технологии совместного пользования услугами по обеспечению мобильности. Устанавливаются четкие, прозрачные и поддающиеся учету договорные отношения между местными органами управления и поставщиками услуг в сфере транспорта и мобильности.

Дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) являются одной из основных причин смертности в мире и ежегодно уносят свыше 1,35 млн жизней, приводят к травмам до 50 млн человек и занимают восьмое место среди основных причин смерти для всех возрастных групп на мировом уровне. В 2018 году по сравнению с 2012 годом в России количество ДТП снизилось на 17,4%, число погибших в результате ДТП сократилось на 34,9% (раненых на 16,9%). Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия безопасности дорожного движения⁴³⁵, определяющая приоритеты работы на период до 2024 года, основными направлениями которой являются – изменение поведения участников дорожного движения, повышение защищенности от ДТП детей и пешеходов, совершенствование улично-дорожной сети

⁴³⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 26 декабря 2016 г. (A/RES/71/256) (<http://habitat3.org/wp-content/uploads/New-Urban-Agenda-GA-Adopted-68th-Plenary-N1646659-R.pdf>)

⁴³⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-п

по условиям безопасности дорожного движения, включая работы по организации дорожного движения, а также механизмы допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении и развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в происшествиях.

Открытая для всех и экологически устойчивая урбанизация (задача 11.3)

В Российской Федерации по сравнению с 2010 годом в 2018 году соотношение темпа ввода в действие жилых домов к темпу роста населения сократилось с 0,98 до 0,96. Максимальное значение за рассматриваемый период наблюдалось в 2014 г. и составляло 1,18 (Рисунок 24).

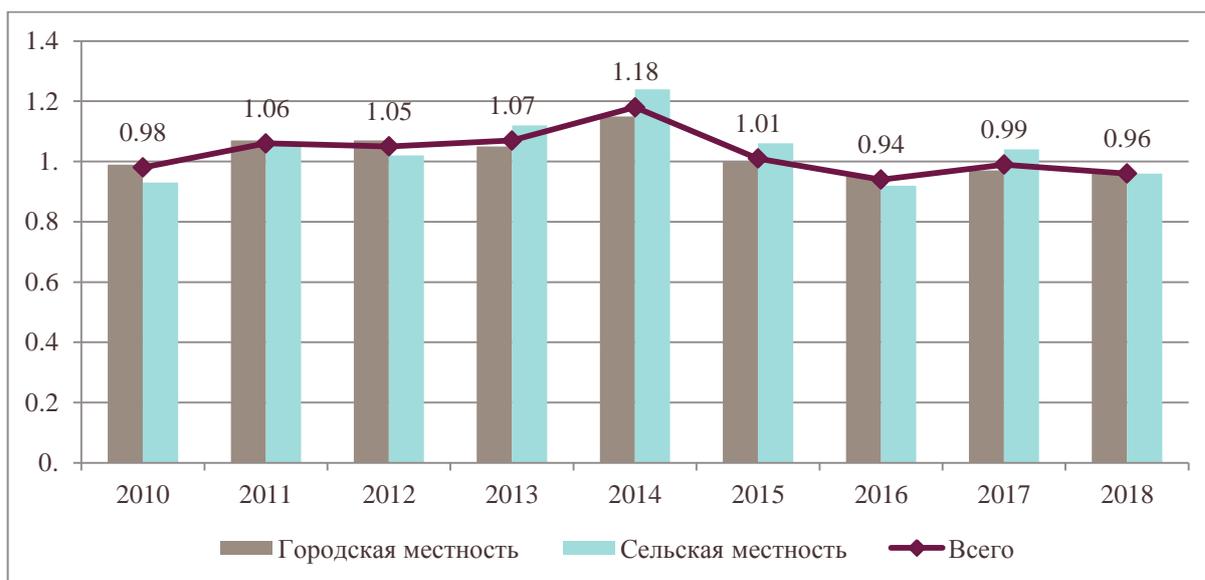


Рисунок 24. Соотношение темпа ввода в действие жилых домов к темпу роста населения (Росстат)

Территориальное планирование как один из основных инструментов градорегулирования направлено на обеспечение публичных интересов, к которым помимо экономических и политических относятся экологические интересы, заключающиеся в поддержании определенного качества среды жизнедеятельности. Кроме того, к экологическим интересам публичной власти относится обеспечение сохранения общественных территорий (земель), в состав которых включаются бульвары, скверы, парки, городские леса, иные территории, используемые в общественных рекреационных целях. В этой связи российским законодательством в сфере градостроительной деятельности установлена процедура и предметы согласования документов территориального планирования различного уровня.

По состоянию на 1 июня 2019 г. комплексное и устойчивое планирование населенных пунктов обеспечивается в рамках разработки и утверждения документов территориального планирования муниципальных образований⁴³⁶:

⁴³⁶ Согласно статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (в редакции от 27 декабря 2019 г.), документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- из 1 745 муниципальных районов схемы территориального планирования утверждены в 1 740 районах (99% от общего объема), проекты схем разработаны в 2 муниципальных районах;
- из 17 625 сельских поселений генеральные планы утверждены в 14 894 сельских поселениях (96,9% от общего объема с учетом того, что в 2 188 сельских поселениях органами местного самоуправления принято решение об отсутствии необходимости подготовки генеральных планов), проекты генеральных планов разработаны в 358 сельских поселениях;
- из 1 518 городских поселений генеральные планы утверждены в 1 495 городских поселениях (98% от общего объема), проекты генеральных планов разработаны в 9 городских поселениях;
- из 612 городских округов генеральные планы утверждены в 569 городском округе (93% от общего объема), проекты генеральных планов разработаны в 7 городских округах.
- Документы территориального планирования муниципальных образований разрабатываются в соответствии с нормативами градостроительного проектирования⁴³⁷. В настоящее время региональные и местные нормативы градостроительного проектирования утверждены во всех субъектах Российской Федерации.

Защита и сохранение всемирного культурного и природного наследия (задача 11.4)

Минкультуры России совместно с субъектами Российской Федерации проводится работа, направленная на выполнение требований международного права в отношении объектов всемирного культурного наследия⁴³⁸:

- утверждены ретроспективные формулировки выдающейся универсальной ценности (ВУЦ)⁴³⁹ по всем 19 объектам всемирного культурного наследия в России;
- по 13 объектам всемирного культурного наследия проведена работа по уточнению компонентного состава и буферной зоны⁴⁴⁰, продолжается аналогичная работа в отношении 6 объектов;

образований являются схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений и генеральные планы городских округов. Документы территориального планирования муниципальных образований могут являться основанием для установления или изменения границ муниципальных образований в установленном порядке.

⁴³⁷ Согласно статье 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (в редакции от 27 декабря 2019 г.), нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального или местного значения

⁴³⁸ В рамках исполнения пп. «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 марта 2016 г. № Пр-571 и поручения Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2016 г. № ОГ-П44-1950

⁴³⁹ Формулировка ВУЦ, подготовленная для объектов, внесенных в Список всемирного наследия еще до введения в Практическое руководство в 2005 г. пункта о необходимости подготовки Формулировки ВУЦ (<https://www.mkrf.ru/upload/iblock/739/7391cfb37033be131c40a0e173da2b93.pdf>)

⁴⁴⁰ Многокомпонентные объекты ВУЦ должны иметь единую Формулировку ВУЦ, охватывающую все составные части и элементы, образующие собой многокомпонентный объект. Такая формулировка должна создаваться на основе соответствующей документации, включающей в себя все индивидуальные

- планы управления по 7 объектам всемирного культурного наследия одобрены ЮНЕСКО, продолжается аналогичная работа в отношении 12 объектов.

Состояние сохранности объектов культурного наследия России и вопросы включения новых объектов в Список Всемирного наследия регулярно обсуждаются в рамках сессий Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО⁴⁴¹.

С 1 марта 2019 г. вступили в силу национальные стандарты по оценке воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия и охранных зон. Проводимая оценка должна учитывать как индивидуальное, так и совместное влияние любых предложенных проектов или изменений, влияющих на характерные признаки объекта всемирного наследия⁴⁴².

Проводится активная работа по охране объектов всемирного культурного наследия, расположенных на территории Российской Федерации, при осуществлении строительных и реставрационных работ вблизи таких объектов.

В соответствии с требованиями, установленными Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. и Руководством по ее выполнению, проекты градостроительного развития в границе буферной зоны объекта всемирного наследия, подлежат предварительному рассмотрению Центром всемирного наследия. В этой связи в 2016-2018 гг. Минкультуры России организована системная работа по обеспечению своевременного информирования ЮНЕСКО о строительных работах, запланированных к реализации в буферной зоне таких объектов всемирного наследия, как «Московский Кремль и Красная площадь», «Историко-культурный комплекс Соловецких островов», «Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля», «Кижский погост», «Ансамбль Новодевичьего Монастыря», «Исторический центр города Ярославля».

При этом необходимо отметить, что в соответствии с решением № 42 СОМ 7В.101 (2018 г.) Комитет всемирного наследия с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником по выполнению его предыдущих просьб об уменьшении угроз выдающейся универсальной ценности объекта всемирного наследия «Исторический центр города Ярославля», и в настоящее время не требует дополнительных отчетов о состоянии сохранности по данному объекту. Между тем, продолжается работа по организации подобной работы в отношении объектов всемирного наследия на территории остальных регионов, где в настоящее время наблюдается неудовлетворительное исполнение указанной международной нормы.

части и компоненты объекта

(<https://www.mkrf.ru/upload/iblock/739/7391cfb37033be131c40a0e173da2b93.pdf>)

⁴⁴¹ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Шесть культурных объектов включены в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО (<https://ru.unesco.org/news/shest-kulturnyh-obektov-vklyucheny-v-spisok-vsemirnogo-naslediya-yunesko>)

⁴⁴² ГОСТ Р 58203-2018 «Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета. Общие требования»; ГОСТ Р 58204-2018 «Проект охранных зон объекта всемирного наследия. Состав и содержание отчета. Общие требования»

Существенное сокращение числа погибших и пострадавших в результате бедствий, уменьшение прямого экономического ущерба (задача 11.5)

Согласно данным ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций (ЧС) Российской Федерации» (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)), в период 2016-2018 гг. число погибших в ЧС сократилось с 0,538 до 0,488 (на 100 тыс. чел.), а число пострадавших в ЧС уменьшилось с 89,392 до 39,127 (на 100 тыс. чел.) (Таблица 36).

Таблица 36 – Динамика показателя 11.5.1н в Российской Федерации за период 2010-2018 гг.

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число погибших в ЧС на 100 тыс. человек	0,478	0,554	0,582	0,433	0,395	0,478	0,538	0,379	0,488
Число пострадавших в ЧС на 100 тыс. человек	2,035	16,596	66,516	147,620	90,375	14,207	89,392	24,797	39,127

Источник: по данным государственных докладов ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации»

Следует отметить, что в Российской Федерации применяется термин «чрезвычайная ситуация» (ЧС) для описания результатов воздействия на население и территории природных и техногенных опасных явлений и процессов, приводящих к гибели и страданиям людей и материальному ущербу. В международных документах для описания тех же воздействий используется термин «бедствие». В связи с вышесказанным, показатели, характеризующие чрезвычайные ситуации различного характера и относящиеся к результатам воздействия на население и экономику, могут быть использованы для определения соответствующих показателей ЦУР, связанных с бедствиями.

В настоящее время действует Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»⁴⁴³ (далее – Госпрограмма). Цель Госпрограммы – минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

⁴⁴³ Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300

Основные мероприятия Госпрограммы распределены по 4 подпрограммам и включают в себя, в том числе:⁴⁴⁴

- Подпрограмма «Предупреждение, спасение, помощь» (управление средствами резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, подготовка и реализация неотложных и внеплановых мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, оснащение подразделений МЧС России современными образцами техники и оборудования в рамках государственного оборонного заказа и другие основные мероприятия);
- Подпрограмма «Обеспечение и управление» (обеспечение повседневного функционирования подразделений центрального аппарата и территориальных подразделений МЧС России, научное обеспечение деятельности МЧС России, Обеспечение жильем кадрового состава МЧС России, финансовое обеспечение реализации программ высшего профессионального образования в области защиты населения и территорий и другие основные мероприятия);
- Подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» (создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной безопасности, обеспечение проведения технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, осуществление международного сотрудничества в установленной сфере деятельности, направленного на совершенствование государственного регулирования технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях и другие основные мероприятия);
- Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» (научно-техническое, нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий по построению и развитию сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», внедрение сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на муниципальном уровне и их интеграция в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации).

Ожидается, что реализация Госпрограммы в полном объеме (к 2030 г.) позволит сократить экономический ущерб от деструктивных событий, количество пожаров и ЧС, количество происшествий на водных объектах, а также снизить количество лиц, погибших в ЧС, на пожарах и в происшествиях на водных объектах, среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары

⁴⁴⁴ Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 344)

в городе и сельской местности, количество аварий на опасных производственных объектах.

Уменьшение негативного экологического воздействия городов (задача 11.6)

Несмотря на то, что загрязнение воздуха городов в России ниже, чем в среднем по всем странам мира, из-за загрязнения воздуха средняя продолжительность жизни россиян сокращается примерно на один год, а в наиболее загрязненных городах примерно на четыре года. Это приводит к ощутимым экономическим потерям, обостряет демографические проблемы, социальные и экономические риски ухудшения качества жизни и снижения производительности труда.

Согласно материалам ежегодника «Состояние загрязнения атмосферы в городах на территории России за 2017 г.», подготовленного специалистами Главной геофизической обсерватории имени А.И. Воейкова, качество атмосферного воздуха во многих городах России является неблагоприятным. В 139 городах с общей численностью населения более 52 миллионов человек средняя за год концентрация одного или нескольких загрязняющих веществ в воздухе кратно превышает безопасный уровень – величину предельно допустимой концентрации.

При этом в период с 2013 по 2017 гг. в российских городах в основном происходило уменьшение средних значений концентраций основных загрязняющих веществ. Средняя по городам Российской Федерации концентрация взвешенных веществ составляет 116 мкг/м³ (ниже 1 ПДК⁴⁴⁵). Мелкие взвешенные частицы диаметром менее 10 микрон (PM₁₀) составляют обычно 40–70% от общего количества взвешенных частиц. При этом в отношении взвешенных веществ наблюдаются различные тенденции: выбросы твердых веществ от стационарных источников за период с 2013 по 2017 гг. снизились на 15%, а среднегодовые концентрации взвешенных веществ увеличились на 6%.

В целом по городам России содержание взвешенных частиц в воздухе за последние годы меняется незначительно, а в ряде крупных городов уменьшается. Так, по данным Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, в среднем по городу и особенно в жилых районах в последнее десятилетие наблюдается снижение концентрации частиц диаметром менее 10 микрон (PM₁₀).

Case Study

Вклад бизнеса в уменьшение негативного экологического воздействия городов ПАО «Газпромнефть»

Московский НПЗ «Газпром нефти» одним из первых в стране в 2013 году перешел на выпуск топлива, экостандарта Евро-5. Оно содержит в 5 раз меньше серы, чем топливо Евро-4. По данным Росприроднадзора, перевод московского транспорта на топливо экологического класса Евро-5 позволил снизить воздействие на

⁴⁴⁵ Предельно допустимая концентрация

окружающую среду от автомобилей в столице на 35%.

На Московском НПЗ созданы инновационные биологические очистные сооружения «Биосфера», которые обеспечивают практически замкнутый цикл водопотребления. Комплекс разработан российской компанией и осуществляет очистку сточных вод до 99,9%. Все резервуары комплекса «Биосфера» абсолютно герметичны. В мембранном биореакторе сточные воды смешиваются с илом, который содержит микроорганизмы, способные поглощать и перерабатывать остатки нефтепродуктов. В результате использования комплекса «Биосфера» Московский НПЗ в 3 раза снизил потребление речной воды. До 80% используемой воды возвращается в производственный цикл, что значительно снизило нагрузку на городские очистные сооружения и дополнительно уменьшило воздействие завода на окружающую среду.

С 1 октября 2018 г. в стране начата реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», направленного на кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах и предусматривающего снижение к 2024 г. количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, создание эффективной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха⁴⁴⁶. План мероприятий по реализации проекта включает комплекс работ по мониторингу уровня загрязнения и снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу.

Большое участие в оздоровлении экологической обстановки в городах России принимают общественные некоммерческие организации. Крупнейшая и старейшая экологическая организация России Всероссийское общество охран природы – ВООП, созданное в 1924 г., организует постоянный общественный экологический мониторинг воздуха и общественный контроль отрасли обращения с отходами в Москве, Челябинске и других городах. Созданное в 2017 г. Российское экологическое общество формирует координационные экологические советы при Губернаторах ряда субъектов Российской Федерации, призванные содействовать, в частности, оздоровлению экологической обстановки в наиболее загрязненных городах.

Экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами (задача 11.а)

В Российской Федерации ведется работа по комплексному стратегическому планированию и социально-экономическому развитию территорий. Территориальное планирование направлено на обеспечение согласованного со стратегическими целями

⁴⁴⁶ Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» (https://www.rosпотребнадзор.ru/upload/iblock/798/gosudarstvennyy-doklad-o-sostoyanii-sanitarno_epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-2018-godu.pdf)

планирования устойчивого, комплексного (в том числе сбалансированного социально-экономического) развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В 2019 г. в России утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года. Более подробная информация о Стратегии представлена в разделе, посвященном ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».

Министерство экономического развития Российской Федерации реализует ряд задач в сфере территориального планирования, основными из которых являются:

- обеспечение взаимоувязанной системы стратегического и территориального планирования в целях эффективного управления развитием территории, развитием инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;
- совершенствование системы территориального планирования;
- модернизация и совершенствование одного из инструментов территориального планирования – федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП) с реализацией функции информационно-аналитической системы.

В контексте поддержания позитивных экономических, социальных и экологических связей между городскими, пригородными и сельскими районами, отдельно стоит упомянуть о повышении транспортной доступности. В настоящее время Российская Федерация переходит к развитию комплексных систем городского и пригородного пассажирского транспорта на основе формирования и реализации комплексных планов транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования (КПТО), предусматривающих в том числе создание и развитие доступной транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптация к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям (задача 11.b)

Процесс индустриализации не только в Российской Федерации, но и в других странах исторически сопровождался возникновением моногородов⁴⁴⁷. В настоящее время в Российской Федерации 321 моногород в 63 регионах, в них проживает 13,5 млн человек (почти 10% населения). В октябре 2014 г. учреждена НКО «Фонд развития моногородов», целью деятельности которой является формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода, развитие городской среды и устранение социальных барьеров. Информация о развитии моногородов также представлена в разделе, посвященном ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».

⁴⁴⁷ Моногород – это населенный пункт, в котором проживает более 3000 человек и не менее 20% работают на предприятиях одной отрасли или одной группы компаний

В 2016 году «Моногорода» были включены в перечень основных направлений стратегического развития России, была запущена приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

За 2 года реализации программы удалось достичь следующих результатов:

- создано более 400 тысяч новых рабочих мест;
- реализовано почти 1200 проектов благоустройства;
- в 315 моногородов был направлен 391 автомобиль скорой медицинской помощи;
- проведена модернизация (ремонт) зон регистрации и ожидания приема медицинских учреждений в 289 моногородах;
- выполнен ремонт центральных улиц в 310 моногородах.

Моногородам предоставлена возможность использования специального инструмента поддержки – создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОР). Это позволяет использовать льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и другие меры для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения. В настоящий момент создано 86 ТОР в 48 регионах.

Правительство Российской Федерации уделяет значительное внимание реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. Более подробная информация по реализации рамочной программы представлена в разделе, посвященном ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями».

В муниципальных районах и городских округах, по решению органов местного самоуправления, разрабатываются и реализуются стратегии социально-экономического развития муниципального образования и планы мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. В рамках этих планов рассматриваются вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения с учетом рисков и угроз бедствий различного характера. Анализ угроз и рисков чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований проводится администрацией муниципального образования в кооперации с территориальными органами МЧС России, заинтересованными организациями и общественностью. Результаты анализа вносятся в Паспорт безопасности территории муниципального образования. В паспорте, помимо анализа рисков чрезвычайных ситуаций, приведены сведения о «наиболее вероятных» и «наиболее опасных» сценариях развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.

Муниципальные образования разрабатывают также Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на своей территории. Документы содержат данные по возможным источникам чрезвычайных ситуаций, уязвимостям и потенциале противодействия муниципального образования. Кроме того,

на каждый из возможных видов чрезвычайных ситуаций приводятся подробные планы реагирования.

Задача 11.b направлена на увеличение числа городов, имеющих комплексные схемы и планы, в т.ч. развития транспорта, оказывающего влияние на процессы устранения последствий социальных барьеров и климатических изменений. Кроме того, задача 11.b относится к физической доступности транспортной инфраструктуры и транспортных услуг, которые способны реализовывать агломерационные эффекты и эффекты сокращения расстояний, т.е. сближать отдельные городские районы, а также пригороды друг с другом, повышать транспортную доступность пригородов с меньшей стоимостью жилья. Решение задачи 11.b, достигается также за счет реализации стратегий развития российских макрорегионов на уровне федеральных округов. В настоящее время реализуются стратегии социально-экономического развития Северо-западного федерального округа, Центрального федерального округа, Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Сибирского федерального округа, а также Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа на период до 2020 года».

Вызовы и ответы России на эти вызовы

По оценке Минэкономразвития России, в уровне развития городов на территории страны сохраняются значительные различия. Определяющим параметром остается численность населения. Так, среди малых и средних городов около половины относятся к менее развитым. По качеству развития человеческого капитала различия между городами России не столь значительны по сравнению с такими критериями как уровень развития экономики и качество городской среды. Отмечается дисбаланс в распределении уровней человеческого капитала и развития экономики, который не компенсируется в должной мере за счет миграций или других инструментов.

Вместе с тем, согласно оценкам Минэкономразвития России, в целом, за период с 2015 по 2018 гг. можно говорить о некоторых позитивных сдвигах в развитии городов России. За этот период уровень развития вырос в 49,5% городов, еще в 21,1% городов ситуация практически не изменилась, но в 29,4% произошло ухудшение. Наиболее острая ситуация наблюдается в малых городах, где за последние годы доля менее развитых городов выросла с 40% до 49%. Самым серьезным вызовом устойчивости городского развития становится негативная динамика в экономике. В 49,8% городов России за последние несколько лет снизился уровень развития экономики. Наиболее остро это проявляется в малых городах, где даже небольшие изменения существенно ухудшают ситуацию. В этих условиях, ключевым инструментом повышения устойчивости развития городов может стать формирование специальной программы городского развития, которая будет нацелена на решение системных и индивидуальных проблем разных по численности населения городов. Так, например, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года в качестве одной из

задач пространственного развития определено повышение устойчивости национальной системы расселения путем развития городов.

В целях обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 года определено четыре важнейших задачи, каждая из которых представляет собой ответ на существующие вызовы, в том числе в части открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

Во-первых, требуется ликвидировать инфраструктурные ограничения федерального значения. Развитие магистральной транспортной инфраструктуры позволит ускорить передвижение пассажиров и грузов, вовлечь в хозяйственный оборот запасы полезных ископаемых в Азиатской части России и Арктике, повысит уровень экономической связанности территории Российской Федерации.

Во-вторых, необходимо сократить различия в уровне социально-экономического развития между регионами. Решить указанную задачу позволит социально-экономическое развитие городов и сельских территорий, повышение доступности оказания услуг социальной сферы, стимулирование развития перспективных экономических специализаций регионов, а также усиление межрегионального сотрудничества в рамках 12 макрорегионов.

В-третьих, необходимо обеспечить реализацию недоиспользуемого экономического, в том числе научно-технологического и инновационного потенциала крупнейших и крупных городских агломераций, а также повышения транспортной связанности данных агломераций с окружающими территориями.

В-четвертых, требуется обеспечить национальную безопасность Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий.

В ходе выполнения поставленных задач важно не ограничивать рост для развития самых крупных агломераций, а создать условия для развития других территорий концентрации населения – региональных и межрегиональных центров роста. В Стратегии выделены 40 таких территорий (численность населения «ядра» не менее 500 тыс. чел.), в которых проживает более 50% населения страны. При этом не все эти территории сегодня являются растущими, какие-то вносят отрицательный вклад в динамику (Кемерово, Новокузнецк).

Существующие проблемы диверсификации экономики требуют последовательного, системного решения, в том числе в моногородах. На сегодняшний день в 319 моногородах сформированы и обучены команды, управляющие проектами развития моногородов (всего более 1500 человек). Поэтому моногорода могут стать идеальной площадкой для реализации пилотных проектов по обеспечению вклада страны в достижение ЦУР.

В Российской Федерации на протяжении последних лет на высшем политическом уровне последовательно принимаются меры по повышению защищенности участников

дорожного движения. Несмотря на положительные тенденции снижения основных показателей аварийности, дорожно-транспортный травматизм остается одной из острых социально-экономических и демографических проблем, представляющей угрозу национальной безопасности и требующей приложения усилий не только государства, но и общества в воздействии на ключевые факторы, оказывающие влияние на гибель людей в ДТП. В рамках достижения целей Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»⁴⁴⁸ реализуются мероприятия, направленные на сокращение количество смертей в результате ДТП.

Дальнейшие приоритеты в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения заключаются в реализации Указа 204, которым поставлена задача сокращения смертности на дорогах. Для ее достижения предусматривается реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», включающего федеральный проект «Безопасность дорожного движения», основными целями которого является комплексное воздействие на решение проблем в области обеспечения безопасности дорожного движения за счет максимальной эффективности мероприятий, направленных на профилактику и снижение тяжести ДТП.

ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»

Резюме

В России существуют предпосылки, определяющие потенциал развития тренда ответственного потребления, а также имеется спрос на переход к рациональным моделям потребления и производства. По некоторым оценкам уровень потенциальной готовности российских потребителей платить больше за продукцию компаний, ответственно относящихся к обществу и окружающей среде, составляет более 60%⁴⁴⁹. В стране наблюдается стремление широкого круга заинтересованных лиц к рациональному использованию имеющихся ресурсов (в том числе продовольственных), что помогает, помимо прочего, удовлетворять потребности людей, которые не имеют доступа к этим ресурсам.

Развивающаяся в России модель совместного потребления также содействует рациональному использованию природных ресурсов, сокращая их потребление и продлевая жизнь вещей. В 2018 г. объем транзакций в основных секторах совместного потребления вырос на 30% относительно уровня 2017 г. и составил 511 млрд руб. (около 7,8 млрд долл. США). В основном показатели достигнуты за счет использования интернет-технологий: продажи вещей (72% от объема транзакций в основных секторах

⁴⁴⁸ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 864

⁴⁴⁹ <http://www.nielsen.com/ru/ru/press-room/2015/Nielsne-csr-press-release.html>

совместного потребления в 2018 г.), использования транспорта (каршеринг и карпулинг – примерно по 2,5% каждый), краткосрочной аренды жилья (2%) и др.

В сокращение пищевых отходов и потерь продовольствия существенный вклад вносит бизнес, в том числе специализированные фонды (распределение продовольственной и непродовольственной помощи, пригодной для употребления, между нуждающимися), а также торговые сети (передача пищевых отходов фермерским хозяйствам для использования в качестве удобрения).

В последние годы в России растет образование отходов производства и потребления, но большую часть (98,2% в 2018 г.) составляют отходы V класса опасности (самая низкая степень воздействия на окружающую среду), в то время как количество образуемых отходов I класса опасности (чрезвычайно опасные) сократилось за 2015-2018 гг. в 4 раза – с 80 до 20 тыс. тонн. При этом также растет и объем утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления (с 2 685 до 3 818 тыс. тонн за 2015-2018 гг.).

В России постепенно внедряется система раздельного сбора и вовлечения отходов во вторичный оборот. В 2017 г. утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в который входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. По данному перечню с 2019 г. запрещено захоронение стеклянной, полиэтиленовой и полипропиленовой упаковки и тары, пневматических и резиновых шин, камер и покрышек от них, а также бумажных отходов.

В России, как и в мире, активно развиваются процессы корпоративной нефинансовой отчетности, раскрывающей информацию по экономическим, экологическим, социальным аспектам деятельности и системам управления. В стране создан Национальный Регистр корпоративных нефинансовых отчетов. По состоянию на июль 2019 г. в Регистр были внесены около 200 компаний, зарегистрировано около 1000 отчетов, из них более двух третей подготовлены на основе использования международной системы отчетности в области устойчивого развития (GRI).

Также в стране широко развито обеспечение населения информацией о принципах устойчивого потребления через стимулирование развития экологического туризма, организацию раздельного сбора отходов, транслирование профильных программ по телевидению и реализацию специальных программ в ВУЗах (например, экопросветительский проект «Дни экологии», в котором с 2013 г. приняли участие более 10 тыс. человек).

Переход к использованию рациональных моделей потребления и производства (задача 12.1)

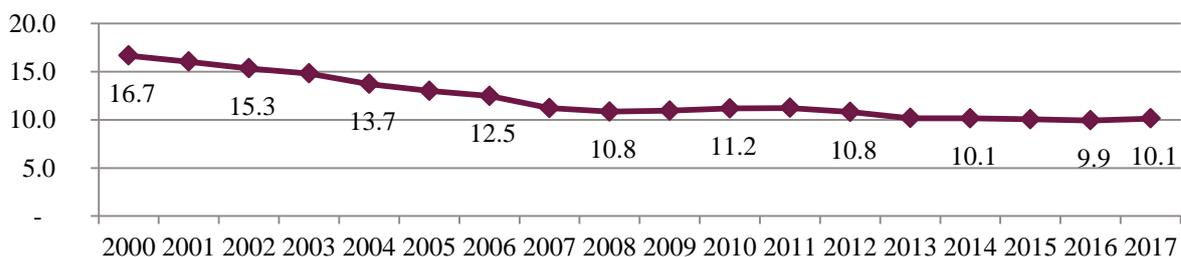
Основу рациональных моделей производства составляет принятая на международном уровне концепция наилучших доступных технологий, которая получила в Российской

Федерации законодательное закрепление в 2014 г.⁴⁵⁰; в настоящее время крупные предприятия ключевых отраслей экономики приступили к оценке показателей экологической и ресурсной эффективности (фактически – рациональности использования ресурсов) и подготовке заявок на комплексные экологические разрешения⁴⁵¹ (процедура, по которой все объекты I категории опасности обязаны пройти экологическое освидетельствование).

Социально-экономическое развитие России ориентировано на активизацию политики и мер по рациональному потреблению и производству. Вопросы использования рациональных моделей потребления и производства отражены в ряде документов стратегического планирования Российской Федерации, принятых на федеральном, региональном и местных уровнях, в отраслевых стратегиях развития, а также фиксируется в бизнес-стратегиях крупных российских компаний. Более подробно информация об этом представлена в разделе, посвященном задаче 12.2.

Рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов (задача 12.2)

Ключевым направлением политики ресурсосбережения в России в настоящее время и на перспективу до 2030 г. является энергосбережение и повышение энергоэффективности. В России действует специализированный экспертный портал по вопросам энергосбережения (содержит информацию о требованиях законодательства об энергосбережении и повышении энергоэффективности, а также о проектах и достижениях в данной сфере) – Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность»). Данные о динамике энергоемкости российского ВВП представлены на Рисунке 25. Государственная программа энергосбережения⁴⁵² принятая в 2010 г., направлена на снижение энергоемкости российского ВВП не менее чем на 40% до 2020 г., по сравнению с 2007 г.



⁴⁵⁰ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

⁴⁵¹ Федеральный проект "Внедрение НДТ", "Паспорт национального проекта "Экология" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

⁴⁵² Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р)

Рисунок 25. Динамика энергоемкости ВВП, тут/млн руб. в ценах 2016 г. (по данным Минэкономразвития России)

В соответствии с принятым в 2009 г. Законом об энергосбережении⁴⁵³ собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны оснащать помещения приборами учета используемых энергетических ресурсов. Например, в Ростовской области по данным за 2017 г. индивидуальными приборами учета воды было оснащено 1,6 млн квартир в многоквартирных домах и жилых домов, и 6,4 тыс. – приборами учета тепла. Объем воды, пропущенный через очистные сооружения в 2017 г. по сравнению с 2016 г., сократился на 3,3%, и составил 306,6 млн метров, а расход населением тепловой энергии уменьшился в том же году на 6,8% и составил 5,8 млн Гкал⁴⁵⁴. Всего в России, по данным Росстата, в 2017 г. приборами учета холодной воды было оснащено 454,3 тыс. многоквартирных домов и 7,1 млн жилых домов, а приборами учета горячей воды – 267,8 тыс. многоквартирных домов и 45,1 тыс. жилых домов.

Case Study

ПАО «Северсталь»

Компания «Северсталь» реализует программу увеличения доли использования вторичных энергоресурсов. По состоянию на 2019 г. Череповецкий металлургический комбинат, крупнейший завод компании, обеспечивает свою потребность в электроэнергии за счет использования вторичного топлива на 27,9%. По итогам реализации программы компания планирует к 2025 г. увеличить долю вторичных газов в производстве электроэнергии до 33,9 %. При этом одним из важнейших эффектов станет экологический: снижение выбросов загрязняющих веществ до 12 000 тонн в год, а CO₂ - более 200 000 тонн⁴⁵⁵.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г.⁴⁵⁶ определяют приоритеты развития отраслей промышленности, в числе которых: стимулирование реализации проектов, связанных с внедрением инновационных разработок, ресурсо- и энергосберегающих технологий, техническим и технологическим перевооружением предприятий, повышением уровня безопасности производственных процессов, развитием механизмов государственно-частного партнерства, включая разработку и реализацию важнейших инновационных проектов.

Ниже перечислены основные стратегические документы Российской Федерации, направленные на обеспечение эффективного использования природных ресурсов, принятые на период до 2020-2030 гг.

⁴⁵³ Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» от 23.11.2009 ФЗ № 261

⁴⁵⁴ Ростовская область – движение к целям устойчивого развития. Информ.-анал.мат./Ростовстат. – Ростов н/Дону, 2019. – С. 112-116

⁴⁵⁵ <https://www.severstal.com/rus/media/news/document32193.phtml>

⁴⁵⁶ Утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018

Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.⁴⁵⁷ предполагает снижение удельной энергоемкости валового внутреннего продукта к 2030 г. более чем в 2 раза относительно 2005 г. Энергоемкость ВВП за 2017 г. составила 99,95 кг условного топлива на 10 тыс. рублей в текущих ценах. Достигнуто целевое значение 1-го этапа до 2015 г. – не более 78% по сравнению с уровнем 2005 г., в дальнейшем к 2030 г. запланировано снижение до уровня не более 44% от уровня 2005 г.⁴⁵⁸.

