



Изменения в агропродовольственной политике и торговле в 2017-18 годах: РОССИЯ

Рената Янбух, ИНАГИС,
ryanbykh@hse.ru
ЦНСХБ, 18.12.18

12 новых национальных проектов (майский указ президента России)

1. **Здравоохранение**
2. **Образование**
3. **Жилье и городская среда**
4. **Экология**
5. **Автодороги**
6. **Рынок труда**
7. **Наука**
8. **Цифровая экономика**
9. **Культура**
10. **Малый бизнес**
11. **Сотрудничество и экспорт**
12. **Магистральная инфраструктура**

Сотрудничество и экспорт

формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов (не менее 20 процентов ВВП)

- * **достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долл. в год, в том числе продукции агропромышленного комплекса — 45 миллиардов долларов;**
- * **формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами — членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза;**
- * ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, **на достижение международной конкурентоспособности российских товаров** (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках;
- * **сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация к 2021 году взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна»;**
- * **устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу;**
- * **создание единой системы институтов продвижения экспорта, модернизация торговых представительств за рубежом;**
- * **завершение формирования в рамках ЕАЭС общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы,** включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве, при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности.

Поддержка экспорта стала приоритетной целью агропродовольственной политики вместо/наряду с импортозамещением

Товары, попавшие под санкции:

говядина, свинина, мясо птицы, рыба, сыры, молоко и плодоовощная продукция

Первая очередь:

Евросоюз, Норвегия, Канада, США и Австралия (август 2014)

Вторая очередь:

Албания, Черногория, Исландия, Лихтенштейн (2015) и Украина (с 1 января 2016)

В начале июля Россия продлила эмбарго до 31 декабря 2019 года.