Стратегией развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г.⁴⁵⁹, предусмотрено:

- повышение доли утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме отходов с 59,6% в 2016 г. до 86% к 2030 г.
- увеличение доли ТКО, направленных на обработку, в общем объеме вывезенных с мест образования почти в 10 раз с 8,9% в 2016 г. до 80% к 2030 г.

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г.⁴⁶⁰ предусмотрено:

- формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики;
- внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы;
- неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;
- стимулирование привлечения инвестиций во внедрение ресурсосберегающих технологий, производство экологически чистой продукции, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и др.

Весомый вклад также вносят отраслевые стратегии развития ресурсоемких отраслей российской экономики на период до 2030 г. Среди них:

- Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 г.⁴⁶¹, одной из главных целей которой является модернизация морально и физически изношенных мощностей производства, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г.⁴⁶², направленная, помимо прочего, на повышение экологичности транспортных средств, сокращение энергопотребления в отрасли, снижение количества отходов при строительстве и обслуживании транспортной инфраструктуры;
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020

⁴⁵⁷ Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р

⁴⁵⁸ Доклад о реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 г. по итогам 2018 г. <https://minenergo.gov.ru/node/1026>.

⁴⁵⁹ Утв. распоряжением Правительства от 25.01.2018. № 84-р

⁴⁶⁰ Утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012

⁴⁶¹ Утв. приказом Минпромторга России и Минэнерго России от 08.04.2014. № 651/172

⁴⁶² Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 г. № 1032-р

гг.⁴⁶³, одним из основных направлений которой является повышение продуктивности использования ресурсов. За последние десятилетия Россия добилась в этом направлении успехов – по данным Росстата⁴⁶⁴, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий за 2000-2017 гг. увеличился более чем в 2 раза – с 65 до 135,5 млн тонн (в 2018 г. – 113,3 млн тонн). В то же время, посевная площадь почти не изменилась (в 2000 г. – 45,6 млн га, в 2018 г. – 46,3 млн га). Также благодаря технологической модернизации молочного животноводства увеличилась средняя продуктивность молочного стада с 2,3 до 6,5 т молока на одну корову за 2000-2018 гг.⁴⁶⁵

- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г.⁴⁶⁶, обязательным условием реализации которой являются: стимулирование рационального лесопользования и воспроизводства лесов, совершенствование системы защиты и охраны лесов, сохранение и восстановление экологического потенциала лесов.

Развивающаяся в России модель совместного потребления также содействует рациональному использованию природных ресурсов, сокращая их потребление и продлевая жизнь вещей. В 2018 г. объем транзакций в основных секторах совместного потребления вырос на 30% относительно уровня 2017 г. и составил 511 млрд руб. (около 7,8 млрд долл. США)⁴⁶⁷. В основном показатели достигнуты за счет использования интернет-технологий: продажи вещей (72% от объема транзакций в основных секторах совместного потребления в 2018 г.), использования транспорта (каршеринг и карпулинг – примерно по 2,5% каждый), краткосрочной аренды жилья (2%) и др.⁴⁶⁸.

Услугами каршеринга в 2018 г. хотя бы раз пользовались представители 83 регионов России. На конец 2018 г. в стране работало 14 каршеринговых компаний, их общий автопарк составлял около 20 тыс. автомобилей, из них 16 тыс. – в Москве⁴⁶⁹, в которой к 2020 г. прогнозируется рост автопарка каршеринга более чем в два раза⁴⁷⁰.

Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 г.⁴⁷¹ прогнозируется увеличение спроса на электромобили за счет снижения стоимости батарей и связанное с этим увеличение доли электромобилей в продажах на российском рынке – к 2020 г. до 15 – 25 тыс. автомобилей в год; к 2025 г. – до 85 – 100 тыс. автомобилей. Меры поддержки и регулирования включают в себя развитие зарядной инфраструктуры, льготы по транспортному налогу, бесплатную парковку в черте города, доступ на полосы для маршрутных транспортных средств,

⁴⁶³ Утв. постановлением Правительства от 14.07.2012 г. № 717

⁴⁶⁴ <https://fedstat.ru/indicator/30950>

⁴⁶⁵ https://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/rusfig/rus19.pdf

⁴⁶⁶ Утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1989 - р

⁴⁶⁷ <http://ac.gov.ru/files/publication/a/23715.pdf>

⁴⁶⁸ <https://raec.ru/activity/analytics/9845/>

⁴⁶⁹ <https://www.interfax.ru/business/656114>

⁴⁷⁰ <https://www.mos.ru/mayor/themes/2299/5986050/>

⁴⁷¹ Утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 831 - р

бесплатную зарядку на общественных зарядных станциях, льготный тариф при страховании гражданской ответственности владельца транспортного средства и др.

Сокращение количества пищевых отходов и уменьшение потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках (задача 12.3)

Хотя пока в России нет национальной стратегии по предотвращению сельскохозяйственных потерь и пищевых отходов, ряд шагов в направлении сокращения потерь делается. В Федеральном законе «Об отходах производства и потребления»⁴⁷² заложено сокращение отходов в целом путем экономического стимулирования экономических субъектов (взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, предоставление налоговых льгот для производителей упаковки и товаров из биоразлагаемых материалов и др.). В 2019 г. Роспотребнадзор внес предложения по запрету на захоронение и уничтожение продуктов питания, пригодных для употребления в пищу и по использованию пищевых отходов и не востребовавшихся пищевых продуктов (отходов) как источников биоэнергии⁴⁷³.

Case Study

Вклад бизнеса в сокращение пищевых отходов и потерь продовольствия Фонд продовольствия «Русь»

Всероссийский благотворительный фонд «Фонд продовольствия «Русь» взаимодействует на постоянной основе с благотворительными организациями и государственными социальными службами. В 2018 г. Фонд распределил между нуждающимися 5,97 тыс. тонн продовольственной и непродовольственной помощи, пригодной для употребления⁴⁷⁴. Фонд взаимодействует с крупнейшими российскими производителями товаров народного потребления⁴⁷⁵.

Сеть гипермаркетов «Лента»

Также, например, компания «Лента» (сеть гипермаркетов), с 2018 г реализует проект по передаче пищевых отходов (в основном овощи) в фермерские хозяйства для удобрения и других сельскохозяйственных целей. За 2017 г. компания передала около 60 тонн продукции, которая таким образом не попала на мусорные полигоны.

Переход к экологически рациональному использованию химических веществ и отходов (задача 12.4)

Правовую основу обращения с опасными химическими веществами составляют федеральные законы «Об охране окружающей среды»⁴⁷⁶, «О техническом регулировании»⁴⁷⁷, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁴⁷⁸,

⁴⁷² Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ

⁴⁷³ <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/5575/>

⁴⁷⁴ https://www.foodbankrus.ru/sites/default/files/files/Foodbank-Rus_Annual_Report_2018.pdf

⁴⁷⁵ <http://www.foodbankrus.ru/o-nas>

⁴⁷⁶ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ.

⁴⁷⁷ Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ.

«Об отходах»⁴⁷⁹, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁴⁸⁰, «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»⁴⁸¹, «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴⁸² и др.

Производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускаются на территории Российской Федерации после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»⁴⁸³ устанавливает требования ко всем этапам обращения данных веществ, включая обезвреживание, утилизацию, захоронение. В последние годы в России растет образование отходов производства и потребления, но большую часть (98,2% в 2018 г.) составляют отходы V класса опасности (самая низкая степень воздействия на окружающую среду). Количество образуемых отходов I класса опасности (чрезвычайно опасные) сократилось за 2015-2018 гг. в 4 раза – с 80 до 20 тыс. тонн, а количество образованных отходов II класса опасности (высокоопасные) в 2018 г. составило 270 тыс. тонн (на уровне 2015 г., но существенно ниже уровня 2010 г. – 710 тыс. тонн) (Таблица 37).

Несмотря на рост объема образования отходов, параллельно также растут и объемы утилизации и обезвреживания отходов – этот показатель за 2015-2018 гг. вырос на 42,2% - с 2 685 до 3 818 тыс. тонн. Также за этот период почти в 3 раза выросли объемы захоронения отходов – с 354,6 до 1029,2 млн тонн.

Таблица 37 – Динамика образования отходов производства и потребления по классам опасности, млн тонн

Класс опасности	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	3 734,7	4 303,4	5 007,9	5 152,8	5 168,3	5 060,2	5 441,3	6 220,7	7 266,1
I класс опасности	0,17	0,14	0,05	0,06	0,06	0,08	0,03	0,02	0,02
II класс опасности	0,71	0,66	0,46	0,36	0,30	0,27	0,30	0,22	0,27
III класс опасности	16,7	15,8	11,6	19,1	19,7	21,6	19,3	17,1	20,4
IV класс опасности	96,8	103,6	101,5	97,1	104,3	88,2	78,6	90,4	107,3

⁴⁷⁸ Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ.

⁴⁷⁹ Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ.

⁴⁸⁰ Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ

⁴⁸¹ Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.1997 N 109-ФЗ

⁴⁸² Федеральный закон «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 11.07.2011 N 190-ФЗ.

⁴⁸³ Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.1997 № 109-ФЗ.

Класс опасности	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
V класс опасности	3 620,4	4 183,2	4 894,3	5 036,2	5 044,0	4 950,2	5 343,1	6 112,9	7 138,1

Источник: по данным Минприроды России⁴⁸⁴

Case Study

Инициативы бизнеса по рациональному обращению и снижению отходов ФосАгро

Компания «ФосАгро» в 2017 г. внедрила комплекс утилизации промышленных отходов (отработанные шины, покрышки, шпалы, топливные фильтры и др.) на своем предприятии в Мурманской области⁴⁸⁵.

НЛМК

Компания НЛМК за 2000-2018 гг. вложила в природоохранные проекты более 36 млрд рублей и снизила за этот период объемы валовых выбросов сероводорода (II класс опасности) на 87%, фенола (II класс опасности) на 99% и пыли (III класс опасности – на 38%).

С 2005 г. действует технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ», постоянно ужесточающий требования к автомобильным двигателям на предмет предельных концентраций загрязняющих веществ и твердых частиц в выхлопах. Так, с 2016 г. все новые автомобили, реализуемые в России, должны соответствовать экологическому классу Евро-5.

Российская Федерация является стороной ключевых международных соглашений по обращению с опасными химическими веществами⁴⁸⁶:

- Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением – с 1995 г.;
- Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях – с 2011 г.;
- Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле – с 2011 г.;
- Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой – с 1988 г.;
- Минаматской конвенции по ртути – с 2014 г.

Case Study

Полиметалл

В 2019 г. компания Полиметалл разработала и внедрила корпоративную систему управления цианидами. Два предприятия прошли сертификацию по стандартам Международного кодекса обращения с цианидами «ICMI». Организации, присоединившиеся к Кодексу, добровольно берут обязательства соблюдать

⁴⁸⁴ http://www.mnr.gov.ru/docs/proekty_pravovykh_aktov/proekt_gosudarstvennogo_doklada_o_sostoyaii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/

⁴⁸⁵ <https://regnum.ru/news/economy/2314787.html>

⁴⁸⁶ <https://treaties.un.org/>

определенные нормы по безопасному производству, транспортировке, хранению, использованию и утилизации цианидов, применяемых при производстве золота⁴⁸⁷.

Уменьшение объема отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию (задача 12.5)

Национальный проект «Экология», утвержденный в 2018 г. на срок до 2024 г.⁴⁸⁸, направлен на рациональное обращение с отходами производства и потребления и снижение уровня загрязнения воздуха. Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта предусмотрено увеличение доли ТКО, направленных на утилизацию и на обработку, введение в промышленную эксплуатацию новых мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО, а также новых мощностей по обработке ТКО.

Более 80% субъектов Российской Федерации уже перешли на новую систему обращения с ТКО⁴⁸⁹. Продолжается работа по ликвидации объектов накопленного вреда, в том числе старых свалок ТКО. В 2019 г. начал работу Российский экологический оператор – единый федеральный оператор системы управления ТКО.

В 2017 г. производители и экспортеры товаров впервые уплачивали экологический сбор за 2016 г., общие сборы составили 1,3 млрд руб.⁴⁹⁰ В 2019 г. ставки экологического сбора выросли по всем подлежащим утилизации после утраты потребительских свойств 54 группам товаров и упаковки (в том числе одежда, шины, стекло, аккумуляторы, электроприборы и др.)⁴⁹¹.

В 2010-2018 гг. наблюдалась устойчивая тенденция к росту количества введенных в действие установок по утилизации отходов, максимальное значение – в 2018 г. (93 установки). Количество введенных в действие предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов за аналогичный период сократилось с 46 до 12 (Рисунок 26)⁴⁹².

⁴⁸⁷ <https://www.polymetalinternational.com/ru/investors-and-media/news/press-releases/30-04-2019/>.

⁴⁸⁸ Утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16.

⁴⁸⁹ <http://government.ru/announcements/35771/> от 19.02.2019.

⁴⁹⁰ http://www.ach.gov.ru/press_center/news/33179.

⁴⁹¹ <https://spmag.ru/articles/novye-stavki-ekologicheskogo-sbora>

⁴⁹² Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 г.».



Рисунок 26. Динамика количества введенных в действие объектов по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов в Российской Федерации, шт. (по данным Минприроды России)

На 2020-2024 гг. в 12 городах России запланировано проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ⁴⁹³. Для каждого из этих городов будет утверждаться отдельный комплексный план по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, который, помимо прочего, будет включать значения целевых показателей по выбросам, которые должны быть достигнуты в процессе эксперимента.

В России постепенно внедряется система раздельного сбора и вовлечения отходов во вторичный оборот. В 2017 г. утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в который входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается⁴⁹⁴. По данному перечню с 2019 г. запрещено захоронение стеклянной, полиэтиленовой и полипропиленовой упаковки и тары, пневматических и резиновых шин, камер и покрышек от них, а также бумажных отходов. Отдельная работа по созданию системы безопасного обращения с отходами ведется на региональном уровне (утверждение территориальных схем обращения с отходами, заключение соглашений с региональными операторами по обращению с ТКО и др.)⁴⁹⁵.

Case Study

Лесопромышленный холдинг «Сеgezжа»

Лесопромышленный холдинг «Сеgezжа» в 2018 г. ввел в эксплуатацию современный многотопливный котел (МТК), позволяющий применять древесные отходы и осадок сточных вод в качестве топлива, благодаря чему значительно сокращаются выбросы в атмосферу и локализуется воздействие на окружающую среду. Пуск МТК в эксплуатацию позволяет значительно уменьшить расход мазута до 30% в целом по предприятию и минимизировать выбросы в атмосферу до 40% в год⁴⁹⁶.

Торговые сети

Также компании реализуют инициативы для стимулирования потребителей к ответственному потреблению. Например, торговые сети (Магнит, X5 Retail Group)

⁴⁹³ Федеральный закон от 26.07.2019 N 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»

⁴⁹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р

⁴⁹⁵ <https://gosdoklad-ecology.ru/2017/pdf/259-330.pdf>

⁴⁹⁶ <https://segezha-group.com/press-center/news/predsedatel-soveta-direktorov-afk-sistema-vladimir-evtushenkov-posetil-segezhskiy-tsbk-kombinat-goto/>

устанавливают в своих супермаркетах фандоматы (автоматы для сбора пластиковой тары и алюминиевых банок для их дальнейшей отправки на переработку). В качестве стимулирующей меры за пользование фандоматами потребителям будут давать скидки на покупку новой продукции⁴⁹⁷.

Рекомендации компаниям к применению устойчивых методов производства и отражению информации о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах (задача 12.6)

В России, как и в мире, активно развиваются процессы корпоративной нефинансовой отчетности, раскрывающей информацию по экономическим, экологическим, социальным аспектам деятельности и системам управления. Все более распространенной практикой крупных компаний становится включение в отчеты сведений о приоритетах компаний в сфере устойчивого развития, о соотношении бизнес-целей и результатов деятельности с ЦУР-2030.

Различные исследования отношения российских компаний к ЦУР⁴⁹⁸ показывают, что в числе факторов, способствующих их достижению, отмечается внедрение инноваций, новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, а в числе приоритетных для себя целей компании выделяют ответственное производство и потребление, освещают эти вопросы в нефинансовых отчетах, прежде всего, в отчетах по устойчивому развитию. Анализ таких отчетов, выпущенных в 2018 г., был проведен РСПП и подтверждает эти выводы.

Нефинансовая отчетность развивалась в России с начала 2000-х гг. преимущественно на добровольной основе. В 2017 г. Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию развития публичной нефинансовой отчетности и план мероприятий по ее реализации⁴⁹⁹.

В соответствии с Концепцией разработан проект федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности». Проект предусматривает поэтапное введение общих требований по обязательному раскрытию нефинансовой информации компаниями с государственным участием, а также коммерческими организациями с годовой выручкой от 10 млрд руб. Разрабатывается перечень ключевых показателей, которые

⁴⁹⁷ <https://rg.ru/2019/07/17/v-magazinah-stali-prinimat-plastik-i-aliuminij.html>, <https://retailer.ru/magnit-sovmestno-s-unilever-ustanovil-fandomaty-dlja-sbora-plastikovej-tary/>

⁴⁹⁸ Сборник корпоративных практик РСПП «Российский бизнес и Цели устойчивого развития», 2018 (стр.9-11); Устойчивое развитие. Роль России. Итоги опроса российских компаний о текущем уровне и перспективах их вовлеченности в реализацию целей устойчивого развития ООН. 2018; State of Responsible Business Report 2016, Ethical Corporation, 2016 <http://events.ethicalcorp.com/reports/SORB/>; SDG Reporting Challenge 2017 Exploring business communication on the global goals, PwC, 2017: <https://www.pwc.com/gx/en/services/sustainability/sustainable-development-goals/sdg-reporting-challenge-2017.html>; Совместное исследование Effie Russia и КПМГ в рамках программы Effie и ООН по продвижению 17 Целей устойчивого развития ООН в России, 2018; <https://home.kpmg.com/ru/ru/home/insights/2018/09/effierussia-and-kpmg-joint-study-on-sustainable-development-goals-in-russia.html>

⁴⁹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 05.05. 2017 №876-п

будут обязательными к раскрытию после принятия этого федерального закона. При формировании перечня показателей учитывались разработки ЮНКТАД к задаче ЦУР 12.6 в отношении минимальных требований к отчетности бизнеса по вопросам устойчивости. Показатели ЮНКТАД апробированы в рамках международного пилотного проекта участниками из 9 стран, одним из которых в 2019 г. на территории России стала компания «Норильский Никель». Результаты апробации были включены в Отчет об устойчивом развитии компании за 2018 г.⁵⁰⁰ и представлены в октябре 2019 г. в Женеве на 36-й сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности (ISAR).

Мониторинг развития нефинансовой отчетности в России ведется на регулярной основе РСПП. В этих целях создан Национальный Регистр корпоративных нефинансовых отчетов и электронная библиотека отчетов – крупнейший в стране информационный ресурс по этой теме.⁵⁰¹ По состоянию на июль 2019 г. в Регистр были внесены около 200 компаний, зарегистрировано около 1000 отчетов, из них более двух третей подготовлены на основе использования международной системы отчетности в области устойчивого развития (GRI). Данные Национального Регистра позволяют проследить динамику выпуска нефинансовых отчетов, их отраслевую принадлежность. В России лидерами по отчетности об устойчивом развитии являются крупные компании нефтегазовой, металлургической, электроэнергетической и атомной отраслей, а также финансового сектора. В меньшей степени в эти процессы вовлечены компании таких отраслей, как фармацевтическая, строительная, пищевая, сектора торговли.

Система мер, способствующих последовательному развитию процессов отчетности и стимулированию компаний к повышению информационной открытости, включает использование инструментов независимой оценки деятельности компаний на основе анализа их публичной отчетности. Такие инструменты активно развиваются в России и все шире применяются на практике. К ним относится независимая верификация отчетов, индексы и рейтинги в области устойчивого развития.

Более трети компаний, отчеты которых включены в Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов, используют различные форматы верификации, включая профессиональный аудит и общественное подтверждение отчетной информации.⁵⁰² Это дает компаниям обратную связь, помогающую совершенствовать процессы сбора, анализа и представления данных в публичных отчетах.

⁵⁰⁰ https://csr2018.nornickel.ru/content/print/ru-RU/NORNICKEL_YR_2018-17.pdf

⁵⁰¹ Национальный Регистр и Библиотека корпоративных нефинансовых отчетов РСПП, <http://рспп.рф/simplepage/natsionalnyy-registr-i-biblioteka-korporativnykh-nefinansovykh-otchetov/>

⁵⁰² Профессиональный аудит и общественное заверение в равной степени востребованы компаниями, которые используют как одну из форм или обе формы независимого подтверждения одновременно. В Совете по нефинансовой отчетности РСПП, который действует с 2009 г., процедуру общественного заверения прошли и получили рекомендации по улучшению качества отчетности около 20 % отчетов об устойчивом развитии из Национального регистра корпоративных нефинансовых отчетов.

Все большее распространение получают такие инструменты, как индексы и рейтинги в области устойчивого развития, которые опираются на информацию публичной отчетности. Такой подход стимулирует компании ответственно относиться к качеству своей отчетности, полноте и значимости раскрываемой информации.

Комплексные индексы устойчивого развития ежегодно, начиная с 2014 г., составляются РСПП на основе анализа широкого круга показателей. Это два связанных индекса «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития», а также разработанные на их основе фондовые индексы Московской Биржи и РСПП. Индекс РСПП «Ответственность и открытость» отражает ситуацию в сфере раскрытия информации по вопросам устойчивого развития. Анализ проводится по 70 индикаторам, отражающим, в том числе, ответственное производство и потребление.⁵⁰³ Индекс «Вектор устойчивого развития» отражает результативность компаний, оценивает динамику основных социально-экономических и экологических показателей. Эти Индексы внесены в международную базу индексов и рейтингов в сфере устойчивого развития⁵⁰⁴.

Фондовые индексы устойчивого развития разрабатываются с 2019 г. совместно Московской Биржей и РСПП. Список эмитентов индексов формируется из числа лидеров по индексам РСПП, который определяет их по результатам анализа публичной отчетности российских компаний⁵⁰⁵. Эта инициатива получила международное признание. За фондовые индексы устойчивого развития РСПП и Московская биржа вошли в состав номинантов Премии ISAR Honors 2019⁵⁰⁶.

Case Study

РУСАЛ

Компания РУСАЛ с 2015 г. является членом Инициативы по ответственному управлению производством и использованием алюминия (Aluminium Stewardship Initiative, ASI), в рамках которой взаимодействует с участниками производственно-сбытовой цепочки продукции из алюминия по всему миру. В 2019 г. ряд предприятий РУСАЛа успешно прошли сертификацию по стандартам ASI, что подтверждает соблюдение международных критериев ответственного производства алюминия⁵⁰⁷.

⁵⁰³ Перечень показателей определялся с учетом международных стандартов отчетности в области устойчивого развития, в том числе Руководства и Перечня показателей ESG Всемирной Федерации Бирж (WFE ESG Guidance 2018; WFEESG Revised Metrics, June 2018), методик ведущих индексов и рейтингов в этой области, а также соотносился с показателями по ЦУР, разрабатываемых ЮНКТАД. Методика составления индексов размещена на сайте РСПП: <http://рспп.рф/simplepage/472>

⁵⁰⁴ The Reporting Exchange www.reportingexchange.com

⁵⁰⁵ <https://www.moex.com/ru/index/MRRT>; <https://www.moex.com/ru/index/MRSV>

⁵⁰⁶ Результаты Премии ISAR Honors 2019 объявлены в ходе 36 сессии ISAR, состоявшейся в Женеве, ЮНКТАД 30 октября-1 ноября 2019 г. <https://isar.unctad.org/isar-honours-2019-nominees/>

⁵⁰⁷ Отчет о деятельности в области устойчивого развития ОК РУСАЛ за 2017 г., пресс-релизы за 2019 г./ www.rusal.com

Содействие обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами (задача 12.7)

Основы экологической политики Российской Федерации на период до 2030 г.⁵⁰⁸ определяют одним из механизмов при решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды «...обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям». В соответствии с законом о государственных закупках «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», а также стоимость жизненного цикла товара учитываются в закупках⁵⁰⁹.

В качестве инициатив региональных властей можно привести решение Правительства Москвы «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»⁵¹⁰. По оценкам экспертов⁵¹¹, экологические характеристики чаще всего учитываются при закупке продуктов питания и услуг кейтеринга, закупке чистящих и моющих средств. Нередко предъявляются требования к упаковке, снижающей количество образуемых отходов. Например, для услуг на поставку питьевой воды указывается требование по использованию обменной тары, подходящей для установленных устройств раздачи воды.

Инструмент «зеленых» закупок активно поддерживается бизнесом. «Зеленые» закупки предусматривают выбор товаров, имеющих экомаркировку или любые экологически предпочтительные характеристики: отсутствие или сниженное по сравнению с аналогами содержание вредных компонентов, энергоэффективность и др. Учитывая спрос на зеленую маркировку, реализуются инициативы экомаркировки на основе добровольной сертификации продуктов и услуг, таким примером может служить сертификация по стандарту «Листок жизни», которую осуществляет некоммерческая организация «Экологический союз» с 2001 г. Другим примером может служить добровольная лесная сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC), подразумевающая взятие обязательств компаний по сохранению ценных мест обитания. Данная схема лесной сертификации является основным средством продвижения лесопродукции на международных рынках большинством крупнейших лесопромышленных компаний. На данный момент в России по схеме FSC сертифицировано почти 48,3 млн га, т. е. около 28% всех лесов, переданных в аренду

⁵⁰⁸ Утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012.

⁵⁰⁹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵¹⁰ Постановление Правительства Москвы от 20.04.2010 № 3326ПП.

⁵¹¹ Шадрина, Е. В., & Грачева, Ю. А. (2018). «Зеленые» закупки. Какие экологические критерии применяются в России? Госзаказ: управление, размещение, обеспечение.

для заготовки древесины. Из 50 крупнейших лесопромышленных компаний сертификатами FSC обладают 36 компаний⁵¹².

Case Study

ПАО «МТС»

Многие российские компании внедряют политику ответственности в цепочке поставок, предъявляя требования к поставщикам и подрядчикам по соблюдению норм и стандартов в области охраны окружающей среды в области промышленной безопасности, охраны труда, этики бизнеса. Например, в компании ПАО «МТС» действует Кодекс делового поведения поставщика, содержащий минимальные стандарты, соблюдение которых ожидается от поставщиков. Помимо добросовестности и честности, Кодекс отмечает значимость соблюдения поставщиками законов об охране окружающей среды и прав человека⁵¹³.

К теме «устойчивых закупок» могут быть отнесены также вопросы, связанные с обеспечением конкурентного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) на рынки услуг в социальной сфере за счет повышения доступности для них участия в государственном заказе и получения бюджетного финансирования на цели оказания социальных услуг. Создаются предпосылки для расширения спектра предлагаемых населению услуг, повышения их качества и доступности.⁵¹⁴ Масштаб участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере с использованием бюджетных средств растет – по данным Минэкономразвития России в 2018 г. по сравнению с 2017 г. на 30% увеличился объем средств, полученных ими из бюджетных источников.

Обеспечение населения информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой (задача 12.8)

По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ, уровень озабоченности проблемами окружающей среды в России относительно высок (потребность в такой информации испытывают 80% из 1600 опрошенных в 132 населенных пунктах в 46 регионах России в 2015 г.), но только 12% российских потребителей в ходе проведенного опроса отметили, что обладают достаточным объемом информации, позволяющим понять, приобретают ли они ответственную продукцию⁵¹⁵.

⁵¹² https://www.researchgate.net/publication/328890701_Nekotorye_priciny_krizisa_lesnogo_sektora_i_puti_vyh_oda_iz_nego_Ustojcivoe_lesopolzovanie_2018_No_3_55_4_-_16

⁵¹³ https://static.ssl.mts.ru/mts_rf/images/MTS_OUR_2019_full.pdf

⁵¹⁴ План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 гг., утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 г. № 1697-р.

⁵¹⁵ Всероссийский центр исследования общественного мнения. (2015). Что мы знаем об экологической ситуации у нас за окном? [интернет-ресурс]. Доступно по ссылке: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115413>.

Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования включает программу формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни, которая должна давать ученикам представления об основах экологической культуры на примере экологически сообразного поведения в быту и природе, безопасного для человека и окружающей среды. Также, по данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в России 142 высших учебных заведения (далее – ВУЗ) и 19 филиалов ВУЗов осуществляют подготовку по направлению «Экология и природопользование».

В январе 2019 г. на базе Российского университета транспорта была открыта первая в мире кафедра ЮНЕСКО «Этика науки и технологий, устойчивое развитие и транспортные системы», где в 2020 г. планируется открытие набора студентов по направлениям «Устойчивое развитие и управление отходами на транспорте» и «Экологическая и социальная устойчивость транспортных систем и технологий».

Минэнерго России и Минпросвещения России ежегодно проводят Всероссийский (охватывающий все регионы) урок «Экология и энергосбережение» об ответственном потреблении в рамках Всероссийского фестиваля энергосбережения.

Просвещение населения по экологической проблематике и грамотному потреблению осуществляется через традиционные и новые медиа, социальные сети и социальную рекламу. На ряде федеральных и региональных телеканалов регулярно выходят телесюжеты или отдельные рубрики по информированию граждан о необходимости бережного отношения к природе, системе раздельного сбора мусора, разумному потреблению электроэнергии, воды и продуктов питания. На Общественном телевидении России в рамках телепроектов «За дело» и «Активная среда»⁵¹⁶, которые популяризируют деятельность НКО, благотворительных фондов, рассказывается об инициативных людях и позитивной гражданской активности, производятся сюжеты и спецвыпуски о второй жизни вещей, раздельном сборе мусора, экологическом туризме, эковолонтерстве в заповедниках, очищению водоемов и прибрежных территорий от мусора, бережном и толерантном отношении к окружающей среде. В программе «Активная среда» анонсируют проходящие по всей стране экологические и благотворительные акции, в которых люди могут принять участие.

Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского⁵¹⁷ более 20 лет активно продвигает концепцию формирования и развития экологической культуры через экологическое просвещение и через экологическое волонтерство в интересах обеспечения устойчивого экологически ориентированного социально-экономического развития общества. Фондом реализуется экопросветительский проект «Дни экологии» в сотрудничестве с участниками Фонда, в основном представляющими бизнес-сектор России, и при поддержке ведущих региональных ВУЗов. Этот проект посвящен

⁵¹⁶ <https://otr-online.ru/programmy/aktivnaya/>.

⁵¹⁷ <http://www.vernadsky.ru/>

развитию экологически ответственного образа жизни. В 2019 г. целевая аудитория составила 1500 человек, а в целом за время реализации проекта (с 2013 г.) в нем приняли участие более 10 тыс. человек из Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Пермского края, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Томской областей и др. В «Дни экологии» проходят лекции, семинары, экскурсии на предприятия и встречи с экологами. Еще одна инициатива Фонда – Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна» – движение, начавшееся в 2014 г., сегодня объединяет 13 миллионов волонтеров во всех субъектах Российской Федерации⁵¹⁸.

Case Study

НКО «Раздельный сбор»

Некоммерческая организация «Раздельный сбор»⁵¹⁹ объединяет тысячи единомышленников по всей России и помогает внедрять раздельный сбор отходов в организациях и на мероприятиях; развивает фандрайзинговый проект «Полезный магазин» с многообразными заменителями одноразовых вещей, проводит акции по экологическому просвещению, развивает благотворительный проект «Собиратор»⁵²⁰ (сбор вторичного сырья на переработку (макулатура, стекло, металл, пластик и др.) и вещей (обувь, одежда, игрушки и др.) для благотворительности).

Деятельность НКО в области экологического просвещения, пропаганды экологически ответственного образа жизни, раздельного сбора мусора, «зеленого» развития городской среды, очистки территорий от мусора и т.д. в различных регионах страны поддерживается в рамках программы грантов Президента Российской Федерации. В 2019 г. на эти цели было выделено более 80 млн руб.⁵²¹

Комитет общественных связей и молодежной политики Правительства Москвы учредил гранты для поддержки НКО и отдельную номинацию «Экологическая ответственность». В 2018 г. 9 проектов получили гранты на сумму около 14 млн рублей⁵²².

Оказание помощи развивающимся странам в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства (задача 12.а)

Помощь развивающимся странам, в том числе в целях наращивания их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства, осуществляется в соответствии с Концепцией государственной политики

⁵¹⁸ <http://www.vernadsky.ru/EN/news/deyatelnost-fonda-imeni-v-i-vernadskogo-vklyuchena-v-dobrovolniy-natsionalny-obzor-dostizheniya-tseley-ustoychivogo-razvitiya-oon/>

⁵¹⁹ Некоммерческая организация «Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «РазДельный Сбор»», <https://rsbor-msk.ru/>

⁵²⁰ <https://собиратор.рф>

⁵²¹ <https://президентскиегранты.рф>

⁵²² <http://грантыэмра2018.душевная.москва/>

Российской Федерации в сфере содействия международному развитию⁵²³. В числе принципов государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию – оказание адресной помощи и стремление к диалогу с государствами-получателями помощи с учетом политических, экономических, социальных, экологических и других особенностей каждого из таких государств. Одно из приоритетных направлений – содействие рациональному использованию природных ресурсов через обмен знаниями и опытом, развитие кадрового потенциала в области защиты окружающей среды, борьбу со стихийными бедствиями и др.

Свыше 2500 иностранных студентов обучается в России по программам безопасности жизнедеятельности, природообустройства и защиты окружающей среды, а также воспроизводства и переработки лесных ресурсов.

С 2017 г. Центр экологической промышленной политики, выполняющий функцию Бюро наилучших доступных технологий (НДТ)⁵²⁴, в рамках проекта ОЭСР оказывает поддержку экспертам Индии и Казахстана, разрабатывающим законодательство в области НДТ.

Разработка и внедрение инструментов мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом (задача 12.b)

Обладая уникальными объектами показа (природные, культурно-исторические) особо охраняемые природные территории (ООПТ) России и национальные парки могут стать основой для формирования крупных туристских центров.

Всего в России по итогам 2018 г. действовало 290 ООПТ федерального значения общей площадью около 71,5 млн га. Из них 110 – государственные природные заповедники, 60 – государственные природные заказники, 56 – национальные парки, 47 – дендрологические парки и ботанические сады, 17 – памятники природы. Общая площадь ООПТ в России (вместе с ООПТ регионального и местного значения) по итогам 2018 г. составила около 237,7 млн га.⁵²⁵

Эти объекты наделены функциями по развитию экологического туризма, созданию условий для регулируемого туризма и отдыха в природных условиях; разработке и внедрению научных методов сохранения природных комплексов в условиях рекреационного использования; восстановлению нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов; организации экологического просвещения населения; ведению экологического мониторинга⁵²⁶.