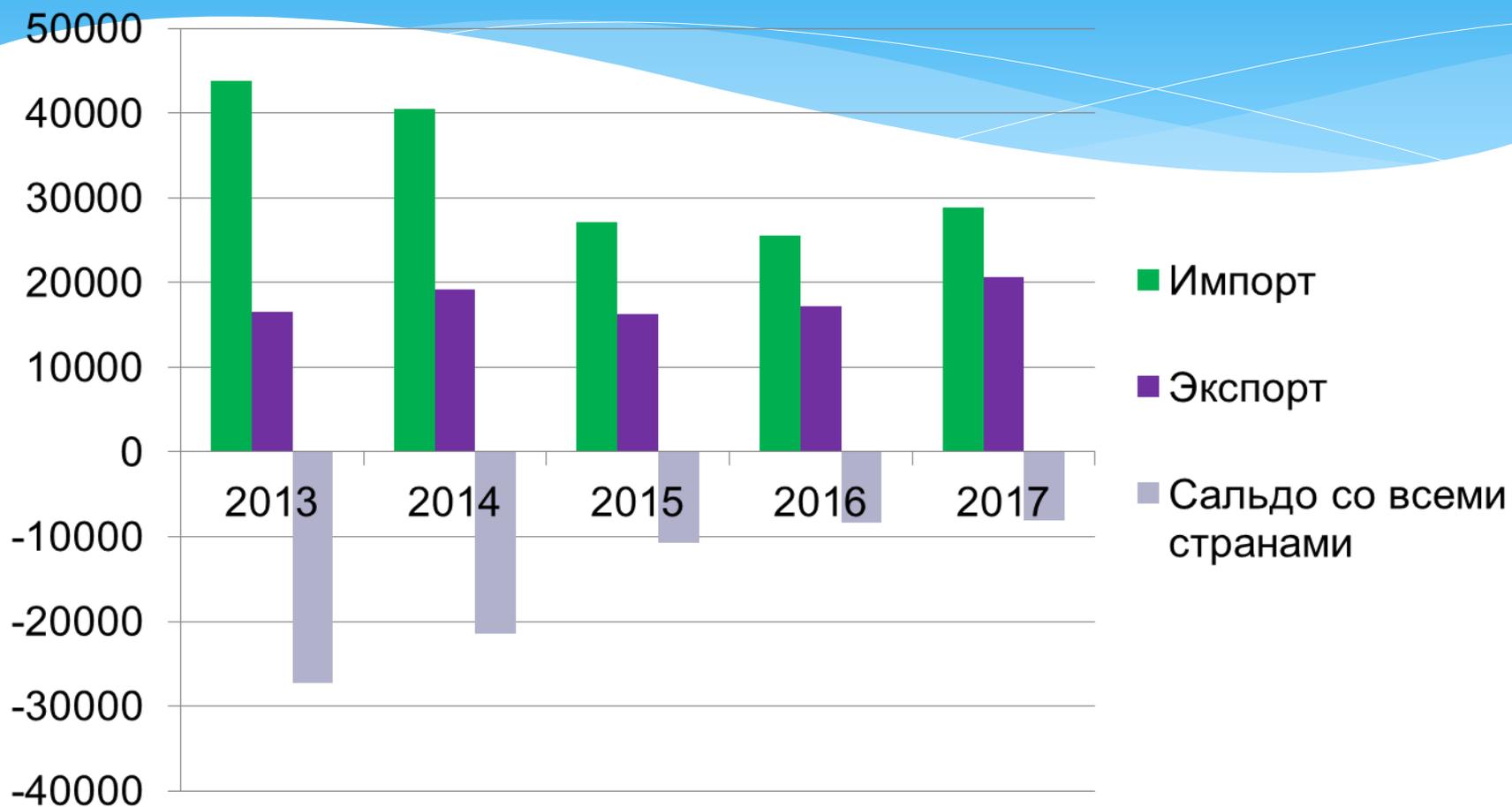


Количественные ограничения (эмбарго)

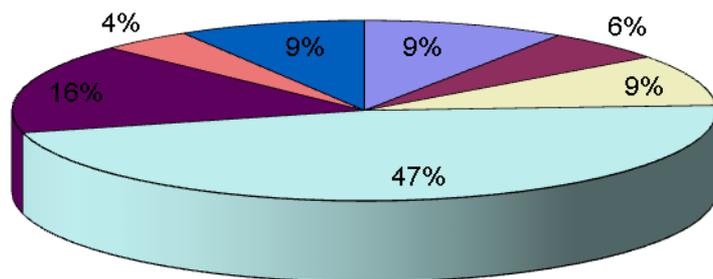
- * За 4 года действия Указа № 560 (по состоянию на август 2018) Россельхознадзором выявлено свыше 27 тысяч тонн незаконно ввезенной продукции, из них: 999 тонн животноводческой продукции и 26,4 тысячи тонн – растительной. С момента вступления в силу Указа Президента РФ № 391 от 29.07.2015 за 3 года Россельхознадзором уничтожено свыше 26 тысяч тонн нелегальной продукции. Преобладающая товарная группа – **молочная продукция, яблоки польского происхождения**, а также значительный объем томатов турецкого происхождения. Основной поток запрещенной продукции поступает в Россию со стороны Белоруссии. Также фиксируются случаи поставок "санкционки" с территории Казахстана.
- * Проводятся регулярные проверки мест хранения и реализации сельскохозяйственной продукции с целью выявления товаров, попадающих под действие специальных мер.

9 июня 2018 года в Управлении Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям проведен семинар-совещание, разъяснены требования законодательства Российской Федерации в отношении запрета на ввоз и принимаемые меры в случае выявления таких товаров.

Внешняя торговля агропродовольственными товарами



Структура агропродовольственного импорта в 2017 году



- Мясо и мясопродукты
- Рыба
- Молочная продукция, яйца, мёд
- Другое
- Фрукты и орехи
- Масличные семена, жиры и масла
- Алкогольные и безалкогольные напитки