⁵²³ Утв. Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259.

⁵²⁴ Постановление Правительства РФ от 28.12.2016 N 1508 "О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий". Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2016, «Собрание законодательства РФ», 09.01.2017, № 2 (Часть I), ст. 340.

⁵²⁵ http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/bul_dr/ohrana/OOPT_2018.xlsx.

⁵²⁶ Концепция развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 г. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12. 2011 г. N 2322-р.

Таблица 38 – Эколого-просветительская деятельность и познавательный туризм на территории ООПТ федерального значения по Российской Федерации за 2018 г.

	Число, ед.			Количество посетителей, тыс. чел.		
	Музеев	Визит-центров	Экотроп и маршрутов	Музеев	Визит-центров	Экотроп и маршрутов
Государственные природные заповедники	70	174	496	537	1215	1815
Национальные парки	67	128	940	238	582	2000
Государственные природные заказники	-	3	27	-	2	38

Источник: по данным Росстата

В состав Национального проекта «Экология»⁵²⁷ включен проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»⁵²⁸, направленный на увеличение количества посетителей ООПТ. Предусмотрено формирование методологической, нормативной и методической базы по созданию инфраструктуры экологического туризма, развитие инфраструктуры в национальных парках (в том числе с привлечением внебюджетного финансирования), обеспечение продвижения туристского продукта на российском и международном рынках.

В Краснодарском крае успешно реализуется государственная программа «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса». В рамках программы особое внимание уделяется сохранению олимпийского наследия в Имеретинской низменности города Сочи. В регионе развивается сельский туризм, обеспечивающий сохранение народных промыслов и фольклора, стимулирующий производство местной продукции, создающий рабочие места и самозанятость. В 2019 г. в регионе действовало более 100 объектов агротуризма в 24 муниципальных образованиях (рост по количеству в 2,5 раза по сравнению с 2014 г.)⁵²⁹. Россия располагает большим потенциалом для развития ответственного туризма, включая нетронутую природу и богатые культурно-исторические традиции. В 2016 г. она вошла в топ-10 самых популярных туристических направлений мира (благодаря притоку туристов из Китая и Республики Корея) и заняла второе место (после Польши) в рейтинге европейских стран по росту турпотока⁵³⁰.

В России появляется экосертификация гостиниц по различным стандартам: ISO 14001, «Зеленый ключ» и «Листок жизни».

⁵²⁷ Паспорт национального проекта утвержден решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г.

⁵²⁸ http://mineconom74.ru/sites/default/files/field_downloads/1323/bioraznoobrazie.pdf

⁵²⁹ <https://kubnews.ru/turizm/2019/06/26/agroturizm-v-krasnodarskom-krae-kuda-poekhat-chno-posmotret/>

⁵³⁰ Лента (2016 г.) Россию включили в десятку самых популярных у путешественников стран [интернет-ресурс]. Доступно по ссылке: <https://lenta.ru/news/2016/06/17/unwtorussia/>.

С 1 января 2020 г. вступает в силу Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г.⁵³¹, которая предусматривает развитие туризма с учетом минимизации негативного воздействия на окружающую среду, экологических и социокультурных рисков, необходимости обеспечения безопасности при планировании развития туризма.

Рационализация субсидирования использования ископаемого топлива (задача 12.с)

В 2009 г. на саммите «Группы двадцати» в Питтсбурге (США) Российская Федерация вошла в число стран, поддержавших инициативу о снижении субсидий, направленных на потребление ископаемого топлива. Современная, переработанная после 2009 г., доктрина страны в части субсидий на ископаемые источники энергии претерпела значительные изменения. Основные положения, касающиеся снижения субсидирования ископаемых источников энергии, вошли в такие ключевые документы, как Энергетическая стратегия⁵³² и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.⁵³³. Реализация снижения субсидий в ископаемые виды топлива для России подразумевает в том числе следующие стратегические меры:

- идентификация и полный пересмотр всех энергетических субсидий;
- анализ эффективности субсидий с точки зрения их влияния на основные цели и задачи, поставленные в программных документах национальной экономической и энергетической политик;
- разработка и принятие решений о постепенном отказе от неэффективных субсидий, стимулирующих расточительное потребление энергетических ресурсов;
- реформирование внутрироссийского законодательства в части регулирования энергетических субсидий⁵³⁴.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в достижении ЦУР 12, на данном этапе Россия сталкивается с определенными вызовами, одним из которых является рост показателей образования отходов производства и потребления. Также можно отметить, что существуют факторы, определяющие разрыв между достаточной высокой готовностью российских потребителей к покупке ответственных товаров и услуг и имеющимися для этого возможностями. Но в то же время Россия движется к решению

⁵³¹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909230010>.

⁵³² Утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.11. 2009 г. № 1715-р.

⁵³³ Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

⁵³⁴ Энергетические субсидии в современном мире. Страны «Группы двадцати» / Под ред. Л.М.Григорьева, А.А.Курдина. — М.: ООО «Асмин Принт», 2014. — 400 с.

указанных проблем, причем в этом принимают участие как органы власти, так и бизнес, и некоммерческие организации.

Среди мер, которые реализуются для решения обозначенных вызовов, можно выделить развитие модели совместного потребления, экономическое стимулирование субъектов хозяйственной деятельности для сокращения образования отходов, ужесточение требований к автомобильным двигателям для сокращения концентрации загрязняющих веществ в выхлопах и др. Помимо этого, стоит отметить растущую вовлеченность бизнеса в процессы ответственного производства и потребления. В частности, инициативы в этом направлении реализуются такими компаниями, как ПАО «Северсталь» (увеличение доли использования вторичных ресурсов), ФосАгро (утилизация промышленных отходов), ПАО «МТС» (введение Кодекса делового поведения поставщика с минимальными стандартами ответственного производства, соблюдение которых ожидается от поставщиков) и др.

К числу важных государственных задач относится формирование в масштабах всей страны современной системы обращения с отходами, построенной на принципе «3R»: «Reduce, Reuse, Recycle» (Сокращай, повторно используй и перерабатывай). Для решения этой задачи ведется работа по созданию инфраструктуры в сфере переработки, обезвреживания и транспортировки отходов, как в границах субъектов Российской Федерации, так и в масштабе всей страны.

ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»

Резюме

Россия однозначно признает изменение климата как важную проблему, имеющую преимущественно антропогенный характер, которая требует международного сотрудничества и в решении которой Россия готова участвовать.

Россия – страна, концептуально отличающаяся от других крупных стран-эмитентов парниковых газов особой ролью топливно-энергетического комплекса в национальной экономике. Российская Федерация является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), принятой в 1992 году, и приняла обязательство проводить политику и принимать соответствующие меры по ограничению своих выбросов парниковых газов и по защите и повышению качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов.

В период исполнения своих обязательств России удалось посредством реализации национальной климатической политики снизить объемы выбросов парниковых газов.

Российская Федерация уделяет большое внимание вопросам адаптации к изменениям климата и снижению уязвимости к опасным метеорологическим изменениям. В 2004 г.

Россия, наряду с другими ведущими экономика мирами, присоединилась к Киотскому протоколу. В 2009 г. Правительство Российской Федерации одобрило Климатическую доктрину, определяющую риски, связанные с изменением климата.

В соответствии с Климатической доктриной, разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата отнесена к одной из основных задач государственной политики в области климата.

В 2013 г. была определена национальная цель по обеспечению к 2020 г. сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75% объема указанных выбросов в 1990 г. По данным Национального кадастра, совокупные антропогенные выбросы парниковых газов в России без учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (далее – ЗИЗЛХ) составили в 2017 г. 2,2 млрд т CO₂-экв., что соответствует 67,6% совокупных выбросов 1990 г. С учетом ЗИЗЛХ совокупные выбросы в 2017 г. составили 1,6 млрд т CO₂-экв. (то есть 50,7% совокупных выбросов 1990 г.). Хотя часть достигнутых сокращений обусловлена трансформационным кризисом, все же начиная с 2000-х гг. экономический рост в России происходит почти без роста выбросов. В период 1998 – 2018 гг. прирост ВВП России составил почти 100% (1750 – 3600 млрд долл. в ценах 2011 г.), при этом прирост выбросов парниковых газов составил менее 13% (1880 – 2115 млн. т CO₂ эквивалента без учета ЗИЗЛХ за 1998 - 2017 гг.). Снижению объемов выбросов способствовали меры по модернизации энергетики, повышению энергоэффективности в различных отраслях экономики.

Планирование, организация и осуществление мер по адаптации к изменению климата проводятся с учетом отраслевых, региональных и местных особенностей, а также долгосрочного характера этих мер.

На повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям положительное влияние оказывают меры по предупреждению или локализации чрезвычайных ситуаций, а также меры, направленные на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Отдельное внимание уделяется вопросам изменения климата по отношению к Арктике. Климатические изменения в Арктике оказывают воздействие на уровень социально-экономического развития региона, в первую очередь на условия жизни коренных малочисленных народов. Российская Федерация поддерживает традиционные виды деятельности коренных малочисленных народов Арктики, в том числе пастбищное оленеводство, которое наиболее уязвимо к изменению климата и при этом имеет экономическое и культурологическое значение для коренных народов Крайнего Севера.

Ключевым инструментом эффективной адаптации является наука. Исследования в области изменения климата выполняются научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета, Российской Академией Наук, федеральными органами исполнительной

власти. Научные проекты по вопросам изменения климата и его последствий регулярно получают финансовую поддержку Российского научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований.

В стране уделяется значительное внимание информационной работе с населением относительно существующих климатических вызовов; особый упор делается на работу с подрастающим поколением.

Россия активно вовлечена в международную деятельность по вопросам борьбы с изменением климата. Российская Федерация принимает участие в Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК), вошла в число стран-доноров Зеленого климатического фонда. Совместно с Программой развития ООН (ПРООН) Россия продолжает реализацию проектов, направленных на укрепление потенциала малых островных развивающихся государств Тихого океана в целях эффективного предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, и укрепления их возможностей по адаптации к негативным последствиям изменения климата.

Повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям (задача 13.1)

Разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата отнесена к одной из основных задач государственной политики Российской Федерации в области климата.

Для Российской Федерации адаптация к климатическим изменениям и снижение уязвимости крайне актуальны, так как в России изменения климата идут гораздо быстрее, чем в мире в среднем.

На рисунке 27 отображена относительная величина рисков, создаваемых опасными гидрометеорологическими явлениями для населения (выделение серым цветом разной интенсивности) и наиболее климатозависимых отраслей экономики, вносящих наибольший вклад в создание валового регионального продукта (ВРП) федеральных округов Российской Федерации (круговые диаграммы). Крупные федеральные округа разделены на регионы с более однородными климатическими условиями. При построении диаграмм учитывались характеристики опасных явлений, наиболее значимых для конкретных секторов экономики, а также вклад каждой отрасли в ВРП данного региона и размер ВРП в 2015 г. Таким образом, данная интерпретация погодно-климатических рисков основана на представлении о риске как об угрозе от опасных гидрометеорологических явлений для создания ВРП в конкретных регионах России.

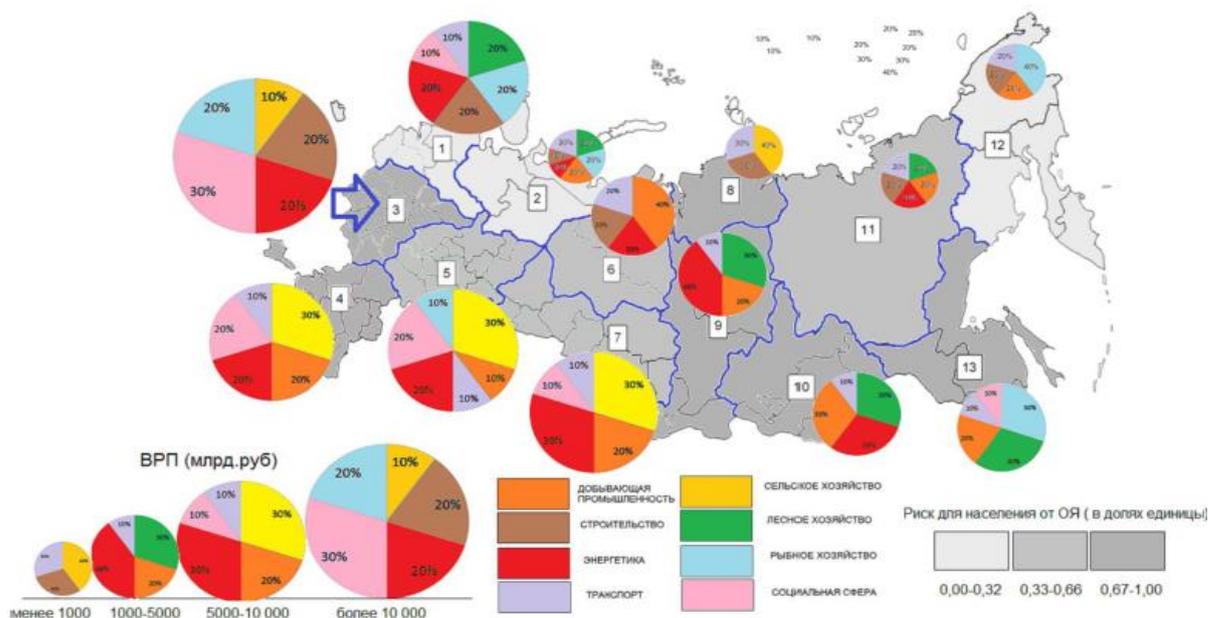


Рисунок 27. Соотношение погодно-климатических рисков для отраслей экономики и социальной сферы в регионах России: 1. Северо-Западный ФО (запад); 2 Северо-Западный ФО (восток); 3. Центральный ФО; 4. Южный ФО; 5. Приволжский ФО; 6. Уральский ФО (север); 7. Уральский ФО (юг) и Сибирский ФО (юго-запад); 8. Сибирский ФО (север); 9. Сибирский ФО, центр и юг; 10. Сибирский ФО (юго-восток); 11. Дальневосточный ФО (северо-запад и центр); 12. Дальневосточный ФО, северо-восток; 13. Дальневосточный ФО, юго-восток (Доклад о климатических рисках на территории Российской Федерации 2017 г.)

Как видно на рисунке 27, наибольшую угрозу с точки зрения влияния на ВРП представляют погодно-климатические риски в европейской части России, прежде всего, в Центральном Федеральном округе, где относительно большая повторяемость и интенсивность опасных явлений сочетаются с наиболее развитой и эффективной экономикой, а также высокой плотностью населения. Значительные риски для социальной сферы отмечаются в центральных и южных регионах европейской России, а также на юге Сибири и Дальнего Востока⁵³⁵.

Минэкономразвития России разработало национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата (Национальный план адаптации – 1). После его утверждения Правительством Российской Федерации Национальный план адаптации – 1 будет опубликован на официальном интернет-портале правовой информации⁵³⁶.

Национальный план адаптации предусматривает реализацию организационно-информационных мероприятий (информационное обеспечение, разработка индикативных показателей достижения цели адаптации в различных отраслях экономики), подготовку необходимых нормативных актов и методических рекомендаций, выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований по вопросам изменения климата и адаптации к ним, предложения по страхованию климатических рисков с учетом действующего законодательства.

⁵³⁵ <https://meteoinfo.ru/images/media/books-docs/klim-riski-2017.pdf>

⁵³⁶ <http://www.pravo.gov.ru>

На повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям положительное влияние оказывают меры по предупреждению или локализации чрезвычайных ситуаций, а также меры, направленные на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одним из ключевых документов, содержащих меры по снижению риска бедствий и защите от чрезвычайных ситуаций, являются Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года⁵³⁷. В том числе в рамках данного документа предусмотрена реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий. Мероприятия по развитию государственной политики в области гражданской обороны включают, в частности, совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Российские города также вносят вклад в достижение данной задачи. Некоторые российские города являются участниками международной кампании «Мой город готовится!» (My city is getting ready!), проводимой UNDRR в рамках программы формирования более устойчивых городов⁵³⁸. Целью кампании является повышение устойчивости городов, их сопротивляемости и способности адаптироваться к чрезвычайным ситуациям. В число участников входят следующие российские города и районы: Альметьевский муниципальный район, Астрахань, Буйнакск, Дербент, Казань, Набережные Челны, Каспийск.

По состоянию на 2018 г. региональный план мероприятий по адаптации к климатическим изменениям утвержден лишь в одном регионе страны: Правительством Ханты-Мансийского автономного округа реализуется План мероприятий («дорожная карта») по адаптации к климатическим изменениям на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг. План включает в себя три основных блока: меры по снижению негативного техногенного воздействия на климат, сохранение и воспроизводство лесов как поглотителей парниковых газов, и научная проработка мер, связанных с изменением климата⁵³⁹.

Меры реагирования на изменение климата на национальном уровне (задача 13.2)

Российская Федерация является Стороной Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (далее – РКИК ООН), принятой в 1992 г.,

⁵³⁷ Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696.

⁵³⁸ Международная кампания впервые была запущена в 2010 г. и продолжится до 2020 г. (<https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/about/article/about-the-campaign>)

⁵³⁹ <https://prirodnadzor.admhmao.ru/izmenenie-klimata/plan-meropriyatij-dorozhnaya-karta-po-adaptatsii-k-klimaticheskim-izmeneniyam-na-2017-god-i-na-plano/>

и приняла обязательство проводить национальную политику и принимать соответствующие меры по ограничению антропогенных выбросов парниковых газов и защите, и повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов.

В 2004 г. Россия, наряду с другими ведущими экономика мира, ратифицировала Киотский протокол.

В 2009 г. Правительство Российской Федерации утвердило Климатическую доктрину Российской Федерации⁵⁴⁰. Доктрина определила главные направления национальной политики в области борьбы с изменением климата (развитие нормативной правовой базы и организация государственного регулирования в области изменений климата, развитие экономических механизмов, связанных с реализацией мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат, научное, информационное и кадровое обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат, международное сотрудничество в области разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат), которые впоследствии в 2011 г. были конкретизированы в Комплексном плане ее реализации на период до 2020 года. В настоящее время ведется работа по формированию плана мероприятий на период до 2030 года.

В 2013 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О сокращении выбросов парниковых газов»⁵⁴¹. Этим указом была определена национальная цель по обеспечению к 2020 г. сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75% объема указанных выбросов в 1990 г. и даны указания Правительству Российской Федерации утвердить план мероприятий по обеспечению достижения заданной цели.

В 2016 г. Российская Федерация подписала Парижское соглашение по климату, принятое 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН⁵⁴². В сентябре 2019 г. Парижское соглашение было принято Российской Федерацией, в том числе с указанием на важность сохранения и увеличения поглощающей способности лесов и иных экосистем, а также необходимости ее максимально возможного учета при реализации механизмов соглашения⁵⁴³.

В России на регулярной основе проводится инвентаризация объемов выбросов парниковых газов. Результаты инвентаризации представляются в секретариат РКИК ООН: ежегодно в виде Национального кадастра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов⁵⁴⁴, каждые два года – в составе Двухгодичного доклада, содержащего

⁵⁴⁰ Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации».

⁵⁴¹ Указ Президента Российской Федерации 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 40 (часть III). Ст. 5053.

⁵⁴² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 670-р.

⁵⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228.

⁵⁴⁴ Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990–2017 гг.

информацию об антропогенных выбросах и абсорбции парниковых газов на территории России, о количественных целевых общеэкономических показателях сокращения выбросов, о прогрессе, достигнутом в достижении этих показателей, и о долгосрочных сценариях выбросов⁵⁴⁵ каждые четыре года – в составе Национального сообщения, содержащего данные и материалы по всем видам деятельности, ведущимся в стране в соответствии с РКИК ООН⁵⁴⁶.

По данным Национального кадастра, совокупные антропогенные выбросы парниковых газов в России без учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (далее – ЗИЗЛХ⁵⁴⁷) составили в 2017 г. 2,2 млрд т CO₂-экв., что соответствует 67,6% совокупных выбросов 1990 г. С учетом ЗИЗЛХ совокупные выбросы в 2017 г. составили 1,6 млрд т CO₂-экв. (то есть 50,7% совокупных выбросов 1990 г.)⁵⁴⁸ (Рисунок 28).

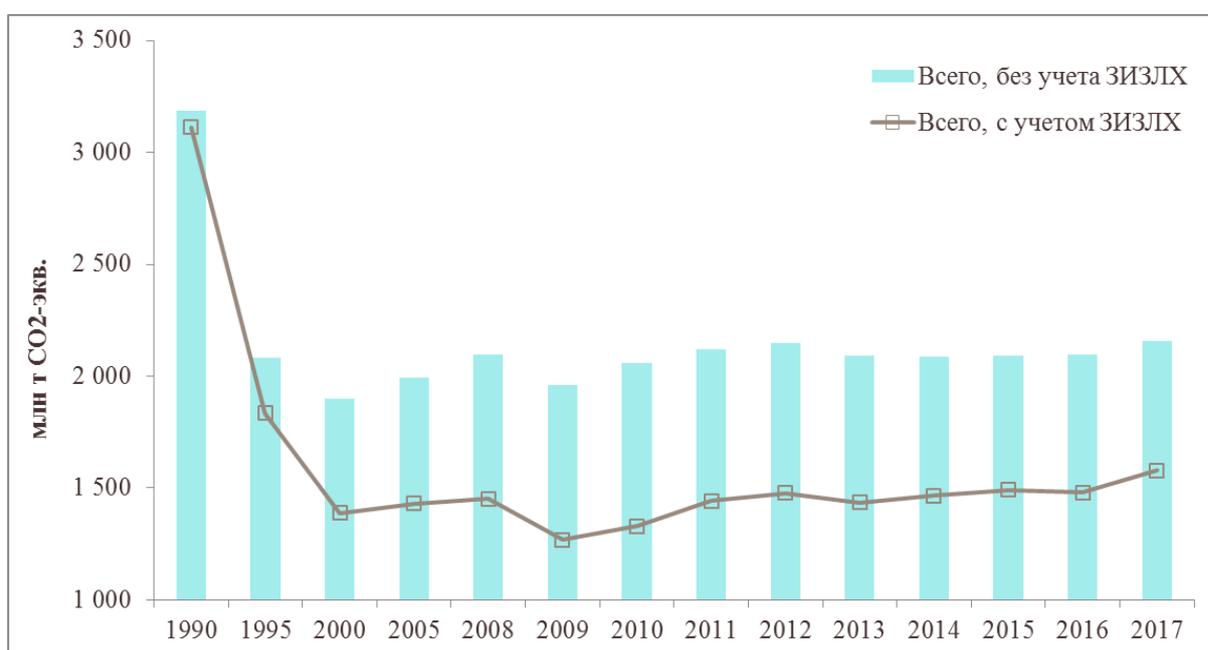


Рисунок 28. Совокупные антропогенные выбросы парниковых газов в России (Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990–2017 гг.)

Хотя часть достигнутых сокращений обусловлена трансформационным кризисом, все же начиная с 2000-х гг. экономический рост в России происходит почти без роста выбросов. В период 1998–2018 гг. прирост ВВП России составил почти 100% (1750–3600 млрд долл. в ценах 2011 г.⁵⁴⁹), при этом прирост выбросов парниковых газов

⁵⁴⁵ Третий Двухгодичный доклад Российской Федерации, представленный в соответствии с решением 1/CP.16 Конференции Сторон РКИК ООН.

⁵⁴⁶ Седьмое Национальное сообщение Российской Федерации, представленное в соответствии со статьями 4 и 12 Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г. и статьей 7 Киотского протокола.

⁵⁴⁷ Учтены только антропогенные выбросы.

⁵⁴⁸ Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990–2017 гг.

⁵⁴⁹ По данным Росстата.

составил менее 13% (1880–2115 млн т CO₂ эквивалента без учета ЗИЗИЛХ за 1998–2017 гг.⁵⁵⁰). Снижению объемов выбросов способствовали меры по модернизации энергетики, повышению энергоэффективности в различных отраслях экономики⁵⁵¹.

Многие регионы Российской Федерации также проводят регулярную инвентаризацию выбросов и абсорбции парниковых газов на своей территории.

Повышение уровня энергетической эффективности российской экономики (способствующее достижению ЦУР 7) является одним из способов снижения ее климатического следа и вкладом в борьбу с изменением климата (ЦУР 7, задача 7.3). В этой связи особую важность имеет реализация Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации⁵⁵². Согласно указанному плану, энергоемкость российской экономики должна сократиться на 12% к 2025 г. по сравнению с уровнем 2016 г., и на 23% – к 2030 г. Для обеспечения реализации мероприятий в области энергосбережения указанным планом предусматривается сочетание мер прямого административного воздействия и стимулирующих мер, а также мероприятий, направленных на информационное и методологическое обеспечение реализации государственной политики по повышению энергоэффективности. При этом для целей реализации эффективной политики в области повышения энергоэффективности представляется целесообразным применение мер государственного регулирования, обеспечивающих нагрузку на регулируемые субъекты, адекватную достигаемым в результате их реализации эффектам, состоянию и возможностям таких субъектов.

В апреле 2014 г., в целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации «О сокращении выбросов парниковых газов»⁵⁵³ Правительство Российской Федерации утвердило План мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов⁵⁵⁴, в который были включены новые меры государственного регулирования выбросов парниковых газов, в том числе меры по вовлечению в борьбу с климатическими изменениями субъектов экономической деятельности (формирование системы учета и отчетности о выбросах парниковых газов, разработка методического инструментария, подготовка проекта федерального закона, обеспечивающих представлении организациями, осуществляющими

⁵⁵⁰ Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990–2017 гг.

⁵⁵¹ <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/103750/>

⁵⁵² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р «Об утверждении комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации».

⁵⁵³ Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 40 (часть III). Ст. 5053.

⁵⁵⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 504-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1778.

хозяйственную и иную деятельность на территории Российской Федерации, сведений (отчетов) об объеме выбросов парниковых газов).

После подписания Парижского соглашения Правительство Российской Федерации утвердило План реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон РКИН ООН (далее – План климатических действий), который представляет собой «дорожную карту» по созданию комплексной системы государственного регулирования выбросов парниковых газов.

В рамках реализации Плана климатических действий Россия начала разработку системы государственного регулирования выбросов парниковых газов.

Ключевые действия в области снижения антропогенных выбросов парниковых газов (2009–2019 гг.)

2009 год – принятие Климатической доктрины Российской Федерации.

2011 год – утверждение Комплексного плана реализации Климатической доктрины на период до 2020 года⁵⁵⁵.

2013 год – Указ Президента Российской Федерации «О сокращении выбросов парниковых газов»⁵⁵⁶.

2014 год – План мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов⁵⁵⁷.

2015 год – Концепция формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации⁵⁵⁸.

2016 год – План реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г.

2019 год – Российская Федерация приняла Парижское соглашение⁵⁵⁹.

Значительная дифференциация климата между регионами России, вытекающая из разнообразия ее природно-климатических зон, не имеет аналогов ни в одной стране мира. В этой связи в целях учета региональных особенностей к планированию и реализации мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата планируется привлечь органы власти субъектов Российской Федерации.

⁵⁵⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р «Об утверждении комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года».

⁵⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов».

⁵⁵⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 504-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году».

⁵⁵⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 716-р «Об утверждении Концепции формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации».

⁵⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228.

Российские города также активно принимают участие в борьбе с изменением климата.

Вклад российских городов в достижение ЦУР по борьбе с изменением климата⁵⁶⁰

Москва

С 2006 г. Москва является участником международного объединения климатически ответственных городов – «Группы городов-лидеров по проблеме климата С40» (Cities Climate Leadership Group C40). В 2011 г. Москва присоединилась к Проекту по раскрытию данных о ВПП CDP.

С 2017 г. в Москве по инициативе Правительства города ежегодно проходит [Климатический форум](#) городов с участием представителей городов, бизнеса и науки, ведущих экспертов в области устойчивого развития и климатологии из России и зарубежных стран. В рамках Климатического форума в сентябре 2019 г. была подписана декларация «Зеленые и здоровые улицы».

В феврале 2017 г. Москва поддержала международную кампанию по снижению загрязнения воздуха в городах Air'Volition.

Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге велись работы по обеспечению учета ВПП на крупных предприятиях (2014–2015 годы), разработке инструментов государственной поддержки реализации проектов по сокращению ВПП (2014–2018 годы) и сценариев экономического регулирования ВПП с возможностью принятия дополнительных мер по их ограничению (2016 год и далее).

Казань, Калининград, Ростов-на-Дону, Красноярск и Иркутск

В 2013–2017 годах в пяти пилотных городах России (Казань, Калининград, Ростов-на-Дону, Красноярск и Иркутск) реализовывался проект Программы развития ООН / Глобального экологического фонда и Минтранса России «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России».

Россия наращивает долю электроэнергии, вырабатываемой объектами генерации с низким уровнем выбросов парниковых газов, в том числе развивает атомную энергетику, которая во многом способствует сокращению выбросов CO₂. Объем выбросов CO₂ при производстве атомной энергии на протяжении жизненного цикла по средним оценкам составляет 12 тонн CO₂ на 1 ГВт•ч⁵⁶¹. По данным Международного энергетического агентства, вклад всей мировой атомной энергетики в общий объем предотвращенных выбросов CO₂ в 2018 году составил 12,5%. Действующие в Российской Федерации АЭС позволяют сокращать объемы выбросов на более чем 270 млн тонн CO₂ ежегодно. АЭС российского дизайна, которые эксплуатируются за рубежом, обеспечивают сокращение около 294 млн тонн CO₂ ежегодно (по оценке 2018 года). Таким образом, работа всех АЭС российского дизайна в мире экономит выбросы порядка 560⁵⁶² млн тонн углекислого газа в год и является важным инструментом для достижения целей Парижского соглашения.

⁵⁶⁰ <http://ac.gov.ru/files/publication/a/24256.pdf>

⁵⁶¹ «Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change» Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)

⁵⁶² <https://rosatom.ru/upload/iblock/fa7/fa759a96c90510116b0b0632519522cb.pdf>, стр. 20-21

Ввод в строй атомной теплоэлектростанции на основе построенного в 2019 г. атомного плавучего энергоблока «Академик Ломоносов» позволит стабилизировать энергоснабжение находящегося на крайнем севере России Чаун-Билибинского региона, замещая выработавшую свой ресурс Билибинскую АЭС. Благодаря «Академику Ломоносову» жители Певека и Билибино и промышленные потребители будут гарантированно обеспечены электроэнергией. Это имеет ключевое значение также для успешной реализации инвестиционных проектов в данном регионе.

Государственная поддержка ВИЭ в России осуществляется по трем основным направлениям: поддержка на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ), поддержка на розничных рынках и поддержка развития микрогенерации (до 15 кВт). Главным механизмом является поддержка через договоры о предоставлении мощности (ДПМ) ВИЭ на ОРЭМ, которые устанавливают право инвесторов на получение выгод от регулируемых цен. Механизм был запущен в 2013 году и рассчитан на период до 2024 года. Он охватывает солнечную, ветровую и малую гидроэнергетику (до 25 МВт). За 2015–2018 гг. суммарный объем ввода в строй объектов ДПМ ВИЭ солнечной и ветровой генерации составил около 620 МВт (в пределах ЕСЭ России). 85% пришлось на солнечную генерацию, 15% – на ветровые установки (Ульяновская область)⁵⁶³.

Важным аспектом политики является надежное и устойчивое развитие труднодоступных и удаленных территорий страны, энергоснабжение которых обеспечивается в контексте низкоуглеродного тренда, прежде всего за счет строительства новых объектов ВИЭ. Примечательно, что ряд СЭС, ВЭУ, геотермальных станций и малых ГЭС находится в изолированных энергорайонах Дальнего Востока и Сибири. Энергетический баланс России соответствует парадигме низкоуглеродного развития. Более трети произведенной электроэнергии (34,3%) приходится на ГЭС – 16,0%, АЭС – 18,3%, менее 1% приходится на развивающуюся отрасль ВИЭ, прежде всего ВЭС, СЭС и микроГЭС.

В соответствии с Планом климатических действий Минэкономразвития России подготовило проект федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов», предусматривающий создание государственной системы учета выбросов парниковых газов эмитентами и возможность выполнения добровольных проектов сокращения/поглощения выбросов парниковых газов.

Минэкономразвития России разрабатывает проект Стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, в которой будет рассмотрено 4 возможных для нашей страны сценария низкоуглеродного развития. Для каждого сценария будет определен оптимальный тренд развития экономики до 2050 года, содержащий набор необходимых мер и затрат на их реализацию. Также будет просчитан потенциал снижения выбросов от каждой проектируемой меры. Основная

⁵⁶³ Итоги работы Минэнерго России и основные результаты функционирования ТЭК в 2018 году (<https://minenergo.gov.ru/node/14461>)

задача разработки стратегии – определение того варианта низкоуглеродного развития, который в условиях глобальной декарбонизации позволит обеспечить рост национальной экономики с минимальными издержками.

После утверждения Правительством Российской Федерации Стратегия будет представлена в Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата в 2020 году.

Кроме этого, Минэкономразвития России разработало Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 г., согласно которому государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2036 г. ориентирована на решение социально-экономических задач, обеспечивающих устойчивое экологическое развитие экономики с низким уровнем выбросов парниковых газов, включая снижение углеродоемкости экономики и реализацию мер по адаптации к изменению климата.

В настоящее время до 2024 г. в России реализуется национальный проект «Экология», который также будет способствовать сокращению выбросов парниковых газов. Национальный проект «Экология» включает в себя 11 федеральных проектов, направленных в том числе на эффективное обращение с отходами производства и потребления; снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах; переход на новую систему нормирования загрязнения окружающей среды; обеспечение 100% баланса выбытия и воспроизводства лесов. Можно ожидать, что достижение предусмотренных в национальном проекте целевых показателей косвенно повлияет на сокращение выбросов парниковых газов. Часть российских компаний реализует добровольные проекты по сокращению выбросов парниковых газов и повышению энергетической эффективности⁵⁶⁴.

Case study

Вклад бизнеса в достижение ЦУР по борьбе с изменением климата⁵⁶⁵ ПАО «ГАЗПРОМ»

В результате проводимой политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общий объем выбросов парниковых газов компании в период 2011–2017 гг. сократился со 133,4⁵⁶⁶ до 113,1⁵⁶⁷ (-20,2 млн тонн CO₂-экв.). К 2020 г. компания планирует достичь сокращения не менее чем на 48,6 млн т CO₂-экв. от уровня 2010 г.⁵⁶⁸

ПАО «НК «Роснефть»

20 декабря 2018 г. Совет директоров ПАО «НК «Роснефть» утвердил стратегические принципы и публичную позицию Компании «Роснефть: вклад в

⁵⁶⁴ <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/103750/>

⁵⁶⁵ По данным рассматриваемых компаний, в том числе по данным экологических отчетов, а также по данным сборника корпоративных практик РСНП «Российский бизнес и ЦУР».