Фрукты и орехи – 16,2 %

Мясо и мясопродукты – 9,3%

Молочная продукция, яйца, мёд – 9,2%

Алкогольные и безалкогольные напитки – 8,6%

Масличные – 6,3%

Овощи – 6,2%

2016 - 25,5 млрд долл. США

2017 - 29,5 млрд долл. США

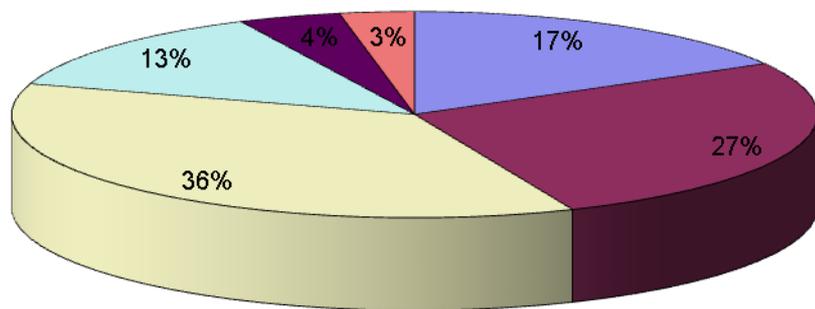
Уд. вес агропродовольственных товаров в общем импорте:

2016 - 14,0%,

2017 – 12,9%

Структура агропродовольственного экспорта в 2017 году

Экспорт



- Рыба
- Другое
- Злаки
- Жиры, масла, пр. раст. матер.
- Остатки и отходы пищевой пром., корма животным
- Табак

Злаки – 36,2%

Рыба – 16,8%

Растительное масло и жиры – 13,1%

Корма для животных, остатки и отходы пищевой промышленности – 4,1%

2016 - 17,2 млрд долл. США,
2017 - 20,8 млрд долл. США

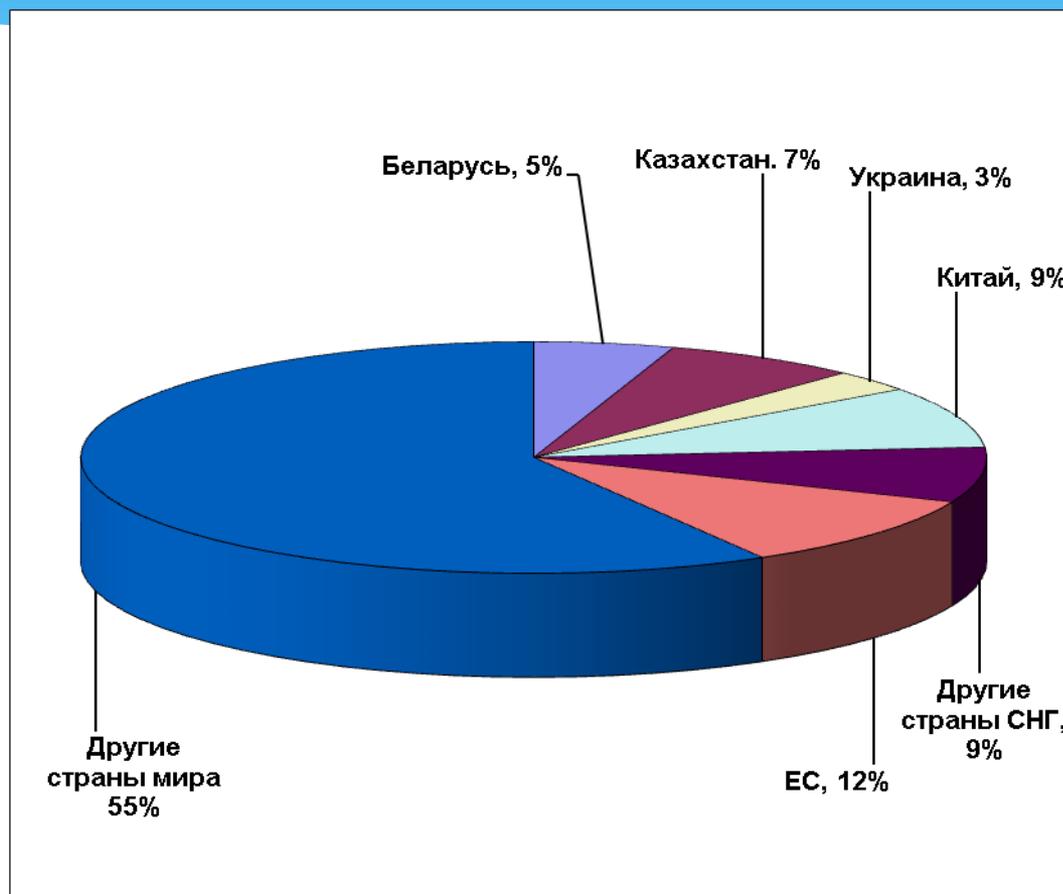
Уд. вес агропродовольственных товаров:

2016 – 6,0%,

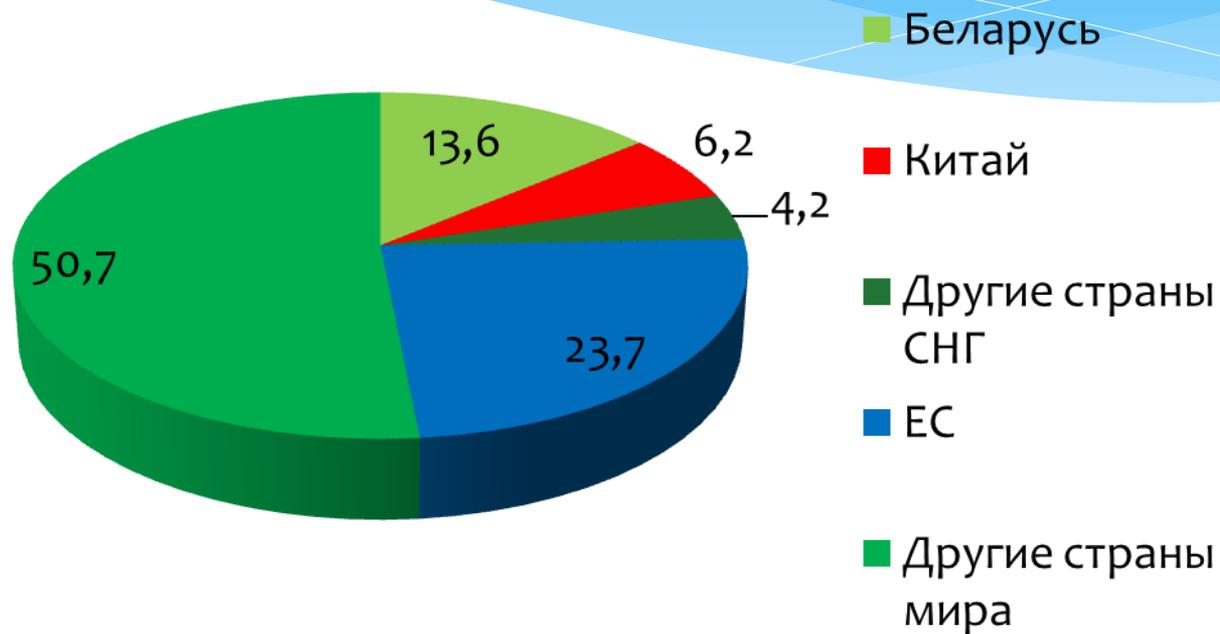
2017 – 5,8%

САЛЬДО: минус 8,6 млрд долл. США

Структура агропродовольственного экспорта по странам в 2017 году



Структура агропродовольственного импорта по странам в 2017 году



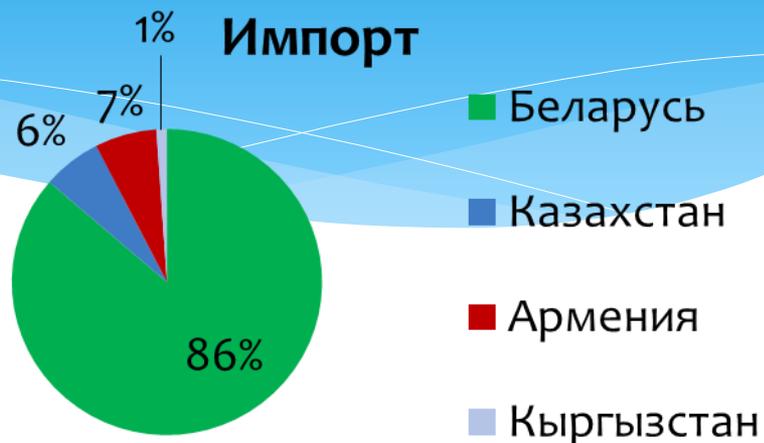
Структура торговли агропродовольственными товарами ЕАЭС в 2017 году