⁵⁶⁶ <https://www.gazprom.ru/f/posts/13/830510/gazprom-environmental-report-2011-ru.pdf>

⁵⁶⁷ <https://www.gazprom.ru/f/posts/85/227737/gazprom-environmental-report-2017-rus.pdf>

⁵⁶⁸ <https://www.gazprom.ru/f/posts/85/227737/gazprom-environmental-report-2017-rus.pdf>

реализацию целей ООН в области устойчивого развития». В число пяти приоритетных целей, определенных компанией, вошла «Борьба с изменениями климата». Одна из стратегических целей компании – снизить на 5% удельные выбросы парниковых газов»⁵⁶⁹.

В июне 2019 г. ПАО «НК «Роснефть» присоединилась к инициативе ведущих международных нефтегазовых компаний и подписала «Руководящие принципы по снижению выбросов метана в производственно-сбытовой цепочке природного газа»⁵⁷⁰.

СИБУР

Компания предоставляет нефтедобывающим компаниям экологически и экономически эффективное решение по утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ) – его переработку на газоперерабатывающих заводах. В 2018 г. СИБУР переработал более 22,3 млрд куб. м ПНГ⁵⁷¹.

ПАО «Химпром»

В сентябре 2017 г. компания ПАО «Химпром» выпустила первые в России пост-Киотские углеродные единицы в эквиваленте 201,085 тонн CO₂, а в апреле 2018 г. состоялась первая транзакция с этими единицами. В том же месяце компания «Свисс Кроне» выпустила 1,5 млн углеродных единиц⁵⁷².

EN+ GROUP

Компания вносит существенный вклад в развитие углероднонейтральных ГЭС. Благодаря собственной программе модернизации сибирских ГЭС «Новая энергия», En+ Group увеличивает выработку чистой энергии ГЭС за счет более эффективного использования водотока и частично замещает объемы электроэнергии угольных электростанций⁵⁷³.

РУСАЛ

ALLOW – алюминий с низким углеродным следом – новый бренд от РУСАЛа с одним из самых низких показателей углеродного следа в отрасли, не более 4 тонн CO₂-эквивалента на тонну алюминия, что в три раза меньше среднего глобального показателя.

Корпоративный университет РУСАЛа подготовил специальный обучающий курс «Чистый шаг РУСАЛа» по изменению климата. За два года обучение прошли 35 тысяч сотрудников, 7700 менеджеров и технических специалистов, 823 руководителя.

ПАО «Лукойл»

В 2017 г. ПАО «Лукойл» присоединился к инициативе Всемирного банка «Нулевое рутинное сжигание попутного нефтяного газа к 2030 году», объявленной в апреле 2015 г. для объединения усилий органов государственной власти, нефтяных компаний и общественных организаций в сфере использования ПНГ. В 2018 г. уровень использования ПНГ по ПАО «ЛУКОЙЛ» составил 97,4%.

⁵⁶⁹ https://www.rosneft.ru/upload/site1/attach/3/06/Rosneft_UN_RUS.pdf

⁵⁷⁰ <https://www.rosneft.ru/press/news/item/195327/>

⁵⁷¹ По данным ООО «ТИАР-Центр»

⁵⁷² По данным Фонда «Русский углерод»

⁵⁷³ <https://www.enplusgroup.com/upload/iblock/392/En+%20Group%202018%20Sustainability%20Report.pdf>

Фонд «Русский углерод»

В 2017 г. Фонд «Русский углерод» запустил проект ДАО ИРСИ – первую в мире платформу для зеленых финансовых инструментов, где применена технология распределенного реестра. Платформа была представлена на COP24. Также на платформе ДАО ИРСИ планируется запуск рынка «зеленых сертификатов». В настоящее время платформа пилотируется в Сколково совместно с ВЭБ.РФ, НП «Совет рынка» и Фондом «Сколково». (Ожидаемый объем обрабатываемых на платформе средств – 1,5-3,5 млн долл.).

Российское партнерство за сохранение климата⁵⁷⁴

В ноябре 2015 г. по инициативе компаний РУСАЛ, Сбербанк, Роснано, РусГидро и Ингосстрах было создано Российское партнерство за сохранение климата. Инициативу поддержали Российская сеть Глобального договора ООН, Банк ВТБ, общественная организация «Деловая Россия» и др. В Российское партнерство за сохранение климата входят компании самых разных отраслей, от металлургии до банков и страховых компаний. Целью партнерства является объединение усилий по сокращению воздействия на окружающую среду, предотвращению климатических изменений и переходу к низкоуглеродной экономике.

Провещение в области изменения климата (задача 13.3)

Исследования в области изменения климата выполняются научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета, Российской Академии Наук, в том числе по заданиям федеральных органов исполнительной власти⁵⁷⁵. Проблемы изменения климата и их последствий рассматриваются в многочисленных публикациях в научных журналах Российской Академии наук, университетских, отраслевых и научно-популярных изданиях.

Научные проекты по вопросам изменения климата и его последствий регулярно получают финансовую поддержку Российского научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований.

Сведения о проводимых научных исследованиях, наиболее значимых событиях в глобальном и российском информационном пространстве в сфере климата, в том числе информация по вопросам климатической политики Российской Федерации, являются общедоступными и размещаются на официальном сайте Росгидромета (<http://meteorf.ru>) и специализированных порталах (<http://cc.voeikovmgo.ru/ru/>, <http://global-climate-change.ru/>, <http://climatechange.igce.ru/> и другие).

В стране уделяется значительное внимание информационной работе с населением относительно существующих климатических вызовов; особый упор делается на работу с подрастающим поколением. Тема глобальных климатических изменений,

⁵⁷⁴ <http://climatepartners.ru/>

⁵⁷⁵ МЧС России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Роскосмос, Минобороны России, Минрегион России, Минсельхоз России, Минприроды России.

климатических факторов и прогнозируемых последствий изменений климата для разных природно-хозяйственных зон включена в проект новых федеральных государственных стандартов образования в средней школе.

Case study

Просветительские инициативы Всемирного фонда дикой природы (WWF России)

- разработана книга для учителей старших классов общеобразовательных учреждений «Изменение климата»⁵⁷⁶;
- в 2018 г. в партнерстве с движением «ЭКА» по гранту Президента Российской Федерации «Изменение климата и связь с сохранением лесов»⁵⁷⁷ подготовлен всероссийский экологический урок «Лес и климат». Урок выполнен в двух вариантах – для младших и для старших школьников. В нем собраны последние методические наработки интерактивного общения, предложены игровые задания и варианты практических действий по охране лесов в контексте изменения климата и снижения выбросов CO₂. За год урок был проведен в более чем 11 тыс. школ России из всех 85 регионов страны, а также из 8 других стран. Урок был признан победителем всероссийского конкурса на лучшую организацию работ в области сокращения выбросов парниковых газов «Климат и ответственность» и награжден почетной грамотой Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам климата⁵⁷⁸.

С 2015 г. в России проводится ВузЭкоФест, масштабный ежегодный фестиваль молодежи, нацеленный на продвижение ценностей устойчивого развития и подготовку лидеров зеленой трансформации. В 2018 г. фестиваль объединил 54 университета по всей стране.

Вопросы смягчения остроты и ослабления последствий изменения климата, адаптации к ним и раннего предупреждения включены в учебные программы высших учебных заведений (например, в Российском университете дружбы народов⁵⁷⁹, МГИМО(У) МИД России, НИУ ВШЭ). Кроме того, с 2019 г. в НИУ ВШЭ действует Научно-учебная лаборатория экономики изменения климата с активным учебно-просветительским компонентом⁵⁸⁰.

⁵⁷⁶ Кокорин А.О., Смирнова Е.В., Замолодчиков Д.Г. Изменение климата. Книга для учителей старших классов общеобразовательных учреждений. Вып. 1. Регионы севера европейской части России и Западной Сибири. М., 2013.

⁵⁷⁷ <https://wwf.ru/resources/news/klimat-i-energetika/wwf-i-eka-razrabotali-interaktivnyy-urok-les-i-klimat/>

⁵⁷⁸ Всероссийский экологический урок «Лес и климат» (лесклимат.рф)

⁵⁷⁹ Абашидзе А.Х. [и др.]. 2018. Международное экологическое право: документы и комментарии. Вып. IV. Международно-правовая охрана атмосферы, включая озоновый слой, и космического пространства. М., 514 с.

⁵⁸⁰ <https://www.hse.ru/ba/we/courses/150665019.html>, <https://electives.hse.ru/announcements/231198764.html>, <https://we.hse.ru/climate/persons>

Международное сотрудничество (задача 13.а)

Россия принимает участие в работе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), вносит добровольные взносы в Целевой фонд этой организации. Российские эксперты работают в качестве ведущих авторов и составителей глав научных докладов МГЭИК и принимают участие в анализе процессов климатических изменений планеты и их последствий для природных и социально-экономических систем. Россия представлена в координирующем органе – бюро МГЭИК.

Российские специалисты участвуют в работе экспертной группы Арктического совета по черному углероду (саже) и метану – веществам, оказывающим существенное влияние на изменение климата.

Россия, несмотря на отсутствие юридических обязательств по оказанию финансового содействия развивающимся государствам⁵⁸¹, осуществляет климатическое финансирование на добровольной основе.

В 2018 г. Россия вошла в число стран-доноров Зеленого климатического фонда (по состоянию на январь 2019 г. в фонд было направлено 3 млн долл. США⁵⁸²). Добровольный взнос России в целевой фонд Межправительственной группы по изменению климата в 2019–2021 гг. составит суммарно CHF 300 тыс.⁵⁸³ (около 302,2 тыс. долл. США).

Совместно с Программой развития ООН (ПРООН) продолжается реализация проектов, направленных на укрепление потенциала малых островных развивающихся государств Тихого океана в целях эффективного предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и укрепления их возможностей по адаптации к негативным последствиям изменения климата (общий бюджет – 7,5 млн долл.⁵⁸⁴). В 2017–2021 гг. в рамках действующего «климатического окна» Трастового фонда Россия – ПРООН Россия также выделит 10 млн долл. США на реализацию соответствующих проектов в странах, входящих в число приоритетных получателей помощи⁵⁸⁵.

Арктика и изменение климата (задача 13.б)

Изучение современного состояния Российской Арктики показало, что в настоящее время там почти повсеместно происходит сокращение ледников. Все имеющиеся на

⁵⁸¹ Согласно п. 3 ст. 4 РКИК ООН обязательства по оказанию финансового содействия развивающимся государствам возложено на развитые и относящиеся к числу развитых страны. В соответствии с положениями РКИК ООН Россия отнесена к странам, в которых происходит процесс перехода к рыночной экономике (Приложение 1 РКИК ООН). (Источник: <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convru.pdf>)

⁵⁸² https://www.greenclimate.fund/documents/20182/29917/Contribution_arrangement_-_Russian_Federation.pdf/519bed5c-e12c-0340-4424-c7083969b107

⁵⁸³ По данным Министерства иностранных дел Российской Федерации.

⁵⁸⁴ http://russiaun.ru/ru/news/2dcomm_1510

⁵⁸⁵ <http://russiaun.ru/ru/news/climate2903>

настоящий момент данные показывают, что полярные ледники в течение последних десятилетий испытывают отрицательные тенденции роста. Наиболее показательный индикатор изменений климата в морской части Арктики – морские льды. Во второй половине XX века в Северном полушарии наблюдалось сокращение площади морского льда на фоне значительной межгодовой изменчивости. Абсолютный минимум отмечен в 2018 г.

Мониторинг изменения средних зимней и летней температур воздуха на акватории арктических морей позволяет сделать вывод о сохранении в последние годы тенденции к потеплению (Рисунок 29).

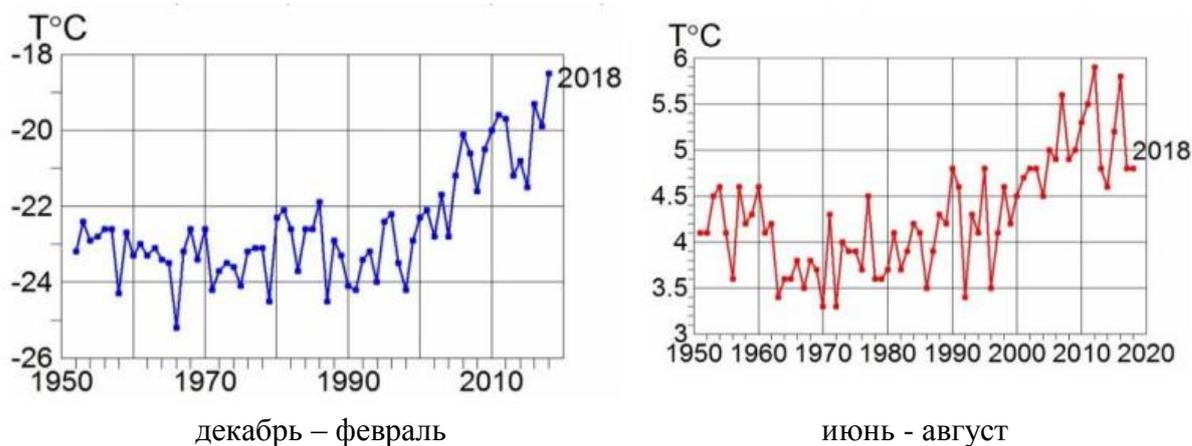


Рисунок 29. Изменение средней температуры воздуха в морской Арктике за 1951-2018 гг. (Ежегодный Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации, 2019 г.⁵⁸⁶)

Климатические изменения в Арктике оказывают воздействие на уровень социально-экономического развития региона, в первую очередь на условия жизни коренных малочисленных народов. Российская Федерация поддерживает традиционные виды деятельности коренных малочисленных народов Арктики, в том числе пастбищное оленеводство, которое наиболее уязвимо к изменению климата и при этом имеет экономическое и культурологическое значение для коренных народов Крайнего Севера.

В настоящее время в России при широком участии общественности разрабатывается Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года⁵⁸⁷.

Ключевые документы:

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года⁵⁸⁸;

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу⁵⁸⁹;

⁵⁸⁶ Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2018 год. М., 2019. (http://climatechange.igce.ru/index.php?option=com_docman&Itemid=73&gid=27&lang=ru)

⁵⁸⁷ <https://www.arctic2035.ru/>

⁵⁸⁸ Утверждена Президентом Российской Федерации.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»⁵⁹⁰;
Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»⁵⁹¹;
Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока⁵⁹².

Планы на будущее

В качестве основных направлений борьбы с изменением климата на национальном уровне планируется:

- утверждение и реализация Стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, предусматривающей принятие мер по снижению энергоёмкости ВВП, повышение энергоэффективности и достижение установленных целевых показателей выбросов парниковых газов путем внедрения энергоэффективных технологий в ТЭК, промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, ЖКХ и др.;
- поддержка реализации проектов, направленных на снижение выбросов и увеличение поглощения парниковых газов, на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, создание условий для роста поглощения и снижения эмиссий углерода в российском лесном хозяйстве, в том числе реализация проектов по лесовосстановлению и лесовозобновлению, принятие мер по снижению горимости лесов и ускорению воспроизводства лесов.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Россия – страна, отличающаяся от других крупных стран-эмитентов парниковых газов особой ролью топливно-энергетического комплекса в национальной экономике. ТЭК – ведущий сектор российской экономики, обеспечивающий более 20% ВВП, около 60% экспорта и 40% доходов федерального бюджета. Одновременно на производство и потребление энергетических ресурсов в России по разным оценкам⁵⁹³ приходится 75-85% выбросов парниковых газов. Добыча и сжигание ископаемого топлива являются основной причиной антропогенного увеличения концентрации парниковых газов в атмосфере, что ускоряет глобальное изменение климата.

Такое положение дел требует постепенного перехода на модель устойчивого развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. Такой переход будет достигнут за счет реализации комплекса законодательных и институциональных мер, обеспечивающих

⁵⁸⁹ Утверждены Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969.

⁵⁹⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

⁵⁹¹ Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.

⁵⁹² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р

⁵⁹³ Расчеты Аналитического центра на основе данных МЭА и Росгидромета.

рост энергоэффективности, развитие возобновляемых источников энергии, а также за счет внедрения системы государственного регулирования парниковых газов.

ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Резюме

Территория России омывается водами 12 морей Атлантического, Северного Ледовитого и Тихого океанов⁵⁹⁴, а также внутриматерикового Каспийского моря. Суммарная протяженность береговой линии российских морей составляет более 60 тыс. км. Общая площадь морской акватории, подпадающей под юрисдикцию Российской Федерации, составляет около 8,6 млн км², порядка 3,9 млн км² приходится на шельф и 4,7 млн км² на глубоководные области. Около 60% суммарного стока рек страны поступает в окраинные моря Северного Ледовитого океана. Общая площадь водосбора морских бассейнов этого океана в России составляет около 13 млн км², или почти три четверти территории государства⁵⁹⁵.

В России функционирует Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО) – межведомственная информационная система, направленная на решение задач интеграции информационных систем федеральных органов исполнительной власти и предоставление комплексной информации об обстановке в Мировом океане органам государственной власти Российской Федерации, а также юридическим и физическим лицам. Операторами ЕСИМО являются 20 центров данных. Единая система содержит полученные по результатам наблюдений, измерений и исследований сведения о состоянии морской среды, природных ресурсах Мирового океана и антропогенных объектах в акваториях морей и океанов, в Арктике и Антарктике, на островах, прибрежных территориях, сведения о морском транспорте, промышленном рыболовстве, добыче полезных ископаемых, других видах морской деятельности, социально-экономическую и другую информацию, необходимую для изучения и использования ресурсов Мирового океана и контроля за его состоянием⁵⁹⁶. Таким образом, будучи аккумулятором знаний о Мировом океане в Российской Федерации, ЕСИМО представляет собой «единое окно» для доступа к ресурсам

⁵⁹⁴ Баренцево, Белое, Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское, Берингово, Охотское, Японское, Балтийское, Черное и Азовское моря.

⁵⁹⁵ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Государственный доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2017 году» (<http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/4b3/Gosdoklad-po-vode-2017.pdf>)

⁵⁹⁶ Положение о единой государственной системе информации об обстановке в Мировом океане (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. № 836) (http://portal.esimo.ru/esimo_static/documents/polojenie.pdf)

морских информационных систем и комплексного информационного обеспечения морской деятельности.

В период с 2015 по 2018 гг. состояние наблюдаемых прибрежных морских акваторий России сохранялось на постоянном уровне, кардинальных изменений в таксономическом составе и структуре сообществ, а также градации состояния экосистем выявлено не было (за исключением миграции промысловых видов и изменения районов промысла в Северном Ледовитом океане).

Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года направлена в том числе на обеспечение использования и при этом сохранения морских ресурсов; на обеспечение экологической безопасности морской среды и сохранение экосистем в акваториях Мирового океана, осуществление мониторинга ее состояния и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий ее загрязнения.

Согласно данным Федерального агентства по рыболовству, объем вылова всех видов водных биоресурсов в Российской Федерации в 2018 г. равнялся 5,1 млн тонн, что в 1,2 раза больше, чем в 2012 г. В структуре вылова за 2018 г. наибольшую долю занимала рыба тресковых, мерлузовых пород и макрurusы (49,1%).

В Российской Федерации исследования Мирового океана, включая акватории морей России, в том числе и арктических, осуществляет ряд мореведческих институтов, подведомственных Минобрнауки России, Росгидромету, РАН, Росрыболовству и другим учреждениям. Все они обеспечивают постоянное и непрерывное увеличение объема научных знаний о среде и процессах Мирового океана, а также расширение научных исследований.

Экспертные оценки Bertelsmann Stiftung и партнерства ООН «Сеть решений для устойчивого развития (SDSN)» свидетельствуют о том, что реализация ЦУР 14 в России застывает (42,5 балла из 100). При этом, несмотря на снижение доли рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, отмечается определенный прогресс по такому показателю, как Индекс состояния здоровья океанов (Ocean Health Index)⁵⁹⁷.

Предотвращение и сокращение загрязнения морской среды (задача 14.1)

Для обеспечения предотвращения и существенного сокращения любого загрязнения морской среды вследствие антропогенной деятельности на суше территориальными подразделениями Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в соответствии с возложенными функциями осуществляется мониторинг гидрометеорологического состояния и мониторинг загрязнения морской среды в морях России.

⁵⁹⁷ Интернет-ресурс SDSN. Sustainable Development Report Dashboards 2019 (Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals) (<https://dashboards.sdgindex.org/#/RUS>)

Так в период с 2015 по 2018 гг. систематическими наблюдениями по гидробиологическим показателям было охвачено 136 водных объектов в 207 пунктах на 324 створах Государственной наблюдательной сети (ГНС) поверхностных вод суши. Мониторинг прибрежных морских экосистем проводился на 91 станции пяти водных объектов⁵⁹⁸.

В указанный период состояние наблюдаемых прибрежных морских акваторий России сохранялось на постоянном уровне, кардинальных изменений в таксономическом составе и структуре сообществ, а также градации состояния экосистем выявлено не было. При этом в качестве одного из частных примеров влияния на донную экосистему можно привести миграцию краба-стригуна опилио в Баренцево море, в результате чего особи этого вида стали обычным явлением в донных траловых уловах⁵⁹⁹. Стоит также отметить фиксируемую арктическими экспедициями миграцию промысловых видов и изменение районов промысла в Северном Ледовитом Океане (связанную с изменением климата), особенно важное значение имеет появление промысловых видов рыб в Чукотском море и в море Лаптевых.

Кроме того, морские экспедиции по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения акваторий Мирового океана проводятся в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды». В 2018 г. таких экспедиций было совершено три⁶⁰⁰.

В настоящее время действующим российским законодательством сформулированы специальные, повышенные требования к экологии нефте- и газодобычи, осуществляемой на континентальном шельфе, что обусловлено особой ценностью и уязвимостью прибрежных и морских экосистем⁶⁰¹.

Case Study

⁵⁹⁸ Балтийское море (Восточная часть Финского залива, Выборгский залив, Копорская, Лужская и Невская губы), Море Лаптевых (Залив Неелова), Японское море (заливы Амурский, Уссурийский и Находка, бухты Золотой Рог, Диомид, Находка, Врангель и Козьмино, пролив Босфор Восточный), Азовском море (дельты рек Кубань и Дон), Черное море (заповедник «Большой Утриш»).

⁵⁹⁹ Краб-стригун опилио *Chionoecetes opilio* в Баренцевом и Карском морях / К.М. Соколов, В.А. Павлов, Н.А. Стрелкова [и др.]; ПИНРО. – Мурманск: ПИНРО, 2016 (http://www.vniro.ru/files/publish/krab_strigun_bakanev.pdf)

⁶⁰⁰ Министерство экономического развития Российской Федерации. Сведения о достижении показателей Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326) (<https://programs.gov.ru/Portal/programs/reportIndicators/12>)

⁶⁰¹ Порядка ~10% лицензий на пользование недрами, выданных к настоящему времени в Российской Федерации, связаны с работами на море: участки недр в Баренцевом, Карском, Печорском, Черном, Чукотском и Охотском морях, а также в море Лаптевых (исследование в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», 2014 год).

ПАО «Лукойл»

Одной из компаний, определившей приоритетность охраны окружающей среды при работе в морских акваториях, является ПАО «Лукойл»⁶⁰². Стандарты компании по организации соблюдения принципа нулевого сброса в морских проектах положены в основу рекомендаций ХЕЛКОМ (Хельсинкская комиссия) для стран, ведущих деятельность на шельфе Балтийского моря.

Учитывая увеличение антропогенной нагрузки на морские экосистемы со стороны нефтегазового сектора, судоходства, рыболовства и туризма, охрана биоразнообразия и защита морских экосистем является приоритетной задачей в природоохранной политике России.

Обеспечение рационального использования и защиты морских и прибрежных экосистем, повышение их устойчивости (задача 14.2)

30 августа 2019 г. в России была утверждена Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года. Одним из приоритетов Стратегии является наращивание фундаментальной и прикладной научной базы, обеспечивающей устойчивое развитие морской деятельности и морского потенциала. В целом же Стратегия направлена в том числе на обеспечение использования и при этом сохранения морских ресурсов; на обеспечение экологической безопасности морской среды и сохранение экосистем в акваториях Мирового океана, осуществление мониторинга ее состояния и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий ее загрязнения.

Case Study

Проект международного государственно-частного партнерства «Санкт-Петербургская инициатива»

Среди совместных проектов бизнеса и государства стоит отметить проект международного государственно-частного партнерства «Санкт-Петербургская инициатива». Целью данной инициативы является объединение усилий всех групп (государство, бизнес, гражданское общество) для формирования мер по сохранению экологической системы Балтийского моря⁶⁰³. Эффективность такого сотрудничества была отмечена в рамках 39-й сессии Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) в 2018 г.⁶⁰⁴.

⁶⁰² Компания неуклонно соблюдает принцип нулевого сброса, означающий полный запрет на удаление в морскую среду любых видов производственных и бытовых отходов. Все отходы после сбора и сортировки транспортируются на берег для вторичной переработки. Принцип нулевого сброса соблюдается как при разведочном и эксплуатационном бурении, так и на стадии промышленной добычи углеводородов.

⁶⁰³ Официальный сайт Санкт–Петербургской инициативы (<https://www.spinitiative.ru/ru/index.php>)

⁶⁰⁴ Информационное агентство «ВОДА MAGAZINE» (<https://watermagazine.ru/novosti/vodosnabzhenie/20315-sankt-peterburgskaya-initsiativa-priznana-khelkom-pervym-uspeshnym-primerom-mezhdunarodnogo-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva.html>)

В целях объединения усилий государства и бизнеса по направлению снижения негативного воздействия и сохранения биоразнообразия в мае 2019 г. при Минприроды России была создана специализированная рабочая группа «Бизнес и Биоразнообразие». В рамках заседаний рабочей группы в том числе представители бизнеса представляют опыт своих организаций по реализации проектов по защите и обеспечению устойчивости морских экосистем.

Case Study

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» реализует программу по защите популяции морских млекопитающих в зоне деятельности компании. Среди мер, предусмотренных программой, можно отметить: перенос трассы морских трубопроводов, предотвращение загрязнения акватории, установление навигационных коридоров, ограничение скорости движения судов и высоты полетов вертолетов, определение и контроль безопасных дистанций от судна до морских млекопитающих. Кроме того, на всех судах вблизи нахождения серых китов предусмотрено присутствие наблюдателя за морскими млекопитающими⁶⁰⁵.

ПАО «НК «Роснефть»

Среди проектов ПАО «НК «Роснефть», нацеленных на охрану экологии, стоит отметить проекты по изучению и мониторингу морских млекопитающих для оценки устойчивости экосистем, разработку химических способов ликвидации разливов нефти, создание микробного препарата для устранения углеводородных загрязнений в морях арктического района (в сотрудничестве с МГУ им. М.В.Ломоносова)⁶⁰⁶.

Минимизация и ликвидация последствий закисления океана (задача 14.3)

В настоящее время в основном деятельность в России по решению задачи 14.3 ведется в направлении изучения степени закисления океана. Все проводимые научные исследования в морях Российской Федерации указывают на протекание процесса асидификации морских водных систем. Данные изменения существенны и всегда негативны по своим проявлениям и последствиям.

В связи с увеличением антропогенных выбросов углерода и изменением климата, одни из самых больших возмущений в области рН и карбонатной системы, встречающихся во всем мире, испытывает Северный Ледовитый океан.

В частности, ускоренное потепление в Арктической зоне приводит к увеличению общего объема вод океана (за счет таяния ледников и увеличения стока рек) и

⁶⁰⁵ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Сохранение редких видов животных невозможно без защиты целостности экосистем их обитания (http://www.mnr.gov.ru/press/news/sokhranenie_redkikh_vidov_zhivotnykh_nevozmozhno_bez_zashchity_tselosti_ekosistem_ikh_obitaniya/)

⁶⁰⁶ ПАО «НК «Роснефть». Охрана окружающей среды (<https://rnpk.rosneft.ru/Development/HealthSafetyandEnvironment/ecology/>)

свободной ото льда площади океана, а также увеличивает продолжительность безледового периода, что в условиях роста концентрации диоксида углерода в атмосфере приводит к росту его концентрации в поверхностных водах и, как следствие, понижению кислотности. Активное таяние вечной мерзлоты также приводит к повышенному транспорту эрозионного углерода в арктические моря.

Так, исследования в море Лаптевых и Восточно-Сибирском море показали, что процесс асидификации вод этих акваторий происходит значительно быстрее, чем прогнозировалось, в основном за счет таяния вечной мерзлоты и поступления органического углерода. Для Карского моря таких исследований не проводилось, поэтому представляется актуальным дальнейшее изучение этой проблемы.

Анализ вод Черного моря свидетельствуют, что для открытой акватории Черноморского бассейна характерны сезонные изменения: в летний период Черное море является источником углекислого газа для атмосферы, в зимний и поздне-осенний период – его стоком. При этом общей крайне негативной тенденцией является уменьшение значения рН, то есть рост асидификации Черного моря.

Что касается Тихоокеанского бассейна, то результаты, полученные для Японского моря, демонстрируют сезонное закисление придонных вод на шельфе северо-западной части моря, а также в промежуточных и глубинных водах открытой части моря. Основная причина этого процесса на шельфе – эвтрофикация⁶⁰⁷ прибрежных вод.

Обеспечение эффективного регулирования добычи и предотвращение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и губительной рыбопромысловой практики (задачи 14.4, 14.7)

К числу основных регулирующих правовых актов Российской Федерации, относящихся к обеспечению эффективного регулирования добычи водных биоресурсов, относятся:

- Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении».
- Приказ Минсельхоза России от 1 октября 2013 г. № 365 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов».

Кроме того, отдельными приказами Минсельхоза России устанавливаются правила рыболовства для 8 рыбохозяйственных бассейнов страны: Дальневосточного, Северного, Западного, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского, Байкальского, Азово-Черноморского, Волжско-Каспийского.

⁶⁰⁷ Природный процесс, связанный с постоянным смывом в водоемы биогенных элементов с территории водосборного бассейна.

Данные правила определяют основные виды разрешенного рыболовства, нормативы (включая нормы выхода продуктов переработки, в том числе икры), а также параметры и сроки разрешенного рыболовства, ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов.

Согласно данным Федерального агентства по рыболовству, в 2018 году объем вылова всех видов водных биоресурсов в Российской Федерации составил 5,1 млн тонн, увеличившись по сравнению с 2012 годом в 1,2 раза⁶⁰⁸. Наибольшие объемы в структуре вылова приходились на рыбу тресковых, мерлузовых пород и макрурусы (49,1%), рыбу лососевых (13,4%), сельдевых и анчоусовых (12,8%) пород, а также камбаловых пород (2,5%) (Рисунок).

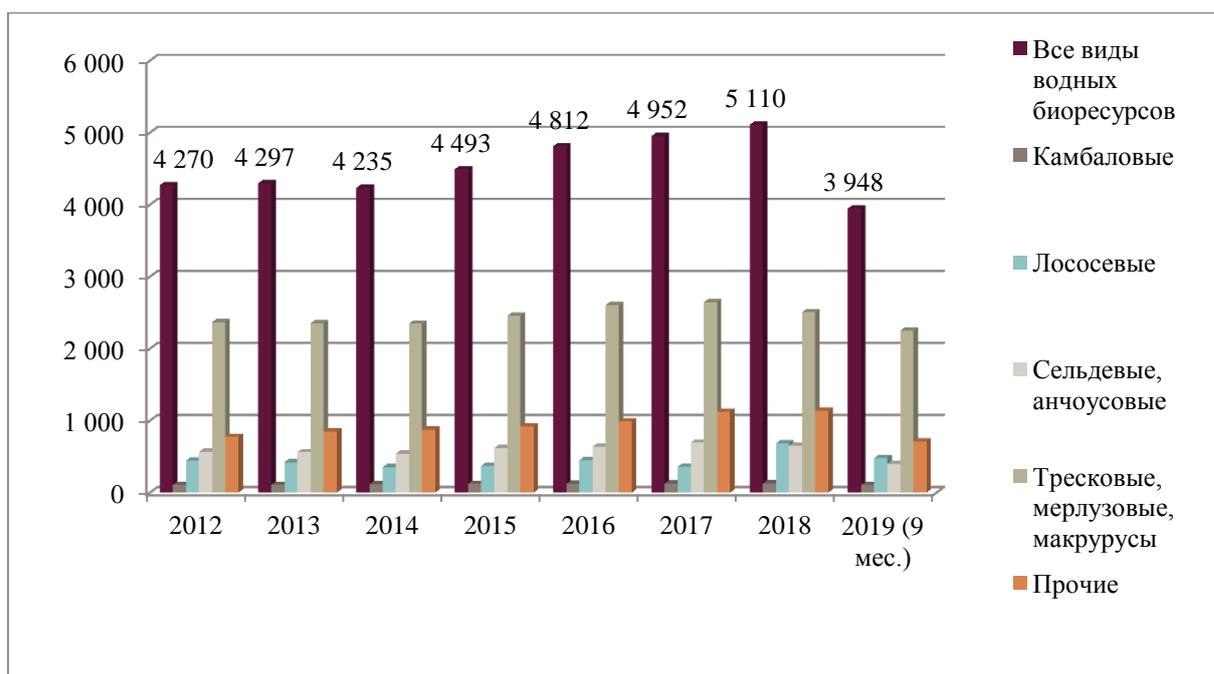


Рисунок 30. Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов в России, тыс. тонн (Федеральное агентство по рыболовству)

В России утвержден Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов⁶⁰⁹. Основными способами предотвращения незаконного промысла являются:

- контроль за промыслом живых морских ресурсов;
- обеспечение гарантированного доступа компетентных органов к информации о названии, типе, регистрационном номере и позывных судна;
- обеспечение установки на российских судах, осуществляющих рыболовство и морские научные исследования, технических средств контроля, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местонахождении

⁶⁰⁸ Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов (<https://fedstat.ru/indicator/43941>)

⁶⁰⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2534-р

судна, объеме, находящихся на его борту живых ресурсов, продукции рыболовного промысла на непрерывной основе;

- предоставление компетентным органам всей имеющейся информации в отношении лиц, осуществляющих рыболовную деятельность и занимающихся вывозом живых морских ресурсов на территорию сторон, а также об их причастности к ведению незаконного промысла.

Одним из механизмов предупреждения незаконного вылова морских биоресурсов является заключение межправительственных соглашений по противодействию незаконному промыслу путем введения сертификации на уловы водных биологических ресурсов и продукции из них. В частности, Россией указанные соглашения заключены с Китаем, Республикой Корея и Японией.

С целью содействия экологически рациональному рыболовству активно развивается добровольная сертификация по стандарту ответственного рыболовства Морского попечительского совета (MSC) – ведущий глобальный стандарт, подтверждающий экологическую сбалансированность и устойчивость промыслов дикой рыбы (в настоящее время в программе MSC участвует более 15% мирового рыболовства)⁶¹⁰.

Case Study

НКО «Ассоциация добытчиков минтая»

НКО «Ассоциация добытчиков минтая» подготовила сертификационные заявки на промысел минтая в трех районах Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.⁶¹¹

- 1) Охотское море*
- 2) Западная часть Берингова моря (к востоку от 174 градуса)*
- 3) Наваринский район*

ОАО «Архангельский траловый флот»

Начиная с 2014 г. одно из крупнейших предприятий в рыбной отрасли Поморья, ОАО «Архангельский траловый флот» вступил в процесс полной MSC оценки промысла трески и пикши. В 2016 г. сертификат Морского попечительского совета (MSC) получили российские компании «Витязь-Авто» и «Дельта», ведущие промысел лососевых на Западной Камчатке.

Ассоциация «Ярусный промысел»

К сертификации донного ярусного промысла тихоокеанской трески и белокорого палтуса по стандартам Морского попечительского совета (MSC) готовится Ассоциация «Ярусный промысел»⁶¹², а также другие компании и некоммерческие организации.

⁶¹⁰ НКО «Ассоциация добытчиков минтая». MSC сертификация (<http://pollock.ru/deyatelnost/msc-sertifikaciya.html>)

⁶¹¹ НКО «Ассоциация добытчиков минтая». MSC сертификация (<http://pollock.ru/deyatelnost/msc-sertifikaciya.html>)

⁶¹² Ассоциация «Ярусный промысел». Об устойчивом рыболовстве (<http://longline.ru/index.php/ru/block-ru#sustainable>)

В целях сохранения водных биологических ресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства Росрыболовством и его территориальными органами проводились плановые и внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

В 2018 г. территориальными управлениями Росрыболовства проведено 1 843 плановых и внеплановых проверок, при проведении которых выявлено 1 473 нарушения природоохранного законодательства. Общая сумма административных штрафов составила 27,5 млн рублей (порядка 437 тыс. долл. США)⁶¹³.

Отдельно стоит отметить вступивший в силу 1 января 2020 г. федеральный закон⁶¹⁴, регулирующий любительское рыболовство. В соответствии с его положениями любительское рыболовство может осуществляться на свободной и бесплатной основе. Однако существуют ограничения на его осуществления, такие как, например: запрет на использование взрывчатых и химических веществ, электротока, сетей; запрет подводной охоты со специализированным оборудованием. Также устанавливаются суточные нормы вылова водных биоресурсов.

Охват природоохранными мерами по крайней мере 10% прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством (задача 14.5)

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, являются водоохранными зонами. На них устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности, в том числе ограничения деятельности.

Ширина водоохранной зоны морей составляет 500 м от границы максимального прилива.

В границах водоохранных зон запрещено в том числе размещение кладбищ и могильников, осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами, движение и стоянка транспортных средств, строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горючих материалов, станций технического обслуживания транспортных средств.

Одним из инструментов для реализации программ по сохранению биоразнообразия является создание Особо охраняемых природных территорий (ООПТ), часть из которых расположена в Арктической зоне: государственные природные заповедники («Большой Арктический», «Остров Врангеля», «Путоранский» и другие), государственные природные биосферные заповедники («Таймырский», «Лапландский»), а также национальный парк «Русская Арктика». Существенная часть

⁶¹³ Исходя из среднегодового курса Центрального Банка Российской Федерации в 2018 году: 62,9264 рубля за 1 доллар США

⁶¹⁴ Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ

площади территории ООПТ приходится на морскую акваторию, однако современная регуляторная среда в данной области не предусматривает создание ООПТ, состоящих только из морских участков, без суши. Будучи незаменимыми для сравнительного анализа и исследований экологических процессов в промысловых районах моря, морские заповедники (например, «Кандалакшский») имеют огромную экономическую и научную ценность⁶¹⁵.

Увеличение объема научных знаний, расширение научных исследований и обеспечение передачи морских технологий (задача 14.а)

В Российской Федерации задача увеличения объема научных знаний в области исследований Мирового океана решается, главным образом, 7 мореведческими институтами, подведомственными Минобрнауки России:

- Институт океанологии РАН (отделения в гг. Москва, Калининград, Геленджик, Санкт-Петербург, Архангельск, Астрахань);
- Мурманский морской биологический институт КНЦ РАН (г. Мурманск);
- Тихоокеанский океанологический институт ДВО РАН (г. Владивосток);
- Национальный научный центр морской биологии ДВО РАН (г. Владивосток);
- Институт проблем морских технологий ДВО РАН (г. Владивосток);
- Морской гидрофизический институт РАН (г. Севастополь);
- Институт морских биологических исследований РАН (г. Севастополь).

Данные институты проводят фундаментальные исследования в береговых условиях и морские экспедиционные исследования на научно-исследовательских судах (НИС).

Также исследования Мирового океана и морей России проводятся специализированными институтами, такими как Институт космических исследований РАН, Геологический институт РАН, Институт геохимии и аналитической химии РАН, Зоологический институт РАН, Институт проблем экологии и эволюции РАН, Тихоокеанский институт биоорганической химии ДВО РАН и другими. Специализированные морские исследования проводятся институтами Росрыболовства (биоресурсы) и Минприроды России (твердые полезные ископаемые и углеводороды). Значительный объем мониторинговых исследований состояния морской среды выполняют научно-исследовательские институты и мореведческие учреждения Росгидромета. Подготовку оперативных данных и информационно-справочных материалов по текущему и климатическому состоянию морей России ведут 12 управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (УГМС) Росгидромета.

Таким образом, общий объем морских научных исследований в России довольно велик и имеет широкое географическое распределение, учитывая расположение указанных институтов практически во всех приморских регионах страны. Эти исследования

⁶¹⁵ Информационно-справочная система «ООПТ России». Морские и прибрежные особо охраняемые территории России (<http://oopt.info/index.php?page=153>)

обеспечивают постоянное увеличение объема научных знаний о среде и процессах Мирового океана.

Увеличение бюджетного финансирования в последние годы позволило заметно расширить морские научные исследования. В настоящее время морские экспедиционные исследования ежегодно проводятся практически во всех окраинных и внутренних морях Российской Федерации и в стратегически важных районах Мирового океана.

В перспективе можно ожидать дальнейшего увеличения масштабов морских экспедиционных исследований. В декабре 2017 года Государственная ассамблея ООН провозгласила Десятилетие наук об океане в интересах устойчивого развития на период 2021-2030 годов. В настоящее время ведется активная разработка программы Десятилетия, в которой Россия также примет участие.

Национальным проектом «Наука» предусмотрена модернизация ряда НИС и строительство двух новых НИС с современным техническим оснащением. Это даст возможность российским ученым получать новую информацию о ресурсах, состоянии экосистем, процессах в морях и океанах, тем самым увеличивая объем научных знаний.

Кроме того, в Институте проблем морских технологий ДВО РАН активно разрабатываются подводные обитаемые аппараты, в Институте океанологии РАН разрабатываются различные виды новых морских измерительных и наблюдательных средств, в Институте космических исследований РАН развиваются технологии наблюдения за океаном из Космоса.

Большие работы по созданию аппаратуры для длительного мониторинга состояния морской среды ведутся в Морском гидрофизическом институте РАН.

Case Study

Вклад бизнеса в увеличение объема научных знаний, расширение научных исследований и обеспечение передачи морских технологий

ПАО «НК «Роснефть» с 2012 г. осуществляет комплексные научно-исследовательские экспедиционные работы на арктических лицензионных участниках компании. В течение последних 6 лет было проведено 18 экспедиций. Исследования проводятся в 5 морях Арктики с особым вниманием к исследованию ледовой обстановки. По результатам исследований, проводимых компанией готовятся экологические атласы, например, атлас Карского моря, моря Лаптевых. Также выпускались издания, посвященных результатам исследования млекопитающих, например «Морские млекопитающие Российской Арктики и Дальнего Востока»⁶¹⁶.

⁶¹⁶ ПАО «НК «Роснефть». Охрана окружающей среды
(<https://rnpk.rosneft.ru/Development/HealthSafetyandEnvironment/ecology/>)

Обеспечение доступа к водным ресурсам и рынкам (задача 14.b)

Отдельному регулированию подлежит рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такое рыболовство может осуществляться без выделения специального участка, а также без выдачи специального разрешения. Однако это не касается вылова редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Вместе с тем для контроля вылова и предотвращения чрезмерного использования водных биоресурсов все же устанавливаются квоты вылова. Важную роль в обеспечении доступа к водным ресурсам и рынкам играет принятый в России исторический принцип распределения квот на вылов водных биологических ресурсов, предусматривающий передачу права на вылов бесплатно, без торгов тем компаниям, которые осуществляли лов ранее. Важность сохранения исторического принципа предоставления права на добычу водных биоресурсов неоднократно подчеркивалась главой государства⁶¹⁷.

Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права (задача 14.c)

Российская Федерация является участницей Конвенции ООН по морскому праву (от 10 декабря 1982 г.) (далее – Конвенция) и осуществляет большую работу по сохранению и рациональному использованию ресурсов Мирового океана, основываясь на нормативно-правовой базе, заложенной в этом документе. В частности, в Конвенции закреплены положения по сохранению морских живых ресурсов, по управлению ими и их устойчивому развитию, а также закреплено общее обязательство по защите и сохранению морской среды. Используемые меры по сохранению морских живых ресурсов должны быть направлены на поддержание или восстановление популяций вылавливаемых видов на уровнях или до уровней, при которых может быть обеспечен максимальный устойчивый вылов, определяемый с учетом соответствующих экологических и экономических факторов.

В России осуществляют деятельность порядка 40 рыбободных заводов (согласно федеральному перечню), выполняющих государственное задание по воспроизводству морских биоресурсов.

В 2018 году выпуск молоди рыбы всех видов по государственному заданию составил 8 641 млн штук, в том числе выпуск осетровых – 0,6%; лососевых – 2,9%, прочих

⁶¹⁷ Федеральное агентство по рыболовству. Владимир Путин: Исторический принцип нельзя резко менять (<http://fish.gov.ru/press-tsentr/obzor-smi/20856-vladimir-putin-istoricheskij-printsip-nelzya-rezko-menyat>)

видов, соответственно, 96,5%. Значительная часть (97,8%) выпущенной молоди прочих пород – это карповые, окуневые, щуковые и сиговые.

Объемы выпусков в целях компенсации ущерба в 2018 г. увеличились на 0,4 % (2,5 млн. шт.) и составили 569 млн шт. При этом объемы выпусков осетровых видов выросли на 7% и достигли показателя 13,4 млн шт., объемы выпуска не осетровых видов остались приблизительно на уровне прошлого года (прирост 0,3%).

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Негативное влияние на бентосные сообщества, которые играют важную роль в функционировании морских экосистем, оказывает промысел с помощью донного трала. Донные траления могут приводить к падению уровня воспроизводства эксплуатируемых водных биоресурсов и снижению продуктивности морской биоты в целом⁶¹⁸.

Case Study

Вклад бизнеса и НКО в минимизацию ущерба морским экосистемам от тралового промысла трески и пикши в Баренцевом море

WWF России совместно с представителями ключевых рыбодобывающих компаний Баренцевоморского региона (НО «Союз рыбопромышленников севера», группа компаний «Норвебо», группа компаний «Ф.Э.С.Т.», АО «Архангельский Траловый Флот») ведет работу по снижению негативного воздействия тралового лова на донные экосистемы. Комплекс принимаемых мер включает в себя, в том числе, составление точной карты наиболее уязвимых донных сообществ и особо ценных, с природоохранной точки зрения, участков морского дна, а также модернизацию донного трала (испытания новых моделей орудий лова, например, «щадящий трал»)⁶¹⁹.

В 2016 г. впервые в России вышеперечисленные ключевые рыбопромышленные компании северо-запада заявили о готовности совместно сохранять экосистемы Баренцева и Норвежского морей⁶²⁰.

Еще одним вызовом в части достижения ЦУР 14 Российской Федерацией является долгосрочное снижение pH морской воды (закисление океана). Наиболее явно закисление прослеживается в Северном Ледовитом океане. Вместе с тем, необходимо также отметить тот факт, что уровень pH морской воды оценивается исключительно по результатам отдельных экспедиционных исследований, которые проводятся на ежегодной основе. В то же время единая система мониторинга закисления,

⁶¹⁸ Воздействие тралового промысла на донные экосистемы Баренцева моря и возможности снижения уровня негативных последствий – Мурманск. WWF. 2013 (https://wwf.ru/upload/iblock/19b/bentos_i_traly_doklad.pdf)

⁶¹⁹ WWF России. В мурманске ищут методы экологизации тралового промысла (<https://wwf.ru/resources/news/barents/v-murmanske-ishchut-metody-ekologizatsii-tralovogo-promysla/>)

⁶²⁰ WWF России. WWF: рыбаки готовы сохранять экосистемы северной атлантики (<https://wwf.ru/resources/news/morya/wwf-rybaki-gotovy-sokhranyat-ekosistemy-severnoy-atlantiki/>)

позволяющая непрерывно собирать и обрабатывать данные от стационарных станций, дающих информацию об уровне pH в морской воде, на текущий момент отсутствует. Кроме того, имеются сложности с сопоставлением полученных результатов, связанные с отсутствием единой общепринятой шкалы измерения уровня pH.

ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»

Резюме

Природно-ресурсный потенциал России имеет глобальное значение. В стране огромные запасы пресной воды, лесных ресурсов, самые большие по площади нетронутые хозяйственной деятельностью экосистемы, в которых сохраняются высокий уровень и естественная динамика биологического разнообразия. Водные и наземные биологические ресурсы оказывают экосистемные услуги в масштабах биосферы Земли/планеты, поддерживая устойчивость биосферы. По данным имеющимся по состоянию на 2016 год Россия обеспечивает почти 10% сохранения биосферной устойчивости⁶²¹.

Россия обладает огромными площадями лесов, в том числе на нее приходится 22% малонарушенных лесных территорий (по данным на 2016 г.)⁶²². Основными вызовами лесным экосистемам являются гибель и повреждение лесов в результате лесных пожаров, болезней леса, незаконных рубок лесных насаждений и нелегального оборота древесины, недостаточных качества и темпов лесовосстановления и лесоразведения. Совершенствование устойчивого управления лесами России требует ряда институциональных преобразований, включая оптимизацию государственной службы управления лесами на всех уровнях, упорядочение лесных отношений, в том числе экономических отношений между основными их субъектами по вертикали и горизонтали управления. Такой переход реализуется в России в соответствии с принятыми в 2013 г. Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года. Все более значительную роль во внедрении модели ответственного лесопользования играют предприятия лесопромышленного комплекса, в частности, площади лесов, сертифицированных по международным схемам добровольной лесной сертификации, в 2019 г. уже превышает 48 млн га.

⁶²¹ Доклад «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» (к заседанию Государственного Совета РФ, декабрь 2016 г.) // <http://www.cenef.ru/file/Doklad.pdf>

⁶²² http://intactforests.org/shp/IFL_2018_readme.pdf

На территории России сосредоточена пятая часть мировых ресурсов пресной воды (без учета ледников и подземных вод). Население России в целом не испытывает дефицита водных ресурсов. Главные вызовы в водной сфере: неравномерное распределение водных ресурсов на территории страны, несогласующееся с реальными потребностями в пресной воде, высокая степень загрязнения, что вызывает во многих регионах России серьезные проблемы с водообеспечением.

Особая ответственность России перед мировым сообществом состоит в выполнении задачи по сохранению объекта Всемирного природного наследия – озера Байкал. Россия выполняет международные обязательства по мониторингу и контролю чужеродных видов на своей территории в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии. С целью защиты от распространения и негативного влияния генно-модифицированных организмов с 2017 г. в Российской Федерации введен контроль за ввозом и выпуском в окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы.

В настоящее время в Российской Федерации одной из ключевых проблем в сфере охраны объектов животного мира суши является браконьерство и связанный с ним оборот продукции от нелегальной охоты. В России действуют жесткие санкции за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных видов диких животных, занесенных в Красную книгу России и (или) охраняемых международными договорами.

В целом сформированная в России обширная и всеобъемлющая законодательная база в области природопользования и охраны окружающей среды эволюционирует в направлении развития экологических принципов и повышения экологической ответственности, детализации и углубления государственного регулирования рационального использования и охраны природных ресурсов, совершенствования распределения полномочий между уровнями государственной власти (федеральным, региональным) и местным самоуправлением, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, развития институтов общественного контроля и повышения роли и участия гражданского общества в обеспечении конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. В последние годы серьезным агентом сохранения окружающей среды становятся ответственные бизнес компании и негосударственные организации.

На обеспечение экологической безопасности России направлен национальный проект «Экология», который включает в себя проекты «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Сохранение биологического разнообразия и «Развитие экологического туризма».

Российская Федерация выступает за расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности и противодействия изменению климата

на планете, исходя, прежде всего, из важности сохранения и повышения экологического потенциала лесов и основываясь на необходимости использования новейших энерго- и ресурсосберегающих технологий в интересах всего мирового сообщества. Среди приоритетов на данном направлении – дальнейшая разработка научно обоснованных подходов к сохранению благоприятной окружающей среды и наращивание взаимодействия со всеми государствами в этой области для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений⁶²³.

Сохранение и рациональное использование наземных экосистем, включая леса и внутренние водные экосистемы (задачи 15.1, 15.2)

Огромные запасы пресной воды, лесных ресурсов, площади экосистем, нетронутых хозяйственной деятельностью, высокий уровень биоразнообразия составляют значительную часть природного капитала России. На территории Российской Федерации сосредоточено основное видовое разнообразие Северной Евразии – крупнейшего региона планеты. По ориентировочным оценкам, около 20% флоры и фауны России составляют эндемичные виды, многие из которых обитают в лесных экосистемах (по данным на 2017 г.)⁶²⁴.

В России более 2,5 млн рек общей протяженностью 8 млн км, и более 2 млн озер, суммарная площадь водной поверхности которых превышает 350 тыс. кв. км⁶²⁵. Россия в целом не испытывает дефицита водных ресурсов. На одного жителя России приходится около 30 тыс. куб. м речного стока в год, то есть примерно в 5,5 раза больше среднемирового уровня⁶²⁶. Однако главный недостаток российских водных ресурсов – их неравномерное распределение на территории страны, несогласующееся с реальными потребностями в пресной воде. Об этом также было сказано в разделе, посвященном ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Во многих регионах России имеются серьезные проблемы с водообеспечением из-за указанного неравномерного распределения, очень большой их временной изменчивости (особенно в южных районах), высокой степени загрязнения. На обеспечение устойчивости показателей водной безопасности направлены проекты «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

⁶²³ Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640

⁶²⁴ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году»
http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017_/

⁶²⁵ <https://xn--80aaaa1bhnc1cci1c15c4ep.xn--p1ai/cd1/346-347.html>

⁶²⁶ Государственный доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2017 году»
http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii_v_2017_god/

Особая ответственность России перед мировым сообществом состоит в выполнении задачи по сохранению объекта Всемирного природного наследия – озера Байкал, которое является самым крупным в Азии и самым глубоким и полноводным в мире. Площадь Байкала составляет около 32 тыс. кв. км. По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, для озера Байкал, запасы воды которого очень велики и несопоставимы с их годовыми изменениями, объем считается неизменным от года к году – 23000 куб. км/год. Бассейн Байкала – один из самых значительных центров видообразования: здесь обитает более 2500 видов и подвидов животных, среди них эндемики составляют более 60%. Уникальная экосистема озера обеспечивает постоянное воспроизводство чистой пресной воды. Природные ландшафты побережья озера богаты термальными и минеральными источниками, имеют особую гуманитарную, эстетическую и рекреационную ценность. Основные задачи состоят в сохранении целостности уникальных ландшафтов побережья Байкала, ландшафтного и биологического разнообразия, чистоты вод озера. Включение Байкала и прилегающих территорий в границы ООПТ федерального значения существенно повысило их правовую защиту, способствует более эффективной организации научной и природоохранной деятельности и устойчивому развитию различных форм познавательного туризма. В 2013 г. прекратил свою деятельность Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, оказывавший негативное влияние на экосистему Байкала. В 2019 г. в рамках национального проекта «Экология» начались работы по рекультивации его территории.

По данным ФГБУ «Рослесинфорг»⁶²⁷ на конец 2018 г. площадь земель лесного фонда⁶²⁸ составила 1 147 млн га, что включает в себя в том числе земли, где лес не растет (болота, вода, объекты инфраструктуры, сельхозугодья и пр.)⁶²⁹. По данным государственного лесного реестра на 1 января 2018 г. общая площадь лесных земель России с учетом лесов, расположенных на землях иных категорий (площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда), составляет свыше 890,3 млн га⁶³⁰. Из них непосредственно лесными насаждениями занято 793,6 млн га⁶³¹.

По данным Росреестра, за период 2015-2018 гг. площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши остается величиной в целом неизменной (Таблица 39).

Таблица 39 – Динамика площади лесов в процентном отношении к общей площади суши

⁶²⁷ ФГБУ «Рослесинфорг» – ведущая лесоучетная организация России, созданная на базе государственных лесоустроительных предприятий. (Источник: <https://roslesinforg.ru/about>).

⁶²⁸ В соответствии с действующим законодательством РФ к землям лесного фонда относят лесные и нелесные земли. Лесные земли представлены участками, покрытыми лесной растительностью, и участками, не покрытыми лесной растительностью, но предназначенными для ее восстановления (вырубки, гари, участки, занятые питомниками и т.п.). К нелесным отнесены земли, предназначенные для ведения лесного хозяйства (просеки, дороги и др.).

⁶²⁹ <https://roslesinforg.ru/atlas>

⁶³⁰ Указана площадь покрытых (или занятых) лесной растительностью земель всех категорий.

⁶³¹ По данным Государственного лесного реестра (ГЛР) по состоянию на 01 января 2018 г. (Сведения предоставлены ФБУ ВНИИЛМ).

Наименование показателя	2000	2005	2010	2015	2018
Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши	53,20	53,14	53,19	53,08	53,08

Источник: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

ФБУ ВНИИЛМ⁶³² Федерального агентства лесного хозяйства осуществляет подготовку информации по показателям достижения целей устойчивого развития за 2000-2018 гг. в отношении лесов, которая предоставляется странами в ФАО ООН. В соответствии методикой подготовки данных для Глобальной оценки лесных ресурсов, осуществляемой ФАО ООН, площадь российских лесов на 2015 г. составляла 814 млн га (20% общей площади лесов мира⁶³³). Размер площади земель, покрытых лесом, от общей площади земель в целом стабилен (около 49,8%) (Таблица 40)⁶³⁴.

Таблица 40 – Динамика площади лесов в процентном отношении к общей площади земель

Наименование показателя	2000	2010	2015	2016	2017	2018	2019
Площадь лесов в процентном отношении к общей площади земель	49,42	49,77	49,76	49,78	49,78	49,78	49,78

Источник: ФАО ООН и ФБУ ВНИИЛМ⁶³⁵

Уникальной особенностью российских лесов является также сохранение на огромных территориях естественных экосистем, минимально подверженных хозяйственной деятельности человека. Эти массивы, для которых характерны естественные состав, структура и динамика, обеспечивают развитие популяций древесных растений в спонтанном режиме. Малонарушенные леса имеют естественный уровень биоразнообразия, и представляют собой эталоны генетического, видового и экосистемного разнообразия. Малонарушенные леса регулируют климат территории, очищают воздух и уменьшают концентрацию парниковых газов в атмосфере, отличаются богатством флоры и фауны. Сохранение таких лесов – это значительный вклад России в сохранение биологического разнообразия и смягчение изменения климата на глобальном уровне. Помимо включения малонарушенных лесных территорий во вновь создаваемые ООПТ, такие леса планируется сохранять в качестве лесов национального наследия и климатозащитных лесов.

Основными вызовами в лесной сфере, в том числе в контексте сохранения и поддержания биоразнообразия, являются гибель и повреждение лесов в результате лесных пожаров, воздействия болезней и вредителей леса, незаконных рубок лесных насаждений и нелегального оборота древесины, недостаточное качество и темпы лесовосстановления и лесоразведения.

⁶³² ВНИИЛМ – Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства.

⁶³³ <http://www.fao.org/3/a-i4793r.pdf>.

⁶³⁴ <http://www.fao.org/3/a-i4793r.pdf>.

⁶³⁵ По данным ФАО ООН (<https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/?indicator=15.1.1>) и ФБУ ВНИИЛМ

Несмотря на снижение числа случаев возникновения лесных пожаров в некоторые годы, площадь, пройденная лесными пожарами, при существенных колебаниях за ряд лет, увеличилась – рост показателя за период 2010-2017 гг. составил 35,5%⁶³⁶. В Российской Федерации выстроена система, предназначенная для ликвидации крупных лесных пожаров, тушение которых требует значительных затрат. В перспективе требуется с учетом международного опыта борьбы с лесными пожарами сконцентрироваться на развитии систем (наземных и авиационных) раннего обнаружения и тушения лесных пожаров. За период с 2015 г. приняты масштабные изменения в лесное и смежное законодательство, направленные на решение многих проблем рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в том числе:

- на создание системы учета древесины и сделок с ней,
- на защиту лесов от вредителей и болезней, от загрязнения и иного негативного воздействия,
- на оптимизацию системы борьбы с лесными пожарами,
- на усиление системы контроля за воспроизводством лесов, в том числе посредством более широкого применения материалов фото-, видеофиксации и дистанционного зондирования,
- на совершенствование правового регулирования возмещения вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства,
- на создание лесопарковых зеленых поясов вокруг населенных пунктов, а также механизмов компенсационного лесовосстановления при использовании лесных земель для создания инфраструктурных и энергетических объектов,
- на совершенствование правовых режимов различных категорий защитных лесов, в том числе расположенных на землях, не относящихся к лесному фонду,
- на обеспечение общедоступности лесопользования и учет интересов местного населения.

Приняты и реализуются важнейшие документы государственного стратегического планирования: государственная программа «Развитие лесного хозяйства», «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» и федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

С 2015 г. внедряется система государственного мониторинга воспроизводства лесов, введена в эксплуатацию государственная информационная система учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС), которая призвана в перспективе обеспечить прослеживаемость движения древесины от лесосеки до конечного потребителя, а также вступили в силу требования об обязательной маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень). Кроме того, введена процедура открытого конкурса на право

⁶³⁶ По данным Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году» // http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017/.

заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, к участию в котором допускаются только владельцы объектов глубокой переработки древесины⁶³⁷.

В России развита сертификация лесопользователей, одним из примеров является сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC). FSC представляет собой независимую систему международной сертификации лесов, принципами которой являются содействие экологически ответственному, социально ориентированному и экономически устойчивому лесопользованию и управлению мировыми лесными ресурсами⁶³⁸. По состоянию на конец ноября 2019 г. в России было сертифицировано 48,95 млн га лесов, насчитывалось 880 действующих сертификатов FSC, количество компаний-держателей действующих сертификатов – 1 144⁶³⁹.

По состоянию на конец 2019 г. в пределах FSC-сертифицированных лесов взяты под строгую охрану свыше 10 млн га лесов высокой природоохранной ценности, в том числе на добровольной основе сохраняется 1,3 млн га малонарушенных лесных территорий. При заготовке древесины каждая из 271 сертифицированных лесозаготовительных компаний (по данным на конец 2019 г.) сохраняет ключевые местообитания редких и исчезающих видов растений, грибов и животных. Компании на постоянной основе взаимодействуют с неправительственными природоохранными организациями, местным населением и общинами коренных народов для учета их интересов и оказывают местным сообществам посильную помощь⁶⁴⁰.

За период 2015-2019 гг. на 20% увеличилась площадь лесов, на которых осуществляются мероприятия по воспроизводству лесов⁶⁴¹; увеличилась площадь лесов, включенных в систему ООПТ; созданы и функционируют новые лесосеменные центры в регионах, общенациональные масштабы приобрели природоохранные акции, в рамках которых осуществляется посадка лесов, растет популярность внутреннего экологического и познавательного туризма, что свидетельствует об общем повышении уровня экологического правосознания в гражданском обществе.

Общественность принимает активное участие в выполнении работ по лесовосстановлению. Так, в 2018 году при проведении акций «Всероссийский день посадки леса» и «Живи, лес!», в создании скверов, аллей, парков, озеленении населенных пунктов, образовательных учреждений, больниц приняли участие около 5,0 млн человек (в 2017 году — 4,1 млн человек), высажено более 80 млн деревьев на площади 20,0 тыс. га, в том числе на землях лесного фонда — 6,4 тыс. га. Наиболее

⁶³⁷ Постановление Правительства РФ, а также Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 471-ФЗ

⁶³⁸ <https://ptushki.org/news/organization/15055.html#targetText=FSC%20представляет%20собой%20независимую%20систему,и%20управлению%20мировыми%20лесными%20ресурсами.>

⁶³⁹ https://ru.fsc.org/ru-ru/chto_my_delaem/facts_and_figures.

⁶⁴⁰ [https://info.fsc.org/.](https://info.fsc.org/)

⁶⁴¹ <http://rosleshoz.gov.ru/opendata.>

массовые мероприятия прошли на территории Белгородской (891 тыс. человек), Московской (606 тыс.) и Кемеровской (484 тыс.) областей⁶⁴².

В целом, приоритетными направлениями развития лесопользования в России являются:

- интенсификация лесопользования и воспроизводства лесов: повышение интенсивности использования вторичных лесов в регионах с развитой транспортной сетью с одновременным значительным увеличением объема мероприятий по уходу за лесами, что позволит повысить их продуктивность и выход продукции лесного хозяйства;
- развитие лесного семеноводства, включая создание лесосеменных плантаций повышенной генетической ценности основных лесообразующих пород;
- принятие мер по сохранению малонарушенных лесных территорий, а также по поддержанию экологического каркаса во вторичных лесах;
- развитие многоцелевого подхода к использованию лесных ресурсов, в том числе развитие отрасли заготовки и переработки недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, которая имеет существенный экспортный потенциал;
- формирование и развитие рынка экосистемных услуг, на этой основе возможна поддержка проектов развития экологического туризма, производства органической продукции, лесоразведения, народных промыслов.

В Российской Федерации традиционной и наиболее эффективной формой сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, различных типов эталонных и уникальных экосистем и видов животных и растений является создание и обеспечение функционирования ООПТ.

По состоянию на конец 2018 г. в России насчитывалось около 12 тыс. (11 864 единиц) ООПТ федерального, регионального и местного значения, общая площадь которых составляла 241,2 млн. га, в том числе федерального значения – 71,6 млн. га, регионального – 121,8 млн. га, местного – 47,9 млн. га⁶⁴³.

За три последних года с 2015 по 2018 площадь ООПТ России (включая морскую акваторию) увеличилась на 16% (с 207,4 млн га), а площадь морской акватории территориальных морей России, имеющих природоохранный статус, увеличилась более чем на 70% с 11,2 до 19,4 млн га. Доля районов суши и пресноводных районов,

⁶⁴² <http://rosleshoz.gov.ru/planting;> <https://news.myseldon.com/ru/news/index/210624527;>
[http://mnr.gov.ru/press/news/vserossiyskiy_den_posadki_lesa_vosstanovlenie_zelenykh_nasazhdeniy_prokhodit_v_pamyat_o_vazhnykh_dlya/;](http://mnr.gov.ru/press/news/vserossiyskiy_den_posadki_lesa_vosstanovlenie_zelenykh_nasazhdeniy_prokhodit_v_pamyat_o_vazhnykh_dlya/)
[http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_khode_aktcii_vserossiyskiy_den_posadki_lesa_vysazhenno_64_milliona_de_revev/.](http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_khode_aktcii_vserossiyskiy_den_posadki_lesa_vysazhenno_64_milliona_de_revev/)

⁶⁴³ Особо охраняемые природные территории регионального и местного значения Российской Федерации (справочник) в 2 томах / Отв. ред. Р.И. Назырова, Д.М. Очагов. Т. I, книга 1. М.; Симферополь: Бизнес-Информ, 2019. – 596 с. ISBN 978-5-6042345-4-9 // <http://vniiecolology.ru/index.php/oopt/oopt-publications>.

находящихся под особой охраной возросла за этот период с 11,46 до 12,95% площади России⁶⁴⁴.

На протяжении многих лет Россия участвует в работе по реализации международных экологических программ, конвенций, договоров и соглашений в области охраны окружающей среды, в том числе является стороной Конвенции о биологическом разнообразии.

ООПТ России востребованы обществом и активно посещаются гражданами России и зарубежных стран. Система российских ООПТ в целом соответствует современным требованиям и имеет международное значение: 24 федеральных и 17 региональных ООПТ входят в состав 12 объектов Всемирного наследия (11 природного и 1 культурного), находящихся под юрисдикцией Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия, 39 водно-болотных угодий международного значения находятся под юрисдикцией Рамсарской Конвенции, 4 заповедника имеют дипломы Совета Европы, 5 заповедников и 1 национальный парк входят в состав 6 международных трансграничных особо охраняемых природных территорий⁶⁴⁵.

В России международная программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) получила долговременное успешное развитие с 1974 года. Сегодня в России функционирует 45 биосферных резерватов, в состав которых входят 64 ООПТ, задача которых разработка и реализация регионально адаптированных моделей устойчивого развития. По числу биосферных резерватов Россия занимает второе место в мире⁶⁴⁶.

Деграция земель (задача 15.3)

Отличительной особенностью России является разнообразие причин и процессов деградации земель и неравномерность их проявления в разных регионах, обусловленная разными природными условиями и неравномерностью антропогенной нагрузки. Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, опустыниванию почвенного и растительного покрова, являются водная и ветровая эрозии, переувлажнение и заболачивание, подтопление, засоление и осолонцевание. В Отчете Российской Федерации в Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием за 2018 год указано, что суммарная доля деградированных земель разных категорий

⁶⁴⁴ Государственный доклад "О состоянии и об охране окружающей среды за 2015 год // http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/http_new_mnr_gov_ru_docs_gosudarstvennye_doklady/.

⁶⁴⁵ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды за 2018 год» // http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2018_.

⁶⁴⁶ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды за 2018 год» // http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2018_.

(сельскохозяйственных, лесных, земель промышленности и др.) в 2018 г. составила 6,1% от общей площади суши страны⁶⁴⁷.