Агропродовольственный импорт из стран ЕАЭС: 4,7 млрд долларов США
– вырос на 17,5%

Агропродовольственный экспорт в страны ЕАЭС: 2,9 млрд долларов США
– вырос на 18,1%

Отрицательное сальдо увеличивается: минус 1,7 млрд долл. США
(возросло на 16,6%)

Беларусь поставляет 86% всей импортной агропродовольственной продукции внутри ЕАЭС (молоко и сливки, сливочное масло, сыр и творог, мясо КРС)



Ветеринарно-санитарные меры

- * С 1 июля 2018 года в соответствии с законодательством в Российской Федерации начала действовать **обязательная электронная ветеринарная сертификация**.
- * Оформление ветеринарных сопроводительных документов производится **в бумажной форме** только в определенных случаях, связанных с авариями, отсутствием доступа к сети Интернет, необходимостью защиты государственной тайны (при этом основной формой становится электронный документ).

Меры содействия экспорту

- * В рамках работы по расширению рынка российского экспорта Россельхознадзором были **получены ветеринарные требования** Японии, Эквадора, Новой Зеландии, Ирака, Вьетнама.
- * Проводятся встречи Россельхознадзора с целью **организации инспекций** надзорных органов Филиппин, Таиланда, Гонконга, Молдовы.
- * Решались **проблемные вопросы экспорта** российского зерна во Вьетнам, Индонезию, Индию, Китай, обсуждался экспорт зерна в Кувейт.
- * Российским экспортным центром в период с 4 по 21 июня 2018 г. проводились **работы «Проектной мастерской»** по подготовке национального проекта «Международная кооперация и экспорт». «Проектная мастерская» включает группы по 8 различным направлениям. **Одна из групп - «Сельскохозяйственная и продовольственная экспортная политика».**
- * **Межправительственные заседания.** Заседание Российско-Уругвайской Смешанной комиссии содействия развитию торгово-экономических связей, Межправительственной комиссии по торговле экономическому сотрудничеству России и Кореи.
- * Благодаря **электронной ветсертификации** стала возможной прослеживаемость производства и перемещения животноводческой продукции, предназначенной для экспорта.

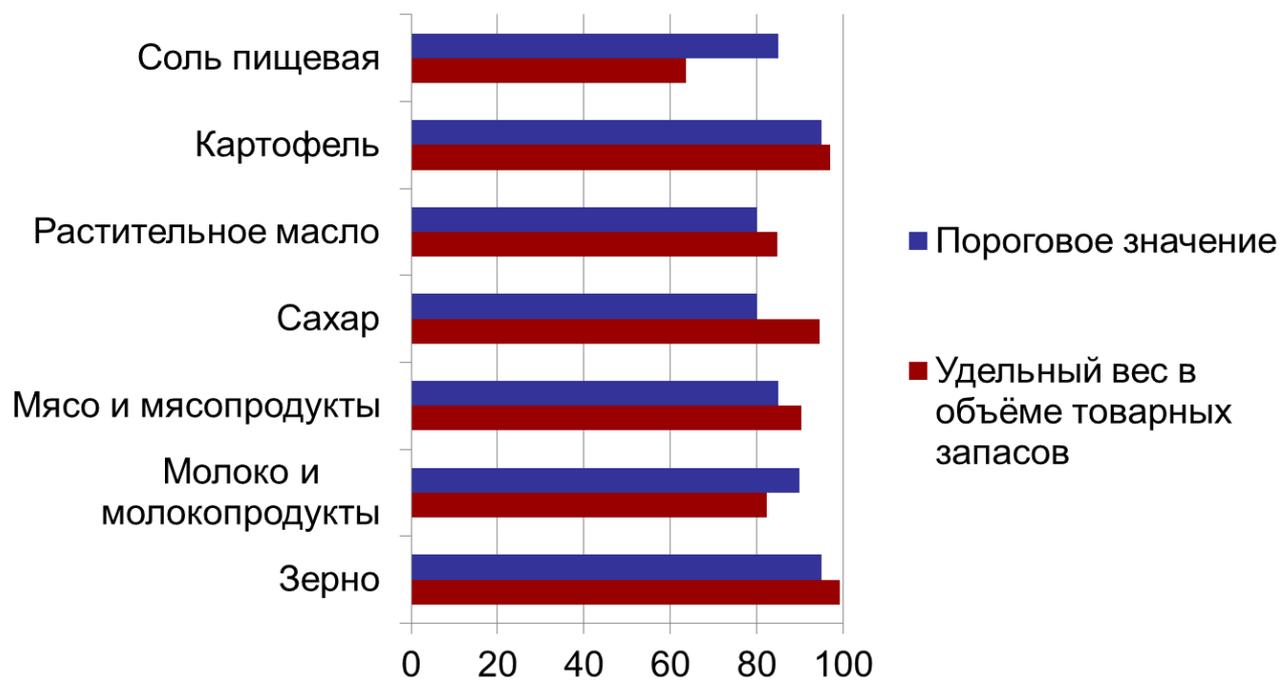
Изменения в торговых соглашениях

- * 30 января 2018 года Российская Федерация запросила консультации с Евросоюзом с целью заявить, что она выполнила требования ВТО, касающиеся импортных ограничений на живых свиней, свинину и продукции из нее, поступающей из ЕС.
- * **Возобновив импорт товаров**, рассмотренных в этом споре, из всех стран-членов ЕС (исключая зараженные АЧС территории) и **исправив требование, ранее содержавшееся в двухстороннем ветеринарном сертификате**, которое служило основанием для запрета импорта из всех стран-членов ЕС, Российская Федерация привела так называемый "**широкий запрет на импорт из всех стран Европейского союза**" в соответствии с обязательствами по соглашению СФС.
- * Российская Федерация сняла ограничения, введенные в 2014 на импорт живых свиней и продукции из свинины из Литвы, Польши, Латвии и Эстонии. Импорт продукции, рассмотренной в этом споре, теперь разрешен за исключением затронутых АЧС административных территорий.