В качестве мер по охране и рациональному использованию земельных ресурсов в России проводятся работы по восстановлению и рекультивации деградированных и нарушенных земель. Меры по охране и рациональному использованию земель проводятся в том числе в рамках национальных стратегий. К основным задачам Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года⁶⁴⁸ отнесены ликвидация накопленного вреда окружающей среде и предотвращение деградации земель и почв. Для решения указанных задач в стратегии предусмотрены в том числе такие меры, как минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера; ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности; минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых; повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного экологического контроля, государственного экологического мониторинга, в том числе в отношении объектов животного и растительного мира, земельных ресурсов; государственный санитарно-эпидемиологический надзор и социально-гигиенический мониторинг.

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года⁶⁴⁹ установлена задача по сохранению и улучшению земельного фонда. Для реализации указанной задачи Стратегия предусматривает такие меры как: обеспечение защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления; внедрение экономически эффективных систем орошения; обеспечение защиты земель от ветровой эрозии; создание системы защитных лесонасаждений, обеспечивающих повышение эффективности мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием земель, по восстановлению почвенного плодородия, обеспечению экологической и продовольственной безопасности страны, снижению уровня дискомфорта в местах работы и проживания населения.

В Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года⁶⁵⁰ установлено, что в целях предупреждения процессов опустынивания и эрозии земель необходимо обеспечить выполнение работ по созданию и выращиванию защитных лесных насаждений (противоэрозионных, полезащитных, насаждений на аридных пастбищах и песках, по берегам малых рек и вокруг поселков) на юго-востоке

⁶⁴⁷ <https://prais.unccd.int/node/22>.

⁶⁴⁸ Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176.

⁶⁴⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р.

⁶⁵⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 г. №1989-р.

Европейской части России, Северном Кавказе, Южном Урале, в Поволжье и Западной Сибири.

Ключевым вызовом для России в части выполнения данной задачи является то, что глобальные индикаторы, направленные на достижение Нейтрального Баланса Деградация Земель не имеют прямых аналогов в национальной системе государственного мониторинга земель, и поэтому не отражаются в системе национальной статистики и не включены в качестве показателей достижения задачи 15.3. Вместе с тем, эта работа, требующая согласования методик, используемых для оценки деградации земель разными ведомствами и министерствами, в настоящее время начата и проводится по инициативе Росстата, Минприроды России и научных организаций Российской академии наук⁶⁵¹.

Сохранение горных экосистем (задача 15.4)

По данным на 2018 г., горные территории занимают около 40% площади Российской Федерации. Крупнейшие горные системы расположены в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, где на них приходится более 60% площади, а также на юге и востоке Европейской части (Кавказ, Урал)⁶⁵². Объединяя все сильно расчлененные поверхности со значительными абсолютными и относительными отметками в категорию «горы», следует различать их по возрасту возникновения, характеру горных пород, проявлениям современной сейсмической и вулканической активности, зональному положению, к которому приурочены горные системы. Эти и ряд других факторов обуславливают существенные региональные различия в биоразнообразии, в том числе и в пределах одной горной территории. Всего в горах под охраной ООПТ федерального уровня находится горная территория площадью около 230 тыс. км² (немногим более 3% от горной территории России)⁶⁵³. С учетом повышенного уровня разнообразия природных экосистем в горах в условиях выраженной высотной поясности растительности под охраной находится незначительная часть данного разнообразия. Лишь некоторые ООПТ, расположенные в горах, охватывают полный высотно-поясной спектр растительного покрова, характерный для горных регионов, и могут репрезентативно отражать разнообразие их экосистем.

Наблюдается существенная неравномерность в плотности сети ООПТ в различных горных системах. Наибольшая площадь охраняемых территорий характерна для Камчатки (около 20% от общей площади гор), Северо-Западного Кавказа (около 14%), Среднего Урала (около 10%). Относительно небольшую площадь занимают ООПТ гор

⁶⁵¹ Деградация земель и опустынивание в России: Новейшие подходы к анализу проблемы и поиску путей решения. – Москва: Издательство Перо, 2019. – 235 с. Ответственный редактор Г. С. Куст. Научные редакторы В.А.Лобковский, О.В.Андреева, С.К.Костовска.

⁶⁵² Карта «Биомы России» в серии карт природы для высшей школы. М. 1: 7 500 000. / Г.Н. Огурева, Н.Б. Леонова, Л.Г. Емельянова и др. Всемирный фонд дикой природы (WWF). Москва, 2018. // <https://wwf.ru/what-we-do/bio/biomy-rossii/>.

⁶⁵³ Рассчитано по данным сайтов ООПТ.

Южной Сибири, Прибайкалья и Забайкалья, характеризующихся высоким уровнем биоразнообразия (около 5% от общей территории горных систем). Для целого ряда обширных горных территорий, в том числе характеризующихся повышенным биоразнообразием, ООПТ отсутствуют или занимают очень небольшую территорию⁶⁵⁴.

Сохранение биологического разнообразия (задача 15.5)

Видовое разнообразие растений России составляет приблизительно 10%, а позвоночных животных 2,7% от общемировых показателей соответствующих групп. В Российской Федерации по состоянию на конец 2017 г. зарегистрировано 1 089 редких видов различного статуса редкости, из них 676 видов растений и грибов и 413 видов животных⁶⁵⁵.

Существенную опасность для биологического разнообразия представляют: (1) хозяйственная деятельность человека, которая, однако, распределена на территории Российской Федерации крайне неравномерно, располагаясь в центре и юге Европейской территории страны, а также на юге Сибири, где она приводит не только к исчезновению отдельных видов, но и деградации их местообитаний; (2) проникновение инвазивных видов; (3) распространение генно-модифицированных организмов.

Важными стратегическими документами в части вопросов сохранения биологического разнообразия являются Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года и План мероприятий по реализации Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года II этап (2018-2020 годы) (далее – План мероприятий по реализации Стратегии).

В рамках осуществления Плана мероприятий по реализации Стратегии в 2019 г. продолжались работы по реализации специальных мер по охране редких видов, в том числе разработка и утверждение стратегий сохранения редких видов. В 2019 г. проведена большая подготовительная работа по совершенствованию законодательства и актуализации подзаконных актов в данной сфере.

Национальный проект «Экология» предусматривает также формирование нормативно-правовой базы по вопросам сохранения и реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в том числе утверждение Списка редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, разработку и утверждение стратегии по сохранению и программы по восстановлению и реинтродукции для приоритетных видов. К концу 2021 г. предполагается разработать

⁶⁵⁴ Рассчитано по данным сайтов ООПТ.

⁶⁵⁵ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году» // http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017/.

инициативу «Бизнес и Биоразнообразие», направленную на экологическое просвещение коммерческих организаций и взаимодействие с ними. К концу 2024 г. будут реализованы мероприятия по восстановлению и реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, нацеленные на увеличение их численности.

Case study

Усилия российского бизнеса для достижения целей устойчивого развития в части сохранения и изучения биологического разнообразия⁶⁵⁶

Российский бизнес в последние годы также активно включается в процессы реализации целей устойчивого развития в рамках своих корпоративных программ социальной и экологической ответственности. Данная работа идет при очень активном взаимодействии с органами власти, обществом, исследовательскими и экологическими организациями. Вот лишь некоторые из множества примеров такой весьма успешной деятельности.

ПАО «Лукойл»

Компания «Лукойл» стала одной из первых в России, в которой была принята «Политика в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды», с 2017 г. в нее было добавлено еще одно основное направление – «Сохранение биоразнообразия». Компания осуществляет деятельность по сохранению биоразнообразия на основе принципа «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать», который применяется на всех этапах жизненного цикла проектов по добыче нефти и газа.

Группа «РусГидро»

Группа «РусГидро» – один из крупнейших энергетических холдингов в стране – уделяет особое внимание защите биологического разнообразия в зоне своих производственных объектов от воздействия промышленной деятельности. Работа ведется по следующим приоритетным направлениям: поддержка ООПТ; охрана копытных животных; сохранение редких и охраняемых видов растений; поддержание популяций птиц; восстановление рыбных ресурсов.

ОК РУСАЛ

Еще одним ярким примером содействия сохранению биоразнообразия, а также поддержки ООПТ, являются региональные инициативы, реализуемые одним из ведущих производителей алюминия ОК РУСАЛ по проведению комплексного мониторинга биоразнообразия на территориях ООПТ, включающего мониторинг изменения численности снежного барса на территории Саяно-Шушенского заповедника. Также можно отметить программы по изучению кедровых лесов Алтае-Саянского экорегиона и восточной Сибири, мониторингу антропогенного воздействия на экосистемы заповедника «Столбы» и восстановлению рыбных ресурсов на территориях присутствия предприятий корпорации.

En+ Group

⁶⁵⁶ По данным, представленным непосредственно рассматриваемыми компаниями, а также на основе материалов, представленных в Сборнике РСПП «Российский бизнес и цели устойчивого развития» (Источник: <http://xn--o1aabe.xn--p1ai/document/1/b/2/b24091d44c9660fcf3a9fdad6551b88f.pdf>).

En+ Group – один из ведущих производителей алюминия и электроэнергии – реализует долгосрочную комплексную программу по сохранению уникального природного комплекса озера Байкал, в рамках которой проводится экологический мониторинг, направленный на выявление и последующее изучение угроз экосистеме озера, в том числе и биоразнообразию. В эту деятельность активно вовлекаются местные граждане, которые участвуют в уборке мусора, благоустройстве и развитии эготуристической инфраструктуры в прибрежной зоне Байкала, а также образовательных мероприятиях, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде и сохранение биоразнообразия. Новым направлением работы стал проект прогнозирования стока в Байкал на основе больших данных и машинного обучения.

ПАО «Северсталь»

ПАО «Северсталь», интегрирующее многие российские металлургические предприятия, совместно с Дарвинским заповедником реализует программу изучения биологического разнообразия орнитофауны в окрестностях Череповца – одной из ключевых площадок ведения своего бизнеса. Акцент делается на изучение и сохранение популяций редких и исчезающих видов птиц, а также экологическое образование жителей города Череповец.

Nordgold

Международная золотодобывающая компания Nordgold, входящая в группу компаний Севергрупп, поддерживает усилия Фонда «Снежный барс» по изучению и сохранению снежного барса (ирбиса) в Восточном Саяне. Данный проект направлен на комплексный мониторинг популяции этих чрезвычайно редких животных на территории Алтае-Саянского экорегиона.

ГК «Автодор»

Государственной компанией «Автодор» в рамках возмещения ущерба водным биологическим ресурсам в 2017 г. более 100 тысяч мальков стерляди общим весом 500 кг выпущено в Ивановское водохранилище (Тверская область) при строительстве участка скоростной автомобильной дороги «Москва – Санкт-Петербург»⁶⁵⁷.

ПАО «НК «Роснефть»

ПАО «НК «Роснефть» стремится обеспечить принятие мер для защиты экосистем и биоразнообразия, особенно в охраняемых и экологически чувствительных районах. В компании установлена стратегическая цель по непрерывному снижению площади накопленных загрязненных земель и внедрен новый Стандарт по рекультивации загрязненных земель. Компания реализует проекты по сохранению биоразнообразия в регионах деятельности: проекты «Эвенкийский олень», «Гуси Эвенкии», «Сибирский соболь» в Красноярском крае, мониторинг численности птиц на территории водно-болотных угодий «Верхнее Двубье» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, восполнение рыбных ресурсов в реках и водоемах на севере Европейской части России, в Западной и Восточной Сибири, поддерживает

657

https://russianhighways.ru/about/normative_base/standards-organizations/05042018/Otchet_po_godu_ekologii2017.pdf

программы по изучению и сохранению популяций амурского тигра АНО «Центр «АМУРСКИЙ ТИГР» в Приморском и Хабаровского краях. В 2018 году силами компании в рамках исполнения лицензионных обязательств, а также в поддержку воспроизводства водных биологических ресурсов, выпущено почти 3,6 млн молоди ценных пород рыб в Республике Саха (Якутия), Красноярском и Камчатском крае, Архангельской области, Республике Карелия и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Кроме того, в рамках мероприятий по сохранению лесов Обществами Группы в 2018 году было высажено около 1 млн саженцев.

Использование генетических ресурсов (задача 15.6)

С целью защиты от распространения и негативного влияния генно-модифицированных организмов в 2017 г. в Российской Федерации введен контроль за ввозом и выпуском в окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, в соответствии с законом, который также запрещает ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии⁶⁵⁸.

Борьба с браконьерством (задача 15.7)

Площадь охотничьих угодий Российской Федерации в 2017 г., по данным Минприроды России, составила около 1,6 млрд га, или 93% площади территории страны. Из общей площади охотничьих угодий общедоступные охотничьи угодья составляют 55%, закрепленные охотничьи угодья – 45%. С 2010 г. площадь закрепленных охотничьих угодий Российской Федерации сократилась на 34 млн га (или на 4,8%)⁶⁵⁹.

Основные мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания осуществляются субъектами Российской Федерации в рамках переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Для планирования охотохозяйственной деятельности субъектов Российской Федерации на долгосрочную перспективу разрабатываются Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий. Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий субъекта Российской Федерации представляет собой комплексный документ инновационного характера. В ходе составления Схемы осуществляется анализ текущего состояния охотничьего хозяйства, проводится инвентаризация охотничьих угодий, определяется потенциальная экологическая емкость охотничьих угодий для важнейших видов охотничьих ресурсов; разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на

⁶⁵⁸ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности»

⁶⁵⁹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году»
// http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017_/

повышение продуктивности охотничьих угодий, развитие устойчивого использования охотничьих ресурсов; разрабатываются методики мониторинга их численности. Картографический материал, отражающий структуру среды обитания охотничьих ресурсов и состав охотничьих угодий разрабатывается в виде многоуровневой геоинформационной системы. По состоянию на конец 2017 г. Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий были разработаны в 63 субъектах Российской Федерации⁶⁶⁰.

Объем финансирования мероприятий в области охраны и сохранения охотничьих ресурсов из федерального и региональных бюджетов в 2017 г. составил в совокупности 3,15 млрд руб. (около 129 млн долл. США по ППС), что на 15% больше уровня 2016 г. Размер выделяемых субъектам Российской Федерации субвенций федерального бюджета составил 1,26 млрд руб. (около 51,8 млн долл. США по ППС)⁶⁶¹.

Одним из важных мероприятий по сохранению численности охотничьих животных является их расширенное воспроизводство в том числе посредством проведения комплекса биотехнических мероприятий, восстановления исторических ареалов отдельных видов: искусственного расселения, дичеразведения, а также посредством борьбы с болезнями диких животных.⁶⁶²

В российском законодательстве предусмотрены довольно жесткие наказания за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу России и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации. В 2018 г. были приняты поправки в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения уголовной ответственности за незаконную добычу редких животных и биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Кроме того, была введена уголовная ответственность за незаконные приобретение или продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных), в интернете или через СМИ⁶⁶³.

⁶⁶⁰ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году»
http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017_/.

⁶⁶¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году»
http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017_/.

⁶⁶² Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году»
http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2017_/.

⁶⁶³ Федеральный закон от 27.06.2018 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Россия принимает весь комплекс мер по обеспечению выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Перемещение через государственную границу животных и растений, их частей и дериватов, относящихся к более чем 33 тысячам видам, включенным в Приложения СИТЕС, осуществляется только при наличии специальных разрешений, выданных уполномоченным на то Административным органом СИТЕС. Таможенные органы России пресекают действия, нарушающие Конвенцию.

Борьба с проникновением чужеродных видов (задача 15.8)

Инвазивные (чужеродные) виды в настоящее время признаны в качестве одной из величайших угроз глобальному биоразнообразию. Проблема инвазивных видов в Российской Федерации наибольшую опасность представляет для биоразнообразия регионов, характеризующихся наличием эндемиков, реликтовых форм и видов, находящихся под угрозой исчезновения, к которым относятся, в частности, территории Кавказа; в значительной степени животный мир озера Байкал. Отдельный аспект составляют озелененные территории крупных городов, засоренные инвазивными видами растений, которые вытесняют местные виды, прежде всего редкие и малочисленные, препятствуют нормальному функционированию и развитию природных сообществ, вызывают их деградацию.

Россия выполняет международные обязательства по мониторингу и контролю чужеродных видов на своей территории в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (1992). Большое внимание уделяется изучению биологических инвазий. В частности, создана база данных «Чужеродные виды на территории России»⁶⁶⁴. Данные, предоставленные Российской Федерацией, вошли в основные международные базы данных по биоразнообразию и чужеродным видам: EASIN, GBIF, GRIIS и EPPO.

Обеспечение учета ценности экосистем (задача 15.9)

С точки зрения значения для экономики и населения страны выделяются три группы экосистемных услуг по группам жизнеобеспечивающих функций биологического разнообразия: продукционные, средообразующие и информационные (включая эстетические и духовные). Также выделены рекреационные услуги, имеющие комплексный характер.

Основные продукционные услуги – производство древесины, продукция морских и пресноводных экосистем, а также производство охотничье-промысловой продукции – охарактеризованы в разделах главы, посвященных состоянию соответствующих биоресурсов (задача 15.7).

⁶⁶⁴ <http://www.sevin.ru/invasive>.

К средообразующим относятся услуги по регулированию климата, атмосферы, почв, водных объектов, очистке среды от загрязнения и ряд других услуг. Депонирование углерода в управляемые леса России после 2000 г. колеблется от 160 до 190 Мт С/год. Наибольший вклад в процесс депонирования углерода вносят леса, что связано в основном с их преобладанием по площади. Заметный сток углерода характерен для болот, где при скорости депонирования углерода в 1,5 т С/га в год в целом торфяные болота депонируют 210 Мт С в год. Территория России в целом является нетто-стоком углерода⁶⁶⁵.

Предварительная удельная денежная оценка экосистемных услуг природных сухопутных ландшафтов России по состоянию на 2018 г. может составлять 28-240 долл. на 1 га в год в зависимости от ландшафта. Эти показатели существенно выше в регионах, где высока доля освоения биоресурсов местным населением, растет уровень туристической и рекреационной деятельности и организовано устойчивое использование ресурсов биоразнообразия. Например, в некоторых районах Камчатки, в дельте Волги, на Западном Кавказе, в Подмоскowie потенциальная стоимость, которую можно получить от экосистемы при использовании всего набора услуг, варьируются от 350-400 долл. до 1500-2000 долл. на 1 га в год (по состоянию на 2018 г.). Эти показатели по мере роста интеграции экосистемных услуг в региональное социально-экономическое развитие увеличиваются. При этом отсутствие национального рынка экосистемных услуг и завершение действия Киотского протокола снижают оценки стока углерода как ведущего показателя ценности экосистем России, приводят к их занижению.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Основными вызовами для Российской Федерации являются:

- гибель и повреждение лесов в результате лесных пожаров, болезней леса, незаконных рубок лесных насаждений и нелегального оборота древесины, недостаточных качества и темпов лесовосстановления и лесоразведения;
- неравномерное распределение водных ресурсов на территории страны, несогласующееся с реальными потребностями в пресной воде, высокая степень загрязнения, что вызывает во многих регионах России серьезные проблемы с водообеспечением;
- браконьерство и связанный с ним оборот продукции от нелегальной охоты.

Проводимая в России последнее время политика в сфере охраны окружающей среды направлена на развитие рационального природопользования и сохранения наземных экосистем. В сфере сохранения лесов проводится политика совершенствования управления лесами, включая оптимизацию государственной службы управления лесами, упорядочение лесных отношений. Важную роль в сохранении лесных ресурсов

⁶⁶⁵ Пятый национальный доклад «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации». 2015 г. // https://wwf.ru/upload/iblock/6d3/www_natdoklad_final.pdf

играют предприятия лесопромышленного комплекса, внедряющие в свою деятельность модели ответственного лесопользования. В части сохранения внутренних водных экосистем проводятся мероприятия по очистке водных акваторий, а также по восстановлению и сохранению водных биологических ресурсов и стимулированию развития аквакультуры. В сфере охраны объектов животного мира суши в России действуют жесткие санкции за незаконную добычу, содержание и оборот особо ценных видов животных.

Ключевым вызовом для России в части выполнения данной задачи является то, что глобальные индикаторы, направленные на достижение Нейтрального Баланса Деградаци Земель не имеют прямых аналогов в национальной системе государственного мониторинга земель, и поэтому не отражаются в системе национальной статистики и не включены в качестве показателей достижения задачи 15.3. Вместе с тем, эта работа, требующая согласования методик, используемых для оценки деградации земель разными ведомствами и министерствами, в настоящее время начата и проводится по инициативе Росстата, Минприроды России и научных организаций Российской академии наук.

ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»

Резюме

Обеспечение правовой законности в Российской Федерации связано с развитием правоотношений в соответствии с требованиями правовых актов, среди которых первоочередное значение имеют положения национальной Конституции и принятых международных конвенций. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Составной частью правовой системы являются также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры. В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные национальным законом, то применяются правила международного договора. Государство обязано обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех независимо от физиологических, этнокультурных, социально-политических, имущественных и иных обстоятельств. В частности, в Российской Федерации не допускается дискриминация по признаку инвалидности, обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через своих представителей выражается в праве граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Кроме того, участие граждан в управлении государством также проявляется в возможностях участвовать в общественных обсуждениях законодательных инициатив, в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов.

В период с 2015 по 2018 гг. в Российской Федерации число преступлений, сопряженных с насильственными действиями, сократилось на 33,1%, а количество зарегистрированных преступлений против личности уменьшилось в 1,4 раза. Почти в 1,75 раза снизилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних. В результате работы системы противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, подозрительный финансовый поток в Российской Федерации снизился на 33% с 23,4 трлн руб. (порядка 382 млрд долл. США) в 2015 г. до 15,7 трлн руб. (около 249 млрд долл. США) в 2018 г. Количество зарегистрированных преступлений по категории «взятничество» сократилось с 13,3 тыс. случаев в 2015 г. до 7,1 тыс. случаев в 2018 г.

С целью противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, Росфинмониторинг осуществляет взаимодействие и ведет информационный обмен с компетентными органами ряда государств и международных организаций, в числе которых Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF), Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (MONEYVAL), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и другие региональные группы и международные структуры.

Агентство Bertelsmann Stiftung и партнерство ООН «Сеть решений для устойчивого развития (SDSN)» оценивают прогресс достижения ЦУР 16 в России на 50,6 баллов из 100. Это позволяет сделать вывод о том, что по данному направлению есть определенные улучшения, но не столь значительные, чтобы говорить о полном достижении ЦУР. При этом наибольший прогресс отмечается в том числе в таких задачах ЦУР, как наличие законных удостоверений личности (свидетельства о рождении), а в число барьеров, препятствующих достижению ЦУР, входят в том числе вопросы, связанные с коррупцией⁶⁶⁶.

⁶⁶⁶ Интернет-ресурс SDSN. Sustainable Development Report Dashboards 2019 (Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals) (<https://dashboards.sdgindex.org/#/RUS>)

Сокращение распространенности всех форм насилия (задача 16.1)

Согласно статье 18 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.⁶⁶⁷ Государственно-правовая охрана от насилия, рабского труда, подневольного состояния обеспечивается применением мер уголовной ответственности, а также наличием таких правовых механизмов, как обращение в суд⁶⁶⁸, органы прокуратуры и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

По данным правоохранительных органов, в период с 2010 по 2018 гг. общее количество лиц, потерпевших от преступных посягательств, сократилось на 25,2% с 1785,2 тыс. чел. до 1335,2 тыс. чел., причем темпы снижения значения показателя в целом за период для женщин выше, чем для мужчин (25,9% против 24,6%). При этом из числа потерпевших общее число погибших в результате преступных посягательств в период с 2010 по 2018 гг. снизилось на 14,2% (Таблица).

Таблица 46 – Число лиц, потерпевших от преступных посягательств, тыс. чел., 2010 – 2018 гг.

Годы	Число лиц, потерпевших от преступных посягательств		из них в результате преступных посягательств			
			погибли		получили тяжкий вред здоровью	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	Мужчины
2010	824,8	960,4	8,7	21,6	10,0	29,7
2015	805,5	893,6	9,8	22,6	12,4	33,0
2016	731,6	812,6	9,1	20,8	12,1	31,2
2017	650,4	766,9	8,5	18,8	11,7	29,8
2018	610,8	724,4	8,3	17,7	11,4	28,9

Источник: данные правоохранительных органов Российской Федерации

По данным правоохранительных органов, за последние четыре года в целом по России на 33,1% снизилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями (с 374,4 тыс. в 2015 г. до 250,6 тыс. в 2018 г.). Количество зарегистрированных преступлений против личности за рассматриваемый период сократилось в 1,4 раза (с 409,6 тыс. в 2015 г. до 283,6 тыс. в 2018 г.). Отмечается устойчивая тенденция

⁶⁶⁷ Часть 2 статьи 21 Конституции Российской Федерации (<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>)

⁶⁶⁸ Статья 46 Конституции Российской Федерации (<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>)

сокращения убийств и покушений на убийства (с 11,5 тыс. до 8,6 тыс.), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 30,2 тыс. до 23,2 тыс.), изнасилований с покушениями (с 3,9 тыс. до 3,4 тыс.) (Рисунок 317).

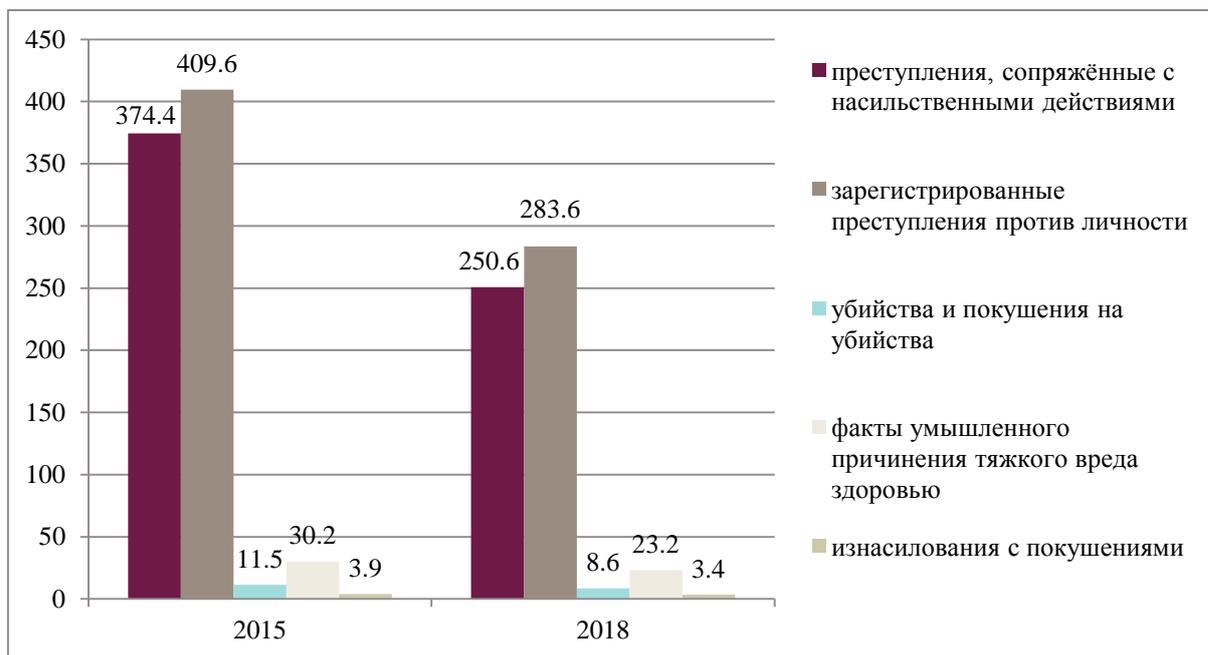


Рисунок 317. Динамика количества преступлений в Российской Федерации, тыс. случаев (МВД России)

Предотвращение всех форм насилия и пыток в отношении детей (задача 16.2)

Особенная роль в законодательстве Российской Федерации отведена защите прав и свобод наиболее уязвимых в контексте нарушений прав человека категорий граждан. Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, провозглашающей защиту материнства, детства и семьи (статья 38).

На уровне федерального закона⁶⁶⁹ устанавливаются основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации этих прав и интересов. Целями государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также реализации личности ребенка в интересах общества, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Одним из принципов государственной политики является поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе. При этом несовершеннолетнее лицо не утрачивает

⁶⁶⁹ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

статус ребенка и в тех случаях, когда оно в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации до наступления совершеннолетия приобретает полную гражданскую дееспособность в случае эмансипации⁶⁷⁰.

Государственная политика в интересах детей признается приоритетной и основана на принципе законодательного обеспечения прав ребенка, ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, за причинение ему вреда, поддержке общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов. В число способов содействия входит принятие соответствующих нормативных правовых актов, проведение методической, информационной и иной работы с ребенком (по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации), а также поощрение исполнения ребенком обязанностей, поддержка практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из гарантий защиты прав и интересов несовершеннолетних в российском обществе является прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, который исходит из принципа приоритетности интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства, а также надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина⁶⁷¹.

В судебном порядке может быть защищено любое нарушенное или оспоренное право ребенка. Согласно статье 56 Семейного кодекса Российской Федерации при нарушении прав и законных интересов ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд. За защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации. Государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также на уровне федерального закона⁶⁷² устанавливаются особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения

⁶⁷⁰ Речь идет о работе по трудовому договору (в том числе по контракту) либо осуществлении несовершеннолетним, достигшим возраста 16 лет, предпринимательской деятельности с согласия родителей (усыновителей, попечителя)

⁶⁷¹ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

⁶⁷² Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, деятельность которых направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами⁶⁷³.

По состоянию на 1 сентября 2009 г. детские омбудсмены вели свою работу в 18 регионах страны, к концу 2010 г. их количество увеличилось до 62, а к началу 2015 г. становление института уполномоченных по правам ребенка было практически полностью завершено в 85 регионах Российской Федерации⁶⁷⁴.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка созданы Общественный совет и Экспертный совет, в состав которых входят эксперты по различным направлениям сферы детства, ученые, специалисты в области защиты детства, представители министерств и ведомств, сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутаты Государственной Думы. Взаимодействие данных органов позволяет учитывать мнения общественных групп при разработке предложений, направленных на совершенствование законодательства, проведении исследований в области защиты детства и анализе инициатив по совершенствованию положения детей в России. Кроме того, в рамках института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка реализуются в том числе такие проекты и инициативы, как Вектор «Детство-2019» (топ-10 лучших практик регионов по поддержке семьи и детства), Безопасность детства (реализация комплекса мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними), Наставничество (оказание помощи детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, в развитии личности, самореализации, формировании активной жизненной позиции) и другие⁶⁷⁵.

Case Study

Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения

Миссией российской некоммерческой организации «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения» (далее – Фонд) является защита прав детей через повышение качества помощи детям и семьям, обеспечение условий нормального развития для каждого ребенка. Фонд ведет свою деятельность с 2004 г., оказывая содействие органам государственной власти в решении задачи сокращения сиротства и жестокого обращения с детьми в России, а также развития

⁶⁷³ Статьей 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации на уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации могут быть возложены, в том числе, функции уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

⁶⁷⁴ Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. История института (<http://deti.gov.ru/pages/history>)

⁶⁷⁵ Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Проекты (<http://deti.gov.ru/>)

социально-ориентированных некоммерческих организаций, институтов гражданского общества и социального партнерства в интересах детей.

За время своего существования Фонд оказал методическую и образовательную поддержку органам государственной власти более чем в 40 субъектах Российской Федерации, сотрудники Фонда провели семинары для более чем 17,5 тысяч специалистов. В число реализованных проектов входят в том числе создание Российской ассоциации детских телефонов доверия, а также четырех межрегиональных центров передового опыта, оказание методической поддержки более чем 400 социально-ориентированным некоммерческим организациям. Кроме того, Фондом был учрежден Национальный институт защиты детства⁶⁷⁶.

По данным правоохранительных органов, в период с 2015 по 2018 гг. почти в 2 раза уменьшилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 50,7 тыс. до 29 тыс.). Сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) пресечено 1,3 тыс. фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (Рисунок 32). На профилактическом учете в ОВД РФ состоит 127,9 тыс. родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

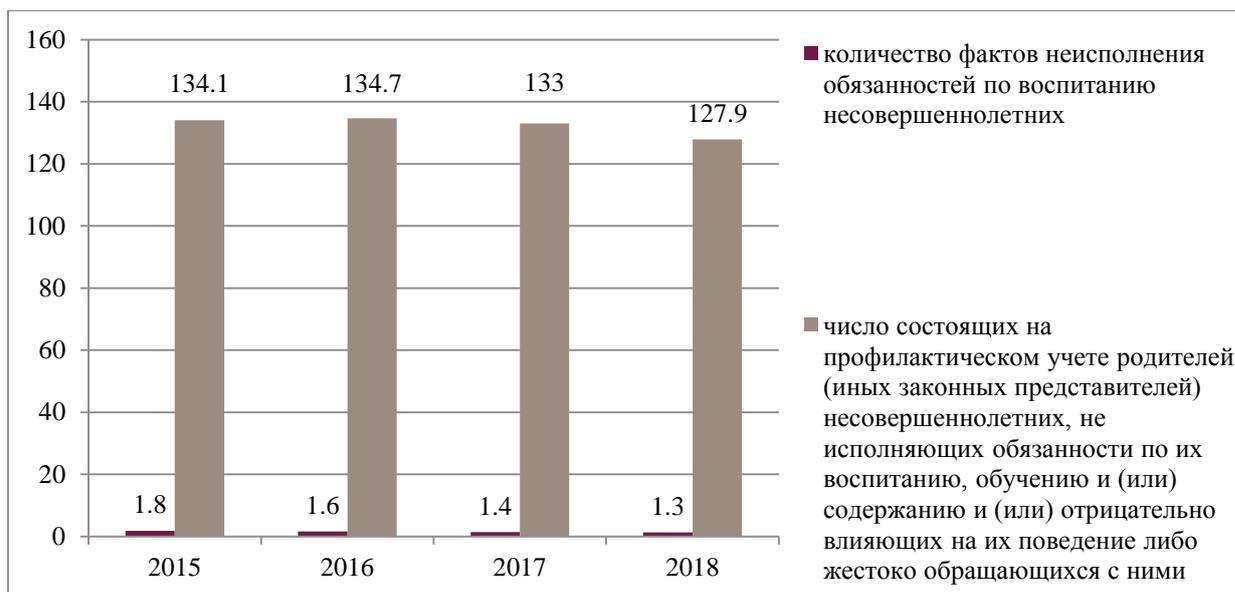


Рисунок 318. Динамика показателей, связанных с защитой детей от насилия, тыс. единиц (МВД России)

Содействие верховенству права (задача 16.3)

На территории Российской Федерации Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не

⁶⁷⁶ Интернет-ресурс Национального фонда защиты детей от жестокого обращения. О Фонде (<http://www.sirostvo.ru/rus/about/index.shtml>)

должны ей противоречить. При этом органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Кроме того, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные национальным законом, то применяются правила международного договора⁶⁷⁷.