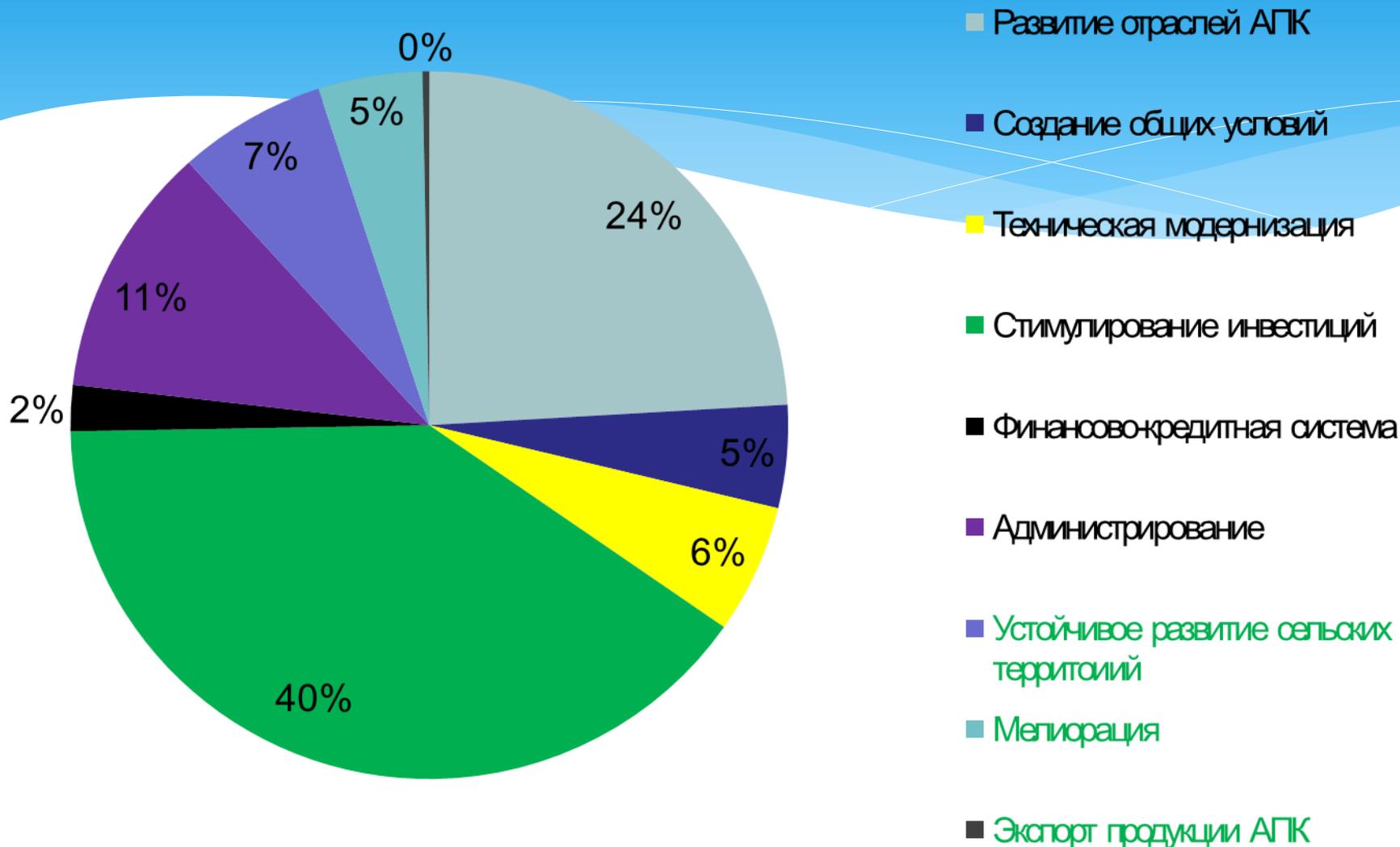
Изменения в торговых соглашениях

- * 7 февраля 2018 года ЕС запросил консультаций с Россией, указав, что **продолжают действовать ограничения импорта**, которые были признаны несоответствующими правилам ВТО:
- * Постановление Правительства РФ № 1292 от 25 октября 2017 года (в перечень сельхозпродукции, сырья и продовольствия, запрещенных к ввозу до 31 декабря 2018 г. в Россию из США, ЕС и ряда других стран, внесены новые позиции. Так, **запрещено ввозить живых свиней и отдельные виды пищевых субпродуктов и жиров**), письмо Россельхознадзора от 5 декабря 2017 года № ФС-НВ-7/26502 (включающее перечень неблагополучных территорий стран-членов ЕС), а также на письма Россельхознадзора, направленные в ветеринарные службы Польши и Чешской Республики.
- * В качестве **ответной меры** Евросоюз желал бы приостановить свои обязательства перед Российской Федерацией на 1,39 миллиарда (billion) евро с ежегодным увеличением на 15%.

Достижение продовольственной независимости по версии Доктрины



Финансирование Госпрограммы в 2017



Подпрограммы, которые были направлены на импортозамещение в 2016-2017

- * Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства
- * Развитие молочного скотоводства
- * Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства
- * Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания
- * Развитие финансово-кредитной системы АПК

НОВАЦИИ В 2019 И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

**Изменения в подходах предоставления «Единой»
субсидии**

**Изменения в подходах предоставления субсидии на
компенсацию прямых понесенных затрат (КАПЕКСы)**

**Новации в области механизма страхования с
государственной поддержкой**

НОВЫЕ ПРОЕКТЫ

ФП «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»

ФП «Создание системы поддержки фермеров и с/х кооперации»

ВП «Цифровое сельское хозяйство»

ОБЪЕМ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, МЛРД. РУБЛЕЙ



**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ФП
"ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА», МЛН. РУБЛЕЙ**