В соответствии со статьей 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

При этом каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. Кроме того, каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты⁶⁷⁸.

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации, а также содействия верховенству права на национальном и международном уровнях установлена единая система мониторинга правоприменения, которая предусматривает анализ и изучение законодательства и правоприменительной практики органами государственной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества⁶⁷⁹. При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения, в том числе по таким показателям, как соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также соответствие нормативного правового акта международным обязательствам Российской Федерации. Мониторинг правоприменения является одним из основных инструментов совершенствования нормотворческой деятельности органов государственной власти, средством обеспечения системности и непротиворечивости правовых норм.

⁶⁷⁷ Статья 15 Конституции Российской Федерации (<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm>)

⁶⁷⁸ Статья 46 Конституции Российской Федерации (<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>)

⁶⁷⁹ Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657

Уменьшение незаконных финансовых потоков (задача 16.4)

В качестве координационного органа, ответственного за подготовку Российской Федерации к прохождению оценки национальной антиотмывочной системы, Росфинмониторингом проведен ряд мероприятий, нацеленных на укрепление национальных учреждений в области международного взаимодействия по линии противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ), в том числе достигнуты следующие результаты:

1. Укреплена межведомственная координация по линии международного сотрудничества в области ПОД/ФТ.
2. Усилено внимание к вопросам международного сотрудничества по линии ПОД/ФТ в частности, акцентировано внимание на вопросах возврата преступных активов из-за рубежа.
3. Проводится работа по внедрению систем электронного документооборота, призванных обеспечить формирование подробных данных о движении запросов, касающихся выявления, ареста, заморозки, конфискации, возврата активов и экстрадиции.
4. Усилена вовлеченность судебной системы в работу по линии ПОД/ФТ.

Согласно материалам Отчета о деятельности Росфинмониторинга за 2018 г.⁶⁸⁰, к числу основных мер, используемых в Российской Федерации для минимизации международных рисков ОД/ФТ с целью выявления, ареста, конфискации преступных активов, а также экстрадиции, относится взаимодействие по линии подразделений финансовой разведки, оперативное взаимодействие по линии правоохранительных органов, взаимно-правовая помощь на следственной и судебной стадиях, а также другие меры (проведение операций, участие в международных проектах и т.д.).

По результатам проведенной в 2017-2018 гг. национальной оценки рисков отмывания доходов установлено, что основной объем криминальных доходов в Российской Федерации формируется в результате совершения преступлений, классифицируемых как преступления экономической и коррупционной направленности. Основными источниками формирования криминального дохода в составе преступлений экономической и коррупционной направленности являются преступления, связанные с мошенничеством, присвоением или растратой, банкротством, незаконным оборотом наркотиков, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, налоговые преступления.

⁶⁸⁰ Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. Отчет о деятельности Росфинмониторинга за 2018 г. (http://www.fedsfm.ru/content/files/activity/annualreports/otchet_2018%20%D1%80%D1%83%D1%81.pdf)

В результате работы системы по отмыванию доходов Российской Федерации подозрительный финансовый поток снизился на 33%. В 2015 г. объем подозрительных финансовых операций составил 28,1% ВВП (23,4 трлн руб. или порядка 382 млрд долл. США), а в 2018 г. – 16% от ВВП (15,7 трлн руб., что составляет около 249 млрд долл. США) (Рисунок 319).

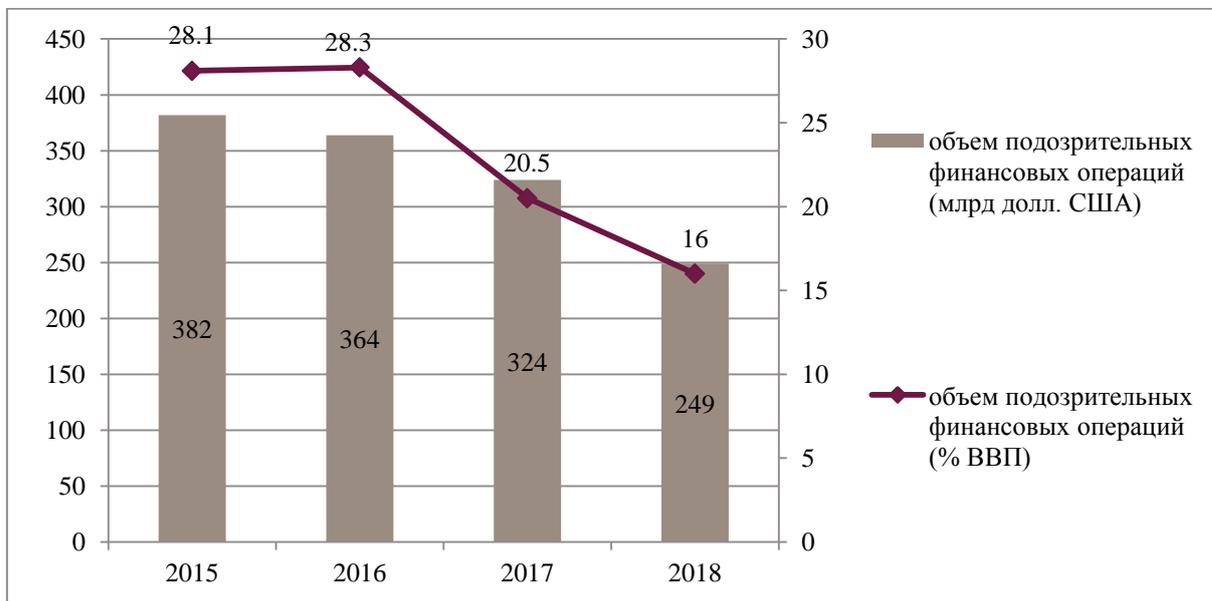


Рисунок 319. Объем подозрительных финансовых операций в Российской Федерации (Росфинмониторинг)

Росфинмониторингом во взаимодействии с российскими правоохранительными органами на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на выявление и возвращение активов, полученных в результате совершения преступлений.

В рамках I этапа реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года⁶⁸¹ Росфинмониторингом разработана Концепция развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Согласно утвержденной Концепции основными целями национальной системы ПОД/ФТ являются в том числе:

- повышение эффективности ее функционирования до уровня, при котором будут обеспечены своевременная нейтрализация выявленных рисков совершения операций (сделок) и ликвидация угроз национальной безопасности без привлечения дополнительных ресурсов;
- повышение уровня прозрачности экономики, в том числе за счет применения механизма установления бенефициарных владельцев хозяйствующих субъектов;
- предупреждение нецелевого расходования бюджетных средств и обеспечение повышения эффективности их использования;

⁶⁸¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208

- снижение уровня террористической угрозы и экстремистских проявлений в обществе, обеспечение законности и прозрачности деятельности некоммерческих организаций;
- дальнейшее укрепление роли Российской Федерации в международной системе противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

В настоящее время оценка эффективности мер, принимаемых в пределах компетенции Росфинмониторинга, проводится в рамках процедуры 4-го раунда взаимных оценок эффективности систем ПОД/ФТ стран-участников Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF). По результатам предыдущих оценок, Российская Федерация была исключена из «черного списка» FATF и стала ее полноправным членом. Начиная с 2010 г. Российская Федерация регулярно отчитывается о прогрессе в совершенствовании национальной системы ПОД/ФТ на пленарных заседаниях FATF. На пленарном заседании FATF в 2019 г. делегация Российской Федерации продемонстрировала значительные достижения национальной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ). Суммарно по рейтингам Российская Федерация вошла в первую пятерку стран мира по эффективности национальной «антиотмывочной» системы⁶⁸².

Борьба с коррупцией (задача 16.5)

Противодействие коррупции является общегосударственной задачей и ее решение возложено на все органы исполнительной, законодательной и судебной власти и, в первую очередь, – на правоохранительные органы. По данным правоохранительных органов, количество зарегистрированных преступлений по категории «взяточничество» в целом за период с 2010 по 2018 гг. сократилось на 40,8% с 12 тыс. случаев в 2010 г. до 7,1 тыс. случаев в 2018 г. (максимальное значение наблюдалось в 2015 г. и составляло 13,3 тыс. случаев)⁶⁸³.

В 2018 г. сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) пресечено 23,4 тыс. преступлений коррупционной направленности, в том числе 5,4 тыс. преступлений, квалифицируемых как совершенные в крупном и особо крупном размере либо причинившие крупный ущерб. Установлены 12,5 тыс. лиц, совершивших коррупционные деяния (Рисунок 34).

⁶⁸² Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) (<http://www.fedsfm.ru/activity/fatf>)

⁶⁸³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Число зарегистрированных преступлений по видам (<https://www.gks.ru/storage/mediabank/10-01.doc>)

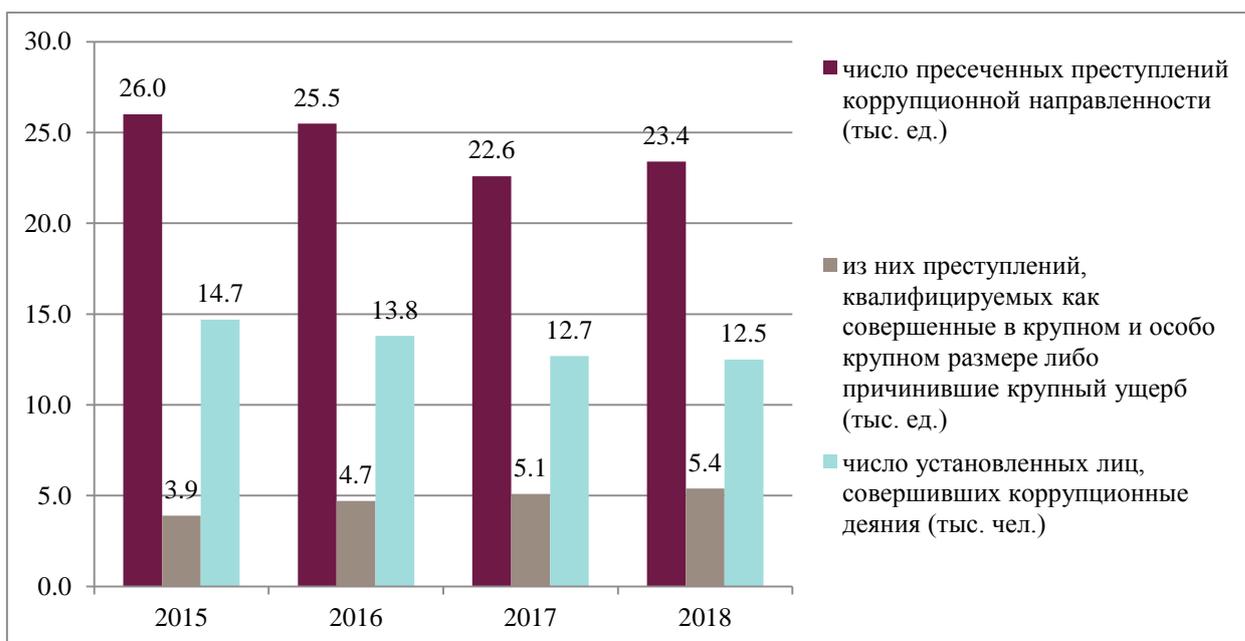


Рисунок 320. Динамика показателей коррупционной направленности (МВД России)

Возросла активность ОВД РФ по выявлению организованных форм коррупционных преступлений. По сравнению с 2015 г. число выявленных организованных форм коррупционных преступлений увеличилось почти в 2 раза (с 488 до 891), что, с одной стороны, может свидетельствовать о росте эффективности борьбы с коррупцией. В 2018 г. задокументировано 4,3 тыс. фактов квалифицированного взяточничества, в том числе 835 – совершенных в крупном и особо крупном размере либо причинившие крупный ущерб. К уголовной ответственности привлечено 2,2 тыс. взяточников (Рисунок 321). Кроме того, сотрудниками ОВД РФ выявлено 4,3 тыс. фактов мелкого взяточничества (2017 г.: 4,8 тыс.).

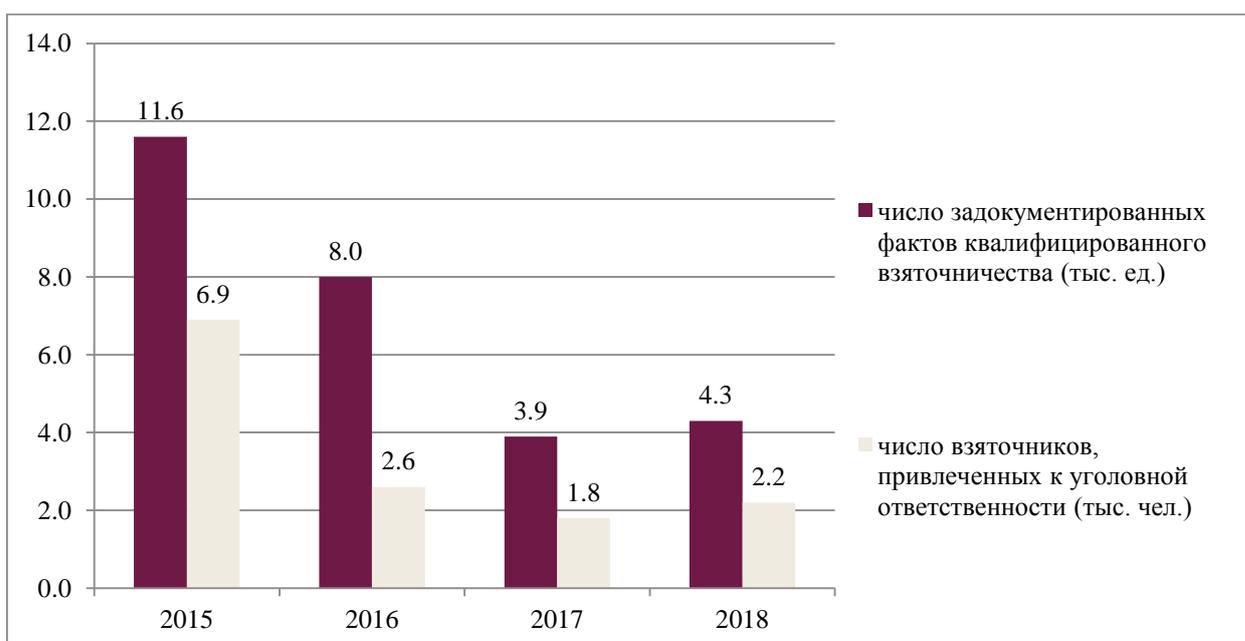


Рисунок 321. Динамика показателей коррупционной направленности (МВД России)

В 2018 г. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план)⁶⁸⁴. Мероприятия, предусмотренные Национальным планом, направлены на решение в том числе следующих основных задач:

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

В рамках мероприятий по противодействию преступлениям коррупционной направленности особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на выявление, пресечение и раскрытие преступлений данной категории, совершенных в крупном и особо крупном размере либо организованными группами. Данная работа проводится во взаимодействии с ФСБ России, ФТС России, ФАС России, ФНС России, Росфинмониторингом, Следственным комитетом Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями (путем обмена оперативно значимой информацией, проведения рабочих встреч и совместных совещаний по вопросам противодействия коррупции и защиты бюджетных средств), а также в рамках межведомственных соглашений о взаимодействии.

Согласно статье 291 Уголовного кодекса Российской Федерации, лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в его отношении имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки. Приведенное условие освобождения от уголовной ответственности

⁶⁸⁴ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378

может рассматриваться как дополнительная мера, стимулирующая борьбу с коррупцией.

Case Study

Общественный комитет по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации

Общественный комитет по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации (далее – Общественный комитет) действует с 2011 г. и служит добровольным объединением граждан на основе общности интересов и единства целей борьбы с коррупцией. Одними из основных задач Общественного комитета являются формирование и реализация антикоррупционной политики, поддержание деятельности общественных объединений и СМИ по формированию активного неприятия коррупции. Общественный комитет осуществляет объединение, координацию и защиту интересов активных граждан, инициативных общественных групп, предпринимателей и организаций в Российской Федерации, проводит организацию взаимодействия с федеральными органами власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления⁶⁸⁵.

Эффективные, отчетные и прозрачные учреждения (задача 16.6)

По данным Министерства финансов Российской Федерации, значение показателя «Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям)» за 2017-2018 гг. находится на уровне 100% как в целом, так и в разрезе большей части кодов разделов классификации расходов бюджета за отчетный финансовый год (Таблица 47).

Таблица 47 – Первичные расходы Правительства Российской Федерации в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам, в %, 2017-2018 гг.

Наименование	2017	2018
Всего	101,28	101,11
Жилищно-коммунальное хозяйство	148,12	102,55
Здравоохранение	111,97	112,92
Культура, кинематография	89,78	96,89
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	104,39	127,38
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,43	96,18
Национальная оборона	100,58	102,10
Национальная экономика	109,37	101,05
Образование	100,05	105,34
Общегосударственные вопросы	95,99	96,48
Охрана окружающей среды	120,38	128,64
Социальная политика	97,94	97,33

⁶⁸⁵ Интернет-ресурс Общественного комитета по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации. О проекте (<http://corrupcii.net/>)

Средства массовой информации	107,37	106,20
Физическая культура и спорт	106,42	105,97

Поскольку показатель измеряет степень, в которой общий объем бюджетных расходов отражает первоначально утвержденную сумму, можно сделать вывод об устойчивости, надежности государственного бюджета в целом в Российской Федерации, так как объем исполнения расходов федерального бюджета в 2017-2018 гг. был приблизительно равен объему бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденному законом о бюджете на отчетный финансовый год в первоначальной редакции⁶⁸⁶.

Требования к обеспечению доступа к информации о деятельности государственных органов в Российской Федерации закреплены законодательно. Так, предусмотрено размещение в сети Интернет сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими должности государственной и муниципальной службы, а также руководителями государственных и муниципальных учреждений⁶⁸⁷.

Среди сведений, опубликование которых должен обеспечить каждый государственный и муниципальный орган, – сведения о закупках товаров, работ и услуг, отчеты об использовании бюджетных средств. Предусмотрено также обязательное опубликование наборов данных, формируемых в результате деятельности федеральных органов исполнительной власти, в машиночитаемом формате⁶⁸⁸. Это облегчает их исследование и использование, в том числе в коммерческих целях.

Наличие обратной связи с гражданами, получателями государственных услуг, структурами гражданского общества также способствует профилактике коррупционных проявлений. В связи с этим можно отметить обязанность государственных органов рассматривать все поступившие к ним обращения и давать ответы⁶⁸⁹. Сегодня эта работа также организована с использованием информационных технологий, позволяющих принять и оперативно направить ответ заявителю по электронной почте, а также проинформировать неопределенное количество заинтересованных лиц путем размещения информации в сети Интернет.

Ответственное принятие решений (задача 16.7)

В силу статьи 3 Конституции Российской Федерации народ как источник власти осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением

⁶⁸⁶ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Мир, правосудие и эффективные институты - 16.6.1. (Метаданные)

(https://gks.ru/storage/document/document_goal_indicator/2018-09/13/16.6.1.docx)

⁶⁸⁷ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

⁶⁸⁸ Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ

⁶⁸⁹ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ

власти народа являются референдум и свободные выборы. Таким образом, право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через своих представителей выражается в праве граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Применительно к федеральному уровню функционирования государственной власти, взаимодействие органов публичной власти с гражданами и институтами гражданского общества с целью выявления и учета их мнения в процессе принятия решений, носящих обязательный характер, обеспечивается в том числе посредством функционирования Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».⁶⁹⁰ Данный ресурс является правовым механизмом, призванным обеспечить выстраивание каналов обратной связи и взаимодействия между гражданами Российской Федерации и органами публичной власти по наиболее актуальным вопросам общественной жизни. По своей правовой природе общественная инициатива представляет собой консультативный институт участия граждан в управлении делами государства, схожий по ряду признаков с институтом правотворческой (законодательной) инициативы.

Начиная с 2015 г., можно отметить определенные меры со стороны федерального законодателя, направленные на внедрение в практику муниципального управления новых форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. В частности, в 2017 г. в целях решения вопросов градостроительной деятельности на местном уровне введена новая форма участия граждан в принятии решений местными органами власти – общественные обсуждения. Кроме того, начиная с 2018 г. для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельских населенных пунктах может назначаться староста сельского населенного пункта. Также в качестве одного из примеров функционирования института общественных инициатив граждан можно отметить развитие практики инициативного бюджетирования⁶⁹¹.

В Российской Федерации с 2010 г. действует институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативно-правовых актов (далее – НПА). Процедура ОРВ представляет собой экспертизу нового или действующего законодательного акта, направленную на решение следующих задач:⁶⁹²

- устранение нечетких формулировок и положений проектов НПА;

⁶⁹⁰ Создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»

⁶⁹¹ В общем виде инициативное бюджетирование рассматривается как совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов

⁶⁹² Официальный Интернет-ресурс Министерства экономического развития Российской Федерации. Все об ОРВ (<http://orv.gov.ru/About>)

- выявление и исключение положений, вводящих избыточные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- предупреждение необоснованных расходов бюджетной системы Российской Федерации.

Участие в публичных обсуждениях проектов актов возможно в рамках Федерального портала проектов нормативно-правовых актов. Данная специализированная площадка содержит исчерпывающую информацию о проектах актов, что дает возможность заинтересованным лицам узнать о законодательных инициативах, обсудить проекты НПА и предложить идеи для их улучшения, оценить эффективность рассматриваемых законов и степень их влияния на ведение бизнеса, а также принять участие в независимой антикоррупционной экспертизе⁶⁹³.

Начиная с 2017 г. был достигнут полноценный всероссийский охват процедуры ОРВ – во всех субъектах Российской Федерации был установлен порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов. В настоящее время большинство регионов России проводят ОРВ на систематической основе (за 2019 г. субъектами Российской Федерации подготовлено около 4700 заключений об ОРВ, 15% из которых – отрицательные)⁶⁹⁴.

Наличие законных удостоверений личности (задача 16.9)

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее – паспорт)⁶⁹⁵.

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. В паспорте производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, о регистрации и расторжении брака; о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста); о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Выдача и замена паспортов производятся территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

⁶⁹³ Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)

⁶⁹⁴ Доклад «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31523>)

⁶⁹⁵ В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 и постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828

В Российской Федерации органы записи актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС) осуществляют государственную регистрацию рождения всех детей, независимо от того являются их родители гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства или беженцами, при условии соблюдения установленных законодательством требований. В подтверждение факта государственной регистрации рождения выдаются свидетельства о рождении установленного образца.

С 1 октября 2018 г. на территории Российской Федерации введен в действие Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР ЗАГС, Реестр). ЕГР ЗАГС представляет собой систематизированный свод документированных сведений в электронной форме, получаемых в результате государственной регистрации актов гражданского состояния и совершения органами ЗАГС иных юридически значимых действий. В настоящее время в Реестре отсутствуют записи актов гражданского состояния, составленные до 1 октября 2018 г., к 2021 г. будет завершен их перевод (конвертация) в электронную форму. Актовые записи, переведенные в электронный вид, будут загружены в ЕГР ЗАГС. Одним из преимуществ создания Реестра станет онлайн доступ к ранее составленным актовым записям независимо от места их нахождения на территории Российской Федерации. Это значительно упростит получение населением государственных услуг, а также сократит срок их оказания.

Обеспечение доступа общественности к информации и защита основных свобод (задача 16.10)

Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. При этом каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации, цензура запрещается. Средства массовой информации (в том числе телеканалы) осуществляют свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности⁶⁹⁶. Вопросы размещения передач в телеэфире, включая выбор тематики, жанра передач, авторов и ведущих, находятся исключительно в компетенции руководства конкретного средства массовой информации. Вмешательство в какой бы то ни было форме со стороны должностных лиц или государственных органов в редакционную и вещательную политику СМИ является нарушением профессиональной самостоятельности СМИ, что недопустимо в соответствии с действующим законодательством.

Case Study

Автономная некоммерческая организация «ТВ-Новости» (телевизионная сеть и

⁶⁹⁶ Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1

информационный портал «Russia Today»

Телевизионная сеть Russia Today (RT) круглосуточно доступна 700 миллионам зрителей более чем в 100 странах мира. Портал RT включает в себя восемь новостных и документальных каналов, информационные онлайн-порталы на шести языках, а также глобальное мультимедийное агентство RUPTLY, предлагающее эксклюзивные материалы телеканалам всего мира.

Согласно данным новостного агрегатора Mediametrics, портал RT является первым среди русскоязычных СМИ по объему трафика в ежемесячных рейтингах, начиная с апреля 2017 года. RT – единственный российский телеканал, семикратно номинированный на престижную премию Етту. Кроме того, RT (на русском языке) – обладатель «Премии Рунета» в номинации «Культура, СМИ и массовые коммуникации». По данным аналитического портала SimilarWeb, RT занимает первое место среди неанглосаксонских новостных телеканалов по онлайн-аудитории, при этом общее число посещений сайтов группы RT.com превышает 190 миллионов⁶⁹⁷.

При этом в России установлен запрет на публикацию недостоверной общественно значимой информации⁶⁹⁸. Запрещено распространять в сети Интернет информацию, которая создает «угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения порядка и общественной безопасности, угрозу создания помех функционирования или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи». Предусматриваемые санкции предполагают блокировку ресурсов с такой информацией (сайт, аккаунт в соцсети и т. п.), а также систему штрафов для физических и юридических лиц.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Защита прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защита прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, обеспечивается федеральным законом⁶⁹⁹. Федеральным законом регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных государственными органами, муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с

⁶⁹⁷ Интернет-ресурс Russia Today. О канале (<https://russian.rt.com/about>)

⁶⁹⁸ Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁶⁹⁹ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»

использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств.

Наращивание потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью (задача 16.а)

В 2008 г. институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации был официально аккредитован Глобальным альянсом национальных правозащитных организаций как национальное правозащитное учреждение Российской Федерации, действующее в соответствии с Парижскими принципами⁷⁰⁰. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является единственным аккредитованным учреждением такого рода, а значение глобального показателя достижения ЦУР «Наличие независимых национальных правозащитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами» для Российской Федерации соответствует 1.

В 2017-2018 гг. Росфинмониторингом с привлечением межрегиональных управлений и иных участников национальной системы противодействия финансированию терроризма, в том числе органов государственной власти Российской Федерации, Банка России и организаций частного сектора, являющихся субъектами первичного финансового мониторинга, проведена национальная оценка рисков финансирования терроризма (далее – НОР ФТ), что позволило осуществить комплексный анализ существующей ситуации в сфере противодействия финансированию терроризма (далее – ФТ) в Российской Федерации.

Проведенная оценка показала, что в Российской Федерации основная угроза терроризма исходит от следующих типов террористов либо террористических групп, которые применяют или могут применить один из способов привлечения, перемещения или использования средств для целей ФТ:⁷⁰¹

- вооруженные бандформирования, действующие на Северном Кавказе;
- ячейки международных террористических организаций на территории страны;
- российские граждане, выезжающие в зоны с повышенной террористической активностью с целью присоединения к международным террористическим организациям, а также возвращающиеся из указанных зон;
- иностранные граждане, выезжающие в зоны с повышенной террористической активностью с целью присоединения к международным террористическим

⁷⁰⁰ Официальный сайт ООН. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) (https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml)

⁷⁰¹ Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. Национальная оценка рисков финансирования терроризма 2017-2018 гг. (<http://www.fedsfm.ru/content/files/documents/2018/%D0%BD%D0%BE%D1%80%20%D1%84%D1%82%20%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%2017-18.pdf>)

организациям, а также возвращающиеся из указанных зон и использующие территорию Российской Федерации в качестве транзитной;

- участники террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и радикальных групп, находящихся за пределами территории Российской Федерации и вовлекающих россиян в террористическую деятельность посредством сети Интернет.

Проведенная работа позволила выявить ключевые риски (риски ФТ высокого уровня), характерные для Российской Федерации на текущий момент, а именно:

- привлечение средств, предназначенных для финансирования терроризма, в сети Интернет;
- перемещение средств, предназначенных для финансирования терроризма, с использованием наличных денег;
- перемещение средств, предназначенных для финансирования терроризма, с использованием банковских счетов и банковских карт;
- перемещение средств, предназначенных для финансирования терроризма, с использованием операций с денежными средствами без открытия банковских счетов.

Меры, принимаемые Российской Федерацией по управлению указанными рисками включают в себя в том числе:⁷⁰²

- подготовку законопроекта, который предусматривает разработку механизма по блокировке банковских карт и иных финансовых инструментов, реквизиты которых размещены в сети Интернет в целях финансирования терроризма;
- разработку и прохождение стадии межведомственного согласования законопроекта, который устанавливает запрет на выдачу наличных денежных средств с предоплаченных карт;
- проведение Росфинмониторингом совместно с Банком России пилотного проекта на базе 10 крупнейших кредитных организаций (занимают около 80% финансового рынка России) по вопросу внедрения специальных индикаторов в комплаенс-процедуры банков.

С целью противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, Росфинмониторинг осуществляет взаимодействие и ведет информационный обмен с компетентными органами ряда государств и международных организаций, в числе которых Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF), Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (MONEYVAL), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и другие региональные группы и международные

⁷⁰² Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. Национальная оценка рисков финансирования терроризма 2017-2018 гг. (<http://www.fedsfm.ru/content/files/documents/2018/%D0%BD%D0%BE%D1%80%20%D1%84%D1%82%20%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%2017-18.pdf>)

структуры.⁷⁰³ Так, по итогам Пленарного заседания FATF, состоявшегося в октябре 2016 г. в Париже, по инициативе России были внесены изменения в Стандарты FATF в части противодействия финансированию терроризма, направленные на финансово-экономическое блокирование ИГ, «Джабхат Ан-Нусры» и иных аффилированных с ними группировок. В 2017 г. в рамках FATF завершился российский проект (при сопредседательстве Испании), посвященный изучению проблемы вербовки лиц для привлечения к террористической деятельности, осуществляемой, прежде всего, ИГИЛ.

Росфинмониторинг наделен полномочиями по ведению Перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму⁷⁰⁴. По состоянию на 1 июля 2019 г. в национальную часть Перечня включено более 9,5 тыс. физических и юридических лиц.

Недискриминационные законы и политика в интересах устойчивого развития (задача 16.b)

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В соответствии с частью 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации. Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Все равны перед законом и судом.

Статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Право на судебную защиту также закреплено в статье 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в статье 8 Семейного кодекса Российской Федерации. На органы прокуратуры возложены полномочия по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Необходимо отметить, что государственно-правовая охрана от дискриминации обеспечивается применением мер

⁷⁰³ Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. Многостороннее взаимодействие (<http://www.fedsfm.ru/activity/multilateral-cooperation>)

⁷⁰⁴ Согласно Постановлению Правительства РФ от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей»

административной и уголовной ответственности, а также наличием таких правовых механизмов, как обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Кроме того Конституционным Судом Российской Федерации в целях недопустимости принятия нормативных правовых актов, ограничивающих конституционный принцип недискриминации, проводятся проверки конституционности закона, примененного в конкретном деле⁷⁰⁵.

При этом, как указано выше, устанавливая принцип равенства, Конституция Российской Федерации не ограничивается его признанием в формально-юридическом смысле (как равенства в объеме прав и свобод), но одновременно закрепляет обязанность государства обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех. Это означает возложение на государство обязанности создавать равные для всех гарантии прав и свобод, что предполагает активную целенаправленную деятельность государства по организации с помощью системы правовых, политических, экономических, идеологических и организационных мер такой социальной среды, в которой каждый располагал бы реальными возможностями наравне с другими членами общества воспользоваться признаваемыми в России правами и свободами и реализовать их эффективную защиту, в том числе посредством правосудия.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Подробнее информация о реализуемых мерах также представлена в разделе, посвященном ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Одним из серьезных вызовов достижения ЦУР 16 в Российской Федерации остается проблема коррупции и взяточничества. Особенностью современной коррупции являются ее широкое распространение в стране, а также особая общественная опасность, значительное число и различные виды коррупционных правонарушений. Коррупция в России имеет сложный, комплексный характер. При этом масштабы коррупции довольно трудно оценить. Это связано, прежде всего, с тем, что она (как и другие виды теневой экономической деятельности) в принципе скрыта от официального статистического учета. Кроме того, многие виды коррупции даже не связаны прямо с выплатой денежных вознаграждений, что не позволяет получить ее стоимостную оценку.

В связи с этим высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить

⁷⁰⁵ Статья 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

ежегодное проведение социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в регионах. Исследования фокусируются на проблематике «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, возникающей при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса.

Существуют также попытки создать более широкую систему измерения коррупции, которая будет охватывать весь спектр данных криминальной статистики, показателей «рынка коррупции» и социологических опросов. В качестве примера может быть приведена Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР), инициированная Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Отмечается, что МОНКОР позволяет проводить оценку состояния коррупции не только в стране в целом, но и в региональном разрезе. Проведенный на основе МОНКОР анализ коррупционных показателей десяти субъектов Российской Федерации выявил прямые причинно-следственные связи между показателем коррупции, численностью и устойчивостью государственного аппарата, наличием природных ресурсов, развитостью отдельных секторов экономики (сферы строительства, транспорта, добычи и переработки природных ресурсов, туристическим бизнесом и др.).

ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»

Резюме

Россия является участником международных усилий по формированию международного партнерства в сфере устойчивого путем оказания содействия международному развитию, участия во взаимодействии по линии Юг-Юг, стимулирования зеленых и устойчивых практик, применения наилучших доступных технологий, оказания гуманитарной помощи, обеспечения ядерной безопасности, развития многосторонней торговой системы, поддержки региональной интеграции, участия в крупнейших многосторонних финансовых институтах, а также наращивания потенциала в области мониторинга, отчетности и международной статистики.

В России ежегодно выделяются значительные средства на содействие международному развитию (СМР) – в 2014 г. в России принята Концепция государственной политики в сфере содействия международному развитию. Объем выделенных на СМР средств за период с 2014 г. по настоящее время составил в сумме более 5,5 млрд долл. Среди направлений, в частности, можно выделить сотрудничество с Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП, только за 2018-2019 гг. взнос на ряд мероприятий составил 97,9 млн долл.), ЮНИСЕФ (за 2012-2018 гг. выделено 25 млн долл.), ЮНИДО (ежегодный добровольный взнос в размере 2,5 млн долл.). Также

активно развивается сотрудничество России с ПРООН (в качестве целевых взносов на СМР за 2012-2018 было выделено более 80 млн долл.). Через специализированные фонды и в двустороннем порядке Россией осуществляется финансовая, техническая и консультационная поддержка в направлении развивающихся стран СНГ, Латинской Америки, Африки, Восточной Европы, Азии.

Развивается направление «зеленого» финансирования технологического развития – в 2018 г. Россия вошла в список стран, чьи компании выпускают «зеленые» облигации. Первыми из таких компаний стали «Ресурсосбережение ХМАО» (выпуск в 2018 г. «зеленых» облигаций номинальной стоимостью 1,1 млрд. руб. (около 16,5 млн долл.)), РЖД (выпуск в 2019 г. «зеленых» облигаций номиналом 500 млн евро), ПАО КБ «Центр-Инвест» (выпуск облигаций объемом 250 млн рублей (около 4 млн долл.)).

Усиление мобилизации ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов (задача 17.1)

Начиная с 2010 г. в России проводится масштабная реформа системы управления общественными финансами, некоторыми из ключевых направлений которой являются: внедрение основ долгосрочного бюджетного планирования, совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса. Среди реализованных в последние годы в России мер, направленных на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, можно выделить формирование нормативной базы для осуществления долгосрочного бюджетного планирования в форме бюджетных прогнозов соответствующих публично-правовых образований на долгосрочный период.

В 2019 г. была утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.⁷⁰⁶. Среди основных направлений деятельности в рамках данной концепции можно выделить:

- совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления;
- внедрение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- развитие межбюджетных отношений.

Россия входит в число стран, соответствующих общепризнанным стандартам лучшей практики бюджетирования. Согласно исследованию ОЭСР по лучшим практикам бюджетирования⁷⁰⁷, уже в 2012-2013 гг. Россия опережала 25 из 27 стран ОЭСР,

⁷⁰⁶ Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р. <http://government.ru/docs/35598/>

⁷⁰⁷ <https://www.oecd.org/governance/budgeting/internationalbudgetpracticesandproceduresdatabase.htm>

принявших участие в исследовании, по индексу среднесрочного бюджетного планирования и опережала 27 из 31 стран ОЭСР, принявших участие в исследовании, по индексу бюджетирования, ориентированного на результат⁷⁰⁸.

В России единая модель среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат, применяется как для федерального, так и для регионального и местных бюджетов. При этом эффективности бюджетирования способствует применяемый с 2014-2015 гг. подход к формированию бюджетов в структуре государственных (муниципальных) программ и начатое с 2019 г. внедрение проектных методов управления госпрограммами в рамках национальных проектов.

Значительный эффект для повышения национальных возможностей по сбору налогов приносит цифровизация налогового администрирования. Одним из важных этапов работы в данном направлении стало повсеместное внедрение онлайн-касс, начатое в 2017 г., благодаря чему уже за первый год работы поступления НДС в розничном секторе выросли на 38%⁷⁰⁹. Еще одним перспективным инструментом является автоматизированная система контроля за возмещением НДС (АСК НДС), применение которой позволило существенно повысить эффективность налогового администрирования. Так, доля сомнительных операций по НДС с 8% в 2016 г. снизилась до 0,6% в первом полугодии 2019 г., а количество организаций с признаками фиктивности – с 1,6 млн до 120,6 тыс.⁷¹⁰.

Россия принимает активное участие в международных проектах в сфере развития налогового администрирования. Так, в марте 2019 г. в рамках работы форума ОЭСР по налоговому администрированию (членом которого является и Россия⁷¹¹) его участники договорились о реализации глобальной стратегии цифрового развития налоговых органов до 2030 г. и формирование видения налоговой администрации будущего⁷¹².

Обеспечение выполнения обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР), в том числе взятого обязательства достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам и наименее развитым странам (задача 17.2)

Россия – активный и ответственный участник международного донорского сообщества. В 2014 г. в России принята Концепция государственной политики в сфере содействия международному развитию⁷¹³, определяющая основные приоритеты и формы оказания Россией содействия странам-партнерам. Объемы содействия странам-партнерам с 2014 г. составили в сумме более 5,5 млрд. долл. Более подробно информация о

⁷⁰⁸ [https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=36710-](https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=36710-intervyu_zamestitelya_ministra_finansov_aleksyeya_lavrova_zhurnalu_byudzheta)

[intervyu_zamestitelya_ministra_finansov_aleksyeya_lavrova_zhurnalu_byudzheta](https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=36710-intervyu_zamestitelya_ministra_finansov_aleksyeya_lavrova_zhurnalu_byudzheta)

⁷⁰⁹ <https://rg.ru/2019/03/27/mishustin-ocenil-effekt-ot-cifrovizacii-nalogovogo-administrirovaniia.html>

⁷¹⁰ https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/9195163/

⁷¹¹ <https://www.oecd.org/tax/forum-on-tax-administration/about/>

⁷¹² <https://www.oecd.org/tax/leading-global-tax-administrations-agree-collective-actions-on-tax-certainty-co-operation-and-digital-transformation.htm>

⁷¹³ <http://kremlin.ru/acts/bank/38334>

реализации Концепции представлена в разделе, посвященном ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».

По данным Минфина России, расходы федерального бюджета в 2018 г., классифицируемые по методологии ОЭСР как официальная помощь развитию (ОПР), достигли суммы в 999,1 млн долл. (чистый объем официальной помощи в целях развития в отношении к валовому национальному доходу составил 0,06%). При этом основной объем составили расходы на двустороннюю помощь (63% или 628,2 млн долл., которые включают в себя целевые взносы в международные организации системы ООН). На многостороннюю помощь приходится, соответственно, 37% (или 370,9 млн долл.), в том числе обязательные взносы в организации системы ООН и общие фонды Группы Всемирного банка.

В географической структуре двусторонней помощи преобладает регион Латинской Америки (58,4%), где основным реципиентом является Куба. За ним следует Азия (27,6%), Африка (4,7%), Восточная Европа (1,7%). На страны СНГ выделяется 15,6% всех объемов двусторонней помощи.

В рамках многосторонней помощи выделяются следующие крупные категории: взносы в региональные банки (60,7%), организации системы ООН (28,2%), Группу Всемирного банка (4,4%), прочие организации (6,7%).

Мобилизация дополнительных финансовых ресурсов из самых разных источников для развивающихся стран (задача 17.3)

Значимым направлением российского содействия развивающимся странам остается облегчение долгового бремени. К настоящему времени в рамках Инициативы по беднейшим странам с большой задолженностью (БСБЗ) списан основной долг африканских стран на сумму более 20 млрд долл.

Активная работа в сфере СМР проводится по линии региональных комиссий ООН – Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН и Экономической комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Россия принимает активное участие в деятельности международных организаций и в отдельных проектах, направленных на оказание содействия развивающимся странам. Далее приведены некоторые из наиболее значимых проектов и примеров взаимодействия последних лет.

С 2014 г. Россия участвует в Инициативе Международного валютного фонда и Всемирного Банка по управлению государственным долгом для стран с низким уровнем дохода. Инициатива предполагает проведение систематических оценок национальных систем, подготовку стратегий соответствующих реформ, техническую поддержку мероприятий по развитию локального рынка ценных бумаг, а также содействие в создании национальных систем управления рисками.

Статус России, как одного из крупнейших реципиентов миграционных потоков, обуславливает ее вклад в развитие ряда стран региона Восточной Европы и Центральной Азии – она остается важнейшим источником денежных переводов

трудовых мигрантов для стран СНГ. Объем переводов физических лиц (как резидентов, так и нерезидентов) из России в страны СНГ только в 2018 г. составил 13,3 млрд. долл.

Россия активно развивает сотрудничество с ВПП ООН. В 2019 г. подписано Соглашение о стратегическом партнерстве с ВПП на 2019-2022 гг.⁷¹⁴, целью которого является дальнейшая диверсификация форм и географии совместных действий. Российские ежегодные взносы в фонд ВПП (основной – 20 млн долл., дополнительный – 10 млн долл.) с 2020 г. увеличиваются на 10 млн долл. Данные средства целевым образом ежегодно будут направляться на оказание продовольственной помощи нуждающемуся населению стран Африки. Фактически это является первым донорским пакетом в рамках ВПП, привязанным к конкретному географическому направлению.

Россия также на постоянной основе финансирует проекты по развитию устойчивых систем школьного питания в странах Центральной Азии и Закавказья, а также Ближнего Востока и Северной Африки. Совокупный объем средств, выделяемых на эти цели с 2010 г. по 2023 г., составит 95,1 млн долл.

Российская Федерация взаимодействует с ВПП в деле конверсии «безнадежных» долгов третьих государств перед нашей страной в целевые проекты Программы в области развития. В частности, в августе 2017 г. подписан соответствующий Меморандум о взаимопонимании по реализации национальной программы школьного питания на 2017-2021 гг. между Министерством экономики и финансов Республики Мозамбик и ВПП в счет поэтапного списания в течение 5 лет долга Мапуту перед Москвой в размере 40 млн долл. Это самый масштабный в истории ВПП инновационный проект подобного рода.

В 2018-2019 гг. общий взнос России в фонд ВПП на обозначенные выше мероприятия составил 97,9 млн долл.

Case Study

ПАО «КамАЗ»

Вклад в поддержание оперативности работы ВПП вносится также при поддержке российских компаний. Так, автопарк ВПП пополнился отечественными грузовиками «КамАЗ», поставка которых осуществлялась в два этапа в 2015 г. и 2019 г. В общей сложности поставлено более 300 автомобилей, а также комплектующие к ним.

Активно развивается взаимодействие с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), которому в период 2012-2018 гг. суммарно для проведения операций гуманитарного реагирования, а также на цели оказания содействия развитию странам-партнерам было выделено 25 млн долл. США. В сентябре 2019 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и ЮНИСЕФ, который в настоящее время задает направления и модальности стратегического сотрудничества между нашей

714

https://www.mid.ru/vsemirnaa-prodovol-stvennaa-programma-vpp-/-/asset_publisher/Vvf1BH3jkiWp/content/id/3629865

страной и Фондом. Подписание указанного документа дало импульс к развитию проектного сотрудничества с Фондом, результатом чего стало финансирование Россией в конце 2019 г. сразу нескольких проектов содействия развитию на общую сумму 12,3 млн долл. США.

Россия также поддерживает партнерские отношения с международными организациями в сфере здравоохранения. Например, одним из важных направлений партнерства России с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) можно выделить борьбу с неинфекционными заболеваниями (НИЗ). Так, на борьбу с неинфекционными заболеваниями Россией с 2012 г. суммарно было выделено около 30 млн долл., а в 2019 г. было принято решение о дополнительном выделении в бюджет ВОЗ 40,6 млн долл. В течение 2019-2023 гг. на финансирование совместного проекта по укреплению систем здравоохранения в целях профилактики и борьбы с НИЗ.

Расширение сотрудничества по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннего регионального и международного сотрудничества в областях науки, техники и инноваций и доступа к соответствующим достижениям; активизация обмена знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий (задача 17.6)

Важным элементом наращивания потенциала стран формирующихся рынков и развивающихся стран является сотрудничество по линии Юг-Юг. Россия активно участвует в этом формате и поддерживает традиционные принципы такого сотрудничества, включая уважение национального суверенитета, невмешательство во внутренние дела и отказ от выдвижения предварительных политических и экономических условий. Россия активно способствует наращиванию регионального сотрудничества, в том числе в Восточной Европе и Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Реализация такого взаимодействия находит свое отражение в рамках многосторонних и региональных объединений, таких как БРИКС, ШОС, АСЕАН, АСЕМ, АТЭС, ЕАЭС и других.

ФНС России в рамках обмена опытом оказывает иностранным налоговым администрациям техническое содействие в различных форматах: от проведения обучающих семинаров и тренингов для специалистов налоговых органов различных направлений администрирования до непосредственного технического содействия в виде консультаций по направлениям модернизации информационно-аналитических систем. Техническое содействие может быть оказано по запросу иностранной налоговой администрации и, как правило, кастомизируется с учетом потребностей иностранных коллег и уровня цифровой зрелости действующих информационных систем и задач, стоящих перед налоговой администрацией.

Среди направлений, по которым ФНС России ведет работу, можно выделить:

- оказание технической помощи Республике Узбекистан в области реинжиниринга бизнес процессов системы налогового администрирования

- включая совершенствование налогообложения имущества и создание системы работы с налогоплательщиками;
- консультационная поддержка Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики в области реинжиниринга бизнес-процессов;
 - взаимодействие в рамках соответствующих рабочих групп с налоговыми администрациями Республики Беларусь и Азербайджанской Республики по самым актуальным вопросам налогового администрирования, в том числе вопросам применения налогового мониторинга, принципов трансфертного ценообразования, применения электронных счетов-фактур, опыта ФНС России в вопросах администрирования крупнейших налогоплательщиков и другим вопросам.

Содействие разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий так, чтобы их получали развивающиеся страны на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях (задача 17.7)

Все большее развитие приобретает сотрудничество России с Программой развития ООН (ПРООН) – в 2015 г. было подписано стратегическое Рамочное соглашение о партнерстве. Был создан Трастовый фонд Россия – ПРООН⁷¹⁵ в целях развития, первоначальный бюджет которого составил 25 млн долл.

В апреле 2016 г. Правительством Российской Федерации принято решение о выделении дополнительно 10 млн долл. США для финансирования проектов ПРООН в области противодействия изменению климата. В декабре 2017 г. создан аналогичный инструмент финансирования объемом 10 млн долл. США для поддержки проектов в области содействия реализации социально-экономических возможностей молодежи.

Всего в качестве целевых взносов по линии ПРООН в 2012-2018 гг. в рамках оказания содействия развитию было выделено более 80 млн долл. США.

Россия является 5-м по величине взноса плательщиком в Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Ежегодный добровольный российский взнос составляет 2,6 млн долл. В настоящее время за счет российского взноса в ЮНИДО осуществляется 11 проектов техсодействия, большая часть – на пространстве СНГ.

Банк России прилагает усилия по развитию направления «зеленого» финансирования. Согласно Основным направлениям развития финансового рынка России на период 2019–2021 гг.⁷¹⁶, финансовый рынок способен стимулировать инвестиции, способствующие сохранению и улучшению условий жизни. В этой связи России предстоит подключиться к глобальному процессу и проработать вопрос формирования

⁷¹⁵ <https://expertsfordevelopment.ru/partners/>

⁷¹⁶ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/71220/main_directions.pdf

национальной системы финансовых инструментов устойчивого развития, организации методологической и верификационной системы по инструментам ответственного финансирования.

В План мероприятий («дорожную карту») по реализации Основных направлений развития финансового рынка России на период 2019–2021 г.⁷¹⁷ включено привлечение инвесторов, ориентированных на финансирование социально ответственных проектов. Такие мероприятия позволят привлечь в Россию прямые иностранные инвестиции, ориентированные на социально ответственные проекты и создание конкурентоспособных производственных мощностей, в том числе за счет:

- организации системы верификации проектов ответственного финансирования;
- раскрытия проектной информации по принятым международным стандартам (ICMA Green Bond Principles, ICMA Green Loan Principles, Climate Bonds Standard & Certification Scheme, Principles for Responsible Banking);
- обеспечения надлежащей сегрегации денежных потоков по проектам ответственного финансирования.

В целях выработки концепции развития в России ответственного финансирования Экспертным советом по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России⁷¹⁸ в 2018 г. была подготовлена Диагностическая записка «Зеленые финансы: повестка дня для России»⁷¹⁹. В соответствии с данной запиской в России наблюдается новый инвестиционный спрос на проекты «наилучших доступных технологий (НДТ) очистки выбросов, сбросов, промышленных отходов» (по таким проектам ожидается рост не менее чем на 250 млрд руб. (около 4 млрд долл.) в год) и на проекты модернизации основного производства через внедрение «технологических НДТ» (ождается рост до 1 трлн руб. (около 15,8 млрд долл.) в год).

Case Study

ООО «Ресурсосбережение ХМАО»

В 2018 г. Россия вошла в список стран, чьи компании выпускают зеленые облигации. 19 декабря 2018 г. компания «Ресурсосбережение ХМАО» завершила размещение на Московской бирже выпуск облигаций общей номинальной стоимостью 1,1 млрд. руб. (около 16,5 млн долл.) для финансирования концессионного проекта строительства и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа. ООО «Ресурсосбережение ХМАО» стало первым эмитентом зеленых облигаций в России на основе Green Bond Principle ICMA. Компания получила second opinion от европейского рейтингового агентства Rating-Agentur Expert RA GmbH.

⁷¹⁷ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/71219/roadmap_onfr2019_2021.pdf

⁷¹⁸ Создан Приказом по Банку России 02.08.2017 № ОД-2196.

⁷¹⁹ https://m.minfin.ru/common/upload/20181102_Green_finance.pdf

Одной из значимых мер по стимулированию рынка «зеленого» финансирования является субсидирование облигаций экологической направленности под реализацию проектов в области перехода промышленности на наилучшие доступные технологии. Правила предоставления таких субсидий утверждены в мае 2019 г.⁷²⁰.

В конце 2019 г. на сайте Банка России опубликована Концепция организации в России методологической системы по развитию зеленых финансовых инструментов и проектов ответственного инвестирования⁷²¹. В рамках данной концепции, в частности, предполагается:

- интеграция «зеленого» словаря в документы на уровне государства, в финансовый и корпоративный секторы;
- подготовка методик и оценочных показателей для «зеленой» сертификации проектов и бизнеса;
- развитие инфраструктуры рынка (рейтинги, биржевые индексы, методики внешней оценки, экспертизы на основе критериев ответственного инвестирования и др.);
- стимулирование ответственных инвестиций (в том числе разработка финансовых и нефинансовых мер поддержки);
- контроль и измерение результатов;
- раскрытие информации;
- подготовка специалистов, обучение;
- взаимодействие на международном уровне.

ПАО Московская Биржа в августе 2019 г. создан Сектор устойчивого развития для финансирования проектов в области экологии, защиты окружающей среды и социально-значимых проектов. Облигации для включения в этот сектор должны соответствовать принципам для «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (International Capital Market Association, ICMA) и(или) стандарту для «зеленых» облигаций Международной некоммерческой организации «Инициатива климатических облигаций» (Climate Bonds Initiative, CBI). Кроме того, такие облигации должны пройти независимую оценку верификаторами, а целевой характер выпуска должен быть указан в эмиссионных документах.

Case Study

РЖД

17 мая 2019 г. компания «Российские железные дороги» (РЖД) разместила зеленые еврооблигации объемом 500 млн. евро, ставкой купона 2,2% и сроком погашения 8 лет. Организаторы размещения — JP Morgan, ВТБ Капитал, UniCredit. Цель размещения — финансирование и рефинансирование кредитов, привлеченных на

⁷²⁰ Постановление Правительства России от 30.04.2019 № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий»

⁷²¹ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/84163/press_04102019.pdf

покупку пассажирских поездов «Ласточка» и электровозов. Вырученные средства направлены на финансирование покупки пассажирских электропоездов «Ласточка» в рамках программы электрификации и сокращения вредных выбросов в России.

ПАО КБ «Центр-Инвест»

В ноябре 2019 г. ПАО КБ «Центр-Инвест» разместил выпуск облигаций объемом 250 млн рублей (около 4 млн долл.) сроком на один год. Московская биржа включила данный выпуск в сегмент «зеленых» облигаций. Вырученные средства планируется направить на финансирование и рефинансирование кредитов для реализации энергоэффективных проектов, возобновляемых источников энергии и финансирование экологически чистого транспорта.

Важное значение Россия придает сотрудничеству с международными организациями, направленному на обеспечение ядерной безопасности в мире. Так, при поддержке российских специалистов и с привлечением финансирования из российского бюджета в Кыргызстане завершены основные рекультивационные работы на хвостохранилище «Каджи-Сай», а также проводились подготовительные работы по ликвидации одного из наиболее опасных хвостохранилищ «Туюк-Суу». В рамках сотрудничества с ПРООН Россия за 2015-2017 гг. внесла около 1,5 млн долл. на проекты по социально-экономическому развитию населенных пунктов, расположенных вблизи радиоактивных хвостохранилищ в Кыргызстане⁷²².

Усиление международной поддержки эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству (задача 17.9)

В рамках сотрудничества с ПРООН Россия принимает участие во множестве проектов, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в области устойчивого развития. В частности, при финансировании России в последние годы были реализованы следующие проекты:

- проект по улучшению благосостояния населения в девяти районах Таджикистана (содействие районным властям в эффективном планировании и контроле социально-экономического развития, поддержка развития благоприятного инвестиционного климата, предпринимательства и занятости, поддержка сельских инициатив) в 2014-2017 гг., финансировался Россией (6,7 млн долл.)⁷²³;

⁷²²

https://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/operations/projects/sustainable_development/radioactive-tailings11.html

⁷²³ https://www.tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/operations/projects/poverty_reduction/nds_prs.html

- проект по укреплению потенциала Таджикистана в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в 2016-2018 гг., финансировался Россией (1,65 млн долл.)⁷²⁴;
- помощь по восстановлению в период после урагана Мэтью на Кубе⁷²⁵ в 2017-2019 гг., вклад России – 1 млн долл.⁷²⁶;
- проект по комплексному развитию сельского туризма в Армении в 2017-2019 гг., финансировался Россией (3 млн долл.)⁷²⁷;
- проект по содействию в укреплении производственного потенциала в Сербии⁷²⁸, финансировался Россией (1,5 млн долл.).

Поощрение универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития (задача 17.10)

Россия оказывает содействие Белоруссии в процессе ее присоединения к ВТО за счет помощи в развитии институциональных структур и компетенций. Кроме того, Россия анонсировала выделение Узбекистану гранта на 515 млн руб. (около 8,2 млн долл.) на развитие системы налогового администрирования.

Case Study

Неправительственная организация «Эко-Согласие»

Российская неправительственная организация «Эко-Согласие» осуществляет программу, направленную на повышение информированности и развитие диалога различных заинтересованных сторон (государственные учреждения, неправительственные организации, женские и молодежные группы, академические круги, местные органы власти, профсоюзы, бизнес-ассоциации, коренные народы Восточной Европы, Кавказа).

Программа состоит из информационной деятельности, семинаров по укреплению потенциала, обмену опытом с целью максимального использования преимуществ участия стран в международной торговой системе, снижению возможных негативных последствий, а также более эффективному участию стран в переговорах в рамках ВТО с учетом их национальных интересов. Особое внимание уделялось участию стран в переговорах раунда Доха по сельскому хозяйству, а также дискуссиях в ВТО по окружающей среде, инвестициям. «Эко-Согласие» совместно с Международным центром по торговле и устойчивому развитию выпускал журнал «Мосты» по торговле и устойчивому развитию.

⁷²⁴ <https://www.tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/projects/risk-reduction-and-resilience-projects/closed-projects/strengthening-preparedness-and-response.html>

⁷²⁵ <https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2016/11/09/pnud-apooya-a-cuba-tras-el-paso-del-hurac-n-matthew.html>

⁷²⁶ <https://expertsfordevelopment.ru/partners/>

⁷²⁷ https://www.am.undp.org/content/armenia/en/home/operations/projects/poverty_reduction/integrated-rural-tourism-development--.html

⁷²⁸ https://www.undp.org/content/dam/serbia/img/Projects/UNDP_SRB_Aid_for_Trade.pdf

В целях развития доступа российской продукции на зарубежные рынки, а также доступа продукции других стран на российский рынок, ведется работа по заключению двусторонних и многосторонних торговых соглашений. При этом большинство торговых соглашений с третьими странами заключается на уровне ЕАЭС. В числе соглашений на уровне ЕАЭС можно выделить:

- Соглашение о свободной торговле с Вьетнамом⁷²⁹ (вступило в силу в 2016 г.). Включает в себя положения, касающиеся упрощения торговли товарами, таможенного администрирования, снятия технических барьеров и др.;
- Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем⁷³⁰ (вступило в силу 25 октября 2019 г.⁷³¹). Включает два компонента – «здесь и сейчас» (закрепление правовых гарантий, предсказуемых условий доступа и обращения товаров на рынках посредством повышения уровня транспарентности систем регулирования и упрощения торговых процедур) и «задел на будущее» (развитие кооперационного отраслевого сотрудничества);
- Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном⁷³² (начало действия – 27 октября 2019 г.⁷³³). В рамках данного соглашения, в частности, предполагается введение тарифных уступок с обеих сторон на промышленные и сельскохозяйственные товары;
- Соглашение о свободной торговле с Сербией⁷³⁴ (подписано 25 октября 2019 г.⁷³⁵). Среди ключевых аспектов соглашения – обязательства сторон по снижению тарифов и определение особых критериев происхождения продукции.
- Соглашение о свободной торговле с Республикой Сингапур⁷³⁶ (подписано 2 октября 2019 г.⁷³⁷). Среди ключевых аспектов соглашения – обязательства сторон по снижению тарифов и определение особых критериев происхождения продукции.

Повышение глобальной макроэкономической стабильности, в том числе посредством координации политики и обеспечения последовательности политики (задача 17.13)

Россия является основным акционером (с долей в капитале 88%) Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), — специализированного регионального финансового механизма, входящего в число крупнейших подобных структур в мире, наряду с ESM, Чанг-Майской Инициативой, АМРО и другими. Капитал Фонда, созданного в 2009 г., составляет 8,5 млрд. долл. (размер взноса России составляет 7,5 млрд долл.). Ключевые

⁷²⁹ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/Pages/Соглашения-о-свободной-торговле-с-Вьетнамом.aspx>

⁷³⁰ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/Pages/Соглашение-с-Китаем.aspx>

⁷³¹ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-10-2019-5.aspx>

⁷³² <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/Pages/Временное-соглашение-с-Ираном.aspx>

⁷³³ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/28-08-2019-2.aspx>

⁷³⁴ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/Pages/Соглашение-с-Сербией.aspx>

⁷³⁵ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-10-2019-6.aspx>

⁷³⁶ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/Pages/Соглашение-с-Сингапуром.aspx>

⁷³⁷ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/01.10.2019-2.aspx>

задачи ЕФСР – финансовая поддержка экономик, финансирование инвестиционных проектов, обеспечение долгосрочной устойчивости экономик, содействие дальнейшему углублению интеграции экономик государств-участников Фонда. Фонд предоставляет поддержку государствам-участникам в форме финансовых кредитов правительствам для поддержки бюджетов и/или платежных балансов государств-участников, инвестиционных кредитов государствам-участникам или компаниям для финансирования крупных межгосударственных и национальных инвестиционных проектов и грантов для финансирования проектов и программ в социальной сфере.

Получателями поддержки со стороны ЕФСР (в виде грантов, инвестиционных кредитов, финансовых кредитов) в последние годы являлись Армения, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан. Поддержка оказывалась по следующим направлениям:

- здравоохранение (усовершенствование профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в первичном звене здравоохранения в Армении с 2018 г. по н.в., грант в размере 1 млн долл.⁷³⁸);
- поддержка бюджета и/или платежного баланса (например, стабилизационный кредит Республике Беларусь – шесть траншей в течение 2016-2018 гг. на общую сумму в 1,8 млрд долл.⁷³⁹);
- сельское хозяйство (например, финансирование поставок сельскохозяйственной техники в Кыргызстан с 2014 г. по н.в. на сумму в 20 млн долл.⁷⁴⁰);
- транспорт (например, строительство автодорожного коридора «Север-Юг» (4 очередь) в Армении с 2015 г. по н.в., инвестиционный кредит на сумму в 150 млн долл.⁷⁴¹);
- энергетика (например, реабилитация Токтогульской ГЭС в Кыргызстане с 2016 г. по н.в., инвестиционный кредит в размере 100 млн долл.⁷⁴²).

Россия приняла активное участие в создании и развертывании деятельности двух крупнейших многосторонних институтов развития – Нового банка развития БРИКС и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций.

Азиатский банк инфраструктурных инвестиций с уставным капиталом в 100 млрд долл. создан с целью содействия устойчивому экономическому развитию, повышения благосостояния и улучшения инфраструктурных связей в Азиатском регионе путем осуществления инвестиций в инфраструктуру и другие производственные сектора экономик, а также стимулирования регионального сотрудничества и партнерства в решении проблем в области развития.

Новый банк развития (НБР), уставный капитал которого также составляет 100 млрд долл. США, является первым многосторонним институтом развития, созданным

⁷³⁸ <https://efsd.eabr.org/projects/usovershenstvovanie-profilaktiki-i-kontrolya-neinfektsionnykh-zabolevaniy-v-pervichnom-zvene-zdravoo/>

⁷³⁹ <https://efsd.eabr.org/projects/stabilizatsionnyy-kredit-respublike-belarus/>

⁷⁴⁰ <https://efsd.eabr.org/projects/finansirovanie-postavok-s-kh-tekhniki-v-kyrgyzskuyu-respubliku/>

⁷⁴¹ <https://efsd.eabr.org/projects/stroitelstvo-avtodorozhnogo-koridora-sever-yug-v-armenii/>

⁷⁴² <https://efsd.eabr.org/projects/reabilitatsiya-toktogulskoy-ges-faza-2-kyrgyzstan/>

исключительно странами формирующихся рынков (emerging markets). Основная задача НБР — финансирование инфраструктурных проектов и проектов устойчивого развития в государствах БРИКС и других развивающихся странах.

Укрепление глобального партнерства в интересах устойчивого развития (задачи 17.16, 17.17)

Россия планомерно осуществляет политику по укреплению глобального партнерства в интересах устойчивого развития с участием международных организаций и на площадке многосторонних форумов. Так, на площадке «Группы двадцати» решаются вопросы обеспечения устойчивого, стабильного, сбалансированного и инклюзивного роста, реформирования международной финансовой архитектуры, инфраструктурного развития, вопросов глобального здравоохранения, продовольственной безопасности, а также кооперации по линии Юг-Юг.

Case Study

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

В настоящее время Агентством стратегических инициатив разрабатывается Цифровая платформа региональных практик устойчивого развития «Смартека».

Цель платформы – аккумуляция и тиражирование знаний, проектов, решений, которые доступны к внедрению в России и за рубежом.

В настоящее время ведется активная работа по наполнению «Смартеки» практиками. К работе приглашены федеральные, региональные органы исполнительной власти, институты развития, а также предпринимательское сообщество. Практики, которые будут накоплены на платформе, могут использоваться лидерами сообществ для решения широкого круга задач, в том числе в достижении Целей устойчивого развития.

Также в подразделе, посвященном задаче 17.6 описан опыт международного взаимодействия и содействия развитию технологий в налоговом администрировании за рубежом со стороны ФНС России.

По итогам заседания руководителей и экспертов налоговых администраций стран БРИКС⁷⁴³, в развитие положений Меморандума о сотрудничестве между налоговыми администрациями стран БРИКС, подписанного сторонами в Китае в 2017 г., достигнута договоренность сформировать механизм укрепления налогового потенциала (Capacity Building Mechanism), представляющий собой ежегодный план действий для обмена знаниями и опытом между налоговыми органами стран-членов БРИКС, который включает проведение совместных обучающих тренингов и семинаров по самым актуальным вопросам налогообложения.

Также между ФНС России и Генеральным ведомством по налогам и пошлинам Королевства Саудовская Аравия в целях развития двусторонних отношений ведомств в

⁷⁴³ состоялось 18-21 июня 2018 г. в ЮАР, г. Йоханнесбург

налоговой сфере, определения и закрепления дальнейших направлений обмена знаниями и опытом в налоговом администрировании, обеспечения взаимного использования передовых цифровых технологий подписан Меморандум о взаимопонимании и техническом сотрудничестве в области налогового администрирования.

Более подробно вопросы международного сотрудничества в интересах устойчивого развития по отдельным направлениям также освещены в разделах, посвященных другим ЦУР.

Разработка с учетом существующих инициатив в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействие наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистик (задача 17.19)

Россия уделяет большое внимание выстраиванию прозрачной и основанной на доступной методологии системы отчетности и анализа эффективности реализуемых программ и проектов в целях устойчивого развития. На регулярной основе предоставляется информация о вкладе России в усилия международного сообщества в этой области.

В 2017 г. на Федеральную службу государственной статистики (Росстат) были возложены полномочия по обеспечению координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР в России в соответствии с принятыми международными стандартами обмена статистическими данными.

На национальном уровне вопросы мониторинга целей устойчивого развития обсуждаются в рамках работы Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития.

Россия не только продолжает наращивать свой собственный потенциал в области мониторинга и оценки, но и оказывает поддержку странам-партнерам в данной области как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Россия вместе с 14 другими странами принимала участие в работе руководящей группы конференции европейских статистиков (КЕС) по статистике в области ЦУР, созданной в 2015 г. с целью разработки Дорожной карты КЕС по формированию статистических данных для мониторинга ЦУР и ее последующей реализации. Дорожная карта одобрена в июне 2017 г.

Также Россия является членом рабочей группы КЕС по наращиванию потенциала для ЦУР, рабочей группы КЕС по потокам данных для ЦУР, рабочей группы КЕС по передаче данных для ЦУР. Россия – сопредседатель рабочей группы КЕС по

взаимодействию в области статистики для ЦУР. В 2018 г. в Санкт-Петербурге состоялось 3-е заседание Руководящей группы КЕС по статистике в области ЦУР.

Примером успешного многостороннего сотрудничества в области развития статистического потенциала мониторинга ЦУР является реализация совместной программы России и Всемирного Банка по укреплению потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в области статистики, которая направлена на повышение экспертного потенциала, совершенствование систем официального статистического учета, обработки данных и их распространения, создание системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров.

В мае 2019 г. был запущен совместный проект ЭСКАТО и Росстата «Укрепление исследовательского потенциала в целях улучшения статистики целей устойчивого развития» за счет российского добровольного взноса бюджета ЭСКАТО для девяти стран региона АТР.

Вызовы и ответы России на эти вызовы

Среди вызовов, которые сохраняются для России в сфере дальнейшего укрепления международного взаимодействия, в первую очередь можно выделить действующие санкции со стороны США и стран ЕС. В первую очередь на достижение ЦУР 17 Россией эти санкции влияют через ограничение доступа российских компаний на зарубежные рынки и через ослабление дипломатического взаимодействия с отдельными странами. Другим вызовом для России является потенциальное косвенное влияние мировых экономических, социальных, дипломатических процессов на интенсивность участия в программах развития.

Обозначенные вызовы, связанные в первую очередь с имеющимися и потенциальными трудностями во взаимоотношениях между странами, в целом могут оказать влияние на достижение ЦУР 17 в России. Однако текущий уровень реализации Россией мер по международному взаимодействию в сфере устойчивого развития и поддержки развивающихся стран уже является довольно высоким. Так, в том числе Россия является важным источником поддержки для соседних, исторически близких стран СНГ, которым оказывается финансовая и технологическая поддержка в реализации инфраструктурных проектов, а также консультационная поддержка по широкому кругу вопросов.

Также способность снизить влияние обозначенных вызовов на достижение Россией ЦУР 17 подтверждается и высоким текущим уровнем участия страны во многих международных гуманитарных, экономических, социальных проектах и организациях.